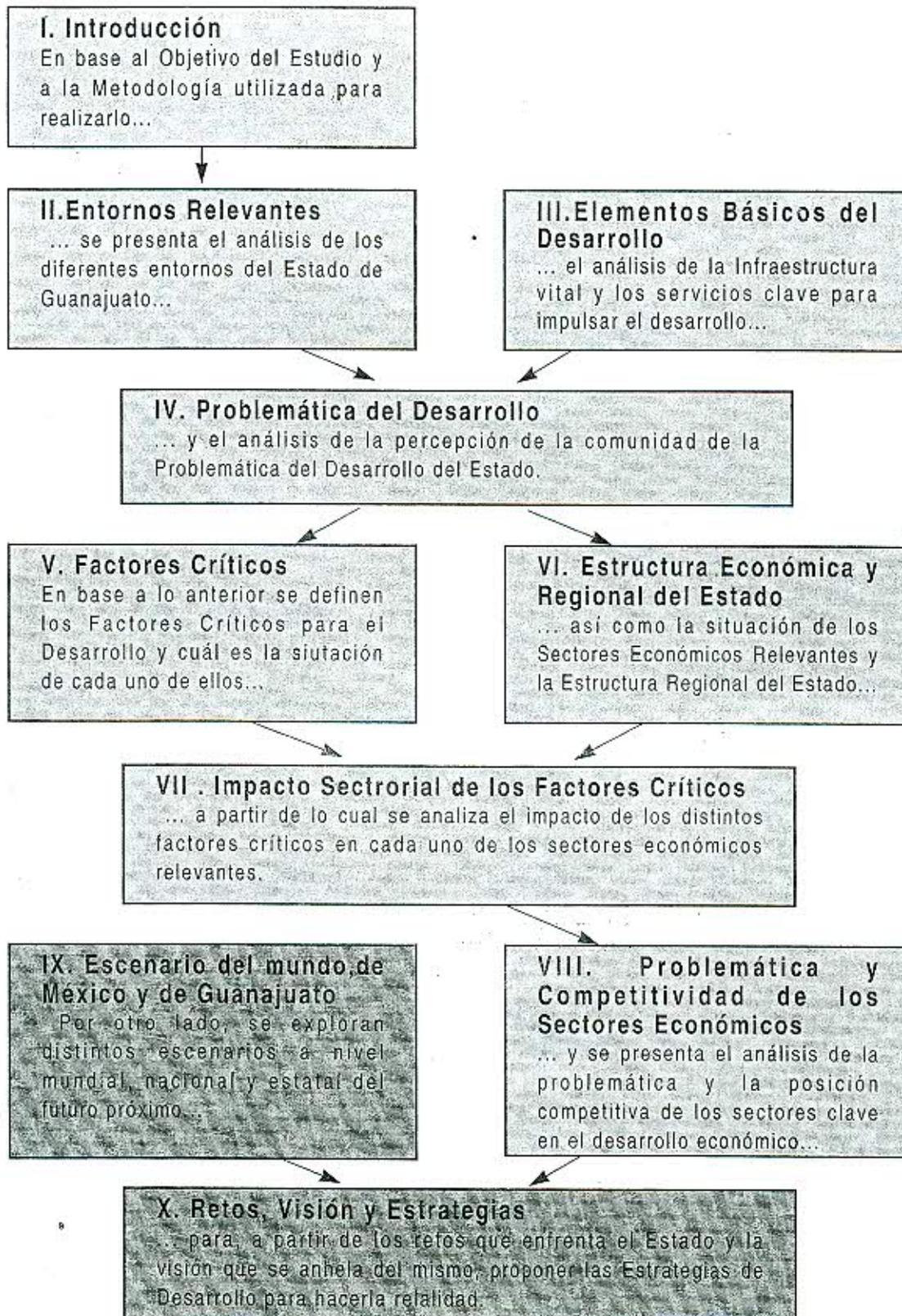
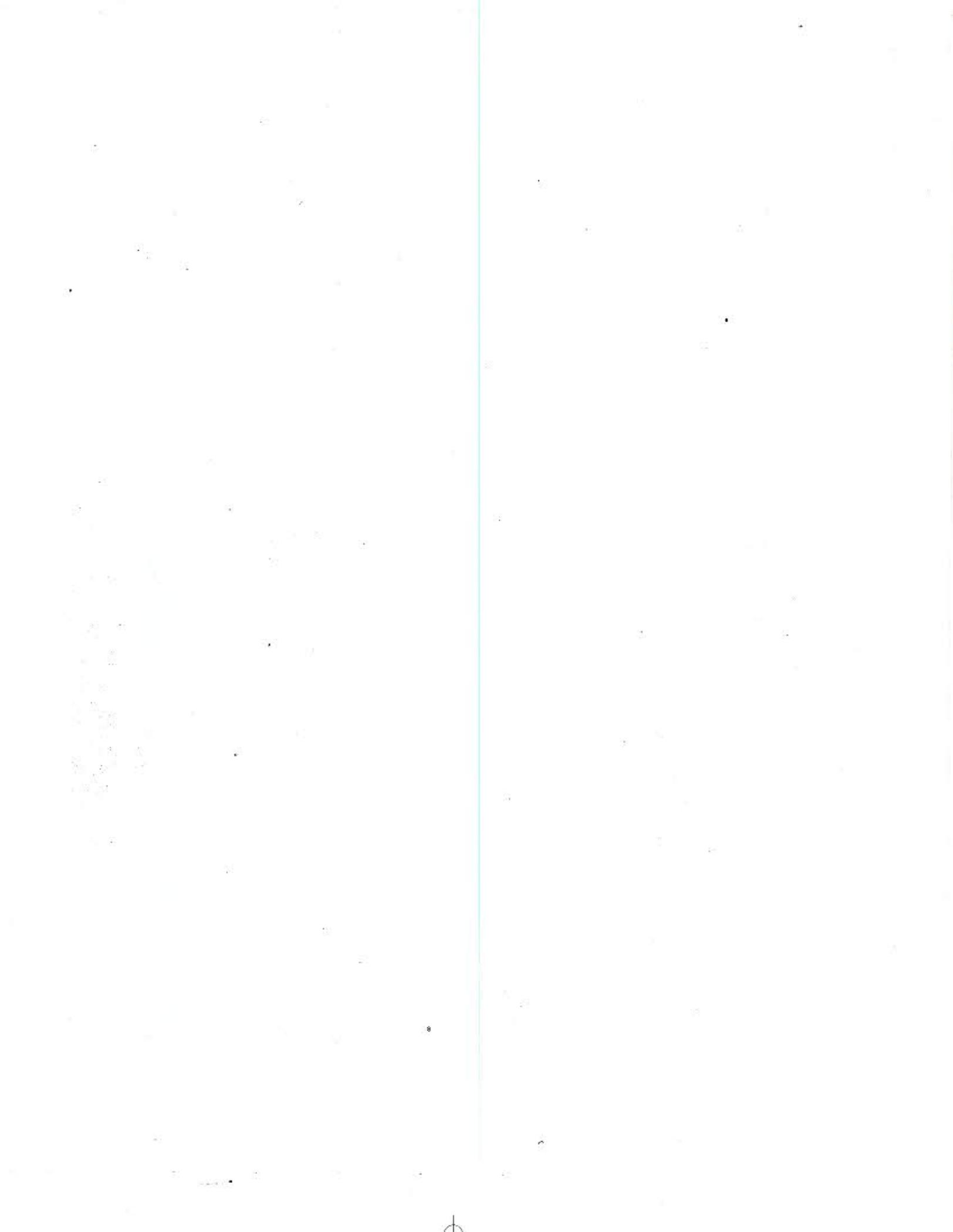


GUANAJUATO
SIGLO XXI

UNIVERSIDAD
DE GUANAJUATO
BIBLIOTECA
CENTRAL
CALLE
DE LA
LIBERTAD
S/N
GUANAJUATO, GTO.
MEXICO

TOMO III





TOMO I

INDICE

CAPITULO I. INTRODUCCION.

		34
1.1	Presentación.	35
1.1.1	El desarrollo sustentable.	37
1.1.2	La planeación del desarrollo.	37
1.1.3	La competitividad internacional.	39
1.1.4	El reto ante el futuro.	40
1.2	El Estudio Guanajuato Siglo XXI.	41
1.2.1	Objetivo.	41
1.2.2	Metodología.	42
1.3	Resultados del Estudio Guanajuato Siglo XXI.	51
1.4	Estructura del reporte.	54

CAPITULO II. ENTORNOS RELEVANTES.

		59
2.1	ENTORNO FISICO NATURAL	60
2.1.1	Clima.	64
2.1.2	Relieve.	67
2.1.3	Geología.	68
2.1.4	Suelo.	72

2.1.5	Hidrología.	76
2.1.6	Fauna.	80
2.1.7	Flora.	81
2.1.8	Regiones Naturales.	86
2.1.8.1.	Región de la Sierra Gorda.	88
2.1.8.2.	Región de las Sierras del Norte.	89
2.1.8.3.	Región de las Llanuras y Mesetas del Norte.	90
2.1.8.4.	Región del Bajío Guanajuatense.	90
2.1.8.5.	Región de las Sierras Volcánicas y Cuencas Lacustres del Sur.	91
2.1.8.6.	Región de las Sierras y Mesetas del Suroeste	92
2.2	ENTORNO DEMOGRAFICO	100
2.2.1	Evolución histórica de la Población en el Estado de Guanajuato y estimación de su crecimiento hasta el año 2010.	100
2.2.2	Estructura por edad y sexo de la población.	102
2.2.3	Distribución de la población por municipio.	105
2.2.4	Proceso de urbanización y distribución territorial de la población.	108
2.2.5	Movimientos migratorios.	111
2.2.6	Natalidad y fecundidad.	117
2.2.7	Mortalidad.	121
2.3	ENTORNO SOCIOECONOMICO	124
2.3.1	Población económicamente activa e inactiva.	124
2.3.2	PEA según sector y rama de actividad.	124
2.3.3	Distribución del ingreso.	129
2.3.4	Características de la vivienda.	132
2.3.5	Dotación de servicios a la vivienda.	134
2.3.6	Servicios de salud y de seguridad social.	135
2.3.7	Estratificación de los municipios del Estado según nivel de desarrollo socioeconómico.	137
2.3.8	Variables demográficas y socioeconómicas de los estratos definidos	139
2.4	ENTORNO EDUCATIVO	142
2.4.1	Alfabetismo.	142
2.4.2	Niveles de instrucción escolar.	144
2.4.3	Características del sistema educativo estatal.	146

2.5 ENTORNO CULTURAL.	148
2.5.1 Regiones culturales.	148
2.5.2 Rasgos culturales generales: Subcultura rural frente a subcultura urbana.	151
2.5.3 Perspectivas culturales acerca de las atribuciones inherentes al hombre y a la mujer.	151
2.5.4 Cultura laboral y económica de la población: Actitudes hacia el trabajo.	155
2.5.5 Tipología de las familias.	157
2.5.6 Vida religiosa.	158
2.6 ENTORNO POLITICO	160
2.6.1 Generalidades.	160
2.6.2 División Geopolítica.	160
2.6.3 Las fuerzas políticas.	163
2.6.3.1 La Iglesia en Guanajuato.	163
2.6.3.2 La Iniciativa Privada.	164
2.6.3.3 Los Sindicatos.	165
2.6.3.4 Movimientos populares en Guanajuato.	167
2.6.3.5 Movimiento Campesino.	169
2.6.3.6 Movimiento Urbano Popular	174
2.6.3.7 Las Bandas	175
CAPITULO III. ELEMENTOS BASICOS PARA EL DESARROLLO	182
Introducción.	182
INFRAESTRUCTURA.	189
3.1 Comunicaciones y Transportes.	189
3.1.1 Sistema de caminos y carreteras.	189
3.1.2 Red ferroviaria.	194
3.1.3 Aeropuertos y Aeródromos.	197
3.1.4 Accesibilidad del Estado de Guanajuato a puertos marítimos.	201
3.1.5 Teléfonos y Correos.	204

3.2	Recurso agua.	208
3.3	Recursos energéticos.	211
3.3.1	Electricidad.	211
3.3.2	Gas y Combustóleo	214

SERVICIOS		215
-----------	--	-----

3.4	Servicios educativos y culturales.	215
3.4.1	Breves antecedentes culturales.	216
3.4.2	Culturas Populares.	217
3.5	Servicios Educativos.	220
3.5.1	Educación básica	220
3.5.2	Educación media	221
3.5.3	Educación superior	222
3.5.4	Conclusiones	224
3.6	Servicios de Salud	225
3.6.1	Provisión de servicios de salud	225
3.6.1.1	Recursos para la atención de la salud	226
3.6.1.2	La Secretaría de Salud (SSA)	228
3.6.1.3	El Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS)	230
3.6.1.4	Instituto de Seguridad y servicios Sociales para Trabajadores del Estado (ISSSTE)	232
3.6.1.5	Otros Sistemas de Seguridad	233
3.6.1.6	Medicina Privada	234
3.7	Servicios Comunales	236

CAPITULO IV. PROBLEMÁTICA DEL DESARROLLO		244
--	--	-----

Introducción.		245
4.1	ESTRUCTURA INICIAL DE LA PROBLEMÁTICA DEL DESARROLLO DEL ESTADO DE GUANAJUATO	245
4.1.1	Metodología utilizada.	245
4.1.2	Factores Detectados.	247
4.1.3	Reagrupación de los factores que caracterizan la problemática del desarrollo.	267
4.1.4	Estructura de la problemática.	269

4.2	ESTUDIO DE LOS FACTORES CRITICOS DEL DESARROLLO DEL ESTADO DE GUANAJUATO	272
4.2.1	Metodología utilizada.	272
4.2.1.1	Selección de la Muestra.	272
4.2.1.2	Recopilación de Información.	273
4.2.1.3	Procesamiento e Interpretación de la Información	275
4.2.2	Factores críticos del desarrollo.	278
4.2.2.1	Problemáticas Intersectoriales Detectadas para el Estado de Guanajuato	280
4.2.2.2	Sectores Económicos Sustantivos	282
4.2.3	Estudios a realizar sobre la problemática del desarrollo del Estado de Guanajuato y los sectores económicos sustantivos.	283

CAPITULO V: FACTORES CRITICOS DEL DESARROLLO

290

Introducción.	290	
5.1.	Diagnóstico de la Problemática Demográfica.	292
5.1.1.	Antecedentes.	292
5.1.2.	Problemática	293
5.2.	Diagnóstico de la Problemática del Empleo.	297
5.2.1.	Antecedentes	297
5.2.2	Problemática	298
5.3	Diagnóstico de la Problemática Educativa.	301
5.3.1	Antecedentes.	301
5.3.2	Problemática.	301
5.4	Diagnóstico de la Problemática de Salud.	305
5.4.1	Antecedentes.	305
5.4.2	Problemática	305
5.5	Diagnóstico de la Problemática de Vivienda.	309
5.5.1	Antecedentes	309
5.5.2	Problemática	309
5.6.	Diagnóstico de la Problemática Sociocultural.	315
5.6.1	Antecedentes.	315
5.6.2	Problemática	315
5.7	Diagnóstico de la Problemática del Agua.	321
5.7.1	Antecedentes	321

5.7.2	Problemática	322
5.8.	Diagnóstico de la Problemática de Recursos Físicos.	327
5.8.1	Problemática	327
5.9.	Diagnóstico de la Problemática Ecológica.	331
5.9.1	Problemática.	331
5.10	Diagnóstico de la Problemática de Transporte y Vialidad.	335
5.10.1	Antecedentes	335
5.10.1.1	Vigilancia de las carreteras estatales.	335
5.10.1.2	Concesionamiento del servicio público.	335
5.10.1.3	Control de vehículos, conductores e infracciones.	337
5.10.1.4	Programas de educación y seguridad vial.	337
5.10.1.5	Transporte público en el Estado.	337
5.10.1.6	Transporte público de ruta fija.	338
5.10.1.7	Transporte de taxis con itinerario libre.	340
5.10.1.8	Transporte público de carga.	342
5.10.2	Problemática de Transporte y Vialidad.	343
5.10.2.1	Transporte	343
5.10.2.2	Vialidad	347
5.11	Diagnóstico de la Problemática de los Municipios de la Zona Norte del Estado.	351
5.11.1	Antecedentes	351
5.11.2	La Región Norte del Estado	352
5.11.3	Factores críticos que caracterizan el desarrollo de la región.	355
5.11.4	Factores que inhiben el progreso de los municipios de menor desarrollo en el Estado.	358
5.11.5	Conclusiones.	361

CAPITULO VI. ESTRUCTURA ECONOMICA Y REGIONAL DEL ESTADO

366

6.1	Introducción	366
6.2	Estructura Sectorial del Producto Interno Bruto Estatal	367
6.2	Diversificación Económica de Guanajuato	373
6.3	Estructura regional del desarrollo socioeconómico.	377
6.4	Identificación de los sectores clave de Guanajuato.	382

6.4.1	Fuentes de información sectorial.	382
6.4.2	Metodología para la identificación de los sectores clave.	384
6.4.3	Estratificación de las ramas de actividad económica de acuerdo a su importancia.	385
6.4.3.1	Sector Industrial.	385
6.4.3.2	Sector comercio.	389
6.4.3.3	Sector servicios.	392
6.4.4	Selección de los sectores clave.	395
6.4.4.1	Consideraciones generales.	395
6.4.4.2	Cadenas productivas seleccionadas.	395
6.5	Listado de Códigos de la Clasificación Mexicana de Actividades y Productos	397

CAPITULO VII. IMPACTO SECTORIAL DE LOS FACTORES CRITICOS. 408

7.1	GANADERIA BOVINOS	409
7.1.1	Recursos Físicos y Ecología	409
7.1.2	Problemática Socio-Cultural	409
7.1.3	Empleo	409
7.1.4	Agua	410
7.1.5	Educación e Investigación	410
7.1.6	Leyes, Regulaciones, Trámites y Control de las Autoridades	410
7.2	GANADERIA PORCICOLA	411
7.2.1	Recursos Físicos y Ecología	411
7.2.2	Problemas Socio-Culturales	411
7.2.3	Empleo	411
7.2.4	Educación e Investigación	411
7.2.5	Salud	412
7.2.6	Leyes, Regulaciones, Trámites y Control de las Autoridades	413
7.3	GANDERIA AVICOLA	414
7.3.1	Problemática Socio-Cultural	414
7.3.2	Agua	414
7.3.3	Educación e Investigación	414
7.3.4	Salud	415
7.3.5	Leyes, Reglamentos, Trámites y Control de las Autoridades	415

7.4	AGRICULTURA (GRANOS)	416
7.4.1	Recursos Físicos y Ecología	416
7.4.2	Problemática Socio-Cultural	416
7.4.3	Vialidad	416
7.4.4	Agua	417
7.4.5	Educación e Investigación	417
7.4.6	Leyes, Regulaciones, Trámites y Control de las Autoridades	418
7.5	AGRICULTURA (HORTICOLA-FRUTICOLA)	419
7.5.1	Recursos Físicos y Ecología	419
7.5.2	Problemas Socio-Culturales	419
7.5.3	Empleo	419
7.5.4	Transporte	419
7.5.5	Vialidad	420
7.5.6	Agua	420
7.5.7	Educación e Investigación	420
7.5.8	Salud	421
7.5.9	Leyes, Regulaciones, Trámites y Control de las Autoridades	421
7.6	MINERIA	422
7.6.1	Recursos Físicos y Ecología	422
7.6.2	Vialidad	422
7.6.3	Agua	422
7.6.4	Educación e Investigación	423
7.6.5	Leyes, Regulaciones, Trámites y Control de las Autoridades	423
7.7	ARTESANIAS	423
7.7.1	Recursos Físicos y Ecología	425
7.7.2	Problemas Socio-Culturales	425
7.7.3	Empleo	425
7.7.4	Educación e Investigación	425
7.7.5	Leyes, Regulaciones, Trámites y Controles del Gobierno	425
7.8	SECTOR AGROINDUSTRIA.	428
7.8.1	Problemática Socio-Cultural.	428
7.8.2	Empleo	428
7.8.3	Transporte	428
7.8.4	Educación e Investigación	428
7.8.5	Leyes, Regulaciones, Trámites y Control de las Autoridades	428
7.9	QUIMICA Y PETROQUIMICA	430
7.9.1	Recursos Físicos y Ecología	430
7.9.2	Problemas Socio-Culturales	430
7.9.3	Transporte	430
7.9.4	Agua	431

7.9.5	Educación	431
7.9.6	Leyes, Regulaciones, Trámites y Control de las autoridades	431
7.10	SECTOR CURTIDURIA	432
7.10.1	Recursos Físicos y Ecología	432
7.10.2	Problemática Socio-Cultural	432
7.10.3	Empleo	432
7.10.4	Transporte	432
7.10.5	Agua	433
7.10.6	Educación	433
7.10.7	Leyes, Regulaciones, Trámites y Control de las Autoridades	433
7.11	SECTOR CALZADO	434
7.11.1	Recursos Físicos y Ecología	434
7.11.2	Problemática Socio-Cultural	434
7.11.3	Empleo	435
7.11.4	Transporte	435
7.11.5	Educación e investigación	435
7.11.6	Leyes, Regulaciones, Trámites y Control de las Autoridades	436
7.12	SECTOR TEXTIL	437
7.12.1	Problemas Socio-Culturales	437
7.12.2	Transporte	437
7.12.3	Agua	437
7.12.4	Educación e Investigación	437
7.12.5	Leyes, Regulaciones, Trámites y Control de las Autoridades	438
7.13	SECTOR METAL MECANICA	439
7.13.1	Problemas Socio-Culturales	439
7.13.2	Educación e Investigación	440
7.13.3	Leyes, Regulaciones, Trámites y Control de las autoridades	440
7.14	SECTOR AUTOMOTRIZ	441
7.14.1	Problemas Socio-Culturales	441
7.14.2	Empleo	441
7.14.3	Educación e Investigación	441
7.14.4	Leyes, Regulaciones, Trámites y Control de las Autoridades	442
7.15	COMERCIO	443
7.15.1	Problemática Socio-Cultural	443
7.15.2	Empleo	443
7.15.3	Educación	443
7.15.4	Leyes, Regulaciones, Trámites y control de las Autoridades	444

7.16	CONSTRUCCION	445
7.16.1	Problemas Socio-Culturales	445
7.16.2	Empleo	445
7.16.3	Vivienda	445
7.16.4	Educación e Investigación	446
7.16.5	Leyes, Regulaciones y Trámites	446
7.17	TURISMO	447
7.17.1	Recursos Físicos y Ecología	447
7.17.2	Problemática Socio-Cultural	447
7.17.3	Empleo	447
7.17.4	Transporte	447
7.17.5	Vialidad	448
7.17.6	Educación e Investigación	448
7.18	SERVICIOS PROFESIONALES	449
7.18.1	Problemática Socio-Cultural	449
7.18.2	Empleo	449
7.18.3	Educación e Investigación	449
7.18.4	Leyes, Regulaciones, Trámites y Controles	451
7.19	SERVICIOS FINANCIEROS	452
7.19.1	Problemas Socio-Culturales	452
7.19.2	Empleo	452
7.19.3	Educación	452
7.19.4	Leyes, Regulaciones, Trámites y Controles	453

TOMO II

CAPITULO VIII. PROBLEMÁTICA Y COMPETITIVIDAD DE LOS SECTORES ECONÓMICOS		477
Introducción.		479
8.1	La competitividad de los productos Mexicanos	480
8.1.1	La Competitividad Antes y Después de la Apertura	481
8.1.2	Análisis por Sectores de Actividad Económica	487
8.2	El Sector Primario	506
8.2.1	Agrícola-Granos.	506
8.2.1.1	Granos: Antecedentes de la problemática del sector por principales cultivos	507
8.2.1.2	Estructura de la problemática del sector agrícola-granos	517
8.2.1.3	Cluster de la cadena productiva del sector agrícola-granos	520
8.2.1.4	Determinantes de la competitividad	521
8.2.2	Agrícola-Hortalizas	525
8.2.2.1	Antecedentes de la problemática del sector agrícola-hortalizas.	525
8.2.2.2	Estructura de la problemática del sector agrícola-hortalizas	528
8.2.2.3	Cluster de la cadena productiva del sector agrícola-hortalizas	531
8.2.2.4	Determinantes de la competitividad	532
8.2.2.4.1	Resultados de la encuesta sobre determinantes de la competitividad	532
8.2.3	Ganadería-Porcícola	548
8.2.3.1	Antecedentes de la problemática de ganadería-porcícola	548
8.2.3.2	Estructura de la problemática de ganadería-porcícola	553
8.2.3.3	Cluster de la cadena productiva del sector porcícola	556
8.2.3.4	Determinantes de la competitividad	557
8.2.3.4.1	Resultados de la encuesta	556
8.2.4	Ganadería-Avícola	565

8.2.4.1	Antecedentes de la problemática de ganadería-avícola	565
8.2.4.2	Estructura de la problemática	569
8.2.4.3	Cluster de la cadena productiva del sector avícola	573
8.2.4.4	Determinantes de la competitividad	574
8.2.4.4.1	Resultados de la encuesta	574
8.2.5	Ganadería-Bovinos	576
8.2.5.1	Antecedentes de la problemática del sector de bovinos	576
8.2.5.2	Estructura de la problemática de ganadería-bovinos	587
8.2.5.3	Cluster de la cadena productiva del sector de bovinos	590
8.2.5.4	Determinantes de la competitividad	591
8.2.5.5	Análisis estratégico de la cadena productiva de la ganadería	592
8.2.6	Agroindustria	598
8.2.6.1	Antecedentes de la problemática del sector agroindustrial	598
8.2.6.2	Estructura de la problemática del sector agroindustrial	600
8.3	El Sector Secundario.	604
8.3.1.2	Estructura de la problemática del sector de curtiduría	606
8.3.1.3	Cluster de la cadena productiva del sector de curtiduría	610
8.3.1.4	Determinantes de competitividad del sector de curtiduría	611
8.3.1.5	Estructura de la problemática del sector calzado	614
8.3.1.6	Cluster de la cadena productiva del sector de calzado	620
8.3.1.7	Determinantes de la competitividad del sector	621
8.3.1.8	Análisis estratégico de la cadena productiva de cuero y calzado	634
8.3.2	Fabricación de sustancias químicas básicas y petroquímica	639
8.3.2.1	Antecedentes de la problemática del sector de Química y Petroquímica	639
8.3.2.2	Antecedentes por tipo de producto	646
8.3.2.3	Antecedentes respecto de los insumos	655

8.3.2.4	Estructura de la problemática del sector química-petroquímica	660
8.3.2.5	Cluster de la cadena productiva del sector de química	664
8.3.2.5	Cluster de la cadena productiva del sector de petroquímica	665
8.3.2.6	Los determinantes de la competitividad.	666
8.3.2.7	Análisis estratégico de la cadena productiva de la industria química-petroquímica	672
8.3.3	Extracción y/o beneficio de minerales metálicos no ferrosos.	675
8.3.3.1	Antecedentes de la problemática del sector de minería.	675
8.3.3.2	Estructura de la problemática del sector de minería	678
8.3.3.4	Los determinantes de la competitividad.	682
8.3.3.5	Análisis estratégico de la cadena productiva del sector de minería	695
8.3.4	Industria automotriz	700
8.3.4.1	Antecedentes de la problemática del sector	700
8.3.4.2	Estructura de la problemática del sector	708
8.3.4.3	Cluster de la cadena productiva del sector automotriz	712
8.3.4.4	Los determinantes de la competitividad	715
8.3.4.5	Análisis estratégico de la cadena productiva de sector automotriz	721
8.3.5	Electrónica y Electrodomésticos	725
8.3.5.1	Antecedentes de la problemática del sector	725
8.3.5.4	Cluster de la cadena productiva del sector	744
8.3.5.5	Los determinantes de la competitividad.	745
8.3.6	Industria de la construcción	748
8.3.6.1	Antecedentes de la problemática del sector	748
8.3.6.2	Estructura de la problemática del sector	760
8.3.6.3	Cluster de la cadena productiva del sector de la construcción	764
8.3.6.4	Los determinantes de la competitividad.	765
8.3.6.5	Análisis estratégico de la cadena productiva de la construcción	774
8.3.7	Otras industrias importantes en el Estado	778
8.3.7.1	Antecedentes de la problemática de Artesanías	778
8.3.7.1.1	Estructura de la problemática de las artesanías	781
8.3.7.2	Antecedentes de la problemática del sector Textil	784

8.3.7.2.1	Estructura de la problemática del sector textil	792
8.3.7.3	Antecedentes de la industria Metal - Mecánica	796
8.3.7.3.1	Estructura de la problemática de la Industria Metal-Mecánica	802
8.4	El Sector Terciario	806
8.4.1	Sector Comercio.	808
8.4.1.1	Antecedentes de la problemática del sector comercio.	808
8.4.1.2	Estructura de la problemática del sector Comercio	811
8.4.1.3	Estructura de la problemática del Comercio Informal.	820
8.4.2	Turismo	826
8.4.2.1	Antecedentes de la problemática del turismo	826
8.4.2.2	Estructura de la problemática del turismo	829
8.4.2.3	Determinantes de la competitividad	834
8.4.2.4	Análisis estratégico de la cadena productiva del sector turismo	847
8.4.3	Servicios Profesionales	853
8.4.3.1	Antecedentes de la problemática de Servicios Profesionales.	855
8.4.3.2	Estructura de la problemática de servicios profesionales	858
8.4.4	Servicios Financieros	858
8.4.4.1	Antecedentes de la problemática de Servicios Financieros	858
8.4.4.1	Estructura de la problemática de servicios financieros.	862

TOMO III

CAPITULO IX. ESCENARIOS DEL MUNDO, DE MEXICO Y DE GUANAJUATO

		893
9.1	Introducción a la construcción de escenarios.	895
9.1.1	Consideraciones filosóficas generales.	895
9.1.2	Consideraciones particulares dentro del estudio Guanajuato siglo XXI.	902
9.2	Escenarios mundiales para el año 2010.	918
9.2.1	Características del escenario mundial "A".	918
9.2.2	Escenario "A".	920
9.2.3	Características del escenario mundial "B".	931
9.2.4	Escenario "B".	933
9.2.5	Características del escenario mundial "C".	948
9.2.6	Escenario "C".	951
9.2.7	Características del escenario mundial "D".	966
9.2.8	Escenario "D".	969
9.3	Escenarios de México.	988
9.3.1	Características del escenario mexicano "A".	988
9.3.2	Escenario "A".	990
9.3.3	Características del escenario mexicano "B".	1001
9.3.4	Escenario "B".	1003
9.3.5	Características del escenario mexicano "C".	1015
9.3.6	Escenario "C".	1017
9.3.7	Características del escenario mexicano "D".	1027
9.3.8	Escenario "D".	1029
9.4	Escenarios de Guanajuato.	1045
9.4.1	Características del escenario guanajuatense "A".	1045
9.4.2	Escenario "A".	1047
9.4.3	Características del escenario guanajuatense "B".	1055
9.4.4	Escenario "B".	1057
9.4.5	Características del escenario guanajuatense "C".	1066
9.4.6	Escenario "C".	1068
9.4.7	Características del escenario guanajuatense "D".	1077
9.4.8	Escenario "D".	1079
9.5	Probabilidades asignadas a las familias de los escenarios.	1091

CAPITULO X. RETOS, VISION Y ESTRATEGIAS.

		1093
10.1	Introducción	1095
10.2	Retos de Guanajuato para los próximos años	1097
10.3	Visión para el Guanajuato del siglo XXI	1099
10.3.1	Visión Económica de Guanajuato:	1099
10.3.2	Visión Social de Guanajuato:	1099
10.3.3	Visión Política de Guanajuato:	1100
10.4	Estrategias Globales de Desarrollo	1101
10.5	Estrategias específicas	1107
10.5.1	Estrategias dirigidas a mejorar la infraestructura básica del desarrollo	1107
10.5.1.1	Acciones irreductibles	1107
10.5.1.2	Acciones estratégicas	1136
10.5.2	Estrategias dirigidas a apoyar el desarrollo económico.	1150
10.5.2.1	Acciones Irreductibles.	1150
10.5.2.2	Acciones Estratégicas	1164
10.5.3	Estrategias dirigidas a incrementar la competitividad de los sectores clave	1174
10.5.3.1	Minería	1174
10.5.3.2	Agroindustria	1174
10.5.3.2.1	Agroindustria. Productos pecuarios	1174
10.5.3.2.2	Agroindustria. Sector agrícola	1175
10.5.3.3	Electrónica y Electrodomésticos	1176
10.5.3.4	Química y Petroquímica	1176
10.5.3.5	Construcción	1177
10.5.3.6	Turismo	1177
10.5.3.7	Cuero y Calzado	1178
10.5.3.7.1	Cuero	1178
10.5.3.7.2	Calzado	1179
10.5.3.8	Automotriz	1180
10.5.4	Areas de oportunidad para fortalecer los sectores económicos	1180
10.5.4.1	Agricultura	1181
10.5.4.2	Ganadería	1181
10.5.4.3	Pesca	1182
10.5.4.4	Agroindustria	1182
10.5.4.5	Minería	1183
10.5.4.6	Cuero y Calzado	1183
10.5.4.7	Automotriz	1184
10.5.4.8	Química-Petroquímica	1185
10.5.4.9	Textil	1185

10.5.4.10	Electrónica y Electrodomésticos	1186
10.5.4.11	Metal-Mecánica	1186
10.5.4.12	Construcción	1186
10.5.4.13	Turismo	1187
10.5.4.14	Artesanías	1188
10.5.4.15	Servicios Profesionales	1188
10.5.4.16	Servicios Financieros	1189
10.5.4.17	Comercio	1189
10.5.4.18	Infraestructura	1190
10.5.4.19	Generales	1190



ESCENARIOS DEL MUNDO,
DE MEXICO Y DE GUANAJUATO



CAPITULO IX. ESCENARIOS DEL MUNDO, DE MEXICO Y DE GUANAJUATO

9.1 INTRODUCCION A LA CONSTRUCCION DE ESCENARIOS

9.1.1 Consideraciones Filosóficas Generales.

9.1.1.1 Epistemología

La construcción de escenarios del futuro de largo plazo obedece a un planteamiento heurístico que dentro del método científico se describe como el recurso a un proceso imaginativo complejo. En tal proceso se combina la intencionalidad de representar un probable desenvolvimiento de tendencias reales -cuyas manifestaciones históricas han sido medidas a través de uno o varios indicadores-, con una intencionalidad creativa, mediante la que se promueve la estructuración de diversos factores complejos. Para lograr la

síntesis implicada por los escenarios se acude a la experiencia de expertos en campos especializados, cuando éstos han incursionado intelectualmente en situaciones de mayor trascendencia que la de su especialidad y han propuesto, como consecuencia, visiones de mayor comprensión y complejidad. A manera de ejemplo, estos procesos mentales suceden cuando un economista, además de analizar modelos económicos, expone sus opiniones acerca de los efectos económicos, políticos y sociales que podrían generarse o que se han generado por la implantación de un determinado modelo educativo a nivel regional, nacional o mundial.

