

Fecha de elaboración del documento: 21 de noviembre de 2019.

Nombre y UR de la dependencia responsable: Secretaría de Desarrollo Agroalimentario y Rural, Sdayer.

Nombre y clave SED de la intervención pública: Política Integral para el Campo.

Tipo de evaluación: Levantamiento de Línea Base y Evaluación de Diseño.

Año de aplicación de la evaluación: 2018-2019.

Instancia evaluadora: Servicios Profesionales para el Desarrollo Económico S.C., SERPRO.

No.	Recomendación	Clasificación por actores	Priorización	Actividades	Fecha de inicio	Fecha de término	Área responsable	Resultados esperados
1	Se recomienda fortalecer el Diagnóstico particular de los programas presupuestarios de la SDAyR, siguiendo las pautas metodológicas definidas por CONEVAL, de manera que se rediseñe el árbol del problema que considere todas las causas que le dan origen al problema central de cada Pp, aprovechando además los resultados obtenidos del estudio Línea base 2018 para enriquecer el Diagnóstico particular.	Institucional	Alta	Implementación de los Diagnósticos Particulares de los Programas Presupuestarios, como parte de las evaluaciones externas de la dependencia.	01/06/2020	31/12/2020	Subsecretarías de la SDAyR Dirección General de Planeación y Sistemas	Diagnóstico de los Programas presupuestarios realizados. Matriz de indicadores para Resultados de los Programas Presupuestarios realizada o actualizada Reglas de Operación de los programas Actualizados
2	Para definir adecuadamente la problemática que atienden los programas presupuestarios, se recomienda efectuar un taller estratégico entre los actores involucrados en el diseño y operación del programa, en el cual se tenga como insumo principal los resultados del estudio de Línea base 2018.	Institucional	Medio	Implementación de Taller Estratégico para la Planeación de los Programas Presupuestarios	01/05/2020	31/05/2020	Dirección General de Planeación y Sistemas	Taller Estratégico implementado Documento de líneas de Política a atenderse con los Programas Presupuestarios.
3	Se recomienda rediseñar el árbol del problema de los programas presupuestarios, de manera que se ubiquen bien las causas y efectos en los niveles adecuados y se mantenga la congruencia con el problema identificado, con base en la información derivada del taller estratégico propuesto.	Institucional	Alta	Implementación de los Diagnósticos Particulares de los Programas Presupuestarios, como parte de las evaluaciones externas de la dependencia.	01/06/2020	31/12/2020	Subsecretarías de la SDAyR Dirección General de Planeación y Sistemas	Diagnóstico de los Programas presupuestarios realizados. Matriz de indicadores para Resultados de los Programas Presupuestarios realizada o actualizada Reglas de Operación de los programas Actualizados