La combinación de dos intencionalidades, una representativa y otra creativa, tiene por resultado un conjunto de imágenes, conceptos y aseveraciones, todos de carácter hipotético inductivo, que poseen virtudes y defectos fundamentales.

Las virtudes son que pueden inducir a descubrimientos trascendentales de carácter científico y orientar los procesos ulteriores de investigación con mayores probabilidades de éxito que las que existían anteriormente. En la historia de la ciencia un ejemplo claro es la representación gráfica y lingüística del átomo de hidrógeno de Bohr, al que se denominó "modelo atómico" y que indujo a miles de descubrimientos posteriores en los campos de la física cuántica, de la química analítica, de la física nuclear e inclusive de la astronomía, ciencia de la cual se había derivado la analogía del átomo con el sistema planetario solar. Cuando Bohr, a principios del siglo XX, propuso su modelo atómico del átomo de hidrógeno se carecía de los instrumentos modernos con los cuales se intenta observar actualmente el comportamiento de las partículas subatómicas. Bohr jamás vio un átomo, ni de hidrógeno ni de ningún otro elemento químico. Los microscopios electrónicos de finales del siglo XX apenas se están acercando a la visión directa de átomos de metales pesados como el iridio. No obstante, la imaginación anticipada de Bohr ha permitido el desarrollo de la física y de la química como las conocemos en la actualidad. Desde luego, la imagen del átomo de Bohr, como representación de la realidad del átomo de hidrógeno, está actualmente rebasada simplemente por el descubrimiento de una mayor diversidad de partículas subatómicas aparte del protón y del electrón.

Uno de los defectos de todo planteamiento heurístico es que cualquier modelo, por lógico y estético que pueda parecer, también puede conducir a errores y a desviaciones de la investigación ulterior, sobre todo cuando los científicos depositan confianza excesiva en su carácter predictivo y relacional. Si se continúa corriendo este enorme riesgo en el trabajo científico es porque hasta la fecha se ha comprobado que se tienen más ventajas que desventajas de la existencia de modelos. Cabe hacer mención de que en el caso de los contenidos científicos empíricos, la realidad está siempre ahí para poder ser, digámoslo así, consultada por los investigadores mediante procesos de verificación. Esta es una enorme desventaja cuando los contenidos de los modelos hacen referencia a un futuro, por más próximo que éste sea, como ocurre con los llamados "escenarios". En estos modelos, no sólo los contenidos, por tratarse de "futuros intangibles", no pueden estar permanentemente a la vista de los investigadores, sino que su existencia, cuando devienen "presente", es igualmente fugaz por tratarse de combinaciones únicas de múltiples factores complejos que siguen leyes estadísticas en lugar de leyes clásicas.

La utilidad de los modelos denominados "escenarios" estriba en que cuando se elaboran seriamente poseen un carácter aproximativo capaz de despertar intelecciones sobre la mayor o menor conveniencia de adoptar determinadas posturas ante la realidad actual, o sea, tienen la capacidad de orientar las decisiones humanas tanto individuales como colectivas, aunque tomando siempre en consideración la existencia de un factor elevado e ineludible de riesgo. En otras palabras, tanto por la multiplicidad y complejidad de los factores que contemplan los escenarios, como por la referencia que éstos hacen a condiciones futuras inapresables, tales modelos carecen intrínsecamente de capacidad predictiva y no deben ser contemplados de esta manera. Su valor radica fundamentalmente en su capacidad de contrastar posturas humanas, en la mayoría de los casos correspondientes a cosmovisiones propias de grupos sociales amplios, para tratar de dilucidar las consecuencias de asumir determinados comportamientos. Son epistemológicamente hablando anticipaciones no lógicas, ni normativas, sino meramente interpretativas de un estado futuro de las cosas. Cuando estas anticipaciones se convierten en el resultado de un extenso diálogo que hubiese tenido lugar en un ambiente de democracia entre múltiples individuos de distintas culturas y/o estratos

sociales, se puede esperar que su valor heurístico aumente en proporción sobre formas individualistas de construcción de escenarios.

Aunque el autor o autores de los escenarios intenten la mayor neutralidad en su construcción, permaneciendo fundamentalmente como compiladores de información de múltiples fuentes, será inevitable que su perspectiva personal se introduzca subrepticia o conscientemente durante la elaboración de los mismos. Sin embargo, la sola preparación de más de tres escenarios relativamente contrastantes y referidos a un mismo contexto espacio-temporal suele producir una revolución interior en la mente de los autores, ya que como la de la mayoría de los seres humanos está acostumbrada a plantear únicamente dicotomías y, si acaso, tricotomías. Esta lucha interna suele producir resultados de mayor profundidad en cuanto a la reflexión de los autores. Por esta razón se recomienda que el número de escenarios sea mayor de tres dentro de un mismo nivel de resolución.

Por último, los escenarios no son ni pronósticos ni proyecciones de indicadores aislados, ya sean éstos económicos, políticos, científico-empíricos, demográficos, culturales o de cualquier otra naturaleza. Cada característica de un escenario se encuentra relacionada con un buen número de rasgos dentro del mismo, relaciones que se rigen por algún supuesto básico que sirve de hilo conductor en su elaboración, lectura y comprensión. De ninguna manera se pretende el examen exhaustivo de todas las relaciones que tendrían lugar en la realidad, sino que se procura la selección de un conjunto de rasgos que hayan sido considerados como significativos por los grupos sociales que intervinieron con diálogo e información especializada. Sobre ese conjunto de rasgos se trabajan y destacan relaciones consideradas relevantes por el autor o autores. Muchas características son más de naturaleza cualitativa que cuantitativa. Su interrelación no posee las propiedades ni de un silogismo ni de una fórmula matemática, sino que la interrelación resulta más afín a la que puede surgir en un proceso dialéctico, aunque éste toma más bien visos de ser multiléctico, es decir sujeto, como la poesía, a una multiplicidad de lecturas interpretativas.

9.1.1.2 Metodología

La construcción de escenarios no tiene en la actualidad una metodología que se haya asentado como la más apropiada.

Los autores en el campo de la prospectiva continúan añadiendo herramientas y conceptos metodológicos de acuerdo a orientaciones personales y campos de especialidad profesional, debido a que el desarrollo del ámbito interdisciplinar exigido por la construcción de escenarios está todavía incipiente. Por esta razón se encuentra en la literatura una multiplicidad de enfoques, procedimientos de construcción y formas de expresar los resultados. Algunos acuerdos básicos, tomados más por costumbre que por una delimitación conceptual de los métodos, corresponden a los siguientes aspectos:

- a) promover una diferenciación entre escenarios exploratorios y escenarios normativos;
- b) procurar la construcción simultánea de más de tres escenarios, para evitar un reduccionismo simplista (escenarios optimista, pesimista e intermedio), pero procurar no ir más allá de la construcción simultánea de seis escenarios dentro de un determinado nivel de resolución, para impedir que los lectores e intérpretes de los escenarios se vean abrumados con exceso de información inasimilable por la mente humana;
- c) intentar la coherencia interna de cada escenario, pero preferiblemente excluir la unidireccionalidad procedente de la ausencia de una visión dialéctica, la cual ha probado ser una interpretación más cercana al devenir histórico real;
- d) establecer un nivel de resolución para cada grupo de escenarios de acuerdo con un criterio espacio-temporal bien definido;
- e) asignar una probabilidad como la correspondiente globalmente a cada escenario separado, la cual puede seguir para su cálculo o determinación

procedimientos diversos, todos los cuales conducen, sin embargo, en último término, a una apreciación subjetiva, sin respaldo empírico;

f) delimitar un conjunto de características contemplables dentro de cada escenario, que sean significativas para los futuros lectores, y que estén de acuerdo con márgenes de relevancia para el contexto general contemplado, y añadir algunos aspectos que otorguen originalidad a la presentación;

g) procurar contar con una base de datos procedente de múltiples fuentes de información, que deben quedar sopesadas de alguna manera en cuanto a su credibilidad;

h) establecer que los indicadores cuantitativos no son sino parámetros de referencia sustentados en buena proporción por series históricas de datos, lo que exime, al autor de los escenarios, de la responsabilidad de que dichos indicadores sean interpretados por los lectores como pronósticos; e

i) establecer mecanismos que puedan facilitar a los lectores e intérpretes la contrastación entre sí de escenarios pertenecientes a un mismo nivel de resolución.

Las metodologías propuestas por distintos autores difieren enormemente en otros aspectos. Por ejemplo, hay quienes prefieren evitar dar títulos particulares a los escenarios, así como numerarlos progresivamente u ordenarlos alfabéticamente, para evitar algún sesgo en la interpretación que de ellos hagan los lectores siguiendo criterios de jerarquía; mientras tanto, otros autores consideran que esto carece de importancia cuando los escenarios han sido elaborados a través de una consulta democrática. En un segundo ejemplo, hay quienes identifican un supuesto básico para cada escenario, el cual contribuye a asignarle una probabilidad específica, mientras otros autores prefieren que el lector deduzca, después del examen de los escenarios, la tesis de sustentación de cada uno. En un tercer caso, hay quienes prefieren presentar en primer término el escenario que consideran como la prolongación más probable de las tendencias históricas

registradas en un período de tiempo dado, mientras otros investigadores incluyen en primer lugar el escenario que presenta el mayor contraste con las expectativas del lector. Un ejemplo más tiene que ver con la selección del tiempo verbal utilizado para la presentación del texto de los escenarios: mientras algunos autores prefieren utilizar el presente histórico, otros utilizan el pretérito y/o el presente perfecto para narrar sus contenidos, identificándose de manera virtual con un observador ubicado en el punto del futuro al que los escenarios hacen referencia. Esta última es una cuestión estilística que puede provocar distintas reacciones en el lector. La más de las veces el uso del puro presente histórico produce aburrimiento en el lector, aunque conlleva un mayor sentido de imparcialidad y de desprendimiento del autor. En cambio, el uso del pretérito y del presente perfecto dan agilidad y amenidad al texto, pero pueden inducir al lector a consideraciones equivocadas sobre la naturaleza de los escenarios, al concebirlos como predictivos más que como heurísticos. Ambos procedimientos tienen ventajas y desventajas, pero si el autor procura advertir adecuadamente al lector sobre ambas posibilidades, la importancia de utilizar un modo u otro se torna secundaria. Una última cuestión se refiere a que hay autores que optan por considerar contenidos exclusivamente pertenecientes a una disciplina (escenarios económicos, escenarios políticos o escenarios demográficos), mientras otros se mueven en campos interdisciplinarios de alta complejidad. Obviamente, en este último caso pierde fuerza propositiva la asignación de una determinada probabilidad para cada escenario, debido a que con frecuencia algunos de los eventos y de las características descritos dentro de un escenario no excluyen, por ese simple hecho, la posibilidad de pertenecer también a otro escenario con cierto grado de probabilidad.

9.1.2 CONSIDERACIONES PARTICULARES DENTRO DEL ESTUDIO GUANAJUATO SIGLO XXI

9.1.2.1 Objetivo general

La construcción de los escenarios mundiales, de México y de Guanajuato, para el año 2010 constituyó la cuarta etapa metodológica del estudio de desarrollo regional Guanajuato Siglo XXI (ver Treviño-Cisneros, 1995b). Su objetivo fundamental consistió en ofrecer a la quinta etapa de diseño estratégico un conjunto de orientaciones sobre el decurso probable de eventos y tendencias y sobre la probable modificación de factores que a los niveles internacional, nacional y local pudieran afectar el desarrollo de la región. El análisis de las amenazas y oportunidades para el desarrollo de Guanajuato se enriqueció con la definición de los escenarios mundiales y nacionales; y el examen de las fuerzas y debilidades de nuestra entidad se fortaleció mediante la construcción de los escenarios del propio Guanajuato.

No obstante, en esta etapa se trascendió el objetivo del estudio, debido a que se sentaron bases para el planteamiento de estrategias de desarrollo para el resto de las entidades estatales del país, así como para una consideración ulterior de las estrategias que podría adoptar México, en función de un progreso sustentable, frente a un entorno mundial de globalización económica. No queda tampoco fuera de consideración la posibilidad de que la descripción de los escenarios mundiales pudiese servir para una consolidación de los esfuerzos de numerosos grupos humanos que actualmente desean propiciar un destino digno para nuestro planeta.

9.1.2.2 Objetivo particular

La construcción de escenarios de largo plazo conlleva la posibilidad de que éstos sean consultados, durante la etapa prevista en ellos, por los actores sociales, ya sean funcionarios gubernamentales, empresarios, trabajadores, partidos políticos, grupos no gubernamentales, líderes naturales o individuos, para orientar sus decisiones en el campo de su competencia y/o actividad. Desde luego, se requerirá una actualización o renovación de los escenarios cada determinado tiempo, ya que es probable que disminuya su utilidad práctica si las tendencias que se lograron discernir -a través del diálogo con los expertos y mediante la amplia consulta bibliográfica realizada-, cambiaran radicalmente de dirección o de signo.

Sin embargo, la utilidad principal radica en una comprensión más profunda de nuestro mundo actual, y de su posible y probable evolución en caso de tomarse o dejarse de tomar determinadas decisiones por los grupos sociales o por actores sociales relevantes. En este sentido los escenarios exploratorios procuran una representación imparcial del devenir de acuerdo con un examen de las megatendencias y de su probable vigencia en el tiempo, mientras que los escenarios normativos coinciden con panoramas futuros que sintetizan los principales deseos y expectativas de los actores sociales que intervinieron en su elaboración con información específica.

Los escenarios exploratorios nos dibujan la "probable evolución del ser" mediante técnicas de proyección de tendencias históricas o mediante abstracción de las modificaciones derivadas de posibles acciones individuales o grupales que intentaran cambiar de manera radical la naturaleza, dirección o signo de las tendencias; mientras que los escenarios normativos nos proveen con un "deber ser" acotado por un grupo social particular. Ambos poseen un significado útil como guías de acción humana en general. En un extremo de la gama de posibilidades un escenario exploratorio podría coincidir o aproximarse mucho a un escenario normativo, lo que indicaría que los grupos sociales involucrados están desde largo tiempo atrás tomando decisiones y ejecutando acciones en dirección a

conseguir, como objetivos dentro de su espacio vivencial, las características coincidentes descritas en ambos tipos de escenarios.

Para el caso del estudio Guanajuato Siglo XXI, se decidió construir escenarios exploratorios tanto al nivel mundial, como nacional y local, en los cuales algunos rasgos podrían parecerse más a la expresión de deseos si no se hubiese tenido en cuenta que han empezado a tener vigencia cierto conjunto de tendencias manifestadas por grupos sociales que podrían calificarse como más conscientes de los límites del crecimiento.

9.1.2.3 Etapas en la construcción de los escenarios del mundo, de México y de Guanajuato

Para conjuntar la información básica requerida para la construcción de los escenarios mundiales, de México y de Guanajuato para el año 2010, se fraccionó el procedimiento en cuatro subetapas:

4.1 Encuesta Internacional y Encuesta Nacional Escenarios del Mundo y de México para el año 2010.

Se diseñaron, imprimieron, levantaron y procesaron una Encuesta Internacional y una Encuesta Nacional tituladas Escenarios del Mundo y de México para el año 2010 (ver Sojo-Garza Aldape, 1995).

4.2 Primer Interloquium Primicias del Siglo XXI.

El Primer Interloquium Primicias del Siglo XXI se celebró los días 21, 22 y 23 de Marzo de 1994, en el Auditorio del Estado, en la ciudad de Guanajuato, Guanajuato, con la presencia de expertos internacionales y de expertos mexicanos, haciendo uso de la metodología de Administración Interactiva (ver Flores-Alcocer, 1995).

4.3 Encuestas Estatales y Sesiones Locales.

Se diseñaron, reprodujeron, levantaron y procesaron dos encuestas: Escenarios de los Sectores Económicos de

Guanajuato en el Año 2010, dirigida a empresarios, y Escenarios de las Regiones de Guanajuato en el Año 2010, destinada a los 46 presidentes municipales del Estado de Guanajuato. Además, se realizaron tres sesiones, para estructurar los eventos, factores y tendencias más relevantes en la entidad, para elaborar un Mapa de Plausibilidad para el Estado de Guanajuato y un Mapa de Superposición de los eventos, factores y tendencias de México sobre los de Guanajuato (ver Treviño-Cisneros, 1995a).

4.4 Construcción de Cuatro Escenarios Mundiales, Cuatro Escenarios Mexicanos y Cuatro Escenarios de Guanajuato para el año 2010, agrupados por familias.

Mediante la compilación de toda la información de las tres subetapas anteriores, y a través de una amplia consulta bibliográfica, pudieron discriminarse, ponderarse y estructurarse los conjuntos de contenidos con los cuales se construyeron las cuatro familias de escenarios que constituyen el núcleo del presente capítulo (ver Treviño-Cisneros, 1995b).

Tanto la encuesta internacional como la encuesta nacional contenían cuatro cuestionarios diferentes, para sondear, con cada uno, un perfil determinado. Para ambas encuestas se diseñaron los cuestionarios referentes a un perfil político, un perfil económico, un perfil socio-demográfico y un perfil técnico-científico. Los reactivos de cada uno de los perfiles se tradujeron al inglés y se incluyeron algunas sugerencias y modificaciones para su depuración final.

El levantamiento de la encuesta internacional se realizó desde los Estados Unidos de América con el apoyo de Prospective, Inc., un despacho de consultoría. El levantamiento de la encuesta mexicana desde el propio Centro de Estudios Estratégicos del ITESM, Campus León. Se enviaron más de 225 cuestionarios internacionales a especialistas de todo el mundo en diversas disciplinas, muchos de ellos Premio Nobel en su especialidad. La respuesta fue extraordinaria, pues se contó con 70 cuestionarios internacionales para su procesamiento oportuno, que representan poco más del 30% del total. Por lo general, la respuesta a través del medio postal en casos semejantes suele no ser mayor del 5% del total de cuestionarios. De la misma forma, en el caso nacional se enviaron aproximadamente 225 cuestionarios y se logró una respuesta oportuna de 84, que representa poco más del 37%. En la encuesta mexicana participaron economistas, politólogos, científicos, demógrafos, y ex-funcionarios públicos de reconocido

prestigio. Ambas encuestas recibieron una gran acogida por parte de quienes intervinieron en su contestación, según consta en sus comentarios finales.¹

Una síntesis de los principales resultados sirvió como introducción informativa para el Primer Interloquium Primicias del Siglo XXI. Con las conclusiones de las encuestas, se prepararon dos listas generales de los eventos, factores y tendencias de mayor relevancia y plausibilidad para el futuro del mundo y de México, de entre los cuales los participantes activos del Primer Interloquium seleccionaron los temas a ser tratados en este evento. Por sí mismas, las listas constituyen una visión compartida por los expertos internacionales y nacionales encuestados acerca del futuro del mundo y de México, respectivamente. De la selección hecha por los participantes activos, antes de la celebración del Interloquium, sobre una base inicial de 72 eventos, factores y tendencias mundiales plausibles y de 87 eventos, factores y tendencias mexicanos plausibles, permanecieron como materia prima para las sesiones interactivas un total de 39 enunciados en cada caso, con los cuales quedaban caracterizados, desde la visión de los participantes activos en el Interloquium, el futuro mundial y el futuro mexicano para los siguientes diecisiete años, es decir, inclusive el año 2010.²

El Primer Interloquium, Primicias del Siglo XXI, fue una experiencia pionera a nivel mundial. Consistió en un diálogo estructurado en el que intervinieron participantes activos reconocidos internacionalmente o particularmente en México, y que tuvo como objetivo primordial explorar e identificar los elementos necesarios para la construcción de escenarios de México y del mundo correspondientes al año 2010.

¹ Los cuestionarios originales, el listado de los participantes activos, la metodología de procesamiento, la presentación gráfica y numérica de los principales resultados y su interpretación se incluyen en Sojo-Garza Aldape, 1995.

² Tanto las listas originales como las utilizadas en el Primer Interloquium se incluyen también en Sojo-Garza Aldape, 1995. Obviamente, tales materiales han sido considerados como aspectos relevantes en los escenarios construidos.

Destacaron también otros objetivos adicionales: a) proporcionar una visión del futuro a los tomadores de decisiones más relevantes de los sectores público y privado; b) incrementar el nivel de atención de los mexicanos sobre los problemas más críticos que México y el mundo enfrentarán en las próximas décadas; c) promover una reflexión profunda acerca de las acciones, plazos, recursos y fuerzas de trabajo que puedan ayudar a crear las condiciones necesarias para el desarrollo sustentable de México y, finalmente, d) comprender la necesidad de revertir o modificar aquellos procesos que están actualmente destruyendo nuestro planeta y poniendo en peligro la preservación de la especie humana.

El Interloquium consistió en tres sesiones para explorar, respectivamente en cada una de ellas, el futuro mundial, el nacional, y el impacto del futuro mundial sobre el nacional (llamada sesión de fertilización cruzada). Estas sesiones se celebraron en el Auditorio del Estado de Guanajuato, los días 21, 22 y 23 de Marzo de 1994, utilizando la metodología de Administración Interactiva.³

Antes de las sesiones internacional y nacional, se hizo la presentación de los resultados de las encuestas respectivas, que permitieron al público adentrarse en los temas del Interloquium.

Participaron en la sesión internacional:

Dr. Juan Huerta	Científico de sistemas, especialista en prospectiva mundial y mexicana.
Dr. John Warfield	Creador de la ciencia del diseño genérico y de la metodología de administración interactiva.

³ En las tres sesiones se hizo uso del programa de computación denominado CogniScope, de la firma Christakis, Whitehouse & Assoc., Ltd, de Berwyn, Pennsylvania. Véanse, además, Warfield, 1989: Societal Systems, Intersystems, y Warfield, 1992: A Handbook of Interactive Management, IASIS, Fairfax, Virginia.

Dr. Luis Ernesto Derbez	Economista, especialista en Africa.
Dr. Hasan Ozbekhan	Filósofo de sistemas, especialista en planeación.
Dra. Georgina Sánchez	Politóloga, especialista en prospectiva política.
Dr. Mike Cooley	Experto en tecnología y sociedad.
Dr. Thomas Berry	Teólogo, historiador y ecologista.
Dr. Fernando Quezada	Biotecnólogo, especialista en diseño de políticas científicas.
Dr. Lawrence Klein	Economista, especialista en prospectiva económica.
Dr. Barry Hughes	Politólogo, especialista en modelos mundiales.
Dr. Ervin Laszlo	Filósofo de sistemas, especialista en teorías de la evolución.
Dr. Yuji Masuda	Especialista en innovación tecnológica e informática.
Dr. Philip Welt	Especialista en informática y telecomunicaciones.

Los participantes en la sesión nacional fueron:

Lic. Fernando Clavijo	Economista.
Dra. Clara Jusidman	Economista, especialista en investigaciones sobre el trabajo.
Arq. René Altamirano	Administrador de políticas del medio ambiente.

Dr. Gustavo Cabrera	Demógrafo.
Dr. Antonio Alonso	Especialista en prospectiva mundial y nacional.
Dr. Miguel Cervera	Actuario, especialista en estadística demográfica.
Dra. Georgina Sánchez	Politóloga, especialista en prospectiva política.
Dr. Fernando Bazúa	Politólogo.
Dr. Juan Huerta	Científico de sistemas, especialista en prospectiva mundial y mexicana.
Dr. Oscar Vera	Economista.
Dr. Luis Calderón	Biólogo.
Ing. José Navarrete	Ingeniero en sistemas.

Los expertos internacionales y los expertos mexicanos que participaron en la sesión de fertilización cruzada fueron:

Dr. John Warfield	Dr. Gustavo Cabrera
Dr. Hasan Ozbekhan	Dr. Yuji Masuda
Dr. Mike Cooley	Dr. Luis Calderón
Dr. Thomas Berry	Dr. Ervin Laszlo
Dr. Fernando Quezada	Dra. Georgina Sánchez
Dr. Barry Hughes	Dr. Juan Huerta
Dr. Antonio Alonso	Dr. Fernando Bazúa

A su vez, los asistentes, pertenecientes al público, fungieron como participantes de apoyo, ya que pudieron realizar desde sus asientos, y gracias al empleo de dispositivos electrónicos individuales, votaciones con el criterio de "deseabilidad" de los

factores, eventos y tendencias futuros. El público tuvo además oportunidad de entrar en un breve diálogo con los expertos internacionales y nacionales hacia el final de las sesiones. Después de ellas se presentaron al público asistente los mapas de plausibilidad del mundo y de México, y el mapa de superposición de eventos, factores y tendencias mundiales sobre eventos, factores y tendencias mexicanos. Las estructuras que revelan estos mapas constituyeron los resultados de las tres sesiones. Sin embargo, también se logró capturar en tiempo real la riqueza de los contenidos tratados por cada uno de los expertos en las sesiones internacional y mexicana, los cuales fueron distribuidos entre los asistentes con el resto del material generado, o sea, con los mapas de plausibilidad mundial, mexicano y de superposición. Los resúmenes de los mensajes de los expertos representan cápsulas extraordinarias de pensamiento sobre las expectativas del futuro mundial y mexicano, y se imprimieron en inglés y en español. Todas las intervenciones durante los tres días se videograbaron por el Sistema SEIS del ITESM, y se transmitieron vía satélite a todos los campus y puntos receptivos del Sistema ITESM. Finalmente, se expuso el recuento filosófico de la intencionalidad y de los resultados alcanzados, así como un resumen de éstos.

Los resultados del Primer Interloquium, documentados y entregados a todos los participantes (Flores-Alcocer, 1995), representan valiosa información cualitativa para todos los tomadores de decisiones que, al reflexionar sobre los mismos podrán: a) aprovechar las visiones de expertos nacionales e internacionales, depuradas durante las mismas deliberaciones, sobre los fenómenos políticos, económicos, socio-demográficos y técnico-científicos que muy probablemente tendrán vigencia en el inmediato, mediano y largo plazo, en el mundo y en México; b) descubrir en las conexiones entre las tendencias y eventos manifestados en los mapas de plausibilidad las fuerzas motrices y directrices de los grandes cambios a operarse en el país y en el mundo durante los próximos 17 años, y c) darse cuenta, además, de que su acción concertada podrá modificar los dinamismos indeseables, previstos como consecuencias de una acción colectiva irracional o basada en intereses exclusivamente económicos. Los escenarios mundiales y mexicanos que se construyeron dentro de la cuarta etapa del estudio tomaron particularmente en cuenta las principales conclusiones del Interloquium.

La tercera subetapa consistió en el diseño de dos encuestas de sondeo de opinión: la primera, dirigida a líderes representantes de los principales sectores económicos del Estado, con el fin de obtener información acerca del desarrollo esperado de los mismos y, la segunda, orientada a los presidentes municipales de los 46 municipios de la entidad, para conocer sus puntos de vista sobre el desarrollo más probable de las cinco regiones del Estado resultantes de la estratificación socioeconómica realizada dentro del estudio Guanajuato Siglo XXI. El horizonte temporal volvió a marcarse como el año 2010. De un total de 86 cuestionarios enviados se recibieron 32 respuestas, las cuales representan el 37%. Los resultados condensados sirvieron de insumo para la reunión realizada el 10 de junio de 1994, en el Aula Magna del ITESM, Campus León, convocada para construir el mapa de los eventos, factores y tendencias que en Guanajuato tendrán alta probabilidad de ocurrencia durante los próximos diecisiete años. A esta sesión, que se condujo también con la metodología de Administración Interactiva, asistieron representantes de distintos sectores de la sociedad guanajuatense:

Mons. Rafael García González	Obispo de la Diócesis de León
Dr. Mariano González Leal	Presidente del Supremo Tribunal de Justicia del Estado de Guanajuato.
Lic. Bernardo León	Político y periodista.
Lic. Luis Rodrigo González Fuentes	Director de Química Central, S.A.
Ing. Roberto Bonilla Núñez	Tecnos, Consultores, S.C.
Mtra. Magdalena Villaseñor Sanabria	Especialista en sociología educativa.
Lic. Carlos Gadsden Carrasco	Centro Estatal para el Desarrollo Municipal.
Dr. Fidencio Pedraza Magaña	Director de Planeación de la Secretaría de Salud.
Sr. Juan Luis Vargas	COPARMEX juvenil.

Sra. Guadalupe Montes de Oca de Mtz.	Presidenta DIF-León.
Arq. Alfonso Ramírez Chico	Instituto de la Cultura del Estado de Guanajuato.
Lic. Laura Aurora Lozano	Radio Televisión de Guanajuato.
Sr. Sergio Covarrubias Gadsden	Frescos de Exportación, S. de P. R. y R. L.
Sr. Martín García Juárez	Representante obrero, Tecnocurtidos León, S.A. de C.V.
Ing. Gonzalo Díaz Garmendia	Director de Fomento Agrícola y Forestal.
Dr. Alberto Lenz Montes de Oca	Especialista en Desarrollo Urbano y Regional.
Sr. Joaquín Ledesma Aponte	Estudiante.

El trabajo de la sesión permitió la construcción de un mapa de plausibilidad de Guanajuato. Con éste como insumo, y con el mapa de plausibilidad de México resultante del Primer Interloquium, un grupo de investigadores del Centro de Estudios Estratégicos, Dr. Carlos Flores Alcocer, Dr. Eduardo Sojo Garza-Aldape, Mtra. María de Jesús Luna Alvarado y Mtro. Reynaldo Treviño Cisneros elaboraron el mapa de superposición de los eventos, factores y tendencias nacionales, sobre los eventos, factores y tendencias plausibles para Guanajuato durante los próximos diecisiete años. Ambos documentos constituyen hitos para la construcción de los escenarios de Guanajuato (Treviño-Cisneros, 1995a).

La última subetapa en el proceso consistió en la construcción de cuatro escenarios mundiales, cuatro escenarios mexicanos y cuatro escenarios de Guanajuato para el año 2010, todos de carácter fundamentalmente exploratorio (Treviño-Cisneros, 1995b). Vista más de cerca, esta subetapa abarcó la compilación de toda la información desprendida de las

encuestas internacionales, nacionales y estatales, del propio Interloquium, y de la sesión sobre el futuro de Guanajuato; información que hubo de complementarse con una extensa búsqueda bibliográfica y hemerográfica. La información tuvo que ser reseleccionada, discriminada en cuanto a su relevancia, y adjuntada a información actualizada de algunos procesos ocurridos principalmente en el país y en Guanajuato, lugares donde la cascada de sucesos económicos y políticos de importancia que tuvieron lugar durante 1994 recomendaban un plazo de espera para lograr una definición más adecuada de los escenarios respectivos.

El armado de este gran rompecabezas pudo realizarse finalmente con las atinadas sugerencias recibidas y encontradas en diversos libros. La lista bibliográfica al final del capítulo es la trayectoria de una gran aventura. El Centro de Estudios Estratégicos se hace responsable de los errores de interpretación, de selección y de acomodo de los datos; confusiones que seguramente se habrán colado en los escenarios construidos, más aún cuando la tarea carece de reglas precisas y se cuenta con un enorme espacio para atribuir prioridades, secuencias y contenidos a la incertidumbre.

9.1.2.4 Estructura y naturaleza de los contenidos de los escenarios

Para la construcción de los escenarios para el año 2010 se siguió un esquema recurrente. Cada escenario se inicia con un resumen de sus características fundamentales, entre las que aparece, en primer término, su supuesto básico, es decir, el planteamiento subyacente al desenvolvimiento de factores, eventos o tendencias, el cual sin ser totalmente explicativo de todo lo que se describe en el escenario, sí aporta una base sólida para la mayor comprensión del mismo y permite establecer un hilo conductor relativamente apropiado para sus contenidos. Posteriormente, el escenario se divide en cuatro secciones que hacen referencia a los rasgos políticos, económicos, socio-demográficos y técnico-científicos por separado y en el orden

indicado aquí. Aunque se reconoce la importancia de considerar también los rasgos culturales y religiosos dentro de los escenarios, esta inclusión habría elevado de tal manera la complejidad del procedimiento, y la dificultad de una presentación coherente de los resultados, que se tendrían que rebasar los límites acotados para el estudio Guanajuato Siglo XXI tanto en tiempo como en presupuesto.

El orden de presentación de los grupos de rasgos no implica necesariamente jerarquización de acuerdo a un criterio de importancia relativa. Sin embargo, puede admitirse que algunos rasgos políticos y económicos sí representan fuertes condicionamientos para la definición de algunos rasgos socio-demográficos y técnico-científicos aunque también sucede lo opuesto en más de una ocasión, con lo cual se desea subrayar que los procesos complejos de retroalimentación de un sistema se hayan presentes en todo momento en la estructura de los escenarios. Otra forma de explicitar esta tesis es conviniendo en que cualquiera de los factores, eventos y/o tendencias expresados en los escenarios puede estar actuando como "coproductor" de algún otro, en forma directa o indirecta. Lo que se ha procurado es el mantenimiento de un nivel de coherencia interna aceptable para los lectores. En ocasiones esta intención obliga a cierta unidireccionalidad en algunos de los escenarios.

Una vez presentado el resumen de las características de cada escenario, se añade un amplio texto que, después del supuesto básico, constituye una descripción a mayor profundidad de cada uno de los rasgos y de su relación con algún(os) otro(s) dentro del mismo escenario. Esta descripción está dividida en cuatro perfiles que responden al mismo ordenamiento delineado en el resumen. Sin embargo, en esta descripción está involucrado deliberadamente un mayor sobrelapamiento de los rasgos pertenecientes a distintos perfiles. Se espera que los lectores encuentren en este material mucho más sugerencias de reflexión que las que pudieran desprenderse del simple resumen, y que de ese esfuerzo personal se puedan desprender algunos descubrimientos que orienten sus decisiones futuras. Al contar con ambas formas de presentación de cada escenario, el lector podrá seleccionar y buscar los contenidos informativos que le sean más significativos.

Se determinó distinguir a los cuatro escenarios por cada nivel de resolución (el mundo, México y Guanajuato) con las mismas

letras por orden alfabético, "A", "B", "C", y "D". La intención de este procedimiento fue agrupar por familias a los escenarios que, perteneciendo a distintos niveles de resolución, se ven influidos unos por otros; es decir, el escenario internacional "A" comunica un conjunto bastante definido de impactos sobre el escenario mexicano "A", y éste lo hace, a su vez, con respecto al escenario de Guanajuato "A". Igualmente sucede con los escenarios titulados con las letras "B", etc. Cabe decir que también se daría el proceso inverso, aunque se considera que la comunicación de impactos es más débil en este sentido, dado que el número y diversidad de fuerzas que opera sobre el macrosistema es mucho mayor y la complejidad de las interrelaciones modifica la direccionalidad de las tendencias propias de los estados-nación y de sus regiones.

El orden de presentación parte del supuesto de que los escenarios marcados con la letra "A" son los de mayor probabilidad de ocurrencia, por ser los que reflejan más cercanamente la continuidad de las tendencias observadas en los últimos veinte años. Estos escenarios podrían ser denominados "tendenciales". No obstante, durante los últimos seis años han ocurrido cambios tan acelerados y de tanta trascendencia al nivel mundial, que un análisis de umbral (threshold analysis) que pudiera tener bases de predicción científica podría revelarnos importantes puntos de viraje (turning points) en factores y tendencias, manifestables mediante eventos aparentemente nimios pero disparadores de futuros alternativos. De hecho, la presentación de los escenarios restantes "B", "C", y "D" es un intento de la imaginación, quizá bastante tímido todavía, de representar posibles escenarios alternativos con grados de probabilidad suficientemente importantes para que sean tomados en cuenta.

El estilo literario utilizado para la elaboración de los escenarios recurre a la ficción de un observador ubicado hacia finales del 2010 o principios del 2011, quien va describiendo lo ocurrido en el período entre 1994 y el 2010 como si se tratase de hechos acontecidos o que continúan sucediendo tanto en el ámbito mundial, como en los ámbitos nacional y regional. Mediante este artificio se otorga vivacidad a los contenidos de cada escenario, y se favorece una lectura ágil, de fácil contrastación con el resto de los escenarios. El estilo es más patente en los escenarios mexicanos y de Guanajuato, que se prestan a ser más concretos que los mundiales. Por esta razón los tiempos verbales más frecuentes en el texto son el presente histórico,

para los escenarios mundiales, y el antepresente o presente perfecto y el pretérito, para los escenarios mexicanos y de Guanajuato.

En los escenarios construidos para el presente estudio se combinan eventos, factores y tendencias que se consideraron posibles y probables dentro del plazo de diecisiete años a partir de 1994. Conviene definir, dentro del contexto contemplado, qué se entiende por evento, factor y tendencia.

Evento es todo hecho que surge en un momento histórico y cuya naturaleza impacta de manera significativa la vida, o la manera de verla, de un número considerable de seres humanos. Como ejemplos pueden citarse la devaluación del peso mexicano ocurrida en la madrugada del 20 de Diciembre de 1994, el golpe de estado a Gorbachov entre el 19 y el 21 de Agosto de 1991, el éxodo masivo de hutus y tutsis desde Rwanda hacia Zaire o Tanzania en 1994. Cuando el lector en la descripción de los escenarios se tope con eventos, es posible que se suscite el malentendido de que se trata de predicciones. La naturaleza precisa de los eventos es algo que puede variar casi infinitamente, o al menos representa un subconjunto muy cercano al infinito. Por lo mismo, la inclusión de eventos en los escenarios tiene más un sentido provocativo de la reflexión entre líneas que un sentido determinístico. Podríamos calificar su presencia en los escenarios como el lado anecdótico de un escrito literario que otorga amenidad a la lectura e incita a una profundización por parte del lector. De ahí que nada más lejos del objetivo que se busca que adherir carácter predictivo a los eventos señalados.

Factor es toda condición presente en la realidad, cuya duración puede extenderse hasta convertirse en significativa como elemento que influye en el surgimiento de eventos o en el reforzamiento, desaparición o cambio de rumbo de tendencias. Ejemplos de factores, algunos de los cuales pueden aparecer dentro de los escenarios, serían: la organización geopolítica del mundo en estados-nación, la normatividad ecológica combinada con la apertura comercial, el desempleo en Europa, la desnutrición en los países centroafricanos, la presencia abundante -dentro de un país específico- de un determinado recurso natural, la ubicación de los agujeros de ozono con respecto a determinados países, etc. Tal es la importancia de estos factores que, además de que se estima que su continuidad es razonablemente probable, también se piensa que continuarán

afectando notablemente la evolución histórica del mundo, de los países particulares o de sus regiones. Sin embargo, se recomienda no atribuir a los factores demasiada fuerza predictiva porque con frecuencia se ve afectada su importancia relativa por el surgimiento de eventos inesperados inauguradores de nuevas tendencias, o porque la visión humana confiere mayor relevancia a ciertos factores en ciertas etapas de la historia.

Tendencia es la forma de comportamiento espontánea o inducida de un sistema, que permanece con sus rasgos particulares por un tiempo prolongado, y que resulta discernible cuando ha afectado de manera significativa a una proporción considerable de la población. A las tendencias se les atribuye las mismas propiedades de magnitud, dirección y sentido que a los vectores como elementos matemáticos. La cada vez mayor preponderancia del libre mercado como mecanismo para definir las relaciones comerciales entre los países del mundo es un ejemplo de tendencia. El incremento en número y actividades de los organismos no gubernamentales; el avance de los procesos de democratización en los países de América Latina; la disminución de la contribución al PIB del sector primario aunada al crecimiento del sector de servicios en los países industrializados; la proliferación de las telecomunicaciones al nivel mundial, son otros ejemplos pertinentes de tendencias. La fuerza predictiva del discernimiento de tendencias es mucho mayor que la referida a factores y eventos. No obstante, una tendencia puede terminar abruptamente o, si se combina con otros eventos y tendencias, puede hacer surgir una tendencia insólita que obliga a la desaparición de las tendencias de origen.

Por más esfuerzos que haga el hombre el futuro no se puede predecir, sino sólo conjeturar de manera razonable. Hechas estas salvedades, la intencionalidad de los escenarios construidos para el estudio Guanajuato Siglo XXI queda más claramente contrastada. En nuestro caso, sólo se puede atribuir a los escenarios presentados aquí la intención de guiar a los lectores hacia una mayor comprensión del presente y de la historia cercana, para iluminar sus procesos actuales o futuros de toma de decisiones.

La asignación de probabilidades se ha hecho por familia de escenarios y ha obedecido principalmente a un criterio subjetivo, debido a que todos los intentos cuantitativos carecen de una

base suficientemente formalizada y apropiada para un caso de tan enorme complejidad como el que representa la construcción que se ha logrado. Las probabilidades -que son de hecho independientes entre sí, ya que ninguna familia puede excluir la totalidad de los factores, eventos y tendencias que están presentes en las restantes familias de escenarios-, no suman por lo mismo la unidad, sino que reflejan más bien las posturas que tendrían, por decirlo de algún modo, cuatro representantes de cuatro distintas maneras de concebir el mundo (Weltanschauungen), lo cual se consigue a través de un esfuerzo imaginativo aunque no necesariamente empático. Para no prejudicar la lectura de las familias de escenarios, las probabilidades se presentan hasta el final del capítulo IX.

Las conclusiones de los doce escenarios incluyen algunos juicios de valor sobre cada panorama construido. Su factura intenta discernir las consecuencias más relevantes, en caso de asumirse como válido el supuesto básico que encabeza a cada uno. No obstante, se recomienda a los lectores urdir sus propias conclusiones.

9.2.1. Características del Escenario Mundial "A".

Supuesto básico:

El concepto de estado-nación sigue vigente en el año 2010 para definir la estructura geopolítica internacional y el mercado libre es el mecanismo predominante en la economía mundial.

Rasgos políticos:

Fomento del nacionalismo.

Autonomía.

Estructura geopolítica mundial incompleta.

Conflictos internos por graves diferencias sociales.

Sometimiento político de países pobres a países ricos.

Rasgos económicos:

Recuperación económica moderada

Incremento del comercio internacional y disminución gradual del proteccionismo.

Explotación no programada de recursos naturales.

Economía informal en crecimiento en los países en desarrollo.

Demanda de empleo insatisfecha en el primer lustro del siglo XXI en los países en desarrollo.

Incremento de la contribución del sector servicios y disminución de la contribución del sector primario al PIB.

Disminución significativa de la deuda externa de los países que logran insertarse al ciclo económico mundial, aumento de su gasto social y de la inversión en infraestructura para la producción.

Mejoramiento del estándar de vida de los países en desarrollo.

Factores que aceleran el crecimiento económico: incremento en el uso social de innovaciones tecnológicas, incremento del comercio internacional, reconversión industrial, incremento en la participación en empresas transnacionales, inversión en actividades de investigación y operaciones en el mercado de capitales.

Rasgos socio-demográficos:

Tasa de incremento poblacional decreciente desde 1.7 en 1990 hasta aproximadamente 1.2 en el 2010, lo que implica un incremento neto de alrededor de 1,750 millones de habitantes.

Incremento entre dos y tres años de la esperanza de vida promedio, por los avances en medicina.

Proceso de envejecimiento de la población.

Concentración de la población en megaciudades, con aumentos en contaminación, inseguridad pública, escasez de servicios comunales y pérdidas de tiempo en la transportación.

Desequilibrio ecológico.

Mayor fragmentación social en los países pobres.

Rasgos técnicos y científicos:

Avances extraordinarios en genética, medicina, biotecnología, telecomunicaciones, informática, cibernética e inteligencia artificial.

Incremento en la producción de alimentos.

Transferencia rápida de los progresos en medicina preventiva y curativa.

Disminución de costos de empresas transnacionales por acceso instantáneo a información.

Aceleración de la investigación científica y tecnológica en los países que lograron insertarse en el ciclo económico mundial.

9.2.2 Escenario "A"

Supuesto básico

El concepto de estado-nación sigue siendo vigente en el año 2010 en la estructura geopolítica internacional y el mercado libre es el mecanismo predominante en la economía mundial.

Perfil político internacional

Los distintos países cuya conformación política o independencia se remonta a la primera mitad del siglo XX, o se realizó aun antes, continúan fomentando un nacionalismo basado en ciertas regularidades o similitudes culturales tales como lengua, enseñanza y comunicación de acontecimientos históricos definitorios de su carácter nacional y de sus fronteras, religión, arquitectura urbana y rural, costumbres populares en cuanto alimentación, vivienda, relaciones personales intra y extra familiares, música, formas de festejar o de hacer deporte, trabajo artesanal, y formas de posesión de la tierra entre otras. Estas semejanzas reciben cohesión a través de una constitución que define los aspectos básicos de los derechos humanos de los pobladores, así como las formas de gobierno, las relaciones entre gobernantes y gobernados y las normas conducentes a una convivencia social pacífica y promotora del desarrollo general. Los países dentro de este grupo, que representan la mayoría del mundo se reconocen recíprocamente en sus fronteras, las que permanecen estables con muy pequeñas variaciones. La soberanía y la autodeterminación nacionales se refuerzan con la presencia de un ejército, cuya función principal se define como la defensa del territorio y de sus pobladores contra posibles agresiones de ejércitos extranjeros.

La mayoría de los países cuya formación o independencia de países colonialistas resulta de procesos realizados durante la segunda mitad del siglo XX, y algunos países del grupo arriba mencionado, que constituyen excepciones, tienden a una mayor fragmentación, basada principalmente en confrontaciones étnicas o religiosas que habían sido coartadas artificialmente por regímenes políticos autoritarios. Para el año 2010 todavía no se ha llegado en el mundo a un equilibrio internacional en cuanto a definición geopolítica, y los procesos de desarrollo económico, técnico-científico y cultural en algunas regiones del mundo se hallan notablemente rezagados en consecuencia.

En algunos países, en donde poblaciones en franco desarrollo coexisten con grupos numerosos de habitantes marginados, se dan fuertes confrontaciones internas que, aunque no ponen en peligro la soberanía nacional, sí son motores de profundas transformaciones internas en las prácticas políticas y económicas, las cuales van ganando sustentación en modificaciones y adiciones a las constituciones respectivas.

Perfil económico internacional

Los países que se agruparon comercialmente desde las últimas décadas del siglo XX, bajo distintas modalidades pero impulsando las exportaciones de bienes y servicios, mediante acuerdos que abarcaban a tres países o más y que eliminaban parcial o totalmente las trabas arancelarias, mantienen hasta el 2010 y probablemente hasta el 2015 tasas positivas de crecimiento del producto interno bruto, con variaciones cíclicas regulares, pero que definen un proceso de recuperación económica moderada respecto de los últimos años de recesión económica mundial. Estas condiciones muy probablemente prevalecerán hasta agotarse la extensión de los mercados y la división de trabajo acordada implícitamente entre los países miembros de las agrupaciones comerciales.

Más del 50% de los países que constituyen el hemisferio norte del planeta y algunos de los países del sur de Africa, de Sudamérica y de Oceanía, han suscrito para el año 2010 acuerdos que los agrupan en bloques comerciales favorecedores del comercio intrabloque y con un proteccionismo relativo, pero cada vez menor, hacia los países miembros de otros bloques. Se establece un nuevo esquema mundial de división del trabajo, basado en la competitividad en la producción de bienes y servicios y que aprovecha, principalmente, las ventajas competitivas sustentadas por los adelantos científicos y tecnológicos intraregionales, pero también las ventajas comparativas derivadas de la existencia de recursos naturales y del bajo costo de la mano de obra. Dentro de cada bloque comercial se implantan empresas transnacionales que capitalizan las ventajas comparativas tanto cuanto sea posible, gracias a la aplicación de recursos tecnológicos que, combinados con los recursos naturales del país donde se implantan y con la mano de obra barata debida a una estructura desigual de los factores de la producción entre los países que conforman el bloque comercial, les permite lograr una elevada producción a costos muy bajos y precios atractivos para el mercado internacional.

La situación anterior aumenta la brecha entre los países ricos del Norte y los países pobres del Sur, cuyo progreso en términos materiales se rezaga todavía más respecto del existente a finales del siglo XX. Este estado de cosas provoca protestas graves en el mundo marginado y en los países ricos

genera grupos de organizaciones no gubernamentales que propugnan por un cambio radical en la estructura económica mundial para eliminar la pobreza extrema de las regiones depauperadas. Lo único que se logra es, sin embargo, el incremento de la ayuda de los países más ricos del mundo para hacer frente a programas de emergencia contra el hambre y las enfermedades.

Para dar paso a los incrementos en la producción mundial de satisfactores se asumen, desde finales del siglo XX hasta el inicio de la segunda década del siglo XXI, políticas que favorecen una mayor concentración de la población en grandes urbes además de la explotación no programada de recursos naturales. De esta manera se producen deseconomías y carencias en algunas regiones que conducen al abandono y desaparición de ciertas ciudades afectadas por la escasez de agua potable y por la contaminación.

El desempleo en los países altamente industrializados se mantiene en tasas inferiores al 10%, salvo algunas excepciones como Francia, que padece una tasa más alta que el resto de los países de la Comunidad Económica Europea, porque tarda en transitar de una economía fuertemente regulada por el Estado a una liberalización económica promotora de las actividades productivas. En todos estos países el problema del desempleo representa un factor de inconformidad social que trae frecuentes manifestaciones civiles de protesta con algunas repercusiones en niveles políticos intermedios.

La presión originada por el crecimiento demográfico todavía excesivo en los países en desarrollo y por la necesidad de la mujer de ingresar a los mercados de trabajo produce y eleva las tasas de desempleo en la primera etapa de apertura comercial correspondiente a la última década del siglo XX. Este desempleo se ve compensado por un mayor desarrollo de la economía informal mientras los países no realizan la reconversión industrial que incrementa la productividad. Cuando esto sucede, los niveles de desempleo se mantienen relativamente estables debido a la creación de más empleos en el sector servicios que son complementarios del sector manufacturero. Hacia finales de la primera década del siglo XXI el menor crecimiento demográfico permite una disminución ligera de las tasas de desempleo, aunque también la reactivación económica empieza a mostrar cierto agotamiento.

El desarrollo de las telecomunicaciones, la cibernética y la informática inician una nueva revolución en el mundo que incrementa la participación del sector servicios en el producto interno bruto de los países. Por otra parte, la participación del sector manufacturero se mantiene oscilante alrededor de un 30%, mientras que el sector primario tiende a disminuir su contribución hasta proporciones inferiores al 5%.

En los países altamente industrializados esta reestructuración sectorial de la economía favorece la creación de empleos en el sector servicios, así como la exportación de servicios técnicos especializados al resto de los países. En cambio, estas tendencias en los países en vías de desarrollo o infradesarrollados provocan una mayor migración del campo hacia las ciudades con el consecuente deterioro de la vida urbana por la insuficiencia de servicios comunales. La falta de educación y de servicios de salud aunada al desempleo creciente incrementa la inseguridad pública, sobre todo en las grandes urbes que padecen elevados índices de criminalidad.

Los países que logran insertarse mediante la apertura comercial al ciclo económico mundial disminuyen significativamente su deuda externa y logran incrementar el gasto social y la inversión en infraestructura para la producción. De esta manera avanzan gradualmente hacia un mejor estándar de vida para sus poblaciones. En cambio para los países pobres que permanecen marginados de la evolución económica mundial, la deuda externa se vuelve un lazo que aumenta su pobreza y su dependencia del exterior.

Para el año 2010, los países que muestran un crecimiento económico sostenido son: a) en el continente asiático, China, Japón, las dos Coreas, Indonesia, Malasia, Singapur, Taiwan y Tailandia; b) en el continente americano: Canadá, Estados Unidos, Brasil, México y Chile; c) en el continente europeo, todos los países que integran la Comunidad Económica Europea, especialmente Alemania. Los países líderes indiscutibles en el plano económico son Estados Unidos, China, Japón y Alemania. Le siguen Francia, Gran Bretaña e Italia. Rusia se despega de los países líderes, pero inicia su proceso de recuperación económica de una manera bastante sólida al igual que la India gracias a los esfuerzos de industrialización acelerada en sus territorios.

Los factores que mueven más aceleradamente el crecimiento económico son el incremento en el uso social de innovaciones tecnológicas enfocadas a la comunicación, el incremento del comercio internacional, la reconversión industrial acelerada mediante la asimilación de tecnología y la innovación adaptativa, el incremento en la participación en empresas transnacionales, la inversión en actividades de investigación y las operaciones en el mercado de capitales.

Los fenómenos económicos mencionados provocan antes del año 2010 un conjunto de migraciones masivas de los países pobres hacia los países ricos. Debido a que éstos no aceptan a los migrantes se genera entre los pueblos pobres enorme resentimiento que ni una serie escalonada de subsidios logra remediar. Los países ricos empiezan a intervenir en decisiones políticas de los países pobres y establecen nuevas formas de dominación. Las zonas de influencia de los países ricos se definen por acuerdos entre ellos.

Los alimentos, los energéticos convencionales (petróleo, gas, carbón), el equipo electrónico, el equipo eléctrico, la maquinaria pesada y los productos farmacéuticos son los productos de mayor intercambio comercial a nivel internacional. Los países industrializados continúan destinando sus fondos principalmente a educación, a innovación y adaptación tecnológicas y a protección ambiental. La producción de armamento convencional y sofisticado obtiene fondos que varían cíclicamente según la naturaleza y cercanía de los conflictos políticos de los países pobres.

Perfil socio-demográfico internacional

En el año 2010 hay en el mundo una población de alrededor de 6,900 millones, lo que implica un incremento neto de entre 33% y 35% sobre la población de 1990. La tasa de incremento poblacional mundial de 1.7 en 1990 disminuye hasta 1.2 en el año 2010.

En los países industrializados como Estados Unidos, Japón y los integrantes de la Comunidad Económica Europea las tasas de crecimiento poblacional fueron descendiendo paulatinamente hasta llegar a índices cercanos al crecimiento cero. En Latinoamérica se dio un descenso brusco de la tasa desde 2.2

en 1990 hasta 1.3 en el año 2010. En Africa se mantuvo una tasa elevada de alrededor de 2.9. En los países del sur de Asia las tasas descendieron desde 1.9 hasta 1.0 y en los países de la OPEP la reducción fue desde una tasa de 2.7 hasta una tasa de 1.8. Rusia prácticamente llegó cerca del crecimiento cero y el resto de los países desarrollados disminuyeron moderadamente sus tasas de 1.3 a 1.0. China, en un esfuerzo admirable bajó su tasa de crecimiento desde 1.5 hasta 0.3.

Estos índices de crecimiento poblacional permiten observar el influjo que sobre la economía ejerce la presión demográfica. Obviamente no es el único de los factores que intervienen para retrasar el crecimiento económico, pero sí es uno de los más importantes. La imposibilidad de atender a las demandas de empleo en los países pobres, cuyas poblaciones crecen más aceleradamente, provoca en ellos mayor fragmentación de la sociedad. La clase media y los estratos de pobreza se subdividen y diferencian entre sí por su capacidad de acceso a satisfactores o servicios básicos.

Los progresos en medicina preventiva y curativa se han transferido con relativa rapidez a todos los países del mundo, lo cual ha elevado la calidad de vida de muchos habitantes del planeta y ha aumentado a su vez entre dos y tres años la esperanza de vida promedio. En términos generales la pirámide poblacional mundial ha cambiado su configuración triangular hacia una forma más parecida a una gota de agua. El número absoluto de adultos y de personas de la tercera edad ha aumentado durante los últimos cinco años y se está requiriendo diseñar en la actualidad programas para dignificar la senectud. Las personas mayores de 50 años empiezan a ejercer presión sobre los gobiernos de todos los países, para competir en igualdad de circunstancias que los jóvenes por los empleos tanto en el sector manufacturero como en el sector de servicios. En los países altamente desarrollados el factor de envejecimiento de la sociedad está incrementando significativamente las tasas de desempleo. A pesar de que en esos países se cuenta con buenos sistemas de seguridad social, las personas mayores no se conforman, pues desean no verse relegados de las actividades productivas. En los países con menor desarrollo la economía informal está proveyendo de una salida inmediateista al problema, pero la ausencia de prestaciones sociales impide atender todas las necesidades, especialmente las de salud, que se agudizan en la vejez.

Las urbes de los países cuya tasa de crecimiento poblacional continúa siendo igual o mayor que 1.0 y que en 1990 concentraban ya a más de 800 mil habitantes se han convertido en megaciudades con graves problemas de deterioro ambiental y con elevados índices de narcotráfico, farmacodependencia y criminalidad en general. Los servicios de salud, la educación y el empleo son insuficientes en relación con la demanda. Brotes de racismo proliferan en los medios urbanos y el terrorismo es cada vez mayor en las urbes que crecieron con escasa o ninguna planeación. Ciudades como Dacca en Bangladesh, Sao Paulo y Río de Janeiro en Brasil, Beijing, Shanghai, Tianjin en China, El Cairo en Egipto, Nueva York en Estados Unidos, Manila en Filipinas, París en Francia, Bombay, Calcuta, Delhi y Madrás en la India, Yakarta en Indonesia, Teherán en Irán y Bagdad en Iraq, Tokio en Japón, Karachi en Pakistán, Londres en el Reino Unido, Seúl en Corea, Moscú en Rusia, Bangkok en Tailandia, Estambul en Turquía, Gran Buenos Aires en Argentina, Santiago en Chile, Lima en Perú, y México tienen imposibilidad total de resolver en el año 2010 sus problemas de dotación de agua potable, de transporte público, de inseguridad y de contaminación causada por la concentración urbana. Son las ciudades que más daño producen al medio ambiente planetario por las emisiones de bióxido de carbono y de gases causantes de la lluvia ácida. Sus deseconomías han crecido vertiginosamente debido a la elevación de los costos requeridos para la dotación de agua, electricidad, drenaje y debido a la enorme cantidad de horas hombre perdidas en transportación desde los hogares hasta los sitios de trabajo. Las demás ciudades existentes en los países mencionados se rehusan a pagar los subsidios para mantener a estos hoyos negros insaciables.

El desequilibrio ecológico se instala en los países con megaciudades debido a los procesos de deforestación y de erosión del suelo fértil que impulsa el crecimiento urbano desmedido, y también debido a los cambios climáticos que el efecto invernadero produce en amplias regiones. Hay una notable pérdida de la diversidad biológica cuyas consecuencias aún se desconocen en toda su extensión, pero ya han empezado a advertirse exceso de ciertos insectos y tamaños inusuales en algunos de ellos. La lluvia ácida amenaza con acabar con toda clase de vida vegetal y animal y genera cantidad de enfermedades respiratorias y diversos tipos de cáncer en los seres humanos. Algunas de estas enfermedades son de reciente aparición y se desconoce la forma de enfrentarlas y de

erradicarlas. Probablemente el exceso de ciertos contaminantes en el aire con un exceso de radiación ultravioleta incidente sobre la población urbana inicia la degeneración de los tejidos. La mortalidad infantil vuelve a incrementarse a tasas nunca vistas anteriormente. Los intereses económicos de industriales y comerciantes impiden un proceso de desconcentración real, pero el efecto nocivo no conoce fronteras y muchos de ellos han visto morir a sus propios hijos.

Los niveles de stress o agotamiento nervioso por la falta de convivencia familiar sana, por la imposibilidad de practicar algún deporte y por el exceso de tiempo y energías perdidas en transportarse refuerzan la predisposición a las enfermedades y exigen mayores recursos destinados a servicios de salud. La productividad en las grandes ciudades es excesivamente baja.

En los países incorporados al ciclo económico mundial hay un repunte en los índices de movilidad social, fundamentalmente basado en el incremento de habilidades. El acceso inmediato a información de carácter técnico y estadístico en relación con los procesos económicos mundiales y regionales eleva la capacidad de empresarios y de profesionistas para captar las oportunidades de negocios lucrativos. Estas condiciones permiten a personas de clase media ascender en la escala socioeconómica con mayor facilidad que en las últimas décadas del siglo XX y que en el primer lustro del siglo XXI.

La reconversión industrial en el 2010 ha alcanzado un nivel elevado en los países que se insertaron en la economía mundial. Esta misma reconversión desplaza del sector manufacturero hacia el sector de servicios a buena parte de la fuerza laboral, pero también genera desempleo y subempleo. La educación superior sigue sin atender a grandes capas de la población adulta y muchos empleos que requieren mano de obra especializada se pierden frente a extranjeros con mayor preparación.

En los ámbitos urbanos la enajenación propiciada por los medios de comunicación masiva y por los juegos electrónicos va creando un vacío vital en los jóvenes, quienes olvidan fácilmente la necesidad de superarse para encontrar sentido a sus vidas. La ausencia de una educación formadora de valores auténticos de servicio propicia una mayor apatía para enfrentar los retos de la época. Las relaciones interpersonales se degradan y los compromisos de convivencia prolongada se

rompen a la primera dificultad. El peso del sin sentido llevado por algunos años sugiere el suicidio como el único y último escape posible. Muchos jóvenes valiosos desaparecen cada día.

Perfil técnico-científico internacional

Los principales avances en el mundo se han dado en el campo de la genética y de sus aplicaciones a la medicina y a la biotecnología.

Gracias a los avances en biotecnología, la producción mundial de alimentos se ha incrementado de manera notable. Con ello se ha podido atender a las demandas que la presión demográfica ha venido incrementando y se han mejorado los niveles de nutrición existentes en el año 2000. Sin embargo, algunos países como Japón, China y ciertas regiones como Latinoamérica y Africa Central han tenido que sacrificar bosques de lluvias tropicales para contar con suelo cultivable. La deforestación ha causado en estos lugares mayor erosión del suelo fértil, así como cambios en los microclimas debidos a exceso de bióxido de carbono en la atmósfera, sobre todo en áreas cercanas a las ciudades. La región del desierto de Sahara se ha extendido hacia el sur de manera irreversible. En la región del Amazonas se ha perdido un 30% de la vegetación existente en 1990.

La revolución tecnológica más importante se ha dado por la proliferación de las telecomunicaciones combinadas con la informática y la cibernética. Para muchas empresas transnacionales se han reducido notablemente los gastos de transportación, pues el acceso a la información requerida es prácticamente instantáneo. En los países que lograron para el año 2000 su inserción al ciclo económico mundial, la investigación científica y tecnológica se ha acelerado, pues se cuenta con enormes redes de computadoras en interacción permanente entre todos los laboratorios dentro de un país determinado, además de con conexiones a los principales bancos de datos de cada rama de la ciencia y de la producción existentes en el mundo. Las innovaciones sobre tecnología importada y asimilada no requieren de plazos mayores de tres meses y, por tanto, la producción mundial de bienes

manufacturados se multiplica cada vez más. El uso de robots y de programas expertos en las instalaciones industriales crece desmesuradamente en los países desarrollados y, también, en algunas macroplantas de países en desarrollo, donde desplazan a la fuerza laboral humana en proporciones desusadas. El control de procesos productivos en la industria se puede operar a distancia y la calidad de los productos y su estandarización es cada vez mejor. Los servicios profesionales han mejorado gracias al acceso instantáneo a información pertinente. Los modelos de simulación por computadora permiten descubrir cuellos de botella, retos y oportunidades para ámbitos cada vez más amplios que incluyen no sólo los procesos productivos de una industria, sino aspectos administrativos y de mercados relacionados con toda la cadena productiva. Las decisiones dependen cada vez menos del sentido común de los empresarios. Pero en el manejo de todos estos instrumentos optimizadores de la producción se requiere librar la etapa de desconocimiento de su manejo y aprovechar cada etapa anterior para minimizar el tiempo requerido para adquirir la experiencia necesaria. La educación superior en los países desarrollados facilita todos estos aprendizajes, pero en los países con bajo desarrollo estas innovaciones educativas no han permeado a todas las capas sociales y se empieza a notar una mayor fragmentación de la sociedad que la que existía a mediados del siglo pasado cuando aún se daban altos porcentajes de analfabetismo.

Conclusión

La reactivación económica en el hemisferio norte frente a la situación de pobreza de la mayoría de los países del hemisferio sur está empezando a producir efectos políticos de sometimiento de los países pobres por los países avanzados. Muchos tomadores de decisiones de los países pobres consideran que ésta es la única forma de participar de algunas de las bondades del progreso.

9.2.3 Características del Escenario Mundial "B"

Supuesto básico:

La globalización económica induce un proceso de globalización más amplio que involucra la cooperación internacional, gracias al reconocimiento de la interdependencia entre los distintos estados-nación y al influjo de las telecomunicaciones.

Rasgos políticos:

Búsqueda de la paz a través de la cooperación.

Multipolaridad política.

Incremento significativo del respeto a los derechos humanos.

Diseño de un cuerpo de normas aceptado internacionalmente.

Principios que guían la acción política a nivel internacional: democratización, reducción de la pobreza y mejoramiento de la calidad de vida en el mediano y largo plazo.

Rasgos económicos:

Crecimiento moderado de la economía mundial e incremento sustantivo del comercio internacional.

Disminución de la brecha entre los países ricos y los países pobres.

Explotación programada de los recursos naturales.

Bajas tasas de desempleo en todo el mundo.

Incremento del gasto social en los países pobres y mejoramiento gradual de la calidad de vida de las mayorías.

Renegociación de la deuda externa de los países pobres.

Transferencia de tecnología a los países pobres en condiciones favorables.

Reciclaje de productos industriales.

Rasgos socio-demográficos:

Disminución significativa de las tasas de crecimiento demográfico en todo el mundo. La tasa de 1.7 de 1990 se reduce rápidamente en la última década del siglo XX y empieza a estabilizarse en valores cercanos a 1.2 hacia el 2010. El efecto es un incremento neto de población mundial de alrededor de 1550 millones de personas. Latinoamérica reduce su tasa de 2.2 hasta 1.3. El sur y sureste de Asia desde 1.9 hasta 1 aproximadamente. China busca en el último lustro acercarse a tasas alrededor de 0.3. Africa, en un esfuerzo notable, reduce su tasa de 2.9 en 1990 a alrededor de 1.8 en el 2010.

Aceleración del proceso de envejecimiento de la población, especialmente en los países altamente desarrollados.

Creación de nuevos polos de desarrollo que favorece el crecimiento de pequeñas ciudades hasta convertirse en ciudades intermedias de alrededor de 500,000 habitantes.