4	Considerar para la toma de decisiones las propuestas de MIR realizadas a cada uno de los programas presupuestarios evaluados, teniendo en cuenta el nuevo árbol del problema derivado de la actualización del diagnóstico, así como los nuevos indicadores propuestos o complementarios derivados de fuentes primarias que miden el desempeño de los Pp.	Institucional	Medio	Implementación de los Diagnósticos Particulares de los Programas Presupuestarios, como parte de las evaluaciones externas de la dependencia.	01/06/2020	31/12/2020	Subsecretarías de la SDAyR Dirección General de Planeación y Sistemas	Diagnóstico de los Programas presupuestarios realizados. Matriz de indicadores para Resultados de los Programas Presupuestarios realizada o actualizada Reglas de Operación de los programas Actualizados
5	Es necesario que las MIR propuestas para los programas presupuestarios sean revisadas siguiendo los criterios metodológicos definidos por el CONEVAL-SHCP, una vez fortalecido el diagnóstico particular y rediseñado el árbol de problema de los Pp.	Institucional	Medio	Implementación de los Diagnósticos Particulares de los Programas Presupuestarios, como parte de las evaluaciones externas de la dependencia.	01/06/2020	31/12/2020	Subsecretarías de la SDAyR Dirección General de Planeación y Sistemas	Diagnóstico de los Programas presupuestarios realizados. Matriz de indicadores para Resultados de los Programas Presupuestarios realizada o actualizada Reglas de Operación de los programas Actualizados
6	Se recomienda precisar -y cuantificar en algunos casos- las poblaciones objetivo para alcanzar una mejor focalización de las acciones y tener claridad de la incidencia de los proyectos a nivel de la magnitud de los problemas. Es común confundir o usar indistintamente "habitantes o productores" con unidades de producción, por ejemplo, o usuarios con superficie, cuando para la medición de los efectos en cada caso la situación es diferente.	Institucional	Alta	Implementación de los Diagnósticos Particulares de los Programas Presupuestarios, como parte de las evaluaciones externas de la dependencia.	01/06/2020	31/12/2020	Subsecretarías de la SDAyR Dirección General de Planeación y Sistemas	Diagnóstico de los Programas presupuestarios realizados. Matriz de indicadores para Resultados de los Programas Presupuestarios realizada o actualizada Reglas de Operación de los programas Actualizados
7	Se recomienda que en el Diagnóstico particular de los programas presupuestarios de la SDAyR se incluya una estrategia de cobertura que especifique el tipo de población objetivo del programa, la estrategia que tiene para atender esa población, las metas de cobertura anual y los mecanismos y recursos requeridos para lograrlo. La estrategia de cobertura cobra relevancia, principalmente cuando recién inicia un gobierno, en este caso aplica para el Gobierno de Guanajuato, el cual abarca el periodo 2018-2024, y en el cual los programas de la SDAyR podrían ser considerados a lo largo de este sexenio.	Institucional	Alta	Implementación de los Diagnósticos Particulares de los Programas Presupuestarios, como parte de las evaluaciones externas de la dependencia.	01/06/2020	31/12/2020	Subsecretarías de la SDAyR Dirección General de Planeación y Sistemas	Diagnóstico de los Programas presupuestarios realizados. Matriz de indicadores para Resultados de los Programas Presupuestarios realizada o actualizada Reglas de Operación de los programas Actualizados