Mejoramiento de la calidad de la educación.

Mejoramiento de los sistemas de seguridad social.

Disminución significativa del racismo.

Rasgos técnicos y científicos:

Incremento en la producción y distribución mundial de alimentos.

Uso extensivo de las telecomunicaciones para intercambio de información y de avances en investigaciones específicas, con el apoyo de la inteligencia artificial.

Acuerdos internacionales sobre aspectos éticos de la manipulación genética.

Avances significativos en la psicología del comportamiento social y político.

Mayor vinculación entre industrias, centros de investigación y universidades.

9.2.4 Escenario "B"

Supuesto básico

La globalización económica induce a un proceso de globalización más amplio que involucra mayor cooperación internacional, gracias al reconocimiento de las interdependencias entre los estados-nación y al influjo de las telecomunicaciones.

Perfil político internacional

A partir de la distensión mundial lograda entre 1989 y 1992 con hechos que marcaron el final de la guerra fría, se abren las posibilidades para muchos individuos y organizaciones gubernamentales y no gubernamentales de perseguir la paz en todo el mundo a través de procesos de cooperación

internacional, no sólo en el terreno económico sino también en los ámbitos político, social y cultural, con miras a la conformación de una comunidad internacional basada fundamentalmente en el respeto irrestricto a todos los derechos humanos: el derecho a la satisfacción de las necesidades básicas de alimentación, vivienda, vestido, educación, salud, trabajo, descanso y recreación; el derecho a la libertad de profesar una religión, creencia o manera de pensar; el derecho a la libertad de expresión; el derecho a acceder cualquier información requerida en un proceso de superación personal o social; el derecho al libre tránsito; el derecho al mantenimiento de la integridad física y moral; el derecho a la paz social y a la creación o mantenimiento de las condiciones requeridas para la superación personal o grupal, a través de instituciones, organismos, convenios o de cualquier medio lícito.

En el año 2010 el mundo es claramente multipolar desde el punto de vista político. La reducción significativa de los arsenales de armas por parte de todos los gobiernos del mundo anuncia una era de colaboración internacional más ligada con la buena voluntad que con el temor de posibles agresiones. Los procesos de fragmentación de los países pertenecientes al antiguo bloque soviético, de los países africanos recientemente descolonizados y de algunos países asiáticos, cuya conformación histórica se había realizado sin tomar en cuenta el factor étnico, religioso o cultural de sus habitantes cesan hacia el final de la primera década del siglo XXI, y se establecen fronteras geográficas que son reconocidas y aceptadas internacionalmente mediante convenios avalados por países vecinos de sus respectivas áreas. Los nuevos países obtienen representación en la Organización de las Naciones Unidas.

Se ha desarrollado desde la finalización de la guerra fría hasta nuestros días un clima de distensión que ha permitido a los seres humanos emprender actividades económicas, sociales y culturales en las que intervienen, cada vez más, personas de distintas nacionalidades, razas, credos, costumbres y modos de vida. La Organización de las Naciones Unidas ha ampliado sus dependencias y comisiones para atender a un mayor número de retos en todos los países del mundo. El número de convenios multilaterales de colaboración económica se ha incrementado. Se han otorgado mayores facilidades para el tránsito de personas en distintos países. Desde la legalización del consumo de las drogas en Estados Unidos, Canadá, México, Europa y la mayor parte de los países asiáticos, en donde

además se promovieron intensivamente programas educativos con información científica de primera mano y destinados fundamentalmente a los adolescentes, los cárteles del narcotráfico han perdido la mayor parte de su fuerza económica y el consumo de narcóticos ha disminuido substancialmente. Las autoridades castigan únicamente los delitos estipulados en el marco legal, independientemente de si éstos se realizaron o no bajo el influjo de narcóticos.

La Comunidad Económica Europea cuenta con 29 países socios. Varios países de Centro y Sudamérica están en vías de integración con el Mercado Común de Norteamérica. Los países de la Cuenca del Pacífico asiático se integraron desde el 2005 como un Mercado Común, incluyendo a Filipinas. Los tratados sobre preservación ecológica a nivel mundial están en un grado de avance importante. Los gobiernos de cada país se han limitado a ser rectores de los aspectos básicos de los procesos socioeconómicos para asegurar una coordinación de los mismos hacia un desarrollo sostenido. En todos los países del mundo se ha otorgado mayor capacidad de decisión a las instancias de gobierno regionales.

Los gobernantes de los países altamente industrializados han abierto opciones a los dirigentes de los países pobres para el establecimiento de un nuevo orden económico internacional que tome en cuenta los límites de sustentación social pacífica de los fenómenos económicos en un mundo que se encuentra cada vez más intercomunicado y que reconoce las interdependencias. La economía simbólica basada en los mecanismos propios de los movimientos financieros se ha acercado cada vez más a la economía real de transferencia de bienes y servicios, gracias al establecimiento de monedas comunes para las transacciones entre países de un mismo mercado común.

Las fronteras de los países están fijadas desde hace algunos años, y solamente se hallan vigiladas para evitar actos ilícitos cuya definición se consigna en un documento elaborado por una comisión de la Organización de las Naciones Unidas y avalado por todos los países del mundo.

Estos avances en las relaciones internacionales se han debido fundamentalmente a que se ha logrado convertir en una convicción de la mayoría de los seres humanos el hecho de que las ideologías dividen a la humanidad y estorban el proceso de pacificación. El principio filosófico de una identidad que no destruye ni contradice la diversidad, sino que evoluciona con

ella hacia combinaciones cada vez más armónicas por un proceso negentrópico, sin determinismos preconcebidos, y sujeto a leyes de probabilidad cuyo control se escapa de las posibilidades de dirección humana, orienta hacia el mantenimiento respetuoso de las diferencias culturales de los pueblos y, sin embargo, incrementa el intercambio de ideas sobre el mundo y su devenir, con lo cual se logra en ocasiones una mayor identificación en actitudes respecto de asuntos trascendentales como la promoción de la paz, la preservación ecológica y el progreso. También este planteamiento ha dado lugar a la implantación de la república democrática y del gobierno parlamentario como las formas más difundidas para regir los destinos de los pueblos en el mundo. Los golpes militares y los regímenes autoritarios han ido cediendo, aunque en algunos países permanecen resabios de centralismo.

El manejo por organismos no gubernamentales de propósitos bien definidos y que trascienden la escala de países concretos, como son la protección del medio ambiente y de la propia especie humana, la difusión de los avances en materia de educación y salud, el intercambio científico y tecnológico, la propagación del arte y la promoción del bienestar emocional han venido otorgando poder político en todo el mundo a estos actores, fundamentalmente por la penetración de sus razonamientos en las clases medias y porque han logrado conformarse con la "masa crítica" necesaria en cuanto a número de socios y simpatizantes. Este incremento en el poder político de las organizaciones no gubernamentales ha venido aparejado al adelgazamiento del poder de los gobernantes en materia económica.

El mejoramiento de la calidad de vida de las mayorías en el mediano y largo plazo, medible mediante los indicadores de elevación en el nivel educativo, mejoramiento de los niveles de nutrición infantil, incremento en la esperanza de vida promedio, disminución del número de personas requeridas para el mantenimiento de la seguridad pública en las ciudades, disminución del dióxido de carbono y de los contaminantes atmosféricos productores de lluvia ácida, disminución de las enfermedades cardíacas, de las úlceras y de la hipertensión arterial, entre muchos otros, se considera como uno de los principales objetivos políticos al nivel internacional, desde que en la ONU, en el primer lustro del siglo XXI, los dirigentes de algunos países pobres lograron varios de los más altos puestos de representación.

Perfil económico internacional

La economía mundial se ha orientado a tratar de equilibrar la apertura de nuevos mercados con la localización de las inversiones productivas. El mecanismo ha sido mediante la proliferación de empresas transnacionales que consideran a la administración como el factor primordial de la producción. La aceptación por parte de los países en desarrollo y de los países pobres de la intervención en sus territorios de empresas transnacionales se ha visto precedida por largas sesiones deliberativas en el seno de las Naciones Unidas sobre los posibles impactos negativos en la economía mundial y en la economía particular de la mayoría de los estados-nación en caso de ampliarse la brecha entre los países ricos del norte y los países pobres del sur. Estas sesiones se iniciaron a principios del siglo XXI y culminaron en el segundo lustro con la aprobación mayoritaria de un cuerpo de normas por las cuales se determina que las empresas transnacionales deberán ajustarse a los planes de desarrollo regional de los países sede.

La consideración de la administración como el factor primordial de la producción se deriva de la necesidad de hacer funcionar las transnacionales con programas de producción ajustados a las necesidades reales de los mercados internacionales, lo cual requiere una estructura productiva sumamente flexible, inventarios mínimos, tecnología justo a tiempo y cultura de servicio al cliente. Esta nueva forma de practicar la administración está fuertemente asistida por un sistema combinado de informática, cibernética y telecomunicaciones que evita fundamentalmente pérdidas de tiempo, y eleva la calidad de los productos finales sin necesidad de mantener inventarios ociosos. La tecnología de vanguardia permite flexibilizar la producción al grado de requerirse plazos inferiores a tres meses para hacer grandes adaptaciones y obtener productos según una gama de necesidades del cliente.

La industrialización progresiva de los países pobres se va logrando mediante estudios de desarrollo regional que han dado la pauta para el aprovechamiento racional de recursos naturales propios de la región, de mano de obra a precios competitivos con respecto a otras regiones subdesarrolladas y de bajos precios de los terrenos donde se ubican las plantas. Estas ventajas comparativas acopladas durante un período

prolongado a la tecnología de punta de los países de donde proviene la inversión posiciona a las empresas transnacionales de manera competitiva para incrementar su participación en los mercados internacionales y para abrir nuevos mercados con amplitud en la línea de productos. La ventaja principal de las empresas transnacionales está en su acceso a recursos financieros frescos a las más bajas tasas de interés. La localización de las empresas sigue el criterio de evitar inicialmente grandes gastos de infraestructura en los rubros de energéticos y comunicaciones, hasta lograr la ampliación de sus mercados. En una etapa posterior generan infraestructura dentro de la región donde se han localizado en busca de la satisfacción de un mercado interno, que empieza a madurar con base en el incremento del poder adquisitivo de los habitantes de la región. La capacitación requerida para el trabajo opera inicialmente por parte de la transnacional, pero luego entre varias transnacionales se contrata el servicio de capacitación y selección de personal con una empresa local.

Las transnacionales abundan en los países industrializados y en desarrollo debido a la promoción de aventuras de inversión conjunta entre varios productores del mundo, entre los cuales siempre se encuentra una proporción de los empresarios del país sede. El intercambio de visiones entre personas de distintas culturas que persiguen un objetivo común genera habilidades innovativas que se traducen en procesos de administración y producción mejorados. En los países donde se requieren tasas de empleo más elevadas se intensifica la contratación de proveeduría y de servicios locales para satisfacer la cadena productiva. Esta nueva forma de apertura económica ha permitido tener bajas tasas de desempleo en todo el mundo, gracias también a una flexibilización de las leyes laborales en favor de la productividad. La rotación de personal, sin embargo, ha ido disminuyendo especialmente en los últimos cinco años, debido a que el trabajador concibe su esfuerzo de elevación de la productividad como una contribución a su propia superación, sin la cual pondría en peligro su puesto frente a la competencia.

El crecimiento económico derivado de este nuevo orden económico internacional ha sido cuantitativamente más lento, porque ha implicado ir cerrando la brecha entre los países ricos y los países pobres, ir incrementando la infraestructura de comunicaciones que favorezca el comercio internacional, e ir elevando paulatinamente la calidad de vida de las mayorías con

la consiguiente reducción en el ritmo de la inversión productiva. Sin embargo, este proceso ha permitido por sí mismo disminuir las tasas de crecimiento poblacional en todo el mundo porque ha implicado mayor acceso a la educación de las clases trabajadoras y mayor involucración de la mujer en actividades extradomésticas. La reducción en el crecimiento poblacional en los países pobres y en desarrollo consigue disminuir la presión en la demanda de empleo y asegura un mejoramiento en la calidad de la educación básica, estrictamente necesaria para la impartición de la capacitación para el trabajo requerida por las empresas transnacionales.

Hacia finales de la primera década se inicia en todo el mundo una campaña de reducción del consumo motivada por el deterioro ecológico causado por la sobreexplotación del suelo agrícola y por el abatimiento de algunos recursos naturales no renovables. El crecimiento económico de algunas regiones dependiente de la venta de materias primas se ve frenado y, consecuentemente, surgen en ellas manifestaciones de descontento popular con base en las grandes diferencias en el nivel de vida de las distintas poblaciones del mundo. La Comisión Económica de la ONU decide promover una campaña dirigida al cambio en los hábitos de consumo especialmente en los países desarrollados con el objeto de disminuir el desperdicio. El reciclaje de productos industriales en esos países se convierte en el segundo lustro en un imperativo para evitar el agotamiento de recursos naturales no renovables.

Las presiones migratorias desde los países pobres del Sur hacia los países ricos del Norte experimentadas en el último lustro del Siglo XX condujeron a las autoridades de los países desarrollados a reflexionar de manera más profunda acerca de los impactos negativos de sobrepasar la capacidad de sustentación social de los fenómenos macroeconómicos originados por las relaciones comerciales entre los países ricos. Tales impactos negativos aunados a la experiencia de haber llegado a topes en el crecimiento económico de los países ricos difícilmente rebasables sin la consideración de la apertura de nuevos mercados en los países del hemisferio sur, condujeron a políticas de renegociación de la deuda externa de estos países para que pudieran financiar su desarrollo económico. Los países más pobres recibieron un trato preferencial, pero también los países en desarrollo se vieron aliviados de pagar altos porcentajes del PIB como servicio de la deuda. Así se logró evitar planteamientos unilaterales de

moratorias y se sentaron las bases para un desarrollo sustentable generalizado. Las migraciones cesaron definitivamente hacia finales del primer lustro del siglo XXI.

En el Mercado Común Europeo se inició desde la última década del siglo XX un movimiento de reconversión industrial y de creación de nuevos negocios con base en el uso intensivo de mano de obra. La oferta de empleo permitió resolver en el transcurso de la primera década del siglo XXI el desempleo estructural que venía experimentándose en los países de Europa Central. En estos países se incrementaron fuertemente los servicios profesionales relacionados con el comercio internacional y se sentaron las bases académicas para la creación de carreras universitarias nuevas en todo el mundo. La economía transnacionalizada puso en contacto a muchos profesionistas extranjeros entre sí, quienes iniciaron una cruzada internacional para el mejoramiento de sus salarios e influyeron notablemente en la transferencia de tecnología hacia todos los países del mundo. Los "trabajadores del conocimiento" a diferencia de los empresarios, facilitaron la apropiación de tecnología por parte de los países pobres. A este fenómeno contribuyó el hecho de que los universitarios valoraron el intercambio cultural entre los habitantes de distintos países por encima del dinero como medio para acrecentar la calidad de vida individual. También fueron ellos los principales impulsores del turismo internacional cultural que empezó a darle vida a regiones hasta entonces olvidadas del planeta.

La reducción significativa de producción de armamento sofisticado y convencional por parte de los países ricos y por los países ex-soviéticos liberó, a partir de la distensión lograda en los primeros años de la década de los 90s, un conjunto de recursos económicos que fueron destinados fundamentalmente a elevar la calidad de la educación entre su población y a la puesta en práctica de programas de preservación ecológica en todo el mundo. Estos programas facilitaron la transferencia de tecnología industrial anticontaminante que fue aprovechada de manera sustancial por los países en desarrollo y por los países pobres.

Las tasas de crecimiento económico mundial siendo positivas han manifestado una regularidad cíclica de baja amplitud y período prolongado que dan la sensación de estabilidad macroeconómica. El mecanismo del libre mercado adoptado por

la mayoría de los países hizo posible el control de la inflación y el mantenimiento de reservas suficientes mediante medidas correctivas específicas para casos de desviación respecto de las previsiones. La flotación de la moneda se convirtió en uno de los recursos de los estados-nación para regular en el corto plazo los desajustes económicos.

Los productos de mayor intercambio al nivel internacional fueron alimentos, energéticos convencionales, equipo electrónico y eléctrico, maquinaria pesada, fármacos, materiales impresos, artesanías, sistemas de telecomunicación, y sistemas de transporte moderno anticontaminante. Los servicios de asesoría, consultoría, financieros y de turismo fueron prioritarios en el comercio internacional.

Perfil socio-demográfico internacional

Las recomendaciones de la ONU a partir de Septiembre de 1994, después de celebrada en El Cairo, Egipto, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Población y Desarrollo, pusieron muy en claro para la humanidad los riesgos que acarrearía el incremento exponencial de la población mundial en relación con la sustentabilidad del desarrollo para todas las regiones del mundo, pero más agudamente para los países pobres de América Latina, Asia y Africa. Las demandas que la humanidad haría al medio ambiente para lograr su sustentación básica en el transcurso del Siglo XXI podrían poner en peligro la sobrevivencia de toda la humanidad, de no tomarse medidas adecuadas y aceptables por las mayorías para frenar el crecimiento poblacional. Además, dados los patrones de concentración-dispersión geográfica existentes tanto en los países desarrollados como en los países pobres, se elevaría notablemente la dificultad para evitar la erosión y la contaminación del agua, del aire y del suelo en todo el mundo, debido a que las grandes urbes se convertirían en focos de contaminación con impactos extendidos e irreversibles.

Los planteamientos de la ONU fueron escuchados y varios movimientos civiles se organizaron para encontrar formas aceptables de control natal de acuerdo a la especificidad de cada cultura. Aunque la reducción no fue tan drástica en los países pobres, se logró abatir la población mundial esperada en el año 2010 en aproximadamente 200 millones de habitantes.

Esta reducción permitió hacer más manejable en algunos países en desarrollo el problema del desempleo, pero no sucedió lo mismo con los países pobres que siguieron enfrentando hambrunas durante todo el final del siglo XX y el principio del XXI. La industrialización hacia finales de la primera década de los países pobres, vía la economía transnacional, inició una etapa de mejoramiento de las condiciones de vida de sus poblaciones, aunque favoreciendo más a los habitantes de las áreas más pobladas.

La proporción de cada cohorte de cinco en cinco años de edad con respecto a la población total entre 0 y 60 años es en el 2010 muy semejante de manera que la estructura poblacional adopta la forma de una casa con techo de dos aguas. La edad mediana aumenta, aunque en distintas proporciones, en todos los países del mundo. La esperanza de vida promedio mundial se aproxima a 72 años, y de 1990 a la fecha es en Japón, China, el Sudeste Asiático y Latinoamérica donde se dan los mayores incrementos en este indicador, pues en esos lugares logra abatirse la mortalidad infantil de modo importante gracias a los avances en medicina. Las muertes por SIDA previstas para el año 2010 también lograron abatirse debido a una mayor conciencia sobre las formas de tener relaciones sexuales sanas. Habiéndose legalizado el aborto en los países desarrollados, se observó en ellos un decrecimiento en la tasa de muerte de mujeres jóvenes entre los 15 y los 30 años de edad. En los demás países siguió imperando la prohibición del aborto tanto por la ley como por la religión, y la tasa de mortalidad de las mujeres jóvenes en esos rangos de edad de hecho se incrementó.

Otra de las recomendaciones de la ONU hacia el año 2000 consistió en impulsar el crecimiento de ciudades pequeñas, bien ubicadas desde un punto de vista geográfico y con mayor acceso a recursos naturales como agua dulce y suelo fértil, hasta tamaños que pudieran considerarse como ciudades intermedias con poblaciones entre 450 y 580 mil. Se constató en varios lugares del mundo que podía planearse mejor el desarrollo de regiones completas mediante el esquema de ciudades intermedias a distancias no mayores de 70 kilómetros entre sí e interconectadas mediante trenes superligeros no contaminantes. Las empresas transnacionales empezaron a localizarse al margen de las estaciones de los trenes superligeros en parques ecológicos industriales a distancias entre cinco y diez kilómetros de las ciudades y manteniendo

una anillo verde reforestado entre ellas y las secciones urbanas.

Este patrón de concentración poblacional permitió atender la demanda educativa propia de las ciudades, en todos los niveles básicos y de capacitación para el trabajo, y favoreció la elevación de la calidad de la educación mediante el uso de las redes de telecomunicaciones y de los centros de cómputo. Las bibliotecas se fueron convirtiendo cada vez más rápido en videotecas, con fuentes documentales accesibles a través de bancos de información e impresoras.

Con respecto a los sistemas de seguridad social sucedió algo semejante gracias a los nuevos patrones de concentración-dispersión de la población. En un esfuerzo de modernización tales sistemas contribuyeron a prestar los servicios de salud de manera expedita a partir del 2005. Cuando por alguna causa no se posee en una ciudad el instrumental requerido para atender a un paciente, éste es transportado en menos de una hora a una de las dos ciudades vecinas, en un vagón especializado del tren superligero. En alguna de las dos ciudades se le atiende correctamente no obstante que se trate de otro país.

Los parques de las ciudades intermedias empezaron desde el año 2000 a distribuirse de manera de atender adecuadamente a las necesidades de recreación física y deporte. Estas actividades y el uso generalizado de la medicina preventiva están dando lugar a generaciones más fuertes y sanas, por lo que los índices de drogadicción han disminuido notablemente desde la legalización del consumo de drogas establecido en todos los países desarrollados y en desarrollo en el año 2004. La consigna de los juegos olímpicos de ese año fue "respira y goza la naturaleza como es". El turismo cultural atrae a muchos jóvenes a las ciudades intermedias, y el intercambio de visiones de la vida, unido al testimonio de otros valores, ha contribuido a disminuir notablemente el racismo en el mundo.

A los niños se les hace participar cada vez más en actividades recreativas al aire libre. Los horarios de trabajo de muchas empresas se han estandarizado para permitir el contacto de padres e hijos durante la tarde a partir de las 16:00 hrs. Muchos padres de familia reciben cursos sobre nuevas actividades recreativas en las que el niño adquiere habilidades motrices hasta el siglo pasado desconocidas. Los campamentos recreativos se han multiplicado y suelen estar atendidos por

jóvenes preparatorianos o estudiantes universitarios con entrenamiento especial en prevención de accidentes, primeros auxilios y seguridad. La disminución del stress en los padres de familia ha redundado en el menor índice de maltrato de niños conocido hasta la actualidad.

Los ancianos viven, por lo general, con sus hijos casados al retirarse de la vida activa, que es a edades superiores a los ochenta años. A cargo de los nietos menores de 12 años está la atención afectuosa para los ancianos y su gratificación más grande. El cariño a los abuelos y tíos abuelos, cuya expresión más delicada es la comprensión de sus necesidades y el respeto hacia sus manías, es la marca de la civilización urbana y campesina del 2010.

Perfil técnico-científico internacional

Una de las características más relevantes del nuevo siglo XXI ha sido el reconocimiento no sólo de algunas interdependencias económicas entre los países de todo el orbe, sino también de la necesidad de atender los problemas reales con la participación de especialistas de distintas disciplinas, mediante una interrelación que gana cada día más respeto por el descubrimiento de herramientas apoyadas con programas de computación expertos y medios de telecomunicación a nivel internacional. El desarrollo de un 50% de las investigaciones ha dejado de ser local, para convertirse en proyectos de carácter internacional con estimulación permanente de los investigadores desde un centro de coordinación mundial en la sede de la ONU. De esta manera, científicos en México, en Suecia, en Marruecos, en Nueva Zelanda y en la India, por poner un ejemplo, exponen, unos a otros, interpretaciones de fenómenos físicos y químicos, biológicos, psíquicos, económicos, políticos, sociales y/o culturales, en un debate permanente que conduce al avance del conocimiento teórico a una velocidad insospechada hasta fines del siglo pasado. Basta suscribirse a una red dialógica internacional para entrar a formar parte de un grupo interdisciplinario que amplía los horizontes teóricos y prácticos de las ciencias particulares.

La transferencia de tecnología agropecuaria se ha venido realizando de manera constante a partir del año 2000. Aunque cada país requiere hacer adaptaciones a las técnicas utilizadas

en otros países, el intercambio de información ha acelerado la modernización del campo, y ha logrado que el mundo tenga asegurada la producción de alimentos para atender al crecimiento demográfico. Las observaciones de los efectos que tienen los cambios climáticos o el uso de un fertilizante determinado o la rotación de cultivos sobre los rendimientos agrícolas se transmiten de inmediato a otros lugares del mundo, para que en ellos se puedan realizar los cambios que favorezcan un incremento de los mismos. En el campo de la medicina preventiva y curativa también se realizan transferencias inmediatas de nuevos descubrimientos, los cuales son primeramente recogidos en centros de investigación de todos los países y, después de sujetarlos a prueba, son difundidos a escala nacional para su inmediata aplicación. La televisión y los teleordenadores contribuyen cada día más no únicamente al esparcimiento sino también al mejoramiento general de la calidad de vida de los seres humanos.

La transnacionalización de las industrias ha llevado también a incrementar la productividad de manera notable. Ingenieros de todas las latitudes se conectan a redes de información que facilitan el intercambio de los conocimientos. La tecnología está dejando de ser considerada patrimonio nacional para ubicarse como el bien más compartido por la civilización mundial. Este mecanismo se asegura porque los investigadores reciben un sueldo que les permite llevar una vida digna en compañía de sus familias, y porque cada contribución hecha al resto de la humanidad va garantizando un retiro tranquilo para cuando se sobrepase la edad productiva. Existe un fideicomiso mundial administrado por una comisión específica de la ONU que logró la formulación del código ético más perfecto que se conoce hasta la fecha en materia de derechos económicos para los creadores del conocimiento. El sistema de patentes ha quedado por lo mismo totalmente superado y, no obstante, el respeto a los derechos de autor se mantiene vigente.

Los japoneses fueron al final del siglo pasado los iniciadores de una revolución intraindustrial que promovió la producción de bienes casi totalmente reciclables y la eliminación de los residuos nocivos de las industrias. Esta forma de producción se extendió rápidamente, de manera que en la actualidad sólo una fracción de los productos industriales se convierte en descarga inutilizable. Los grandes ahorros del uso de estas tecnologías se están derivando hacia la prospección de nuevos recursos naturales, hacia un mayor conocimiento de cómo transferir las

habilidades productivas de la naturaleza al campo industrial y hacia la búsqueda de formas cada vez más económicas de aprovechamiento de la energía solar.

El uso por la mayoría de las empresas en la actualidad de robots, programas expertos y modelos de simulación dinámica -en los cuales se hayan integrados los aspectos de la administración-, ha permitido la programación de la producción con características de justo a tiempo y, por lo mismo, la reducción de inventarios, a pesar de la multiplicación y diversificación de los mercados en todo el mundo. También ha promovido la evolución interna de las empresas hacia una flexibilización de su producción, gracias a que muchos de los experimentos para adaptación y mejoramiento de tecnología pueden desarrollarse simuladamente por computadora y en consecuencia reducir enormemente los costos de las transformaciones tecnológicas. La sinergia establecida por la mayor vinculación entre industrias, universidades y centros de investigación impulsa también a la flexibilización para responder a las necesidades cambiantes de los mercados. Estos avances han facilitado la globalización económica y la reducción del porcentaje de influjo de la economía simbólica sobre la economía real. Con ello se ha disminuido en todo el mundo la especulación financiera que concentraba el capital en pocas manos y abría la brecha entre países ricos y pobres.

Hacia finales del siglo XX, un cuerpo internacional de científicos se dio a la tarea de elaborar un conjunto de acuerdos de vigencia mundial sobre condiciones requeridas por la investigación con DNA recombinante, para evitar que cualquier producto artificial genético pudiera ser objeto de mercado, de utilización masiva o simplemente pudiera salir del confinamiento de los laboratorios, sin antes sujetarse a pruebas casi exhaustivas de su carácter inofensivo. También se hizo acopio de una serie de normas de conducta ética relacionadas con todos los casos de inseminación artificial tanto animal como humana.

El estudio minucioso de la historia y de las culturas de los países pobres, de los países en desarrollo y de algunos países ricos inició una nueva etapa de la psicología social a partir del segundo lustro del siglo XXI. La incertidumbre de los fenómenos políticos empezó a desvanecerse después que se examinaron con profundidad una serie de eventos

inesperados ocurridos en las dos últimas décadas del siglo XX y se apuntó una teoría social sobre los ritmos de distintos fenómenos evolutivos. Con el examen de los ritmos de cambio en niveles educativos, en ingreso per cápita, en preservación ecológica, en atención sanitaria, en grado de penetración de los medios de comunicación, en urbanización e industrialización, en tipo y magnitud de las migraciones, en características de la vivienda popular y en otra serie de aspectos relacionados con la calidad de vida de núcleos importantes de población se logró detectar el conjunto de motivaciones conducentes a los resultados políticos observados en esas décadas. La caída del muro de Berlín, la Perestroika, la desintegración de la Unión Soviética, la guerra del Golfo Pérsico, el fenómeno Fujimori, la guerra serbio-bosnia, la paz entre Israel y Jordania, y entre Israel y la OLP, la transición japonesa con sus cuatro primeros ministros en un solo año entre 1993 y 1994, la migración ruandesa, la migración cubana, la reactivación priísta en México y el fin de las hostilidades entre Irlanda y Gran Bretaña pudieron ser enfocados con una nueva herramienta analítica que explicaba con alto grado de coherencia los sucesos. La herramienta sigue perfeccionándose y permite anticipar la ocurrencia de ciertos fenómenos políticos e incrementar la capacidad de la sociedad civil para ejercer un influjo modulador de las consecuencias.

La educación superior recibió un impulso en todo el mundo con el advenimiento de las telecomunicaciones y el acceso a los bancos de información que a partir del año 2000 fueron intensamente compartidos por las universidades, la industria y los centros de investigación. El resultado es que se ha mejorado notablemente la calidad de los servicios profesionales, pues también el pueblo tiene acceso a información que le hace cada vez más consciente de sus derechos frente a quienes detentan un título profesional cualquiera. La competencia entre profesionales ha vuelto más escrupulosa la prestación de sus servicios para evitar la pérdida de clientes. Se empieza a difundir a nivel internacional una ética explícita de las condiciones en que debe prestarse todo servicio profesional. Esta situación ha permitido que los profesionales puedan ubicarse en cualquier parte del mundo para ofrecer y demandar servicios. Se ha dado en llamar a este evento "movilidad de los trabajadores del conocimiento" y tiene características que han reducido la importancia de los sindicatos en los países altamente desarrollados.

En algunos de los países en desarrollo el número de obreros ha decrecido notablemente. En consecuencia, en casi todos ellos, los movimientos y organizaciones sindicales han disminuido su fuerza negociadora.

Conclusión

La globalización económica condujo a un adelgazamiento del poder político de los estados-nación y el beneficio de la multipolaridad trascendió a otras esferas. Actualmente se comparten entre las poblaciones de muy distintos países muchos campos de actividad que refuerzan la concepción de la igualdad de los derechos del hombre, independientemente de su nacionalidad, raza, sexo, religión, posición económica o condición social, y con ello se continúa cerrando la brecha que separaba, todavía a fines del siglo XX, a los países ricos del hemisferio norte de los países pobres del hemisferio sur, al parecer, en dos compartimentos estancos de la humanidad.

9.2.5 Características del Escenario Mundial "C"

Supuesto básico:

Los líderes políticos en el mundo, y grandes proporciones de la población de los países desarrollados y en desarrollo, visualizan al hombre educado como dominador de la naturaleza, en virtud de su capacidad de transformarla mediante el recurso tecnológico. El progreso se consigue gracias a la inventiva del hombre que le permite ejercer un control cada vez mayor sobre el medio ambiente, sin límites claramente establecidos.

Rasgos políticos:

Los países líderes en avances técnicos y científicos se ostentan igualmente como líderes políticos.

La creación de armamento cada vez más sofisticado recibe atención privilegiada por los países que intentan imponer su visión del mundo.

Polarización política de bloques.

Fomento del orgullo nacionalista.

Sometimiento político de países pobres a países ricos.

Rasgos económicos:

Crecimiento lento y oscilante de la economía mundial.

Establecimiento de barreras no arancelarias al comercio internacional.

Explotación interesada de los recursos naturales por los países poderosos.

Incremento del consumismo.

Creación de bloques comerciales con actitudes proteccionistas ante los no miembros.

Desplazamiento significativo de la mano de obra hacia el sector servicios en los países industrializados.

Aplicación de embargos económicos a países con regímenes incongruentes con la praxis política de los países avanzados.

Estancamiento en los estándares de vida de la población de los países menos desarrollados.

Rasgos socio-demográficos:

Lento ritmo de declinación de las tasas de crecimiento demográfico en la mayoría de los países del mundo, con algunas excepciones. La tasa de crecimiento de 1.7 en 1990 desciende hasta 1.4 en el año 2010. El incremento neto de población es de alrededor de 1,850 millones respecto de 1990. Africa mantiene una tasa de crecimiento alrededor de 2.9.

La esperanza de vida se sigue incrementando ligeramente en los países ricos y disminuye en los países pobres.

Presencia de más cuerpos policíacos en las ciudades para incrementar la seguridad pública.

Altos índices de subempleo en los países desarrollados y de desempleo en los países menos desarrollados.

Fomento del racismo.

Rasgos técnicos y científicos:

Avances extraordinarios en tres grandes proyectos: procesos de fusión para obtención de energía útil, desalinización costeable del agua de mar y desciframiento de aproximadamente un 65% del código genético humano.

Avances importantes en investigación espacial, con estadías prolongadas de grupos humanos experimentales en el espacio.

Aprovechamiento de aproximadamente un 80% de la basura urbana.

Incremento en el número de secretos científicos y tecnológicos.

Abuso y pérdida de control de sistemas inteligentes.

9.2.6 Escenario "C"

Supuesto Básico

Los líderes políticos en el mundo y grandes proporciones de la población de los países desarrollados y en desarrollo visualizan al hombre educado como dominador de la naturaleza en virtud de su capacidad de transformarla mediante el recurso tecnológico. El progreso se consigue gracias a la inventiva del hombre que le permite ejercer un control cada vez mayor sobre el medio ambiente, sin límites claramente establecidos.

Perfil político internacional

Finalizada la guerra fría se dio un adelgazamiento del poder de los estados-nación para definir el rumbo del progreso, pero este proceso no duró mucho tiempo debido a que la reactivación económica y los avances científicos, experimentados por algunos de los países más avanzados del mundo, reforzaron el sentimiento de orgullo nacional, sobre todo después de lograrse algunas victorias tecnológicas en el campo de la producción de energía utilizable barata y en la identificación de más de la mitad del código genético, avances que dieron lugar a la esperanza de programar una nueva generación humana con características de inteligencia y habilidades muy superiores. Los estados-nación vuelven por sus fueros hacia finales del siglo XX e impulsan la cosmovisión del progreso humano ilimitado, además de la creación de armamento cada vez más sofisticado. Escudados en el concepto de soberanía y en el criterio de que el atraso científico y tecnológico del resto de los países del mundo es solamente responsabilidad de los mismos, los países avanzados recuperan liderazgo político y mantienen entre sí relaciones cambiantes de acuerdo con los vaivenes de la economía mundial, en un juego multipolar donde la conquista de los mercados es el nuevo terreno sobre el que se establecen las amistades o las rivalidades entre ellos. El hostigamiento militar entre los países avanzados es menos visible en esta etapa de la evolución mundial, pero permanece latente. Sin embargo, la soberanía se vuelve, cuando está referida a los

países pobres, un principio ambiguo, pues se practican con suma facilidad los embargos económicos y las invasiones siempre que lo amerita el dominio de un mercado por un bloque económico determinado. El resultado final en los países pobres es su sometimiento a los países desarrollados y la búsqueda de un aliado menos malo entre los países ricos del mundo para que funcione como protector y simultáneamente vaya concediéndoles algunas prebendas que los distinguen del resto de los países pobres.

En los organismos de representación internacional continúa el predominio de los países ricos tal y como se daba desde la segunda mitad del siglo XX. Esta situación promueve la desigualdad en las transacciones comerciales internacionales, que se basan en mecanismos candado con aparente racionalidad en las decisiones. Tras la nueva cortina de humo se utilizan los criterios de preservación ecológica y de diferenciación en salarios reales para entorpecer el desarrollo gradual de los países pobres, sin atender a la diferencia notable en puntos de partida para cada nación ni a la desigualdad existente en la distribución del ingreso per cápita entre países ricos y pobres, así como tampoco a la exacerbación de las diferencias sociales internas en esos países, ya que gracias a éstas es posible mantener el sojuzgamiento de los países pobres. La interdependencia real entre los países del mundo en materia de recursos naturales y hasta culturales se desvanece frente a los impresionantes avances científicos y tecnológicos de los países ricos, cuya mayor elocuencia reside en su crecimiento económico. A las poblaciones pobres del mundo se les conmina a avanzar con base en el supuesto de una educación cada vez más pervasiva pero sin sustento de calidad.

El principio que guía la acción política a nivel internacional de los países desarrollados es la no disminución y, de preferencia, el incremento de los satisfactores que ya poseen sus habitantes, pero esta diferenciación con respecto a los países pobres provoca los actos de tiranía, de terrorismo y de sabotaje más terribles que haya experimentado la humanidad, comparables en la magnitud de sus repercusiones con los genocidios hitlerianos y stalinistas. Provoca, también, las manifestaciones más elocuentes de la resistencia civil basadas en la igual dignidad de todos los seres humanos independientemente de su pertenencia a una nación u otra. En medio de estos contrastes se desenvuelve la historia del último

lustro. El pretexto es la falta de educación y de inteligencia de las poblaciones de los países atrasados. Los países en desarrollo funcionan como amortiguadores (buffers) entre los extremos en la gama de las desigualdades económicas de los países, siempre pretendiendo saltar la barrera hacia las condiciones que definen a los países del primer mundo. El único medio aprovechable es el logro de avances científicos y tecnológicos que les permitan colocarse por breve tiempo en situaciones favorables al crecimiento de su producto interno bruto a través de la colocación masiva de sus exportaciones.

La propiedad intelectual se convierte en la nueva forma de ejercicio de la propiedad privada.

Las fronteras geopolíticas siguen moviéndose de acuerdo a vaivenes de la economía internacional, de modo que surge el nuevo estilo del colonialismo económico dependiente de los acuerdos secretos entre los países más ricos del mundo. En realidad lo que sucede en la práctica es que los países más pobres carecen de soberanía y de autodeterminación reales.

Estados Unidos, Japón, China, Alemania y Rusia se establecen como los líderes políticos del mundo, y desde sus centros de poder manejan el reparto de zonas de influencia, tanto políticas como económicas, con el fin de equilibrar las participaciones en los mercados internacionales de bienes y servicios.

Perfil económico internacional

Los países altamente desarrollados aprovechan la conformación de los bloques comerciales liderados por cada uno de ellos para elevar las tasas de crecimiento anual de sus economías por encima de las tasas tendenciales de acuerdo con los pronósticos económicos de la década de los noventa. Los países en desarrollo que constituyen los otros miembros de cada bloque comercial ven, sin embargo, frenado su crecimiento económico en relación con esos mismos pronósticos, y el resto del mundo mantiene situaciones de verdadera desventaja. En síntesis, en los últimos 17 años, se observa, a nivel mundial, un movimiento cíclico de crecimiento y decrecimiento económicos a lo largo de una línea ascendente con pendiente anual promedio equivalente a aproximadamente 3.8%, debido fundamentalmente a tres

fenómenos: a) las guerras comerciales entre los bloques que se constituyeron en los 90s y que favorecen nuevas actitudes proteccionistas con base en barreras no arancelarias que impiden la reciprocidad de las transacciones; b) la carencia de mercados amplios y estables entre las poblaciones de los países que sólo pudieron incorporarse parcialmente en la última década del siglo XX al ciclo económico internacional, y c) la impotencia de los habitantes de los países soslayados del desarrollo para acceder a fuentes de financiamiento sanas que les hubiesen permitido impulsar los procesos educativos junto con procesos de industrialización en una combinación adecuada. Los intereses económicos se sitúan en la escala más alta para definir el tipo, forma y extensión temporal de las relaciones internacionales. El crecimiento económico en los países avanzados se cifra en la innovación y adaptación tecnológicas permanentes, en el establecimiento de zonas de influencia y en las operaciones en el mercado de capitales. Sus fondos internos se destinan fundamentalmente a la investigación y desarrollo de nuevos productos y procesos, a servicios de salud, a protección ambiental y a la investigación del espacio exterior.

En los países avanzados resurge una nueva etapa de industrialización que eleva la proporción de participación de este sector en su producto interno bruto, pero esta vez el uso de mano de obra humana casi desaparece. El nuevo factor de la producción que adquiere el predominio es la innovación tecnológica que, además, se ve potencializada por el dominio sobre el recurso energético. El sistema de patentes se fortifica y la transferencia de tecnología de punta a otras partes del planeta se frena considerablemente.

Los incrementos en la productividad industrial en los países altamente desarrollados se deben fundamentalmente a la innovación tecnológica permanente estimulada por el aprovechamiento que puede hacerse de fuentes no convencionales de energía. Las oportunidades para desarrollar en esos países productos altamente reciclables les permiten un ahorro enorme de recursos, con lo cual la investigación se dispara y logra la eliminación casi total de residuos industriales nocivos. La política comercial con respecto a países no miembros del bloque es la transferencia de tecnología obsoleta en todos los campos de la actividad industrial. Las empresas transnacionales aprovechan la apertura legal que les ofrecen los países en desarrollo para instalarse en ellos cuando pueden

sacar ventaja de las condiciones laborales o de la existencia de recursos naturales a muy bajo costo. Sin embargo, el concepto que manejan estas transnacionales no es el de aventuras compartidas con los empresarios del país donde se instalan, así como tampoco la idea de inversión productiva con equidad, pues las divisas que generan salen permanentemente del país sede hacia los países de origen del capital invertido. El único razonamiento que suelen emplear para ganar adeptos en los países en desarrollo es la creación de fuentes de empleo, aunque ésta depende generalmente del nivel de sofisticación tecnológica de las plantas industriales.

El fenómeno de desaparición de la micro y pequeña empresa en épocas intermitentes de alto costo del dinero y de carteras vencidas, en los países en desarrollo, se ha venido desahogando mediante incrementos en la economía informal con índices de competencia desleal lamentables y problemas frecuentes de proveeduría para la mediana y la gran empresa. Los estímulos fiscales implantados en muchos países no pueden absorber el fenómeno que va y viene según las circunstancias y tienen que tolerarlo para dar margen al empleo provisto por las fuentes informales.

La producción de alimentos y la industrialización en los países altamente tecnificados obedece a un criterio de racionalidad en la explotación del suelo agrícola y de los recursos naturales no renovables, lo cual les permite obviar las relaciones de interdependencia con respecto al resto del mundo, principalmente a partir de que logran reducir el problema del alto costo de producción de energía a un mínimo gracias a la implantación de la tecnología de fusión. En cambio, en los demás países, la insuficiente disponibilidad de energía conduce a un desperdicio y pérdida del suelo fértil, a la explotación irracional de los bosques y a la pérdida irreparable de recursos minerales no renovables por ineficiencias desde las etapas de prospección hasta las de explotación industrial.

La calidad de vida de las poblaciones en los países ricos que gozan de un consumo de energía per cápita cada vez mayor no tiene parangón en ninguna otra parte del mundo. Los niveles de confort en el despliegue de la vida cotidiana del habitante medio de un país rico no tiene un símil adecuado más que en las clases sociales altamente favorecidas de los países en desarrollo y en los caciques de éstos y de los países pobres que se prestan al juego de poder de los países avanzados. En

un afán de consolidación de mercados, los medios de comunicación masiva, especialmente la televisión, transmiten estas imágenes a los países en desarrollo para fomentar en ellos el consumismo, pero cada vez se hace más evidente que la capacidad real de consumo de los productos de importación, cuya posesión vale la pena por el valor agregado y por la potencialización de las actividades productivas que derivan de ellos, queda fuera del alcance del habitante medio. La brecha entre países ricos y países pobres se ensancha. El proceso de globalización económica iniciado en la última década del siglo XX de hecho se detiene para constituirse en un proceso que selecciona arbitrariamente los países en desarrollo que más conveniencia ofrecen para el crecimiento de los mercados. En estos países las diferencias sociales se exacerbaban y las capas marginadas de la población viven en condiciones infrahumanas. La creación de nuevos mercados se realiza con base en la generación de necesidades artificiales, generalmente sustentadas en la necesidad de escape de la realidad de los seres humanos. De aquí la gran proliferación de los juegos electrónicos sin ninguna apelación a la creatividad de los individuos. Por otra parte, los sistemas educativos de los países en desarrollo soslayan casi en su totalidad el aprendizaje de los fundamentos científicos de la electrónica, de manera que la mayoría de los individuos se haya atrapada en la superficialidad de los productos finales de esta ciencia. La enajenación crece cada día en los países en desarrollo y con ello la inclinación hacia la farmacodependencia. Los mercados más propicios para las drogas alucinógenas se establecen en los países en desarrollo. Las horas-hombre desperdiciadas anualmente en actividades de escape de la realidad dentro de cada ciudad de más de 200,000 habitantes se cuentan por megas, es decir en el orden de millones. Con esas horas hombre destinadas a actividades de servicio social de manera gratuita podrían resolverse todos los problemas de cobertura educativa, de salud, de contaminación ambiental y de enajenación de la adolescencia y de la niñez presentes en la ciudad. La publicidad de la televisión se enfoca a hacer creer a la población que las únicas actividades dignas del hombre moderno son las que se refieren a la diversión y al cultivo de la superficialidad.

La mano de obra de los países industrializados se desplaza cada vez más hacia el sector servicios de la economía, el cual debido a su vinculación con el sector secundario empieza a perder su delimitación original. Los administradores de la información, los profesionales de las finanzas, los

mercadotecnistas, los administradores del comercio exterior, los médicos y psicólogos, los trabajadores sociales, los consultores de empresas, los ideólogos del régimen, los servidores públicos y aun los creadores de la cultura están cada vez más conectados al aparato económico de producción. Empero, esta falta de delimitación conduce a la ambigüedad respecto de la dimensión de la contribución de estas personas al desarrollo económico.

La economía simbólica florece basada en las transacciones especulativas inducidas por la diversidad de las tasas de interés y de los tipos de cambio en el mercado internacional de dinero, de manera que éste se vuelve el único motor de los cambios en la economía real. Dado que no existe interpretación válida posible y orientadora de los hechos en el caos de la libertad de movimientos al nivel mundial, la mezcla de las transacciones genera todavía más desorden en los fenómenos económicos. Cotidianamente se requiere hacer ajustes que impidan una nueva recesión económica o inclusive una depresión de escala planetaria. Los países ricos realizan todos estos movimientos velando únicamente por sus intereses, sin importar las consecuencias sobre los países que no pertenezcan a su bloque comercial, por lo cual es frecuente la quiebra de innumerables negocios en otras partes del mundo.

Para evitar que las transacciones especulativas les afecten en demasía, los países en desarrollo optaron por mantener durante los veinte años precedentes sus niveles de deuda externa en la misma proporción con respecto a sus productos internos brutos que existían en 1990, lo cual no los ha exentado de consecuencias desagradables en algunas de las ramas de su producción. Los problemas más graves se han dado en los países en desarrollo cuando se han generado en su interior movimientos de desestabilización política que ponen en peligro su relación con los países ricos, porque generalmente éstos proceden a hacer uso de los embargos económicos para, según su punto de vista, restaurar los regímenes no adversos a su política económica internacional. En ocasiones estos eventos internacionales han degradado aun más el clima de las relaciones al proceder irreflexivamente, sin un estudio previo de la legitimidad de las demandas internas. Varias macroeconomías nacionales se han visto en el riesgo de una desestabilización total y otras se han desestabilizado al grado de hacer desaparecer las fronteras geopolíticas originales para pasar a formar parte de regímenes extraños a su nacionalidad y su cultura.

Los estándares de vida de la población en países que no lograron en la última década del siglo XX asociarse a ningún bloque comercial se han estancado porque ha sido imposible atender a las necesidades sociales de educación, salud y empleo incrementadas por el crecimiento demográfico. Su baja industrialización y la ausencia de tecnología moderna para la producción de alimentos les mantiene por debajo de los niveles de competitividad requeridos por el mercado internacional, y bajo estas condiciones se ha generado un descontento popular en el transcurso del último lustro cuyas manifestaciones más frecuentes son actos subversivos dentro y fuera de sus fronteras, incremento en el índice de los delitos del orden común, migraciones hacia países vecinos e, inclusive, hacia países distantes con mejores ofertas de trabajo, consecuente abandono de familias en condiciones de pobreza extrema, epidemias en las zonas marginadas y muerte por avance en la promiscuidad. La ayuda internacional se recibe solamente en casos dramáticos y, por lo general, llega tardía o se desvía de su destino final. Aunque en muchos países han surgido cuerpos de voluntarios para colaborar a resolver problemas específicos relacionados con la pobreza extrema, sus esfuerzos no fructifican porque no se ha atendido el problema estructural de fondo.

En este contexto económico mundial, los productos de mayor intercambio son alimentos, energéticos convencionales, equipo electrónico útil y chatarra, equipo eléctrico, automóviles, metales, fármacos y bienes de consumo superfluo.

Perfil socio-demográfico internacional

La población mundial continuó creciendo de acuerdo con tasas positivas anuales promedio gradualmente descendientes respecto de la tasa de 1990. Latinoamérica y Asia presentaron las disminuciones más significativas. Africa no logró hacer descender su tasa de crecimiento anual de alrededor de 2.9, pues estuvo manteniendo variaciones cíclicas durante los pasados veinte años conectadas con períodos de bonanza agrícola, con epidemias de SIDA y con hambrunas en algunos países del centro-este y del sureste. Notablemente, Estados Unidos y Japón mostraron un pequeño repunte respecto de las tasas correspondientes al año 2000, mientras que la Comunidad

Económica Europea mantuvo su tendencia de aproximación al crecimiento cero. Rusia y otros países europeos, Canadá y los países de Oceanía también hicieron descender ligeramente sus tasas de crecimiento anual. En los veinte años transcurridos desde 1990 el incremento neto de la población mundial fue de alrededor de 36%, es decir, una diferencia neta respecto de la población de 1990 de aproximadamente 1,850 millones.

La esperanza de vida promedio continuó incrementándose gradualmente en los países ricos hasta aproximarse a los 75 años de edad. En cambio, en los países pobres, las tasas de mortalidad anuales promedio fueron aumentando ligeramente y la esperanza de vida promedio se redujo de 61 a 59 años. A estas circunstancias contribuyeron las epidemias de SIDA y las hambrunas localizadas en algunos países asiáticos, africanos y del Caribe.

Todas las políticas de asentamientos puestas en práctica por los países desarrollados condujeron al crecimiento de un conjunto de pequeñas ciudades hasta ciudades intermedias de alrededor de 500,000 habitantes. Los crecimientos se ubicaron fundamentalmente en lugares con acceso a fuentes abundantes de agua dulce. Se desalentó mediante fuertes cargas impositivas toda urbanización que intentara rebasar las medidas puestas en práctica. Desgraciadamente, en muchos países en desarrollo y en casi todos los países pobres las medidas, a pesar de existir, no lograron la misma efectividad debido a la constante migración del campo hacia las ciudades con la consecuente creación de asentamientos irregulares y la cauda de problemas sociales conectados a la carencia de vivienda digna y de suficientes fuentes de empleo, transporte, escuelas, centros de salud y de recreación. El número de megalópolis al nivel mundial, con sobrepoblaciones superiores a los cinco millones, creció entre el año 2000 y el 2010 en algo más del 50% y la diferencia se localizó fundamentalmente en los países en desarrollo conectados con algún bloque comercial. En general todos los regímenes optaron por incrementar sus cuerpos policiacos y antimotines con el fin de enfrentar las oleadas de actos delictivos y subversivos que se cernieron sobre la mayoría de las ciudades del mundo, pero especialmente sobre las megalópolis. Los niveles de stress de la población urbana se triplicaron, en parte motivados por la inseguridad pública y, en parte, por la actitud de competencia desleal entre compañeros de trabajo, situación que degeneró en ausentismo frecuente de los trabajadores. Los sindicatos

fueron perdiendo gradualmente su fuerza en una sociedad que estimulaba la rotación sobre todo en aquellas labores sin grandes requerimientos de capacitación. El desempleo creció en los países menos desarrollados y con altas tasas de crecimiento poblacional. El subempleo se instaló especialmente en los países desarrollados.

En este marco de condiciones desiguales de distribución de la riqueza siguió incrementándose la escala de operaciones de los narcotraficantes que gozaron de mercados enormes tanto en los países desarrollados -donde uno de los valores fundamentales de la organización social continuó siendo la competencia para definir la movilidad en los estratos socioeconómicos-, como en los países en desarrollo, donde los jóvenes veían constantemente frustradas sus aspiraciones de pertenecer al primer mundo de productos sofisticados de alta tecnología, y donde la desintegración familiar estaba produciendo, desde principios de siglo, los estragos que los países desarrollados habían padecido entre la segunda guerra mundial y el término de la guerra fría.

El terrorismo internacional se consolidó y se concentró en unos cuantos grupos fuertemente entrenados. Los blancos más apetecidos han sido instalaciones industriales altamente automatizadas a las que se culpa de no contribuir a crear las fuentes de trabajo requeridas por la población. Los móviles se ideologizaron pero al mismo tiempo perdieron todo matiz de desestabilización política, pues en ningún caso se reclama acceso al poder, sino exclusivamente cambio de estructuras económicas que favorezcan una mayor redistribución del ingreso. Los regímenes de algunos países y las agrupaciones empresariales decidieron negociar con los terroristas pactando cambios sucesivos para incrementar el ingreso per cápita de las clases trabajadoras.

El fomento del orgullo nacionalista en los países avanzados, y del fundamentalismo en los países árabes, trajo consigo un incremento del racismo y de la xenofobia al nivel mundial. Como respuesta muchos países del mundo negaron visados turísticos a los ciudadanos de países donde estas lacras eran practicadas con ciertos niveles de impunidad. En general, las relaciones internacionales volvieron a adquirir tensiones semejantes a las de la guerra fría, y las organizaciones internacionales no gubernamentales perdieron la fuerza que habían manifestado en la última década del siglo XX.

Las actividades deportivas se diversificaron e incrementaron su frecuencia e importancia como negocios y oportunidades de desahogo psicológico de las clases medias en todo el mundo. Igualmente la tendencia a producir eventos musicales multitudinarios se vio reforzada durante las dos décadas pasadas. En unas y otros se dan situaciones que alientan la comprensión entre los pueblos participantes o, por el contrario, fomentan las rivalidades. Hasta ahora, los juegos que se desarrollan con mayor limpieza siguen siendo las Olimpiadas, pero en general se carece de un código de conducta vigente para regular el comportamiento de los espectadores. La industria turística ha quedado muy ligada a esta clase de eventos, así como a festivales filmicos y musicales que se desarrollan aprovechando centros urbanos con infraestructura de gran costo y dimensiones.

Solamente en los países ricos del Norte existen servicios de salud de primera calidad, de modo que los pacientes con casos extraordinarios tienen que acudir para intervenciones delicadas a las clínicas y hospitales de renombre en Estados Unidos, Europa o Japón, para poder recuperarse. Sobra decir que, en la mayoría de los casos, estos servicios resultan inaccesibles por los gastos que representan. Hasta ahora no se ha conformado por parte de las Naciones Unidas, a pesar de la existencia de la Organización Mundial de la Salud, un aparato que vele por la transferencia inmediata de tecnología médica de vanguardia a los países en desarrollo y a los países pobres.

Perfil técnico-científico internacional

Tres proyectos tecnológicos acariciados desde la segunda mitad del siglo XX han alcanzado éxitos extraordinarios en el transcurso de los últimos veinte años. El primero se refiere al descubrimiento de varios procesos de fusión controlada aprovechables para la producción de energía útil tanto para las actividades industriales como para uso urbano. Con este avance se acaba la dependencia exclusiva del petróleo, del carbón y del gas natural como fuentes de energía para la mayoría de los procesos industriales y para el transporte individual y colectivo. Los procesos, con algunas diferencias, resultan más limpios que los convencionales, pero requieren de grandes inversiones en infraestructura y sistemas de control.

El segundo proyecto consiste en la desalinización costeable del agua de mar, mediante el cual el recurso de agua dulce se halla disponible en cantidades suficientes para satisfacer las necesidades de riego y para satisfacer el consumo urbano e industrial. Este resultado ha hecho florecer asentamientos urbanos en lugares seleccionados de las zonas costeras de todos los continentes y ha impulsado la industrialización en las zonas intermedias entre las ciudades. El comercio internacional por mar se ha multiplicado, se han abierto nuevas rutas de comercio, y la industria naviera y portuaria se ha diversificado y modernizado para reducir los plazos de entrega de productos. Los países en desarrollo que conforman bloques comerciales con países avanzados han visto incrementadas sus actividades económicas, pero el ingreso per cápita se ha elevado sólo ligeramente, con algunas excepciones. El desarrollo industrial en el interior de las plataformas continentales ha seguido un esquema de especialización en nichos de mercado específicos con productos de alto valor agregado. En la mayoría de los países avanzados y en desarrollo han proliferado los centros de investigación, cuya misión más importante es promover la innovación tecnológica y asesorar a los empresarios en los procesos de asimilación y adaptación de tecnología extranjera.

El tercer proyecto de igual, o quizá mayor trascendencia hasta finales del siglo XXI, se refiere a la dilucidación en un 65% del código genético humano, y en un porcentaje variable del código genético de distintas especies animales y vegetales, resultados con los cuales se está revolucionando no sólo la biotecnología industrial sino también la medicina correctiva que, mediante la cirugía molecular, promete nuevas generaciones más sanas, fuertes e inteligentes. La síntesis de productos químicos importantes para la salud y para la regulación del metabolismo humano se ha simplificado, y ha puesto al alcance de las poblaciones de los países desarrollados y en desarrollo innumerables productos para prevenir las enfermedades. Algunos de estos descubrimientos han reiniciado una etapa de industrialización que plantea una nueva organización social con base en la micro, mini y pequeña industria, y en el manejo comercial de una enorme diversidad de productos. Los científicos han procurado eliminar los riesgos inherentes a la aplicación de los conocimientos alcanzados, pero los intereses económicos han prevalecido y, desgraciadamente, se desconocen las consecuencias negativas que algunos negocios puedan presentar en el largo plazo. Existe mucha especulación

actualmente acerca de si los seres humanos estamos apostando en una ruleta nuestro futuro, en el afán de crear nuevos mercados cada semana y de consumir más productos diferentes cada día.

Otros experiencias están marcando distintos derroteros. Tal es el caso de las colonias humanas autosuficientes que proliferan en todos los países avanzados. En estas comunidades el consumo se restringe a satisfactores básicos y a equipos muy sofisticados tecnológicamente que contribuyen a la autosuficiencia en el largo plazo de grupos humanos seleccionados. Las colonias se construyen en espacios cerrados provistos de alta tecnología ecológica y solicitan personas que deseen mantenerse sin salir al mundo exterior al menos por un plazo entre 25 y 30 años, tiempo que se considera adecuado para definir el comportamiento de una nueva generación. Los grupos mantienen contacto con el mundo exterior fundamentalmente a través de redes de telecomunicaciones. Actualmente se discute mucho si el incremento en la calidad de vida justifica la restricción de la libertad de movimiento de los colonizadores, pero muchos científicos opinan que la vida en las colonias no difiere substancialmente de la vida ordinaria de la mayoría de los seres humanos, la cual sólo conoce habitats que están de hecho restringidos por condiciones socioeconómicas o culturales. La normatividad en el interior de las colonias varía según la naturaleza de éstas, pero la mayoría procura asemejarse a las condiciones generales y particulares de los países en donde se ubican. El mejoramiento de la calidad de vida se basa fundamentalmente en el principio de un consumo racional de los recursos combinado con la producción de los satisfactores estrictamente necesarios para una vida larga y sana tanto intelectual como corporal. Los resultados obtenidos hasta ahora han favorecido la planeación y realización de estadías prolongadas en el espacio exterior por grupos humanos experimentales que han hecho grandes progresos en investigaciones astronómicas y de física teórica.

El mundo está experimentando cada año más y más avances en las telecomunicaciones gracias a la utilización terrestre de dispositivos satelitales de muy diversos géneros. Mientras unos convierten energía solar concentrada en energía eléctrica y luminosa y la distribuyen hacia la tierra, otros detectan yacimientos terrestres o lunares de materiales específicos, y otros más conectan, con laboratorios de investigación

terrestres, grandes bancos de información y redes de transferencia de tecnología. En los países industrializados, el enorme volumen de datos transferido se convierte en insumo de modelos de simulación dinámica cada vez más integrados y perfeccionados y con muy diversas funciones, que van desde la administración de un hospital, una escuela o una empresa, hasta el monitoreo de planes anuales de gobierno. La integración en estos modelos de simulación de módulos administrativos particulares con módulos macroeconómicos y con módulos de procesos productivos también particulares está haciendo surgir una nueva industria casi totalmente eficiente y capaz de controlar procesos complejos, al grado de evitar casi todo desperdicio de materiales y prácticamente eliminar todos los desechos ecológicamente peligrosos. La intención de los países poderosos es llegar a reciclar el 99% de los productos industriales y aprovechar el 99% de la basura urbana con los más bajos costos y la máxima rentabilidad en un esquema de preservación del medio ambiente natural y de la biodiversidad. Estas metas ya no están lejanas para ellos: actualmente se recicla alrededor del 90% de los productos industriales y se aprovecha el 80% de la basura urbana aproximadamente.

Sin embargo, como sucede con casi todas las innovaciones tecnológicas, se han presentado fuertes obstáculos para convertir a las telecomunicaciones combinadas con la informática y con la cibernética en la herramienta de vanguardia del progreso. El abuso de sistemas inteligentes por personas sin escrúpulos, la introducción de basura informativa en sistemas administrativos de empresas y de gobiernos, el sabotaje con virus computacionales en redes de múltiples usuarios, la utilización de teleordenadores con fines pornográficos, el acceso indebido a información confidencial, la enajenación de miles de personas que desperdician su tiempo en fantasías virtuales y en juegos electrónicos idiotizantes, está separando paulatinamente a los seres humanos de la realidad e imposibilitando día con día la autenticidad de las relaciones humanas. La atomización de las sociedades es el corolario más frecuente. Muy raramente los resultados son creaciones artísticas o intelectuales de trascendencia social. Una especie de autismo artificial -cerrazón en un mundo excesivamente individualizado- está haciendo presa de miles de vidas humanas antes productivas.

La automatización industrial ha desplazado en los países avanzados a la mano de obra humana de manera definitiva y

está desplazando continuamente a la población económicamente activa hacia el sector terciario, fundamentalmente hacia los campos de la educación, la salud, la orientación psicológica, la recreación, la seguridad pública, los servicios legales, el comercio, el transporte, el turismo, la comunicación y los servicios financieros. Padres y madres están retornando al hogar donde, además de las labores cotidianas de limpieza y preparación de alimentos, dedican parte de la jornada diaria a trabajo frente a una computadora conectada en red, y otra parte a recreación y a labores educativas con los hijos. Los centros urbanos de nuevo diseño en el primer mundo han logrado elevada funcionalidad gracias al empleo de transporte colectivo rápido y no contaminante, a la segmentación en secciones con funciones específicas y a la programación de la producción industrial con la mínima intervención directa de trabajadores. La productividad se ha elevado considerablemente con los procesos automatizados.

La producción agrícola y ganadera se ha estandarizado de tal manera que los consumidores pueden racionalizar su satisfacción en cuestión de alimentos al grado de disminuir a un mínimo el desperdicio orgánico. No obstante, éste, en caso de darse, se maneja caseramente para producir fertilizantes para el jardín y gas en pequeños reactores químicos.

En los países avanzados, la proliferación de centros de investigación ha generado nuevos problemas de control social sobre el tipo de experimentos que en ellos se realizan. Los científicos están renuentes a realizar consideraciones éticas en relación con sus investigaciones, y los gobiernos, habiendo permitido esta expansión, tienen en la actualidad poco control sobre lo que ocurre en esos sitios. En muchos de ellos se manejan secretos científicos y tecnológicos cuya naturaleza implica altos niveles de riesgo desde el punto de vista de la paz social. Los países en desarrollo y los países pobres están solicitando a través de los organismos internacionales constantes auditorías sobre las actividades de investigación en los países avanzados, pero sus solicitudes han tenido éxito más bien escaso.

En general, la complejidad en aumento derivada de la especialización científica y tecnológica y de la multiplicidad de canales y calidades de información han dificultado para los países pobres y para los países en desarrollo la transferencia, desde los países avanzados, de tecnología de punta, así como

su asimilación adecuada. Se asiste a una nueva forma de la ya antigua inequidad existente en el mundo.

Conclusión

El desplazamiento del foco de interés de los países avanzados exclusivamente hacia un crecimiento económico basado en la superioridad tecnológica ha deteriorado las relaciones humanas, tanto al interior de sus poblaciones como entre las personas de distintas nacionalidades. Aunque los estándares materiales de satisfacción han crecido en muchos países del mundo en segmentos específicos de población, se respira un clima de tensión generalizado, con características más elusivas que el temor de una guerra mundial pero con efectos tan o más desagradables sobre el sentido último de la existencia personal de manera que, al decir de los filósofos de la época, la humanidad ha perdido definitivamente el rumbo. Obviamente, las relaciones entre países ricos y países pobres para la definición de un proyecto compartido de mundo son escasas.

9.2.7 Características del Escenario Mundial "D".

Supuesto básico:

Todas las especies vivas demandan elementos del ecosistema en el que funcionan. La especie humana no es una excepción. No obstante sus demandas deben respetar algunos límites si desea que el medio ambiente las satisfaga de manera sostenida. A medida que el hombre incrementa la escala de sus actividades económicas per cápita, multiplica sus demandas individuales sobre el medio ambiente: cada persona requiere más agua, energía y otros satisfactores. Los seres humanos arrojan además al medio ambiente desperdicios nocivos procedentes de las actividades industriales. Tanto sus demandas como sus residuos y basura deterioran la calidad del

medio ambiente necesaria para satisfacer sus necesidades futuras. Los conocimientos acumulados en el mundo sobre estos temas confluyen para elevar la conciencia de la humanidad sobre la naturaleza y consecuencias de sus relaciones con el medio ambiente.

Rasgos políticos:

Destrucción por los países ricos de sus arsenales nucleares.

Valoración racional de las relaciones de interdependencia entre países.

Fomento del orgullo por la preservación del planeta.

Interés en la conformación de una comunidad internacional.

Institución del diálogo entre las partes afectadas como la forma adecuada para la resolución de conflictos.

Rasgos económicos:

Crecimiento moderado de la economía mundial.

Incremento sustantivo del comercio internacional.

Existencia de un nuevo orden económico internacional basado en el indicador denominado PIB verde.

Disminución de la brecha entre los países ricos y los países pobres.

Bajas tasas de desempleo en todo el mundo.

Creación de agroindustria en la mayoría de los países en desarrollo.

Renegociación de la deuda externa de los países pobres.

Cambio radical en los hábitos de consumo.