8	El equipo evaluador sugiere para fortalecer la justificación teórica y el aporte de evidencias nacionales, utilizar los resultados de evaluaciones externas de los programas de SAGARPA, los cuáles fueron evaluados con una metodología diseñada por FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura), lo cual aporta elementos técnicos de qué la intervención en cierta población objetivo provoca cambios positivos, en productividad y competitividad.	Institucional	Alta	Revisión y Análisis de las Evaluaciones Externas de los Programas de la SAGARPA (hoy SADER), como parte de la realización de los Diagnósticos Particulares de los Programas Presupuestarios	01/06/2020	31/12/2020	Subsecretarías de la SDAyR Dirección General de Planeación y Sistemas	Diagnóstico de los Programas presupuestarios realizados. Matriz de indicadores para Resultados de los Programas Presupuestarios realizada o actualizada Reglas de Operación de los programas Actualizados
9	Se recomienda contar con un instrumento de planeación propio de la SDAyR para los próximos seis años, que visibilice mejor la importancia estratégica del sector, que fomente la competitividad, fortaleciendo su productividad, rentabilidad y seguridad alimentaria y que incluya a grupos excluidos del desarrollo que viven en situación de pobreza, y asegurando en ambos casos, un aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y la biodiversidad que alberga el sector. Este documento debe tener como base los grandes números resultantes del procesamiento de la línea de base realizada en el marco de este estudio, así como las valoraciones que se hicieron a los diseños de los programas y proyectos actualmente vigentes.	Institucional	Alta	Conforme a las disposiciones establecidas en el programa de Gobierno 2018-2024, en el apartado de Lineamientos generales para la instrumentación, seguimiento y evaluación del Programa de Gobierno 2018-2024, se establece que para poder materializar los resultados esperados, se elaboraran y publicaran de los programas derivados y de los programas presupuestarios que enmarcarán los procesos y proyectos de la presente Administración. Estableciéndose los siguientes PROGRAMAS SECTORIALES: 1. Programa Sectorial de Seguridad y Paz Social 2. Programa Sectorial de Desarrollo Humano y Social 3. Programa Sectorial de Educación de Calidad 4. Programa Sectorial de Economía para Todos 5. Programa Sectorial de Desarrollo Ordenado y Sostenible 6 Programa Sectorial de Gobierno Humano y Eficaz. En el caso de la SDAyR se encuentra sectorizada al eje de Economía para todos y se incluirá en el Programa Sectorial de Economía para Todos, Por lo que no es factible de incrementar la recomendación			Dirección General de Planeación y Sistemas	Rechazada
10	A pesar de que los propósitos de los programas presupuestarios están vinculados a los instrumentos estratégicos de planeación, se recomienda que también se alineen al instrumento de planeación de mediano plazo recomendado.	Institucional	Alta	Al ser una recomendación vinculada a la anterior, que se está rechazando por no ser factible de implementarse, se considera en la misma situación la presente recomendación			Dirección General de Planeación y Sistemas	Rechazada
11	Se recomienda contar con una tipología precisa de las unidades de producción, haciendo uso de la información de línea base generada en el presente estudio y otros previos (con criterios usados por FAO a nivel nacional, dado que es la tipología utilizada por la SADER), que permita afinar mucho mejor, como se recomienda en la evaluación de diseño de los seis programas presupuestarios, la focalización de las acciones en la población rural.	Institucional	Alta	La realización de una tipología de productores en el ámbito local, implica tener información de tipo productivo, técnico y económico de las unidades de producción agroalimentarias del estado, ya sea de la totalidad o de una muestra representativa de ellas. La línea de base que se levanto como parte de la presente evaluación se circunscribe a los beneficiarios de los programas de la SDAyR durante la Administración Gubernamental 2012-2019, por lo que no se tiene información representativa del universo de unidades de producción, la definición de una tipología con base a la información generada por la línea de base tendría ese sesgo metodológico.			Dirección General de Planeación y Sistemas	Rechazada
12	Es recomendable reforzar la operación de la política sectorial, primeramente, atendiendo a la demanda de necesidades prioritarias de las unidades de producción en cuanto tipo de componentes de apoyo, tipo de productores y regiones, para lo cual contar con diagnósticos y planeación por regiones será fundamental.	Institucional	Alta	Implementación de los Diagnósticos Particulares de los Programas Presupuestarios, como parte de las evaluaciones externas de la dependencia.	01/06/2020	31/12/2020	Subsecretarías de la SDAyR Dirección General de Planeación y Sistemas	Diagnóstico de los Programas presupuestarios realizados. Matriz de indicadores para Resultados de los Programas Presupuestarios realizada o actualizada Reglas de Operación de los programas Actualizados
13	Se recomienda en la misma línea de reforzamiento de la operación de la política, establecer un esquema de integralidad y graduación, sobre todo en pequeños y medianos productores, para que se logre, al menos en los siguientes seis años del Gobierno, un desarrollo con impacto real que mueva los indicadores tan perseguidos por la política como productividad, rentabilidad y sustentabilidad.	Institucional	Alta	Implementación de los Diagnósticos Particulares de los Programas Presupuestarios, como parte de las evaluaciones externas de la dependencia.	01/06/2020	31/12/2020	Subsecretarías de la SDAyR Dirección General de Planeación y Sistemas	Diagnóstico de los Programas presupuestarios realizados. Matriz de indicadores para Resultados de los Programas Presupuestarios realizada o actualizada Reglas de Operación de los programas Actualizados