Rasgos socio-demográficos:

Decrecimiento acelerado de las tasas de incremento demográfico, para estabilizarse mundialmente alrededor de 1.2 en el 2010. El incremento neto de población mundial es de alrededor de 1,500 millones respecto de 1990. Latinoamérica y Asia reducen su tasa de crecimiento de 2.2 en 1990 a tasas inferiores al 1 promedio anual. África, en un esfuerzo notable, reduce su tasa del 2.9 en 1990 a tasas por debajo del 1.5 en 2010. Los demás países observan crecimientos cercanos a cero.

La creación de nuevos polos de desarrollo favorece el crecimiento moderado de las urbes.

Depuración del mensaje social de los medios de comunicación masiva.

Desarrollo de la conciencia ecológica.

Incremento del mestizaje mundial.

Rasgos técnicos y científicos:

Empleo de formas de energía no convencionales: energía solar, energía de fusión, energía eólica.

Reforestación progresiva.

Disminución de los porcentajes de bióxido de carbono en la atmósfera.

Avances extraordinarios en medicina preventiva y curativa. Control del SIDA y disminución del cáncer y de enfermedades respiratorias.

Bioteología como base de la nueva industria ecológica.

9.2.8 Escenario "D"

Supuesto básico

Todas las especies vivas demandan elementos del ecosistema en el que funcionan. La especie humana no es una excepción. No obstante sus demandas deben respetar algunos límites si desea que el medio ambiente las satisfaga de manera sostenida. A medida que el hombre incrementa la escala de sus actividades económicas per cápita, multiplica sus demandas individuales sobre el medio ambiente: cada persona requiere más agua, energía y otros satisfactores. Los seres humanos arrojan además al medio ambiente desperdicios nocivos procedentes de las actividades industriales. Tanto sus demandas como sus residuos y basura deterioran la calidad del medio ambiente necesaria para satisfacer sus necesidades futuras. Los conocimientos acumulados en el mundo sobre estos temas confluyen para elevar la conciencia de la humanidad sobre la naturaleza y consecuencias de sus relaciones con el medio ambiente.

Perfil político internacional

El planteamiento en favor del desarrollo sustentable del planeta, emanado de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Ambiente, celebrada en Estocolmo, Suecia, desde 1972, desciende apenas hasta los últimos veinte años a la esfera de los estados-nación vía varios procesos de globalización que van teniendo avances significativos según su naturaleza.

El intercambio de tecnología entre países desarrollados y países en desarrollo y la acelerada industrialización de estos últimos -a la que el abandono de ciertos sectores de la producción por los países avanzados ha provisto de oportunidades de reemplazo-, así como también la integración de capitales de inversión mediante alianzas entre empresarios de distintos países, están conduciendo a universalizar la idea de la preservación del medio ambiente como una prioridad. Esta tendencia se ha visto reforzada desde los ámbitos nacionales

del poder político, para impedir que el volumen o la naturaleza química de los desechos industriales ponga en peligro actividades agropecuarias esenciales, afecte la biodiversidad - con lo cual se incrementaría la incidencia de enfermedades virales y bacterianas endémicas-, o aumente la concentración de CO₂ y de otros gases nocivos en la atmósfera. Otra de las preocupaciones inherentes al proceso de industrialización de los países en desarrollo ha sido evitar el agotamiento de ciertos recursos naturales no renovables que constituyen parte del patrimonio de las generaciones futuras.

Empieza a ser común para los dirigentes políticos la consideración de la economía como una ciencia que, en interacción con la sociología, la antropología cultural y la prospectiva exploratoria, debe y puede prever ciertos costos que las actividades productivas ocultan en el presente, pero que aparecerán irremediablemente en el largo plazo si no se toman precauciones apropiadas.

La última Cumbre Internacional sobre Ecología y Desarrollo celebrada en el 2005, después de sopesar las ventajas de haber hecho caso de algunas previsiones realizadas en el último cuarto del siglo XX, instituye una Comisión Universal de Evaluación Ecológica que ha venido realizando auditorías ambientales exhaustivas en todos los países del mundo. Se ha comprobado con satisfacción que, en la mayoría de los países, se tomaron en cuenta no sólo las políticas ecológicas dictadas por las Naciones Unidas, sino un conjunto de medidas adicionales que responden a un mayor respeto del hombre por la naturaleza, en consonancia con las condiciones intra-regionales. El obstáculo más difícil a salvar fue que las generaciones jóvenes de la última década del siglo XX asumieran una serie de costos para el rescate y saneamiento del entorno físico. Sin embargo, la reducción temporal de las utilidades económicas de los empresarios de finales del siglo XX y principios del XXI fue valientemente asumida, y con ella se pusieron las bases que en este último lustro están demostrando su eficacia en la obtención gradual de mayores beneficios económicos. Así se ha dado pie para vislumbrar un futuro acogedor a pesar de los incrementos esperados de población.

La apertura económica de los estados-nación estimula la apertura política en rubros conectados con : a) preservación ecológica de la Tierra; b) derechos universales del hombre, en

especial de la mujer y de los niños; c) intervención de ejércitos de paz de las Naciones Unidas en conflictos internos motivados por ataques a la democracia; d) combate al narcotráfico; e) formas de colaboración internacional en casos de catástrofes naturales, y f) transferencia rápida de tecnología anticontaminante a los países menos desarrollados, para toda clase de procesos industriales y para el mejoramiento de la convivencia social urbana.

Las recomendaciones de la última Cumbre Internacional sobre Ecología y Desarrollo han sido adoptadas casi en su totalidad por los gobiernos de todos los países y convertidas en leyes por los organismos políticos correspondientes en cada país. Se ha dado un impulso decisivo desde la esfera política al proceso de concretar en cada país un desarrollo sustentable sinérgico con el de los demás y promotor, a la vez, del desarrollo global del planeta.

Una de las manifestaciones de buena voluntad política de parte de los países avanzados ha sido la reestructuración de los órganos decisorios en las Naciones Unidas, para dar cabida predominante a la participación directa de países pequeños y pobres en la toma de decisiones con impacto mundial. La mayoría de los dictámenes han incluido estudios elaborados desde la perspectiva de las naciones más pobres del planeta, cuyos resultados afectan intereses de grupos poderosos en los países ricos, pero cuya racionalidad no ha podido ponerse en duda. Entre estas decisiones se han incluido distintas clases de impuestos para gravar el dispendio de energía eléctrica por los habitantes de los países desarrollados; sanciones económicas a empresas que produzcan desechos radiactivos, independientemente de que ellas provean de cementerios con altos estándares de seguridad de acuerdo a los conocimientos actuales, y multas y privación de libertad a contrabandistas de especies vivas en peligro de extinción o cuyo nicho ecológico pueda arriesgarse por la reducción numérica de ciertas especies, caso que era muy frecuente antes de 1995 por el exceso de actividad pesquera desarrollada por ciertos países.

La decisión más importante, apoyada por la mayoría de los países del mundo, consistente en la destrucción de los arsenales nucleares, fue finalmente aceptada por los países ricos, cuyos gobiernos durante el último lustro han venido desactivando gradualmente los mecanismos de cohetes de largo alcance y de alcance medio, así como las ojivas nucleares. El

acuerdo procedió después de que los países de Medio Oriente y del Sur de Asia demostraron su buena fe con respecto a la eliminación de sus propios arsenales nucleares. La desnuclearización pasará a la historia del siglo XXI como el triunfo de la cordura de las sociedades humanas, cuya inteligencia y racionalidad está cada día más comprometida con la preservación del planeta y de la vida que éste contiene, sobre todo, después de comprobar que, dentro del sistema solar, la Tierra representa un caso de privilegio para el desarrollo de la vida.

Por instancias de varias comisiones de la Organización de las Naciones Unidas, y ante la insistencia de las organizaciones no gubernamentales, cuyo número y diversificación se incrementan hiperexponencialmente en los últimos quince años, se inician en el 2008, después de la celebración de los Juegos Olímpicos, los trabajos de diagnóstico, diseño y redacción de una Constitución Planetaria para regular, en primer término, el uso de "comunes universales", es decir, todo lo referente al aire atmosférico, a la riqueza de los océanos, a la biodiversidad, a las órbitas satelitales, al espectro electromagnético de la Tierra, a la Antártica, a los recursos naturales no renovables y a los ritmos de explotación y recuperación de los recursos renovables. Los tres principios rectores que permean los esfuerzos de los encargados de la elaboración de la Constitución Planetaria son: a) el respeto hacia la naturaleza, de la que los seres humanos y sus sociedades sólo son parte; b) la igualdad de los derechos fundamentales del hombre, entre los que destaca el derecho de las generaciones actuales y futuras a la posesión de un nivel mínimo decoroso de supervivencia, y c) la preservación de la paz como condición necesaria para el desarrollo sustentable.

En la ONU se instituye, además, un espacio para el debate público y ordenado de la gran multiplicidad de temas introducida por la diversidad cultural mundial, con caminos de realimentación ciudadana propiciados por un canal de televisión que transmite vía satélite. De esta forma ha sido posible definir algunas esferas de convergencia valorales, sobre las cuales se empiezan a construir consensos universales que no descalifican a priori la diversidad cultural, pero que asumen que el respeto hacia la misma involucra, además de la ausencia de todo daño al medio ambiente físico, restricciones espacio-temporales mutuamente aceptadas por los diversos grupos humanos dentro de una convivencia pacífica. Las condiciones para el diálogo auténtico entre intereses aparentemente en conflicto se están convirtiendo en una realidad política mundial.

Todos los movimientos anteriores son expresiones de la multipolaridad política. Ningún país osa constituirse en la actualidad como hegemónico, porque la apertura económica y la división internacional del trabajo que ésta ha traído consigo han generado fuertes relaciones de interdependencia cuyo desequilibrio, por mínimo que fuese, se vuelve amenazante de los beneficios que en cuanto calidad de vida se han conseguido mundialmente.

Las poblaciones han ido sensibilizándose progresivamente del tesoro económico que representa el equilibrio de la naturaleza, con lo cual se están sentando las bases para la creación de una comunidad internacional, cuya consolidación se espera en el 2025.

Aun firmados los convenios comerciales internacionales, se establecen en la Constitución Planetaria mecanismos de revisión y afinación de los mismos, bajo consideraciones del tiempo requerido para observar impactos sobre indicadores generales de calidad de vida comunitaria o, simplemente, a instancias de alguna de las partes, mediante la fundamentación explícita de su necesidad ante el organismo imparcial de la ONU creado para este fin. Estas circunstancias han mejorado la reciprocidad de las transacciones comerciales entre los países. Las barreras no arancelarias, que constituían en ocasiones diques a la exportación de productos procedentes de los países más pobres, han ido perdiendo poder al arbitrarse su validez por la Organización Mundial del Comercio.

El desmantelamiento de las ideologías que caracterizaron el desenvolvimiento mundial desde la revolución industrial hasta finales del siglo XX ha procedido a través de pasos dialécticos que pusieron a prueba la vigencia de sus postulados en un mundo de cambios acelerados. Las garantías de progreso y estabilidad social que sustentaban habían desconocido o soslayado el influjo de factores de producción tales como el avance tecnológico, los sistemas de información y la naturaleza interactiva misma del proceso administrativo. Frente a estas realidades el único camino con mayor oportunidad de éxito reconocible sigue siendo el diálogo, que se ha visto favorecido en sus alcances por nuevos métodos asistidos por computadora. El proceso histórico de las postrimerías del siglo XX ha conducido en la primera década del XXI a una disminución importante de las confrontaciones ideológicas.

Los estados-nación llegaron recientemente al acuerdo de reducción de sus soberanías respectivas para someterse, en los casos de seguridad pública internacional, a los cánones de la Constitución Planetaria. En este sentido, los ejércitos nacionales disminuyeron sus efectivos a los mínimos necesarios para establecer vigilancia en las fronteras contra actos de subversión, narcotráfico, y otros crímenes estipulados con precisión en la Carta Magna Internacional.

Las confrontaciones étnicas en Yugoslavia, en otros países africanos, en la Rusia Asiática y en el Medio Oriente terminaron poco antes del fin del siglo pasado. Desde inicios del siglo XXI se establecieron y reconocieron internacionalmente las fronteras geográficas de los estados-nación que habían mantenido conflictos internos en la década anterior, y hasta la fecha no se han registrado más cambios. Se considera que la estructura geopolítica mundial permanecerá estable y equilibrada con base en la multipolaridad política que se ha venido consolidando.

La mayoría de los países del mundo optó por formas de gobierno democráticas con separación de poderes o estructura predominantemente parlamentaria, salvo algunos países africanos y otros pocos asiáticos. También en la mayoría se conducen elecciones populares para el nombramiento de sus principales dirigentes mediante registro de planillas de partidos políticos. Las organizaciones no gubernamentales (ONG's), que han mantenido cohesión internacional y elevado el número de socios y recursos de manera impresionante, adquieren cada vez mayor fuerza política. Algunas redes de comunicación internacional están en poder de ONG's, y con ello se ha creado un clima de diálogo y debate de los asuntos de mayor relevancia en cuanto a interdependencia de las naciones se refiere, y también respecto de los impactos económicos y ecológicos de las principales políticas internas de los países. Los planteamientos de las ONG's trascienden todo apetito de poder político de sus propios miembros para fijar sus metas en objetivos de alcance internacional. En algunas, sus estatutos marcan que sus afiliados no pueden pertenecer a partidos políticos registrados. A través del desarrollo de su trabajo las ONG's han logrado impedir el recurso a embargos económicos y comerciales por parte de los países ricos contra otras naciones y han impulsado las vías diplomáticas para la resolución de conflictos.

El esfuerzo realizado internacionalmente para disminuir la brecha entre países ricos del norte y países pobres del sur ha conducido en el trayecto de las dos décadas anteriores a un crecimiento moderado pero seguro de la economía mundial. No obstante, los indicadores de calidad de vida se han elevado en general en el mundo, de modo que no se ha entrado hasta la fecha en conflictos serios entre los estados-nación. Al interior de los mismos se han podido manejar las diferencias socioeconómicas gracias a una mayor derrama de satisfactores sociales como educación, salud, vivienda digna y participación en las decisiones comunitarias. La inversión de capital extranjero -procedente de incrementos notables en el ahorro interno de los habitantes de los países ricos- en actividades productivas en los países pobres, además de crear fuentes de empleo ha facilitado una distribución más equitativa de la riqueza al contribuir al mejoramiento de los salarios dentro del mercado de trabajo. El trabajo profesional y la mano de obra especializada han elevado notablemente sus honorarios respecto de los existentes en el año 2000.

El comercio internacional se ha incrementado de modo sustantivo entre los países de todo el mundo sobre la base de las ventajas comparativas y competitivas implicadas por la producción de empresas ubicadas en lugares específicos. La transnacionalización de la industria ha permitido, por una parte, una división mundial del trabajo con criterios más racionales y, por otra, una intensificación del comercio no sólo de recursos naturales sino de productos con alto valor agregado que se intercambian entre todos los países del mundo, inclusive los países pobres del sur. La transferencia tecnológica ha seguido patrones más espontáneos que determinan aumentos en la productividad en todos lados, sin que se otorgue tanto peso al lugar de origen de la tecnología de punta como ocurría durante la segunda mitad del siglo XX. Este fenómeno singular de "globalización tecnológica" es el resultado de un proceso acelerado de globalización económica regida por el libre mercado y combinada con el aumento en el número de "trabajadores del conocimiento" de cada país, quienes han puesto todo su empeño en asimilar e innovar tecnología.

Las comisiones económicas de la ONU, el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y otras organizaciones

financieras de nivel mundial han venido reestructurándose desde la última década del siglo XX. Durante este proceso, con el impulso adicional de las ONG's, se fueron haciendo converger diversas propuestas y recomendaciones para el establecimiento de un nuevo orden económico internacional con base en un indicador más complejo pero más acorde con el desarrollo económico real. El nuevo PIB verde incluye en su cálculo los costos derivados de la reducción de reservas de recursos naturales no renovables, los costos implicados en la degradación del medio ambiente físico causada por las actividades industriales, los beneficios del empleo de equipo anticontaminante y de plantas de tratamiento de agua para reciclaje industrial, así como el monto del trabajo no pagado, tanto doméstico como de talleres familiares. Los países han aceptado paulatinamente los cambios. En esta década se ha ido realizando la transición con el fin de estandarizar las cuentas de todas las naciones. La inclusión del concepto referente a recursos naturales no renovables condujo a la elaboración de un inventario mundial de reservas conocidas, y al planteamiento de un programa de explotación racional de las mismas que ha conseguido la aceptación de los gobiernos de la mayoría de los países. Las Naciones Unidas han implantado un sistema de vigilancia para revisar y actualizar el inventario y para evaluar la actuación de cada país.

La industrialización ha procedido apegándose cada vez más a las normas ecológicas establecidas mundialmente, y se ha venido favoreciendo la instalación de las industrias en nuevos polos de desarrollo, para equilibrar las densidades de población urbana y para aprovechar la abundancia de recursos naturales en determinados sitios.

El factor reproductor del empleo inherente a la creación de nuevas industrias ha logrado abatir las tasas de desempleo en el mundo y también ha contribuido a la formalización de la economía subterránea al integrar eficazmente a micro y pequeñas empresas en las cadenas productivas. La agroindustria ha florecido en muchos países pobres y en desarrollo gracias a la incorporación de procesos biotecnológicos ultramodernos que crean nuevos productos y convierten en aprovechables casi todos los subproductos agropecuarios y silvícolas.

Los países en desarrollo lograron renegociar sus deudas para extender los plazos de pago. Las nuevas condiciones evitaron

que la deuda creciera en términos reales, ya que los excedentes se utilizaron para inversión productiva y para consolidación de la posición competitiva de las empresas de clase mundial. Las industrias transnacionales abatieron los derechos por transferencia tecnológica de los países ricos y sirvieron frecuentemente de intermediarios en las renegociaciones de deuda externa de los países pobres, los cuales pudieron conseguir disminuciones sustanciales de sus compromisos a cambio de un proceso de rescate de sus entornos naturales en el que todos los ciudadanos tomaron parte activa.

Una nueva forma de intercambio surgió y se ha estado fortaleciendo en todo el mundo. Se trata de los servicios profesionales especializados, fundamentalmente en materia de informática, telecomunicaciones, finanzas, medicina preventiva y curativa, educación superior y comercio internacional.

En los países pobres las ONG's han conducido campañas sumamente inteligentes para promover el incremento del gasto público en renglones sociales. Aunque el sindicalismo retrocedió prácticamente en todo el mundo, los nuevos mecanismos más espontáneamente adheridos al libre mercado están obteniendo mayor distribución de satisfactores sociales y el acrecentamiento de las oportunidades educativas para la población con menos recursos.

Las nuevas tendencias formativas del sistema educativo propician un consumo más y más selectivo y orientado hacia bienes de capital que enriquecen los talleres familiares y otorgan sentido trascendente a las actividades humanas. Con ello, la organización del tiempo ha variado significativamente en todo el mundo.

En Europa, la proliferación de microempresas rentables establece un nuevo paradigma de producción que se extiende rápidamente y que multiplica los empleos.

Los incrementos en productividad industrial obedecen a inteligentes medidas de reducción de desperdicios y a la elaboración de productos reciclables con preferencia sobre los convertibles en basura. La investigación se desarrolla no solamente en centros especializados sino en todos los talleres industriales, donde cambios sencillos en apariencia producen sensibles mejoras en la producción. Los países en desarrollo y

los países pobres han dedicado un mayor porcentaje del gasto público para favorecer investigaciones aplicadas y han establecido mecanismos de fomento a la producción en áreas innovadoras mediante estímulos fiscales a los productores y aumento de subsidios a los investigadores cuyos resultados se estén poniendo en práctica. A diferencia del mecanismo de patentes, el nuevo sistema impulsa decididamente los procesos de investigación.

El turismo de negocios que trajo consigo la apertura comercial mundial ha empezado a descubrir facetas ligadas a sitios de gran belleza natural y calidad humana de sus habitantes. Frecuentemente se despierta la inquietud por el retorno en plan de recreación familiar. Las fiestas populares han mejorado en organización y presencia, y han contado con los medios de comunicación como aliados para ampliar su difusión y subvencionar parte de los gastos. Todos los negocios turísticos de cada localidad contribuyen con un impuesto mínimo sobre ventas a la realización de las fiestas tradicionales de cada país. El mestizaje mundial ha sido también un factor decisivo para el incremento tanto del turismo como del flujo de divisas de los países ricos hacia los países pobres.

Perfil socio-demográfico internacional

Las recomendaciones sucesivas de las reuniones internacionales sobre ecología y desarrollo hallaron eco en casi todos los países del mundo: las tasas de natalidad y de mortalidad se redujeron significativamente. La población mundial se elevó por debajo de un 29% neto respecto a 1990, es decir, en el año 2010 se contaba con una población aproximada a 6,650 millones. Asia y Latinoamérica disminuyeron su crecimiento demográfico a tasas inferiores al 1% promedio anual, y Africa, a tasas por debajo del 2% anual promedio, mientras el resto de los países observaron crecimientos muy cercanos a cero. En el mundo se incrementó la esperanza promedio de vida al nacer como resultado del mejoramiento del medio ambiente urbano, la erradicación de las enfermedades en las áreas rurales, la prevención del SIDA, el manejo anti-riesgo de los experimentos genéticos y el avance científico y tecnológico en la medicina, tanto preventiva como curativa.

El surgimiento de nuevos polos de desarrollo en todos los estados-nación impidió el crecimiento inmoderado de las urbes. La mejor distribución de la población ha encontrado oportunidades para activar campañas de manejo industrial de la basura y de ahorro sustancial en los servicios comunales de transporte, drenaje, agua y energía. Al interior de países con megalópolis se han dado movimientos migratorios hacia ciudades intermedias y pequeñas. Medidas como éstas empezaron a tener como fruto un desarrollo regional más equilibrado y la reducción importante de fenómenos de agotamiento nervioso de los ciudadanos.

El advenimiento de mayores facilidades técnicas, como la recepción digital de señales televisivas vía satélite, las bibliotecas electrónicas, el empleo generalizado de computadoras portátiles y el acceso a multimedia ha traído consigo el mejoramiento de la calidad de la educación en todo el mundo. Los magníficos sistemas de producción y reproducción de videos educativos extienden las oportunidades de acceder a un conocimiento bien fundamentado de la realidad, con el recurso adicional de consulta a bancos estadísticos de información relevante. Los libros de texto en las escuelas de educación básica, media y superior contienen en cada tema claves universales de referencia a materiales videograbados, inmediatamente accesibles, que complementan o profundizan el conocimiento. En sentido contrario a la expectativa de que disminuyera la importancia del libro como material didáctico, los materiales de video contribuyeron, a través de descriptores específicos, a incrementar la consulta de las bibliotecas electrónicas, y a través de ellas se promueve la lectura de revistas y de libros especializados. A la acumulación organizada de tanta información útil se han comprometido casi todos los países del mundo, a través de una comisión receptora y dictaminadora dependiente de la UNESCO.

En general, la nueva dimensión originada por el acceso a información procedente de todo el mundo ha estimulado el intercambio de ideas, y de maneras de ver y de vivir. El diálogo entablado a través de los medios electrónicos, fuera de un ámbito de competencia y con fuertes motivaciones para la reflexión y para el discernimiento de valores individuales y comunitarios, representa una escuela espontánea para la vida y aporta mayores márgenes de comprensión al interior de las familias y de los grupos de trabajo. Por otro lado, el intercambio de servicios profesionales entre personas de

distintos países está favoreciendo la apertura de nuevos horizontes culturales e inclusive de negocios, y se comienzan a observar fenómenos de reestructuración de valores, sucesos que tienden simultáneamente a la universalización de los seres humanos y a una mayor tolerancia de las diferencias. Se acude, vía matrimonios entre extranjeros, a un proceso de mestizaje mundial basado en cualidades personales que trascienden gustos y especificidades culturales, y con las cuales se intenta llenar necesidades existenciales de mayor importancia y pervasividad.

A partir de la experiencia de desempleo experimentada en los países desarrollados en la última década del siglo XX, se inicia una intensa búsqueda de soluciones a los problemas de seguridad social que sufren sus poblaciones por el proceso de envejecimiento derivado de la transición demográfica. Los gobiernos presionan a las empresas aseguradoras para que ofrezcan mejores servicios en combinación con clínicas y hospitales privados y con asilos para la atención de ancianos sin familiares consanguíneos. En estos lugares se satisfacen decorosamente sus necesidades sin importar el monto de sus pensiones y fondos de retiro. Los ONG's han venido participando en campañas mundiales para la recolección de fondos cuyo destino es el mantenimiento de hogares para personas de la tercera edad. En los países en desarrollo y en los países pobres la transición demográfica se halla relativamente rezagada y las soluciones al problema de la senectud descansan en los familiares y parientes cercanos. No obstante, sus gobiernos, con base en las experiencias de los países avanzados, han regulado los procesos de separación por edad de la población económicamente activa, al establecer sistemas de pensiones que contienen seguros contra fenómenos inflacionarios. En términos generales la seguridad social ha venido optimizándose gradualmente en todo el mundo y a ello ha contribuido en forma sustancial la intensificación de métodos de medicina preventiva, y la regulación escrupulosa de las condiciones de trabajo en las empresas, para evitar daños a la salud de los trabajadores.

También, el fomento del deporte y de los eventos culturales recreativos han tenido parte en el mejoramiento generalizado de la salud humana. La educación física desde la etapa de preescolar ha mejorado sus métodos y elevado la frecuencia de las actividades, con lo cual se han sentado las bases de un mejor desempeño en los estudios y en el trabajo intelectual.

La planeación del desarrollo urbano realizada por especialistas en la mayoría de los países ha creado ciudades intermedias sumamente funcionales, y con sistemas eficientes y eficaces de transporte colectivo no contaminante. La contaminación ambiental por efecto de las emisiones de gases de motores de combustión interna se ha reducido de manera importante y se ha logrado incidir en la desaparición de enfermedades respiratorias y disminuir los índices de mortalidad infantil. Este mejoramiento de la calidad de vida urbana se ha conseguido por un trabajo permanente de la televisión. Se han ido puntualizando mediante programas de contenido didáctico los perjuicios derivados de un medio ambiente con gases extraños en el aire, basura, ruido, exceso de CO₂ en la atmósfera, ausencia de áreas verdes dentro de las urbes, fecalismo, suelos agrícolas contaminados por aguas negras o por agua con residuos industriales tóxicos, y suelos intoxicados con agroquímicos. Las poblaciones urbanas han ido adquiriendo mayores conocimientos sobre ecología y adoptando espontáneamente mejores medidas para el saneamiento del medio ambiente o para su preservación. La mayoría hace uso en la actualidad de transporte colectivo no contaminante para asistir a su trabajo diario, y sólo los fines de semana se utilizan los automóviles para salir de compras a lugares ubicados convenientemente en los suburbios. Sólo los automóviles que tienen incorporados sistemas eléctricos pueden circular en días hábiles dentro de las ciudades. El motor de gasolina está autorizado únicamente los fines de semana o para viajes en carretera. En general, todas las ciudades del planeta han mejorado su aspecto, y el turismo se ha incrementado en consecuencia.

La creación de agroindustrias en áreas rurales bien comunicadas ha invertido el proceso de migración del campo a las ciudades. Los campesinos se han convertido en productores industriales y han arraigado en sus lugares de nacimiento, y muchos empresarios y profesionales se han instalado convenientemente en el campo.

Los medios de comunicación masiva han depurado su mensaje social y el porcentaje de tiempo que ocupan los programas educativos y culturales se ha multiplicado notablemente con el advenimiento de los sistemas de antena digital.

Quizá el signo más evidente de salud social se ha dado con la notable disminución del narcotráfico. Los jóvenes y adultos, muchos de ellos afiliados a ONG's, han encontrado actividades

con alto contenido social, y trabajo significativo para sus vidas, con lo cual han abandonado el interés por las experiencias psicotrópicas. Los valores de la cultura oriental, más emparentados con la contemplación de la naturaleza que con la acción transformadora de la cultura occidental, permean actualmente grandes capas de la población mundial y aseguran el abandono de la violencia como fuente de emociones inéditas.

La educación de los adolescentes sufrió, desde finales del siglo pasado, un viraje radical para enfatizar la atención a los problemas de su etapa de desarrollo psíquico. Se les otorgaron conocimientos profundos sobre sexualidad, evolución de la personalidad, manejo de conflictos en las relaciones interpersonales y apreciación de los valores de culturas ajenas, todo ello sin descuidar la formación en matemáticas y en el dominio del lenguaje como medio de comunicación. Los programas de intercambio académico entre adolescentes de distintos países se multiplicaron y aumentaron su accesibilidad para jóvenes de pocos recursos, gracias a la labor desinteresada de ONG's. Con estas nuevas orientaciones educativas el consumo de drogas ha ido disminuyendo paulatinamente, y debido a que en algunos países desarrollados se experimentó con éxito la legalización del consumo de algunas drogas para disminuir su atractivo, este programa se ha extendido a la mayoría de los países en desarrollo con resultados similares. Los últimos reductos del narcotráfico han quedado concentrados en el manejo de drogas sumamente peligrosas, cuyos efectos se están mostrando fehacientemente en muchos programas televisados y videos educativos para advertir a los jóvenes sobre sus daños ineludibles. Las personas que usan estas sustancias para escaparse de la realidad escasean cada día más, y el tráfico de drogas ha dejado de ser el negocio sumamente lucrativo de antaño.

El racismo se ha desacreditado en todo el mundo gracias a la aceptación de la diversidad cultural como una característica de las sociedades sanas y avanzadas. El mestizaje cultural ha contribuido fuertemente al incremento de la tolerancia, y el descubrimiento de nuevas herramientas para el diálogo ha facilitado la comprensión de las diferencias. Hasta la estructura sintáctica de las distintas lenguas pudo manifestar razones para el desarrollo de ciertas maneras de pensar sobre la vida, y éstas han encontrado además fundamentos de todas clases, incluyendo los hábitos alimenticios y el tipo de clima en que se desenvuelve la vida cotidiana de distintas poblaciones.

La incorporación de la mujer a las actividades económicas trajo consigo la reducción del número de niños por familia. Los sistemas de apoyo gubernamental a la mujer se han multiplicado y se ha reforzado la integración familiar mediante programas de televisión diseñados para motivar a la resolución de los conflictos más frecuentes en la vida conyugal, y para proponer vías de crecimiento de la pareja. En general el aumento en la calidad de vida de las familias ha aminorado las tensiones en los adultos. Hasta finales del siglo XX, las tensiones eran las principales generadoras del maltrato de niños. Consecuentemente, los casos antes frecuentes entre los hijos de parejas desavenidas o poco realizadas afectivamente han disminuido sensiblemente y en ciertos lugares, donde las leyes recrudescieron las sanciones, prácticamente han desaparecido. Las parejas han venido aprendiendo que la formación de sus hijos como personas sanas y responsablemente libres depende de manera fundamental de la calidad del amor que se prodigan el padre y la madre, ya que esta calidad se proyecta continuamente hacia los niños, aun en el caso de ausencias temporales de alguno de los cónyuges.

Perfil técnico-científico internacional

El uso de formas de energía no convencional tales como la energía solar, la eólica, la energía de las mareas, y la energía de fusión se ha extendido rápidamente por todo el planeta, con beneficios indiscutibles para la producción agrícola e industrial, y para la prestación de la mayoría de los servicios urbanos y de transporte. Junto con un proceso mundialmente impulsado de reforestación, para el rescate de la flora existente desde el descubrimiento de América, el nuevo conjunto de formas de energía utilizado permitirá abatir los niveles de CO₂ en la atmósfera y, por tanto, sus nocivos efectos tipo invernadero que aumentaban la temperatura atmosférica con una tasa de incremento anual acelerada y preocupante. En el 2010 se ha logrado recuperar un 30% de los bosques existentes en 1492, y el esfuerzo de las ONG's viene cristalizando después de los estudios cuidadosos de las especies animales y vegetales propias de cada región.

A sabiendas de que las carreteras y ferrocarriles tienden a separar comunidades de animales que antes se desplazaban libremente, se ha procurado establecer pasajes subterráneos en

lugares estudiados previamente, y mediante anzuelos químico-olfativos se ha intentado facilitar el acceso de especies de un costado al otro de las vías de comunicación y estimular el aprendizaje para el uso seguro de los túneles. En casi todos los países se desalentaron los parques zoológicos y se regresaron los animales a sus hábitats naturales. Aunque para los niños las visitas a estos parques resultaban interesantes, se prefirió establecer parques de preservación ecológica y enseñar a los niños a observar el desenvolvimiento de la vida en circunstancias no artificiales. Para conocer especies no nativas se han producido abundantes videos por especialistas, quienes añaden interés con sus comentarios a la contemplación. Ciertas especies ya casi extintas empiezan a repoblar el campo y los bosques. Se prohibió en todo el mundo la caza de animales por mera diversión o con fines de lucro distintos de la producción de alimentos. Muchos intereses se vieron afectados pero los gobiernos se mantuvieron firmes en su propósito de mantener la diversidad biológica. Este ha sido una de los virajes más extraordinarios que ha dado la humanidad en beneficio de sí misma.

Una nueva era surgió con los descubrimientos para desalinizar el agua del mar de manera costeable. Se considera equiparable al dominio del fuego por los primeros habitantes humanos del planeta, y también a la revolución agrícola que acabó con el nomadismo de nuestros antepasados. Las plantas desalinizadoras pudieron hacer uso expedito de la energía de las mareas, y el agua dulce producida en una primera fase pudo utilizarse para criaderos de peces de río y para riego de extensas zonas en las costas. Un tratamiento ulterior ha permitido disponer de agua potable en abundancia para las ciudades costeras. Los gobiernos condescendieron entonces en la construcción de vasos de captación de agua privados en las plataformas continentales, y floreció la agricultura. Productividad, rotación de cultivos, y técnicas de siembra para evitar la erosión del suelo fértil han sido los nuevos cánones agrícolas que están consiguiendo la autosuficiencia alimentaria en la mayoría de los países.

Los parques industriales ecológicos han proliferado. Industrias de diversos tipos pusieron en común fuentes de energía, plantas de tratamiento de agua, desperdicios utilizables como nuevos insumos y, hasta servicios de información, a través de redes computacionales. Los productos industriales son a finales de esta década reciclables en un 90%, y el aprovechamiento

industrial del 80% de la basura urbana se ha hecho posible gracias a una cultura extendida de separación por tipos de desecho.

El control de la contaminación urbana y la reducción del tabaquismo trajeron consigo una disminución en la incidencia de distintos tipos de cáncer y de enfermedades respiratorias, pero además, los avances en genética abundaron en descubrimientos de métodos de prevención de enfermedades infantiles desde antes del parto.

Las colonias autosuficientes, cuyo objetivo inicial era el estudio de las probables condiciones de vida en el espacio exterior, han terminado siendo además modelos para la convivencia humana sobre la superficie terrestre. En todos los países desarrollados y en desarrollo se organizan grupos humanos cuyo común denominador es estar constituidos por "trabajadores del conocimiento" y procurarse los medios para ser autosuficientes en insumos materiales por períodos superiores a 9 años. Con excepción de la información que se manda al exterior y que se recibe, las colonias son prácticamente sistemas cerrados, y han ido estableciendo nuevas formas de entender y de vivir, en las que la cooperación y complementariedad en conocimientos y habilidades se prefieren a la competencia. Todos los puestos de poder y de regulación de la convivencia son rotativos sin excepción. Su duración se estipula de manera que nadie se aficione al poder, sino que se consideren los puestos como oportunidades para servir al resto de los habitantes. Los descubrimientos científicos y los avances técnicos logrados en esas colonias se divulgan inmediatamente al exterior a través de sistemas de telecomunicaciones. Las teleconferencias entre miembros de distintas colonias son transmitidas en línea a todo el mundo.

Los centros de investigación instalados en las colonias autosuficientes comenzaron a ser los lugares donde se hacían factibles los descubrimientos más asombrosos. La vacuna contra el SIDA se elaboró en uno de ellos. Numerosos conocimientos de medicina preventiva y curativa tuvieron origen allí. Sin embargo, el mayor éxito lo obtuvo el descubrimiento de que el ser humano se desenvuelve mejor y desarrolla menos agresividad entre más se reconoce la naturaleza de su quehacer como complementaria a la de los demás y se evitan distinciones basadas en otros criterios. El trabajo en equipo se ha convertido en el nuevo paradigma social.

La distribución geográfica de las poblaciones se ha racionalizado de manera que las densidades urbanas y las rurales se localizan en rangos definidos respectivamente y parecidos prácticamente en todo el orbe, con excepciones en algunas ciudades que desde antes del 2000 padecían ya de concentraciones elevadas. Algunas megalópolis en el mundo sufrieron desagradables colapsos durante los primeros cinco años del presente siglo. Su testimonio motivó cambios radicales que impidieron el crecimiento inmoderado de otras manchas urbanas.

Las nuevas ciudades intermedias se caracterizaron por entornos sanos. Cesaron las lluvias ácidas y también el efecto invernadero por exceso de bióxido de carbono en el aire.

Las industrias, universidades y centros de investigación compartieron recursos humanos y bancos de información, e instalaron modelos de simulación dinámica para investigar impactos derivados de tomas de decisiones específicas en alguna de las instituciones. El aumento en productividad, y el mejoramiento de la calidad de la educación, así como la atingencia de las investigaciones se convirtieron en líneas permanentes de realimentación sinérgica. El ritmo acelerado de actividades en todas estas instancias motivó la necesidad de regulación internacional de las instituciones. La tendencia fue el cuidado escrupuloso para impedir cualesquier violaciones a los derechos humanos. La manipulación genética recibió especial atención durante esta década y se produjeron leyes para evitar toda clase de abusos conocidos y disminuir posibles riesgos.

Con el propósito de contribuir al saneamiento del medio ambiente se construyeron en todo el mundo viviendas ecológicas. Los gastos de energía eléctrica disminuyeron considerablemente a base de convertir las nuevas construcciones en habitaciones y edificios inteligentes para el ahorro de energía calorífica y de iluminación.

La biotecnología tuvo un enorme impacto en la agroindustria y apoyó también el mejor aprovechamiento de la basura procedente de la vivienda popular. Además, contribuyó de manera especial al tratamiento y purificación de agua mezclada con residuos industriales orgánicos naturales y sintéticos, y elevó grandemente los rendimientos de numerosos procesos químicos industriales.

Conclusión

Todas las relaciones entre los actores políticos, económicos, sociales y culturales en el mundo entero se modifican sustancialmente bajo el influjo del concepto de la Tierra como planeta de la vida y la esperanza. Los líderes de los países poderosos reconocen la necesidad de contar con la riqueza cultural y biológica de todas las poblaciones del mundo, tal y como sale de ellas mismas, para poder estructurar un proyecto compartido de progreso sustentable dentro de los límites impuestos por la naturaleza del universo. Una actitud dialógica constante con todos los seres animados, y aun inanimados, a quienes se considera auténticos interlocutores, permea el desenvolvimiento de la historia, que ha dejado de ser puramente humana para convertirse en historia del gran ecosistema universal.

9.3 ESCENARIOS DE MEXICO

9.3.1 Características del Escenario Mexicano "A"

Supuesto básico:

Se concede prioridad a la continuidad del proyecto estabilizador de la macroeconomía nacional y promotor del crecimiento económico. Los avances en la reforma política se supeditan a este proceso.

Rasgos políticos:

Profundización de la desestatización de la economía.

Tendencia hacia un bipartidismo funcional.

Descuido de la retracción económica de la clase media instruida, en una primera fase, y cambio político, en una segunda fase, provocado por la exigencia de recuperación de las clases medias.

Incremento del poder político de la clase empresarial.

Continuación del centralismo en la asignación de recursos federales a los estados.

Reforma política insustancial.

Rasgos económicos:

Altibajos en la recuperación económica del país. Entre 1994 y el año 2000, tasa de crecimiento anual promedio de 2.7%. Entre el 2000 y el 2006, tasa de crecimiento anual promedio de 3.4%. Entre el 2006 y el 2010, tasa de crecimiento anual promedio de 4.2%.

Repercusiones de la inestabilidad económica de Estados Unidos.

Niveles de desempleo en el 2006 comparables a los de 1993. Nivel de empleo superior a la demanda demográfica entre el 2006 y el 2010.

Poder adquisitivo de la clase trabajadora en el 2006 en niveles semejantes a los de 1993.

Crecimiento y organización política de la economía informal hasta el 2006. Retracción de la economía informal entre el 2006 y el 2010.

Entre 1996 y 2006 inflaciones superiores al 15% e inferiores al 25% anual. Entre 2006 y 2010 inflaciones entre el 10% y el 15% anual.

Ritmo de incremento de las exportaciones ligeramente superior al de las importaciones entre 1994 y el 2010. Fuerte importación de bienes de capital entre el 2004 y el 2010, controlada frente al ritmo de crecimiento de las exportaciones.

Incremento en la participación de la iniciativa privada en la producción de bienes y servicios estratégicos.

Rasgos socio-demográficos:

Tasa de incremento poblacional anual decreciente desde 1.8 en 1993 hasta 1.2 en el año 2010. El incremento neto de la población entre esos años es de alrededor de 21.5 millones.

Urbanización acelerada en las grandes ciudades para incorporar a los inmigrantes del campo.

Escasez de vivienda y de empleo para satisfacer las demandas generadas por la transición demográfica.

Transformación de ciudades con más de 600 mil habitantes en 1993 en megaciudades en el año 2010.

Permanencia de altos índices de marginación social.

Rasgos técnicos y científicos:

Enfasis en la investigación aplicada en ciencias naturales, específicamente en el desarrollo de fuentes de energía no convencionales y en medicina.

Aceleración en el uso intensivo de telecomunicaciones combinadas con informática y cibernética.

Revolución en tecnología de alimentos.

Incremento en el reciclaje de productos industriales.

Explotación de recursos naturales de acuerdo con exigencias de mercado del bloque comercial Estados Unidos-Canadá-México.

9.3.2 Escenario "A"

Supuesto básico

Se concede prioridad a la continuidad del proyecto estabilizador de la macroeconomía nacional y promotor del crecimiento económico. Los avances en la reforma política se supeditan a este proceso.

Perfil político nacional

La profundización del proceso de privatización de las actividades económicas y el establecimiento de un Estado meramente regulador de la economía del país dan origen a las condiciones históricas requeridas por un bipartidismo funcional, mucho más apegado a las exigencias del mercado que a planteamientos ideológicos divergentes. En México nace, en el año 2006, la alternancia política en el poder ejecutivo federal como resultado de la insatisfacción de las necesidades económicas de la clase media instruida que busca un clima más propicio a la movilidad social.

Ganadas las elecciones federales de 1994 por el PRI, con una diferencia de aproximadamente 23% de los votos emitidos respecto de su contrincante más cercano, en el caso de la presidencia, el gobierno se aprestó primeramente a superar el bache económico provocado a finales del sexenio salinista, y después a consolidar su proyecto de estabilización y recuperación económica, por lo que desatendió ciertas áreas de la reforma política, entre las que se incluían la separación real del régimen respecto del partido y la apertura del ejecutivo para incorporar en su gabinete a varios representantes de los dos partidos de oposición de mayor peso en el país, el PAN y el PRD. Estas iniciativas permanecieron como claramente postuladas y sustentadas por ambos partidos desde sus campañas electorales. Sin embargo, al no ser recogidas de inmediato por el priísmo ni por el régimen, condujeron al reforzamiento de la oposición, especialmente de la panista, que siendo la segunda fuerza en el Congreso, fue también la contraparte política que mantuvo congruencia entre su funcionamiento al interior del mismo partido y sus planteamientos en el ejercicio del poder legislativo durante el sexenio 1994 - 2000.

Las disensiones internas debilitaron al PRD y testimoniaron la necesidad de emplear mecanismos democráticos al interior del partido. No pudo evitarse la impresión de muchos de sus miembros de que la selección de los líderes obedecía a criterios obsoletos, de carácter más ideológico que real político. Muchos afiliados coincidieron en que la fuerza política del PRD debía residir en su concepción y desarrollo como movimiento popular, aglutinador de mayorías en derredor de estrategias para elevar la calidad de vida, y no en una cuasi encarnación de ideales democráticos y de principios de cambio político en la figura de sus líderes. Los inconformes terminaron abandonando las filas del partido e involucrándose en organizaciones no gubernamentales, cuya masa crítica puso a temblar al régimen en más de una ocasión por lo certero de sus reconvenciones.

Los partidos minoritarios, con excepción del PT, disminuyeron significativamente su fuerza. Algunos prácticamente desaparecieron de la escena política al no alcanzar en las elecciones federales y estatales de 1994 el mínimo número de votos requeridos para el mantenimiento del registro. Para el año 2000 el PT había perdido toda credibilidad como fuerza política independiente y también desapareció. La misma sociedad civil se encargó de fustigar la reaparición de esos

partidos, por considerarla contraria al proceso democratizador, dado que en su historia la mayoría de ellos había mostrado una dependencia lacerante del PRI y había representado un obstáculo de facto al ejercicio de una sana oposición.

La propuesta del PRD de fundar un cuarto poder constitucional para la administración global de los procesos electorales, que fuera totalmente independiente de los partidos políticos y que se constituyera por ciudadanos reclutados de la sociedad civil sin filiación partidista, fue también desoída por el régimen.

Las elecciones federales del año 2000 siguieron un esquema semejante al de 1994 con mínimas reformas. La presidencia fue ganada nuevamente por el PRI pero, ante el mínimo avance económico experimentado en ese lapso por la clase media mexicana, el PAN incrementó su número de representantes en el Congreso hasta lograr mayoría relativa y comenzó a ganar en los estados. Recuperó Baja California en el 2001. Además, ganó las gubernaturas de Nuevo León, Yucatán, Sonora, Coahuila, San Luis Potosí, Jalisco y Guanajuato, e hizo avanzar sus posiciones en los Congresos de la mayoría de las entidades, especialmente en los estados antes mencionados y en Sinaloa, Nayarit, Puebla, Chihuahua, Aguascalientes, Tlaxcala, Tamaulipas, Veracruz, Zacatecas, Colima e, inclusive, en el Estado de México. La fuerza económica representada por estos estados en manos panistas creó las condiciones para que el candidato del PAN a la presidencia ganara las elecciones federales del año 2006.

El poder político de la clase empresarial se incrementó. Una medida que le otorgó fuerza fue la consideración del consumidor mexicano al mismo nivel que el extranjero, es decir, con la misma capacidad de exigir precio bajo y máxima calidad de los productos. La competencia extranjera por los mercados mexicanos impulsó a los empresarios a ser más competitivos en producción y servicio al cliente. Esta cultura de superación continua se introyectó por los trabajadores, pues de ella dependía en la práctica la conservación y el mejoramiento de las condiciones de empleo.

La preservación de la paz social se convirtió en la razón fundamental para mantener una elevada dosis de centralismo por parte del régimen en la asignación de recursos federales a los estados. De esta manera se cooptaron las simpatías que algunos estados del norte y del centro del país mostraban hacia

Chiapas y hacia el Ejército Zapatista de Liberación Nacional, que encontró nuevas formas de organización para permanecer en la retaguardia con movilidad asegurada y un mínimo de dispendio.

Una zona que sigue quedando oscura es la naturaleza de las relaciones entre México y Estados Unidos en cuanto a la definición de los principales aspectos del proyecto económico nacional y su influjo sobre las decisiones de carácter político. Actualmente se piensa que el beneplácito manifestado por las autoridades del vecino país a los resultados de las elecciones federales en los últimos tres sexenios es un síntoma de cierto grado de injerencia.

Perfil económico nacional

La recuperación económica en México sufrió altibajos que respondieron tanto a circunstancias de inestabilidad en la economía de Estados Unidos como a la excesiva volatilidad de la inversión extranjera en el país. Hacia finales del siglo XX, las situaciones de extrema inestabilidad política en la Comunidad de Estados Independientes requirieron atención especial y ayuda económica de Estados Unidos, hasta entonces principal socio económico del desarrollo mexicano. Europa se sintió moralmente desligada de contribuir al bienestar de los pueblos rusos, y solamente brindó ayuda moderada a sus vecinos de Europa central y a los países del Mar Báltico. Para entonces el poder bélico de Alemania, de Francia y del Reino Unido había alcanzado soto voce niveles comparables a los de los antiguos países soviéticos. Las guerras comerciales entre los bloques americano, europeo y asiático tuvieron sus apariciones veladas entre el año 1995 y el 2005.

Aunque México logró crecer a una tasa promedio anual de 2.7% entre 1994 y el año 2000, este crecimiento no permitió abatir el desempleo en ese período ni mejorar los salarios de la clase trabajadora. La economía informal creció y se organizó políticamente. La clase media no se percató sensiblemente de los avances de la macroeconomía y manifestó su descontento en las urnas al favorecer un incremento de las representaciones panistas en los órganos de gobierno federal y estatal.

El cambio de poderes en Diciembre de 1994 se vio acompañado de una disminución abrupta de las reservas internacionales en dólares, lo que provocó desde entonces la liberación definitiva de la tasa cambiaria peso-dólar, y la sujetó a las exigencias del libre mercado financiero. La primera devaluación del peso flotó entre el 30% y el 70%, y se fue estabilizando paulatinamente alrededor del 45% con respecto al tipo de cambio del 19 de Diciembre de 1994. El Ejecutivo, en concertación con representantes de trabajadores, empresarios, campesinos y demás actores económicos y sociales, acordó a finales de 1994 un programa de emergencia económica que estableció la disminución del gasto público, el control de salarios y de precios, y la privatización de infraestructura y de servicios estratégicos como algunas de las medidas primordiales para combatir una posible escalada inflacionaria con fuertes repercusiones sociales y políticas. Posteriormente, entre 1996 y el 2006, el peso experimentó deslizamientos devaluatorios graduales. A finales del 2006 ocurrió otra devaluación brusca de alrededor del 35%.

Entre 1995 y el 2006 la economía volvió a sufrir un proceso inflacionario: el primer año, brusco y superior al 50%, y a partir de 1996 en proporciones inferiores a una tasa del 25% anual. El crecimiento económico fue de 3.4% anual promedio entre el 2000 y el 2006, frente a una tasa de crecimiento demográfico promedio anual de 1.3%. El descontento de la clase media por la pérdida de poder adquisitivo y por los efectos especulativos de la inflación propició en las elecciones federales del 2006 el arribo del primer presidente de la oposición panista, después de tres cuartos de siglo de hegemonía del PRI, cuya plataforma política para ese momento estaba fuertemente dañada. No obstante que los resultados de los proyectos económicos salinista y zedillista no eran despreciables, la distancia entre la realidad de los últimos dos sexenios y las promesas de un crecimiento económico meteórico por parte de sus representantes había anulado los últimos vestigios de credibilidad.

Del 2005 al 2010 la economía de Estados Unidos volvió a repuntar en virtud de la expansión de sus mercados a Rusia y a gran parte de los países latinoamericanos. El efecto positivo resultante de las importaciones que Estados Unidos hizo de México se dejó ver hasta mediados del 2006. La economía mexicana se disparó entre el 2006 y el 2010 hasta una tasa anual promedio de 4.2%. El índice de empleo se elevó a

niveles superiores al crecimiento de la demanda establecida por la presión demográfica. La economía informal comenzó a retroceder cuando se empezó a percibir una disminución de las cargas fiscales sobre las actividades económicas legalmente establecidas, y una mayor consistencia en las sanciones impuestas por el Estado a las actividades ilegales. No obstante, la inflación anual se mantuvo entre el 10% y el 15%.

A pesar de las necesidades de reconversión de la planta productiva experimentadas desde la última década del siglo pasado, el proceso se fue desarrollando de manera paulatina e inteligentemente basada en información sobre los movimientos de los sectores económicos en Estados Unidos y Canadá, lo cual permitió limitar las importaciones de maquinaria y equipo a sólo aquellas que mostraban claras ventajas para lograr la consolidación de mercados internacionales de los productos mexicanos. En México se fue incrementando lentamente el número de alianzas empresariales, y generalmente éstas se realizaron entre accionistas mexicanos, con escasa participación en empresas transnacionales. En la práctica siguió imperando el interés económico individualista que impidió acceder a formas de organización empresarial frecuentes en otros países avanzados.

El gobierno mantuvo su nivel de deuda externa respecto del PIB prácticamente constante desde 1997. Las exportaciones crecieron a un ritmo ligeramente mayor que las importaciones antes del año 2010. La importación de bienes de capital se incrementó notablemente a partir del año 2004, pero se procuró controlarla ajustándola al ritmo de incremento de las exportaciones con el fin de mantener en niveles relativamente estables el déficit de la cuenta corriente.

La industrialización en el país obedeció a una estrategia de ubicación más conectada con disponibilidad de infraestructura y de mano de obra capacitada, lo cual elevó los niveles de concentración poblacional en las ciudades que ya en 1995 eran consideradas megalópolis. Sin embargo, esta situación permitió el uso intensivo de innovaciones tecnológicas e incrementó los niveles de productividad y de comunicación entre profesionales de distintas disciplinas. La iniciativa privada incrementó su participación en la producción de bienes y servicios estratégicos con mejoras notables en la calidad de los productos y en la atención al cliente. El sector secundario

siguió siendo el motor de la economía mexicana, al incrementar gradualmente su participación en el PIB y generar empleos para el sector terciario e industrias procesadoras de los productos del sector primario.

La migración campesina a las grandes ciudades se aceleró con el consiguiente descontrol en los planes de desarrollo urbano, sobre todo de las ciudades que por el nivel de industrialización alcanzado desde los 90s ofrecían un atractivo aparente.

Los principales productos de exportación fueron hortalizas, alimentos preparados, petróleo, automóviles y autopartes, componentes electrónicos, y productos manufacturados de empresas maquiladoras. El turismo incrementó gradualmente sus actividades durante el período. El comercio internacional se registró fundamentalmente con los mercados de Estados Unidos, Canadá, Europa Central y Japón. El volumen de intercambio con el resto de América Latina significó apenas un 15% del total. Las principales importaciones fueron procedentes de Estados Unidos, Europa y Japón, y consistieron en maquinaria, equipo de transporte, equipo industrial automotriz, aparatos eléctricos y electrónicos, refinados y derivados del petróleo, productos químicos y alimentos.

Perfil socio-demográfico nacional

En el período comprendido entre 1993 y el 2010 la tasa de incremento demográfico anual decreció desde 1.8 hasta 1.2. El incremento neto de población entre esos años fue de alrededor de 21.5 millones. La presión demográfica implicaba dar empleo a aproximadamente un millón de personas por año, meta que fue imposible cumplir a pesar del acelerado proceso de industrialización que tuvo lugar después de la firma del Tratado Trilateral de Libre Comercio. La incorporación creciente de la mujer a las actividades económicas extradomésticas complicó el panorama de demanda de empleo que la sola transición demográfica imponía. En los últimos cinco años solamente se pudieron crear alrededor de 600,000 empleos anuales. La economía informal creció consecuentemente y además se organizó políticamente. El gobierno se vio imposibilitado para sancionar a los detentadores de la economía subterránea porque comprendió que de intentarlo vería amenazada su estabilidad.

El problema de la vivienda también se exacerbó. El esquema del INFONAVIT fracasó tanto desde el punto de vista de oferta como en relación a las expectativas de vivienda de la clase trabajadora. Se intentó un sistema mixto con la colaboración de empresas que coadyuvaran, vía disminución significativa de impuestos, al otorgamiento de vivienda para sus trabajadores. Sin embargo, el grueso de personas dentro de la economía informal era inatendible. Los resultados fueron hacinamiento y promiscuidad en habitaciones sin servicios suficientes, especialmente en aquellas ciudades que crecieron de manera acelerada para incorporar a los inmigrantes del campo. Las ciudades que en 1993 contaban con más de 600,000 habitantes crecieron hasta convertirse en megaciudades. En el año 2010 la concentración de población urbana en megaciudades correspondió a cerca de 55% de la población total del país. En el campo, en comunidades de menos de 2,500 habitantes cada una, quedaba escasamente un 12% de la población total, y el resto se hallaba distribuido en poblaciones de menos de 150,000 habitantes. Todas estas circunstancias impidieron una disminución de los altos índices de marginación social que ya se padecían desde 1990.

La contaminación ambiental en todas las ciudades de más de 800,000 habitantes superó los índices de la ciudad de México en 1992, que habían sido registrados como de los más altos en el mundo. No fue posible tampoco controlar la drogadicción, la criminalidad ni el aborto. Los asaltos y secuestros aumentaron en número y frecuencia, aun en los horarios diurnos. En varias ocasiones entre el año 2002 y el 2005 se tuvieron que lamentar actos terroristas que causaron muertes y daños extraordinarios. El narcotráfico estuvo conectado con casi todos ellos. En algunos incidentes, los autores y las ligas de éstos con fuerzas específicas no lograron descubrirse. El volumen de operaciones del narcotráfico se multiplicó varias veces respecto de la última década del siglo XX.

La inaccesibilidad de los habitantes de los cinturones de miseria de las grandes ciudades a toda clase de servicios elevó la incidencia de enfermedades contagiosas que atacaron igualmente a personas de otros estratos sociales más altos. A pesar de los enormes avances mundiales en medicina curativa - algunos de ellos descubrimientos de médicos y biólogos mexicanos-, no fue posible sino mantener la esperanza de vida promedio entre 68 y 69 años en todo el país, cifra semejante a la de los años 90. La permanencia de altos índices de

marginación obstaculizó el uso de la medicina preventiva y aceleró la mortalidad infantil en el estrato de mayor pobreza. Creció la prostitución femenina y masculina, y con ello el contagio de SIDA a todas las clases sociales.

En distintas entidades del país surgieron conflictos armados que recurrían fundamentalmente a prácticas de sabotaje contra instituciones gubernamentales, empresas de servicio público y barrios elitistas en las grandes ciudades. En el primer lustro del siglo XXI se vivió tal clima de inestabilidad social que elevó el stress de la población a extremos desusados e impactó negativamente sobre los índices de productividad, especialmente en el área de servicios. El ausentismo en los lugares de trabajo se incrementó, y de nada sirvieron las medidas de coacción de patrones y empresarios para evitar este problema. Los encargados de ventanillas de atención al público prefirieron rotar en sus trabajos a sufrir una sola experiencia más de atentado a plena luz del día.

La ausencia de una educación en los valores en las etapas de primaria y secundaria hacia finales del siglo XX impidió el ejercicio de virtudes morales de valor civil, patriotismo y entrega al trabajo. Los jóvenes del siglo XXI navegan por la vida sin un sentido mínimo de su propia dignidad y de su capacidad de contribución a la resolución de los problemas sociales. Los programas de servicio social de universidades e instituciones de educación superior han fracasado porque no cuentan en los jóvenes estudiantes con las bases que sólo la familia pudo haberles concedido. La imagen en las calles de las grandes ciudades es de gente sin expresión facial, y esa misma falta de expresión se percibe aun en los lugares donde aparentemente los jóvenes se reúnen para divertirse. Existe un desconcierto muy generalizado respecto de las potencialidades de cambio de la situación social imperante.

Aunque el índice de empleo ha mejorado en los últimos cuatro años, todavía no se sabe en qué podrá basarse realmente la esperanza de un cambio social. La presencia de la mujer en las actividades económicas fuera del hogar ha sido más una consecuencia de la necesidad de sobrevivencia que el resultado de un impulso de superación de las propias mujeres. El ambiente de trabajo sigue siendo fundamentalmente machista en sus manifestaciones.

Perfil técnico y científico nacional

Una de las políticas en ciencia y tecnología más socorrida en el país ha sido el estímulo y dotación de recursos para incrementar la investigación aplicada en ciencias naturales, con negligencia hacia la investigación de corte social. Se dio especial énfasis en el transcurso de la primera década del siglo XXI a todo lo relacionado con fuentes no convencionales de energía, con las ingenierías y con algunos rubros de la medicina. En ésta se lograron descubrimientos sorprendentes para atacar la diabetes y el cáncer y para realizar el trasplante seguro de órganos. Mediante procesos de ingeniería genética pudieron conseguirse altos rendimientos en fármacos de uso intensivo para el control de enfermedades virales e, incluso, para la atención de enfermedades contagiosas comunes como la hepatitis y los padecimientos respiratorios. México resultó ser pionero así en varios campos de la medicina curativa.

Otra contribución de la ingeniería genética y de la biotecnología fue la revolución en producción de alimentos. La eliminación de efectos nocivos de plagas en la producción agrícola se consiguió por esta vía, así como la posibilidad de obtener más de dos cosechas al año de ciertos productos agrícolas, que por transformación genética lograron hacerse resistentes a los cambios de clima. Estos éxitos indujeron a una mayor participación privada en proyectos de investigación y desarrollo tecnológico, pues los empresarios comenzaron a percibir los beneficios de invertir en estudios que pudieran ponerlos a la vanguardia en los mercados nacional e internacional. La investigación se convirtió en el único campo donde los salarios se incrementaron hasta igualarse con los de los altos ejecutivos de las empresas. Los programas de doctorado de las instituciones de educación superior vieron incrementar significativamente el número de sus egresados a partir del año 2004.

El acceso instantáneo a información relevante en casi todas las áreas del conocimiento influyó para acelerar los descubrimientos. Aun en matemáticas se lograron avances significativos. México se encontró a la vanguardia en topología matemática y en sistemas difusos y aplicaciones. La investigación de operaciones y los sistemas de simulación

dinámica adquirieron nuevo vigor a partir de descubrimientos hechos por ingenieros industriales mexicanos. Estos últimos consiguieron a través de sus resultados incrementar el reciclaje de productos industriales, mediante una combinación de componentes y procesos de manufactura que evitaban la pérdida de materiales por degradación en los ciclos sucesivos de producción.

Otro campo de cada vez mayor uso y sofisticación fue el de las telecomunicaciones combinadas con informática y cibernética. De esta manera no sólo se logró el acceso a bancos de información mundial, sino también la programación de robots para flexibilizar procesos de manufactura y conseguir simultáneamente altos estándares de calidad de producto. El aumento en el número de convenios de investigación con instituciones extranjeras puso en contacto permanente con investigadores de todo el mundo a científicos y técnicos mexicanos sin necesidad de desplazamiento físico de éstos de sus lugares de trabajo. El número de comunicaciones hacia el extranjero se multiplicó hiperexponencialmente, de manera que los procesos de actualización científica y técnica dejaron de ser a través del medio usual de las revistas especializadas y de los cursos de extensión de las propias universidades. Las redes de computación establecidas con Estados Unidos, Canadá y la Comunidad Económica Europea satisficieron casi toda la curiosidad de los investigadores mexicanos. México pasó a ser un interlocutor en el campo científico digno de consideración al nivel mundial. Sin embargo, todo esto se desarrolló en un submundo francamente elitista muy alejado del acceso de las mayorías.

La explotación de los recursos naturales siguió pautas acordes con las exigencias del mercado dentro del bloque comercial Estados Unidos-Canadá-México. No siempre fue feliz esta decisión, ya que hacia finales de la presente década se habían agotado varios yacimientos de minerales, y la intensificación del uso del suelo agrícola produjo grandes procesos de erosión en regiones del norte y centro de México. La desertificación avanzó en los estados de Sonora, Chihuahua, Coahuila, Nuevo León, Durango, Zacatecas y San Luis Potosí. Algunos lugares de Guanajuato, Jalisco y Aguascalientes sufrieron el mismo destino. La biodiversidad en el país se redujo en un 30% aproximadamente.

Conclusión

El desfase entre la reforma económica, la reforma política y la reforma social opera provocando disfunciones en el sistema del país que se ven reflejadas fundamentalmente en aspectos preocupantes de la convivencia en sociedad. La atención exclusiva al crecimiento económico, que no tomó en cuenta las necesidades de participación de las clases medias y bajas tanto en la vida política como en los beneficios materiales y culturales, continúa generando un descontento popular, independientemente del signo partidista en el poder.

9.3.3 Características del Escenario Mexicano "B"

Supuesto básico:

La apertura comercial de México desde 1985 y la globalización económica como fenómeno de alcance mundial impulsan un proceso de democratización ejecutado desde el propio régimen y orientado a la renovación de raíz de su principal canal y brazo político.

Rasgos políticos:

Proceso de separación del gobierno respecto del partido revolucionario institucional que se consolida en 1999 con la transformación radical del partido oficial. El nuevo partido gana las elecciones federales para presidente en el año 2000 e igualmente la mayoría de las curules en la cámara de diputados y en la cámara de senadores. En el 2006 reafirma sus triunfos y se consolida políticamente.

Mayor autonomía de gobiernos estatales y municipales.

Reforma política sustancial promovida desde la sociedad civil y los partidos mayoritarios de oposición.

Mayor equilibrio de los tres poderes.

Modernización de la administración de la justicia.

Rasgos económicos:

Entre el año de 1994 y el año 2000 la tasa de crecimiento económico anual promedio fue de 4%. Entre el 2000 y el 2010, la tasa se incrementó hasta 4.8%.

Repunte de los índices de empleo a tasas mayores que las del incremento demográfico.

Concentración del ingreso en pocas manos en una primera fase del proceso económico de reactivación y, posteriormente, mejoramiento sensible de los salarios de las clases medias.

Repunte en el ahorro interno.

Ritmo de incremento de las exportaciones por encima del de incremento en las importaciones.

Control de la inflación hasta asemejarla a la de Estados Unidos. Retracción de la pobreza extrema.

Impulso a la creación de infraestructura de comunicaciones y de transporte.

Rasgos socio-demográficos:

La tasa de crecimiento demográfico en el año 2010 es de 1.1 comparada con la tasa en 1993 que fue de 1.8. La población del país se incrementa en alrededor de 20.7 millones de habitantes entre ambos años.

Desarrollo de nuevos polos urbanos en las distintas entidades hasta el nivel de ciudades intermedias de alrededor de 500,000 habitantes.

Fuerte incorporación de la mujer a las actividades extradomésticas.

Disminución significativa de los índices de marginación social.

Elevación gradual de la calidad de la educación.

La esperanza de vida promedio se eleva hasta 73 años en 2010, es decir, 4 años respecto del indicador de 1993.

Rasgos técnicos y científicos:

Mayor equilibrio entre los presupuestos destinados a investigación en ciencias sociales y en ciencias naturales.

Aumento de las investigaciones interdisciplinarias relacionadas con el desarrollo regional y con el desarrollo sustentable.

Empleo de la biotecnología como base de la nueva agroindustria.

Disminución del rezago tecnológico en centros de manufactura.

Intercambio creciente de becarios para estudios de posgrado con Estados Unidos, Canadá y la Comunidad Económica Europea.

9.3.4 Escenario "B"

Supuesto básico

La apertura comercial de México desde 1985 y la globalización económica como fenómeno de alcance mundial impulsan un proceso de democratización ejecutado desde el propio régimen y orientado a la renovación de raíz de su principal canal y brazo político.

Perfil político nacional

La reforma política que tiene tres vertientes fundamentales: a) separación del gobierno del partido revolucionario institucional, b) regulación para proveer de equidad a las campañas electorales de los partidos y c) mayor autonomía de los gobiernos estatales y municipales; se inició en 1994 a partir de declaraciones del presidente electo, y se consolidó en 1999 con la transformación del PRI en un nuevo partido, cuyos estatutos cancelaron las formas antidemocráticas internas de designación de candidatos, amén de otras prácticas que anteriormente favorecían la formación de grupos internos de poder.