14	Se recomienda contar con mecanismos de coordinación y articulación de acciones con las áreas encargadas de los programas federales y estatales que presentan sinergias o duplicidad de acciones	Institucional	Alta	Ante la evidente disminución del presupuesto destinado al Sector Agroalimentario en el ámbito de la Federación, y ante la desaparición en el Presupuesto de Egresos de la Federación del programa de Concurrencia con las Entidades federativas y de otras políticas públicas que se aplicaban en coordinación con los estados, los mecanismos de coordinación con la federación para evitar duplicidades y potencializar acciones se vislumbra complicado por las directrices de política pública federales en materia del Campo. Por otro lado con las instancias estatales, derivado de la reestructuración generada con la encomienda a la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, al Decreto Gubernativo No.3 del año 2018 y al Programa de Gobierno 2018-2024 del Estado de Guanajuato, se conforman los Ejes y la Sectorización de las dependencias y entidades estatales, para dotar de claridad en el ejercicio de la función administrativa, con lo que se precisan los objetivos y acciones a emprenderse por cada dependencias y evitar duplicidades y generar sinergias entre las mismas.			Dirección General de Planeación y Sistemas	Rechazada
15	Se recomienda justificar y documentar con base en las causas identificadas en el árbol del problema que atiende cada Pp, el apoyo a proyectos estratégicos incluidos en los programas presupuestarios, de manera que se articulen en una estrategia integral que le dé sentido a la política sectorial en su conjunto tanto estatal como federal.	Institucional	Alta	Implementación de los Diagnósticos Particulares de los Programas Presupuestarios, como parte de las evaluaciones externas de la dependencia.	01/06/2020	31/12/2020	Subsecretarías de la SDAYR Dirección General de Planeación y Sistemas	Diagnóstico de los Programas presupuestarios realizados. Matriz de indicadores para Resultados de los Programas Presupuestarios realizada o actualizada Reglas de Operación de los programas Actualizados
16	Se recomienda fortalecer la capacitación en aspectos técnicos, productivos, administrativos y de integración a los mercados, con el objetivo de impulsar el desarrollo productivo en las UP del sector agroalimentario y rural del Estado de Guanajuato.	Institucional	Medio	Se atenderá conforme a los resultados del Diagnósticos de los Programas Presupuestarios, y en específico para la atención de las causas primarias y secundarias de los problemas detectados en las unidades de producción, que deberán estar en concordancia con los tipos de apoyo, regiones y tipo de productores o unidades de producción agroalimentaria	01/06/2020	31/12/2020	Subsecretarías de la SDAYR Dirección General de Planeación y Sistemas	Matriz de indicadores para Resultados de los Programas Presupuestarios realizada o actualizada Reglas de Operación de los programas Actualizados
17	Se recomienda fortalecer el apoyo para atender las principales causas identificadas de la falta de acceso al agua por parte de las UP beneficiadas, tales como obras de captación, extracción y distribución de agua, profundidad de los mantos freáticos, falta de recursos para pagar las cuotas para tener acceso, entre otras.	Institucional	Alta	Se atenderá conforme a los resultados del Diagnósticos de los Programas Presupuestarios, y en específico al programa presupuestario de Campo Sustentable en el Uso del Agua, y la atención de las causas primarias y secundarias de los problemas detectados en las unidades de producción, y específico los relacionados con el agua..	01/06/2020	31/12/2020	Subsecretarías de la SDAYR Dirección General de Planeación y Sistemas	Matriz de indicadores para Resultados de los Programas Presupuestarios realizada o actualizada Reglas de Operación de los programas Actualizados
18	Seguir fomentando el desarrollo de organizaciones de las UP, con el objeto de mejorar la escala de producción, fortalecer la capacidad de gestión, lograr comprar consolidadas, mejorar precios de venta e integración a la cadena productiva.	Institucional	Medio	Implementación de los Diagnósticos Particulares de los Programas Presupuestarios, como parte de las evaluaciones externas de la dependencia.	01/06/2020	31/12/2020	Subsecretarías de la SDAYR Dirección General de Planeación y Sistemas	Matriz de indicadores para Resultados de los Programas Presupuestarios realizada o actualizada Reglas de Operación de los programas Actualizados


Lic. Juan José de la Rosa Lepe
Director General de Planeación y Sistemas
Enlace de Evaluación de la dependencia


Ing. Israel Elías Muñiz Díaz
Coordinador de Monitoreo y Evaluación
de la Dependencia