El nuevo partido ganó las elecciones federales del año 2000 basado en el éxito de las medidas económicas implantadas, las cuales favorecieron un avance significativo de la clase media, mayormente apuntalado por la creación de fuentes de empleo, la inversión extranjera, y el incremento en las exportaciones mexicanas.

El mismo partido ganó nuevamente las elecciones federales del año 2006 y consolidó su espacio político con base a) en el mejoramiento salarial de las clases trabajadoras que recuperaron poder adquisitivo, b) en la modernización del campo que aseguró niveles de autosuficiencia alimentaria y c) en la reconversión industrial que se viene realizando de manera inteligente desde el año 2000, tomando pie en los sectores económicos que Estados Unidos abandona por haberse comprometido en campos tecnológicos más sofisticados.

La descentralización del poder político corrió paralela con el reforzamiento de la presencia del nuevo partido en los niveles estatales y municipales, mediante impulso al desarrollo regional y trabajo con los grupos magisteriales y las bases populares. De esta manera el nuevo partido evitó la ocupación de las gubernaturas y de las presidencias municipales por representantes de la oposición, que en este aspecto lograron muy pocos avances a diferencia de lo esperado. Los procesos electorales fueron adquiriendo cada vez mayor transparencia debido a la preparación previa de los representantes de casillas y a técnicas que aseguraron que sólo las boletas electorales que fueron depositadas al inicio de la jornada bajo la responsabilidad de los encargados de cada casilla se pudieran

contabilizar en las actas como votos ejercidos, nulos o sin ejercer.

La desconcentración de las actividades de planeación económica y de generación de información estadística de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público entró en vigor hasta el año 2002 a través de delegaciones estatales y municipales. La Federación y los estados acordaron nuevos criterios para la asignación de recursos a los municipios más acorde con sus necesidades de desarrollo local y regional. Los mecanismos se siguen perfeccionando hasta la fecha bajo la supervisión de los Congresos estatales.

La reforma política es en realidad obra de la sociedad civil y de los dos partidos mayoritarios de oposición, PAN y PRD, quienes con su actitud crítica fundamentada han ido señalando los cambios necesarios para hacer avanzar la democratización y simultáneamente la revitalización del ex-partido oficial. Sin embargo, el ritmo de cambio político sigue desfasado del proceso de avance económico en el país, que requiere una adaptación más rápida de la estructura política.

Los partidos de oposición avanzaron lentamente y fueron logrando una mayor representación en el poder legislativo. Desde allí, habiéndose logrado un mayor equilibrio de los tres poderes, se vigiló más de cerca el desempeño del poder ejecutivo y de su gabinete y se limitaron algunas de sus atribuciones.

La privatización de sectores estratégicos de la economía nacional ocurrida en 1995 adelgazó más al Estado mexicano, pero su poder político se vio reforzado por el beneplácito de la iniciativa privada. Desde principios de ese sexenio 1994 - 2000 el Estado ha mantenido su papel como regulador de los aspectos macroeconómicos y como promotor y vigilante de los programas contra la pobreza extrema, pero ha dejado a los empresarios mexicanos la responsabilidad de generar el bienestar de las clases medias. Después del año 2006 se eliminaron los subsidios a los productores del campo, quienes ya habían apuntalado su posición a través de la creación de industrias progresistas basadas en la biotecnología.

A partir de 1997 se plantearon y aprobaron por el Congreso Federal las modificaciones a la Ley Federal del Trabajo que adecuaban el mejoramiento de las condiciones laborales en las

empresas al incremento de la productividad de los trabajadores. El régimen aceptó una mayor desgravación de los salarios vía prestaciones que tuviesen que ver con fondos de ahorro, despensa y bonos de fomento a la autoconstrucción de vivienda y de promoción de la educación de los trabajadores, cónyuges e hijos.

La reducción de la importancia relativa del sector primario de la economía, tanto en lo referente a su participación en el PIB como en cuanto al volumen de personal ocupado en las actividades agropecuarias, disminuyó enormemente el peso de las organizaciones campesinas al nivel federal. Sin embargo, a partir del 2000, brotaron nuevas formas de organización campesina con representación en los niveles estatales y municipales que hasta la fecha hacen escuchar su voz en las cámaras de diputados y en los ayuntamientos.

La renovación del ex-partido oficial dejó espacio para el acceso de nuevos grupos a la clase política mexicana, casi todos constituidos por jóvenes profesionales e intelectuales de la clase media. Este ingreso de gente con mayor capacidad inyectó vigor al nuevo partido y desplazó al criterio proteccionista de los antiguos miembros del PRI. La exposición más abierta de criterios políticos y económicos, aunque planteaba mayores dificultades, preparó al partido para adquirir preponderancia en la vida política de México. Los vicios y atavismos del pasado priísta fueron quedando sepultados.

Desde 1994 se inició una reforma del poder judicial que le concede mayor autonomía respecto del poder ejecutivo. Esta independencia está facilitando la modernización en la administración de la justicia, objetivo ansiadamente esperado por la ciudadanía.

La diversificación del capital extranjero en México por la presencia de las transnacionales al tiempo que aumentó el número de empresarios mexicanos los dispersó como fuerza política, pues se vieron precisados a establecer alianzas con socios industriales cuyos criterios eran muy diferentes entre sí y, en la mayoría de las veces, ajenos a un nacionalismo compactante. Los únicos reguladores de la actividad económica siguieron siendo los regímenes estatales y municipales, los cuales evaluaban los proyectos industriales que involucraban inversiones extranjeras de acuerdo con criterios de desarrollo regional y procuraban armonizar la naturaleza de la actividad

con la infraestructura disponible, los recursos naturales de la región, las exigencias del equilibrio ecológico y las necesidades de empleo.

En la primera década del siglo XXI se inicia un movimiento impulsado por el régimen para sustentar la ideología del liberalismo social, cuyo principio fundamental se sitúa en el poder regulador de la economía por parte del régimen, para actuar dentro de los márgenes del mercado libre como estado benefactor en favor de un mejoramiento de la calidad de vida de las mayorías. La preservación de la paz social y el fortalecimiento de la soberanía nacional se consideran derivados de una sana combinación de crecimiento económico y distribución del ingreso. El Estado, a través de una Subsecretaría dependiente de SECOFI, empezó en el año 2000 a hacer efectiva la exigencia a los empresarios de otorgar capacitación a sus trabajadores.

Perfil económico nacional

El crecimiento económico de 1994 al 2000 fue de 4% anual promedio, mientras que del año 2001 al 2010, la tasa de incremento del PIB anual promedio se elevó hasta 4.8%. En general, se observó en el período un movimiento cíclico de las tasas anuales debido a la dependencia que experimentó el país de los vaivenes de la economía de Estados Unidos relacionados, a su vez, con las variaciones en las transacciones comerciales con la Comunidad Económica Europea y con Japón, quienes implantaron de manera intermitente mecanismos proteccionistas.

Aunque no se alcanzaron los niveles de crecimiento económico esperados en ninguno de los tres sexenios en consideración, no obstante, la reactivación económica se hizo visible a través del incremento en la inversión extranjera productiva, del repunte en los índices de empleo a tasas mayores que las del incremento demográfico, y de la consolidación de los sectores competitivos a nivel internacional. De 1994 a 1998 se estuvo favoreciendo la concentración del ingreso en pocas manos, pero hacia finales del siglo XX, el mejoramiento sensible en los salarios de las clases medias por encima de las tasas anuales de inflación comenzó a dar seguridad a la población sobre lo acertado de

las medidas económicas establecidas durante el gobierno zedillista.

El ingreso de tecnología de punta a través de las empresas transnacionales agudizó el ingenio de los empresarios mexicanos, quienes comenzaron a realizar adaptaciones tecnológicas a los equipos de sus empresas. De esta manera se redujo la importación de maquinaria especializada. Además, por emulación de las prácticas administrativas de empresas avanzadas lograron abatir costos de producción e inventarios a niveles sorprendentes. Las formas de organización empresarial no tradicionales en México empezaron a adquirir vigor, y se incrementó la participación de pequeños capitales en sociedades productivas. Muchos mexicanos de la clase media vieron en la posibilidad de invertir en acciones de empresas una alternativa frente a las bajas tasas de interés provistas por los sistemas de ahorro. El repunte en el ahorro interno derivó de hecho en una retracción del consumo de bienes perecederos y en el incremento en el consumo de bienes de producción.

En el nuevo orden económico internacional las empresas transnacionales se convirtieron en amortiguadores de la deuda externa de los países, y México aprovechó esta oportunidad para reducir a niveles manejables sin sobresalto su deuda exterior. Durante todo el período entre 1995 y el año 2010 el ritmo de incremento de las exportaciones superó al de las importaciones, a lo cual contribuyó la expansión de los mercados mexicanos hacia el Caribe, Centro y Suramérica.

Los mecanismos que predominaron en la economía mexicana fueron el control de organizaciones multinacionales y el mercado libre, en combinaciones que buscaron impedir fuertes desequilibrios inflacionarios con respecto a la economía de Estados Unidos. La macroeconomía al nivel nacional se mantuvo después de 1997 dentro de límites razonables que reforzaron la confianza de los inversionistas mexicanos, muchos de los cuales volvieron a repatriar sus capitales ausentes desde principios de la década de los 80s.

La descentralización administrativa de la educación y la mayor autonomía de los gobiernos estatales y municipales permitió la asignación de recursos conforme a planes de desarrollo regional. Las consecuencias fueron un mejoramiento de la calidad del servicio educativo y con ello una mayor participación cívica y política de los ciudadanos, y un desarrollo

rural que favoreció la retracción de la pobreza extrema en la mayoría de los estados del país, incluso en algunos de los más atrasados. Los servicios de salud pública continuaron centralizados, pero fueron mejorando gradualmente y paralelamente con el incremento de infraestructura de servicios comunales. En la primera década del siglo XXI se puso especial atención a los programas de desarrollo urbano y de protección ambiental a los que se asignaron fuertes partidas presupuestales. La infraestructura de comunicaciones y transporte recibió también un fuerte impulso de la mayoría de los Estados y se concesionaron a particulares la construcción y el mantenimiento de autopistas.

La modernización jurídica del campo mexicano atrajo capitales aun extranjeros a este sector que recurrieron de inmediato a una mayor tecnificación, a la creación de agroindustria y a la modificación de los patrones de comercialización cada vez con menos intermediarios. Los campesinos fueron transformándose en asalariados; pero muchos de ellos no resintieron la pérdida de sus tierras cuando experimentaron una mejoría en el nivel de vida de sus familias, y mayores oportunidades para sus hijos de salir de la pobreza y acceder a educación técnica y superior. La localización de las empresas transnacionales en municipios con desarrollo intermedio pero bien comunicados favoreció el arraigo de los campesinos en sus comunidades y el crecimiento urbano de algunos poblados hasta convertirse en ciudades intermedias sin graves problemas de transporte ni de contaminación.

Los productos de exportación se convirtieron en manufacturas y bienes perecederos con alto valor agregado, desde equipos electrónicos y eléctricos hasta frutas deshidratadas u hortalizas precocidas y congeladas; desde automóviles y camiones hasta productos químicos intermedios derivados del petróleo; desde artesanías, calzado y ropa confeccionada hasta metales preciosos trabajados como piezas de arte con diseños originales de aceptación mundial.

Ya en el inicio del siglo XXI se habían cuadruplicado los turistas procedentes de todas partes del mundo. La variedad de festivales y de fiestas autóctonas en todo el país se convirtió para los extranjeros en uno de los mayores atractivos.

Perfil socio-demográfico nacional

El incremento neto de la población entre el año 1993 y el 2010 fue de alrededor de 20.7 millones de habitantes. La tasa de crecimiento demográfico anual descendió desde 1.8 en 1993 hasta 1.1 en el año 2010. Los patrones de concentración-dispersión de la población cambiaron debido a la creación de nuevos polos de desarrollo en las distintas entidades del país, los cuales se convirtieron en ciudades intermedias cuya población fluctuó entre 400,000 y 550,000 habitantes. Los niveles de desempleo fueron disminuyendo lentamente, gracias a una industrialización y a un sector de servicios en aumento. Cada año se fue incorporando mayor número de mujeres a las actividades económicas extradomésticas, lo que fue introduciendo variables en el comportamiento masculino, tanto en los ambientes de trabajo, que mejoraron considerablemente hacia relaciones de mayor respeto entre todos los trabajadores, como en los hogares, donde hubo necesidad de repartir más equitativamente las funciones y responsabilidades entre el hombre y la mujer. El hombre se volvió de hecho más casero y se disminuyeron los índices de adulterio y de divorcios, en buena parte debido a una mayor valoración de la mujer.

Por otro lado, las organizaciones no gubernamentales apoyadas por sus ramas internacionales mantuvieron una actividad permanente en pro de los derechos de la mujer trabajadora, que determinó adiciones importantes a la Ley Federal del Trabajo y a los reglamentos laborales en todas las empresas. También se constituyó el Instituto Nacional de la Mujer que veló por su superación física e intelectual a través de centros en cada uno de los estados del país. Los empresarios terminaron convenciéndose de que las prestaciones adicionales conferidas a las mujeres trabajadoras mejoraban por lo general sus rendimientos por jornada.

La emigración campesina a las ciudades pudo controlarse cuando los nuevos polos de desarrollo permitieron mayor cercanía de los servicios de salud a las áreas rurales. La comercialización de los productos de las áreas rurales se facilitó por la habilitación de vías de comunicación entre municipios menos desarrollados y las ciudades de tamaño intermedio y grande. La creación de agroindustria en áreas tradicionalmente agrícolas y ganaderas también favoreció el arraigo de mayor número de campesinos en sus comunidades

de origen. La nutrición de la mayoría de la población se mejoró gradualmente y disminuyó radicalmente la mortalidad infantil. El régimen estuvo enfatizando durante todo el período la importancia que para un crecimiento equilibrado del país tenían las campañas de paternidad responsable y de control de la natalidad, con base en mayor información a las parejas sobre alternativas para la planeación familiar. La mayor presencia de la mujer en la vida económica fue un factor determinante para la reducción del tamaño de las familias mexicanas. Otro efecto adicional consistió en la disminución del índice de dependencia PEI/PEA que logró abatirse hasta cerca del 1.5, comparado con el valor de 2.75 correspondiente al mismo indicador en 1990.

La marginación social se redujo de manera significativa, gracias a un crecimiento urbano más apegado a los planes de desarrollo regional y municipal previstos por las autoridades. A las áreas rurales fue posible llevar los servicios de educación demandados por la población, con la ventaja adicional de que los alumnos egresados del ciclo de educación secundaria tuvieron, durante el mismo, acceso a conocimientos relacionados con actividades productivas propias de la región. Muchos de ellos permanecieron en el campo y fortalecieron la economía doméstica.

En general, los salarios de la clase trabajadora fueron mejorando hasta elevar el poder adquisitivo en el año 2010 un 60% por encima del correspondiente a 1993.

El factor al que actualmente se atribuye el mayor impacto en el mejoramiento de la calidad de vida es la elevación de la calidad de la educación. La desconcentración administrativa del servicio educativo, cuyos frutos empezaron a observarse hacia 1996 en la mayoría de los estados, y la intervención de las bases populares en la determinación del proyecto de cada escuela, aunadas a un seguimiento cuidadoso de parte de las autoridades estatales de educación, permitió incorporar las variables económicas, sociales y éticas de cada localidad y flexibilizar calendarios cuando las condiciones climáticas y de producción agropecuaria se mostraban adversas al mantenimiento del calendario más generalizado en toda la república. Para los casos de cambio de lugar de residencia y desfases de un máximo de dos meses entre el egreso de un nivel -o de un ciclo completo- de educación básica y los niveles subsecuentes, se diseñaron e implantaron mecanismos de recuperación que impidieron la pérdida de un año completo.

Pero quizá lo más importante fue la atención que los maestros dieron a la participación de los padres de familia en los proyectos educativos. Fue de esta manera como se logró un afianzamiento de valores morales y de actitudes sociales de colaboración. El alcoholismo y la farmacodependencia se retrajeron paulatinamente. Los índices de criminalidad en las grandes ciudades disminuyeron de forma notable y las autoridades pudieron ir rebajando los gastos destinados al mantenimiento de la seguridad pública. Empezando el siglo XXI se acentuó por parte de padres de familia, maestros y medios de difusión el desarrollo de una cultura ecológica. La limpieza en calles y lugares públicos se convirtió en el primer blanco de las campañas. El cuidado del agua y de la flora y la fauna locales fue el siguiente paso. Siguió la preservación de monumentos y lugares históricos. El hábitat se volvió tan confiable que las personas podían salir a cualquier hora de la noche de sus casas con mínimo riesgo de ser asaltados o molestados.

Las campañas de vacunación se multiplicaron anualmente para atender la necesidad de prevención de diferentes enfermedades. Se puso especial cuidado en informar sobre el balance nutritivo requerido para mantener a personas de distintas edades en un estado sano, haciendo concordar esta información con los recursos disponibles en las distintas comunidades y regiones. Cuando en determinada localidad hacía falta determinado insumo para conseguir el balance nutritivo de la población, se transportaba éste a los centros de acopio más cercanos, para facilitar su consumo. El resultado observado fue la elevación de la esperanza de vida promedio de la población hasta 73 años, es decir, 4 años por encima del índice de 1993.

Los habitantes indígenas de la república obtuvieron por parte del gobierno atención especializada a sus necesidades de tierra, vivienda, salud y educación. Una gran proporción de indígenas pudo incorporarse a la sociedad mexicana sin alterar en forma violenta sus formas de vivir, y sí incrementando su acceso a servicios de educación básica y media técnica.

La clase media en las ciudades comenzó a abandonar sus hábitos de consumo de productos chatarra de cualquier tipo. En su lugar, decidió aumentar sus niveles de ahorro y comprar bienes de capital para habilitar pequeños talleres familiares que aumentaban sus ingresos. No significó este cambio en los

patrones de consumo una disminución del tiempo de ocio, debido a que los avances tecnológicos permitieron la simplificación tanto del trabajo manual como del trabajo intelectual. En general, las familias disfrutaron de mayores oportunidades semanales y anuales de esparcimiento.

Perfil técnico y científico nacional

La política nacional de ciencia y tecnología se construyó pensando en equilibrar los presupuestos destinados a investigación en ciencias sociales y en ciencias naturales y exactas. Los centros de investigación crecieron en número y diversidad de manera notable, algunos subvencionados por el régimen y otros por las cámaras empresariales. Desde 1998 resurgieron las carreras humanísticas en universidades y centros de educación superior, sólo que con un enfoque diferente del que habían tenido en las décadas de los 60's y de los 70's. Los planteamientos fueron menos ideologizados y más dirigidos a provocar cambios paulatinos que en el largo plazo pudieran modificar las estructuras sociales. La antropología, la sociología, la filosofía y la historia manifestaron cada vez más los vínculos con los procesos económicos de las naciones y con los nuevos ingredientes del comercio internacional y del avance tecnológico acelerado. Los currícula relacionados con el desarrollo sustentable proliferaron y marcaron una forma práctica de abordar la complejidad de lo social. En las universidades se promovió el aumento de talleres de trabajo interdisciplinario que reunieron a estudiantes y maestros de distintas carreras para realizar estudios teóricos generalmente entrelazados con casos y proyectos prácticos. La psicología social fue una de las ramas científicas que más se desarrolló durante este período.

En el campo de las ciencias naturales la biología aplicada a procesos productivos se convirtió en una de las especialidades preferidas. Este enfoque permitió el empleo de la biotecnología como base de la nueva agroindustria y favoreció también el mejoramiento de las técnicas de cultivo. La preservación ecológica recibió también un fuerte impulso a partir del incremento en el número de biólogos profesionales.

En petroquímica secundaria se registraron grandes avances sobre la base de la mayor disponibilidad de insumos provocada por la multiplicación de plantas de refinación de petróleo de tamaño medio.

Los avances en electrónica y en computación disminuyeron el rezago tecnológico en centros de manufactura gracias a que vincularon, a través de redes y bancos de información actualizados, a empresas, centros de investigación e instituciones de educación superior. Los avances en lo que se denominó la realidad virtual y el manejo de multimedia aceleraron la imaginación creativa de los mexicanos tanto para beneficio de la producción económica de las empresas como para las artes y la educación. Se produjeron videodiscos con un alto nivel de perfeccionamiento para llevar esparcimiento visual e intelectual a miles de personas.

El intercambio de becarios para estudios de posgrado creció inusitadamente. Norteamericanos, canadienses y europeos ingresaron a México para realizar estudios en las áreas de biología, medicina y humanidades principalmente, mientras los mexicanos acudían al extranjero para beneficiarse con programas de posgrado en comercio, derecho internacional, finanzas, economía, inteligencia artificial e informática, principalmente.

Conclusión

La aceleración y profundidad de la reforma política acierta a crear condiciones de mayor calidad de vida en la sociedad mexicana que apuntan hacia un desarrollo sustentable de la nación. El gobierno mexicano realiza durante todo el período movimientos que lo acercan a las bases populares y producen cohesión de las capas sociales. El crecimiento económico se mantiene ligado a su base de sustentación social.

9.3.5 Características del Escenario Mexicano "C"

Supuesto básico:

La imposibilidad de superar en un sexenio la crisis económica desatada a fines de 1994, y el aprovechamiento diferenciado de las oportunidades generadas por el TLC por parte de los gobiernos y empresarios de las distintas entidades, traen consigo un desarrollo todavía más desigual de las regiones del país. Mientras el norte de México y algunos estados del centro y muy pocos del sur aumentan sus exportaciones y dinamizan sus sectores económicos, el resto del país se mantiene anclado en el campo, con altas tasas de crecimiento poblacional y elevada marginación de sus habitantes de los servicios educativos y de salud. Bajo esas condiciones se pone en cuestión la viabilidad económica de México como país y se inicia un proceso de ingobernabilidad con amagos de escisión.

Rasgos políticos:

Reforma política a medias antes del 2000: proceso parcial de descentralización y aparente separación del PRI respecto del gobierno.

Indignación social por la pérdida del poder adquisitivo de la mayoría de la población, por la reducción del gasto social en salud y en educación, y por los fuertes rezagos en la creación de empleos.

Estallido de guerra civil y golpe de estado.

Reforma política sustancial a partir del 2005: división real y equilibrio de los tres poderes. Mayor autonomía de los estados y municipios del país.

Elección de los representantes del poder judicial para otorgarle mayor autonomía.

Rasgos económicos:

Tasa de crecimiento económico promedio anual entre 1995 y el año 2000 aproximadamente igual a 2.2%. Tasa de crecimiento anual promedio entre el año 2000 y el año 2004 de alrededor del -1.2%. Recesión en los años 2005 y 2006, y recuperación desde el 2007 al 2010.

Mayor desequilibrio en el desarrollo económico de las regiones norte y sur del país.

Pérdida hacia fines del año 2000 del 50% del poder adquisitivo del salario promedio, respecto de 1994.

Fuga de capitales desde 1999 hasta el 2004.

Mecanismos de austeridad en el gasto público, semejantes a los de la década de los 80's, a partir del 2005.

Rasgos socio-demográficos:

Entre 1993 y 2010 la población crece en 22 millones de habitantes. La tasa de crecimiento en el año 2010 es de alrededor de 1.3 comparada con 1.8 en 1993.

Crecimiento en el desequilibrio de los patrones de concentración-dispersión en todos los estados de la República Mexicana.

Altos índices de marginación social en las zonas rurales, principalmente en el sur del país.

Rezago en la participación cívica y política de la ciudadanía.
Mayor elitización de la educación superior en el país.

Rasgos técnicos y científicos:

Incremento de la dependencia tecnológica de Estados Unidos y de la Comunidad Económica Europea.

Descuido en la investigación de fuentes alternas de energía.

Explotación irracional de los recursos naturales.

Enfasis en la investigación aplicada sobre procesos productivos.

Inaccesibilidad a tecnología de punta extranjera.

9.3.6 Escenario "C"

Supuesto básico

La imposibilidad de superar en un sexenio la crisis económica desatada a fines de 1994, y el aprovechamiento diferenciado de las oportunidades generadas por el TLC por parte de los gobiernos y empresarios de las distintas entidades, traen consigo un desarrollo todavía más desigual de las regiones del país. Mientras el norte de México y algunos estados del centro y muy pocos del sur aumentan sus exportaciones y dinamizan sus sectores económicos, el resto del país se mantiene anclado en el campo, con altas tasas de crecimiento poblacional y elevada marginación de sus habitantes de los servicios educativos y de salud. Bajo esas condiciones se pone en cuestión la viabilidad económica de México como país y se inicia un proceso de ingobernabilidad con amagos de escisión.

Perfil político nacional

Durante el sexenio 1994-2000 el régimen priísta, fuertemente preocupado por superar el bache económico experimentado a finales del sexenio anterior -que había exacerbado la falta de credibilidad en la línea tecnocrática representada por sus principales dirigentes-, decide desfasar todavía más la reforma política, para atender prioritariamente al proyecto de

estabilización macroeconómica del país, de manera que pudieran sentarse las bases de la recuperación tan esperada por la mayoría de la población mexicana después de doce años de sacrificios. El partido oficial consideró que de no resolverse favorablemente la problemática económica, ésta ahogaría todo intento de conservación del poder político.

La incorporación de la economía de México a la economía mundial se convierte así en el primer objetivo gubernamental. El régimen fomenta indiscriminadamente el comercio internacional sin poner demasiada atención a los términos comerciales reales para garantizar la reciprocidad de las transacciones. El poder ejecutivo dedicó los dos primeros años de gobierno después de la devaluación de 1994 a fomentar las exportaciones con base en estímulos fiscales a los productores que sobrepasaran cuotas específicas. El resultado fue que los estados más industrializados del país pudieron obtener mayores ventajas de su posicionamiento en los mercados internacionales, gracias a que sus ventas generalmente se referían a productos con alto valor agregado. Los estados que entraron al proceso sin el mismo nivel de desarrollo industrial y con graves problemas de infraestructura de producción y de transporte, así como insuficiente capacitación humana para el trabajo, se vieron entrampados frecuentemente en transacciones con bajos beneficios o sujetos a vaivenes mundiales de precios y de volúmenes de oferta, sobre todo en relación con productos del sector primario de la economía.

El programa económico de emergencia que resultó de la concertación de las fuerzas económicas, políticas y sociales del país, contempló para 1995 una reducción inicial del gasto público en proporción de 1.3% del PIB para hacer frente a la crisis. Sin embargo, ésta no cedió de acuerdo con las previsiones y hubo necesidad de continuar haciendo ajustes al gasto público durante los cinco años siguientes. Los programas de solidaridad hacia los sectores depauperados y hacia el campo sufrieron durante el sexenio mermas considerables. Las necesidades de tierra, alimentación, vivienda, educación, salud y empleo se agravaron en los estados de Chiapas, Quintana Roo, Tabasco, Oaxaca, Guerrero y Michoacán.

Entre 1998 y el 2000 el régimen distrajo a la opinión pública de la reflexión y del trabajo sobre la reforma política con base en discusiones sobre la privatización de la única empresa estratégica que quedaba entonces en manos del Estado, y que

se vislumbraba como el último recurso para solventar la crisis. La descentralización se efectuó sólo parcialmente. Se alegó la necesidad de cubrir un conjunto de pasos previos referentes al proyecto económico nacional antes de lanzarse a conceder verdadera autonomía a estados y municipios. La desconcentración del servicio educativo fue sólo administrativa. El PAN y el PRD insistieron permanentemente en una reforma política profunda del Estado mexicano, pero sus propuestas cayeron en el vacío frente a las demandas de avances económicos tangibles y debido, también, a la insuficiencia de recursos en esos partidos para hacer trabajo político con las bases populares. Bajo estas circunstancias, la reforma política, ya bastante rezagada, se quedó a medias, a pesar de ser una demanda sentida de la población, especialmente en la última década del siglo XXI.

El PRI llega al inicio del año 2000 aparentemente desuncido del carro del gobierno. No obstante que seguía contando con enormes recursos económicos a través de la alianza que el régimen mantenía con los grandes empresarios, quienes se habían visto sumamente beneficiados durante el sexenio precedente por la privatización de vías de comunicación, puertos, aeropuertos y otros servicios estratégicos, su programa político y su credibilidad se habían agotado definitivamente. La concentración del capital en pocas manos era el signo que marcaba en México el abandono del siglo XX, y la indignación se hizo visible en la mayoría de la población.

Hacia finales del año 2000 el salario promedio había perdido el 50% del poder adquisitivo que poseía en 1994. La clase media mexicana había llegado a un punto delicado en el proceso de retracción de sus economías familiares. El clima de inestabilidad política se acrecentó. Los ejércitos guerrilleros habían ido extendiéndose y reforzando sus filas en forma silenciosa en todos los estados del sur desde 1995. En enero del 2000 declararon la guerra en contra del gobierno instalado y en contra del PRI, por el recrudecimiento de la crisis económica, por haber impedido que se concediera mayor autonomía a los gobiernos estatales y por haber obstaculizado su autodeterminación en concordancia con sus situaciones étnicas y sociales. Varios asaltos simultáneos a instalaciones estratégicas, inclusive en el Distrito Federal, advirtieron de la seriedad de sus propósitos. El gobierno nacional optó por la vía armada en contra de los rebeldes y puso en acción a los destacamentos del sur. La guerrilla se replegó a las montañas

pero mantuvo su actitud beligerante y realizó varias escaramuzas con actos de sabotaje en lugares imprevistos.

Los estados del norte y Yucatán empezaron a temer incursiones en sus instalaciones industriales. Los empresarios de esos estados, panistas en su mayoría, formaron una liga con altos dirigentes del ejército mexicano y dieron un golpe de estado en verano del año 2000. Los representantes del régimen central, deslegitimados por ambas partes del país, huyeron. Se decretó la suspensión de las garantías constitucionales, y varios días después se produjo también el desmantelamiento del partido oficial. El Congreso con mayoría priísta se disolvió. El nuevo presidente, empresario de extracción panista, propuso la amnistía a la guerrilla bajo el compromiso de deposición inmediata y total de las armas, pero no tuvo éxito. Los combates se intensificaron. El país sufrió enormes pérdidas humanas y materiales que lo pusieron al borde del colapso económico. La guerra civil se prolongó hasta el 2004, con propuestas de escisión del país en dos fracciones: los estados del norte y Yucatán, filopanistas, intentaban constituirse en la Confederación de Estados Mexicanos Independientes, mientras los estados sureños, filoperredistas, deseaban convertirse en el Nuevo Aztlán.

Empero, la ONU dictó en el 2004 una resolución que establecía la presencia de ejércitos de paz en el territorio nacional hasta que se recuperara el orden. La ocupación extranjera obligó a sentarse a deliberar a representantes del ejército mexicano, de la Liga Empresarial de la Convención del Norte, del PAN, del PRD, de la Convención Nacional Democrática, de las organizaciones no gubernamentales y de la guerrilla, quienes acordaron después de varios meses una vía pacífica para resolver el conflicto. Se convocó a elecciones federales y estatales a principios del 2005 bajo los compromisos de: a) otorgar mayor autonomía a los estados para administrar sus recursos; b) atender solidaria y subsidiariamente una lista de prioridades del país a fin de impedir el colapso de algunas de sus regiones; c) mantener la división en tres poderes; d) estimular la recuperación económica del país en un plazo no mayor de cinco años; e) implantar durante 20 años un sistema al nivel nacional y estatal, con períodos quinquenales y posibilidad de reelección de los gobernantes sólo por un segundo período; f) respetar todos los tratados y convenios internacionales, y g) aprobar antes del 2025 un nuevo mecanismo amparado

constitucionalmente para dar cabida a la participación plural de la sociedad en la vida política del país.

En el año 2005 ganó un representante del PAN las elecciones federales para la presidencia. En 10 estados de la República quedaron como gobernadores representantes del PRD. En todos los municipios del país se permitió que el pueblo seleccionara cinco representantes para los ayuntamientos entre miembros de las comunidades no afiliados a ningún partido, pero que se hubieran distinguido por su trayectoria cívica o profesional. El poder judicial aumentó su autonomía cuando se sometió a elección popular el nombramiento de sus representantes sobre una lista de candidatos, quienes después de haberse sujeto a un Concurso de Méritos, hubiesen sido aprobados por un 75% de los miembros de la Cámara de Diputados. Las elecciones para el poder judicial se difirieron tres meses con respecto a las del presidente, gobernadores, diputados y senadores. Las contralorías de la nación y de los estados se hicieron depender directamente del poder judicial.

Perfil económico nacional

La economía mexicana entre 1995 y el año 2000 se contrajo en relación con la del sexenio anterior, desde una tasa de crecimiento anual promedio de 2.8 hasta una tasa promedio de 2.2, con graves repercusiones sociales y políticas. Algunas industrias nacionales habían logrado consolidar sus posiciones competitivas, y nuevas industrias estaban accediendo a mercados liberados por Estados Unidos y Europa, especialmente el referido a productos químicos derivados del petróleo, pero el incremento en las exportaciones mexicanas no logró dinamizar la industrialización y reconversión de la planta productiva requeridas para soportar el ingreso de otros países a la competencia internacional.

Las presiones experimentadas por la inestabilidad en los mercados financieros internacionales y por la desconfianza que el clima político mexicano creó en los inversionistas extranjeros forzaron en 1994 a una devaluación del peso por encima del techo de la banda cambiaria y volvió a montarse un fenómeno inflacionario con tasas mayores al 25% anual a partir de 1995. Los millonarios de todo el país instrumentaron desde mediados

de 1999 la fuga de capitales con base en el clima de inseguridad política. El levantamiento de los guerrilleros en el 2000 aceleró la fuga. Las tasas de interés se elevaron por encima del índice de inflación en un vano intento de recuperar los capitales perdidos.

La lucha internacional por los mercados comenzó a agudizarse en 1999. Estados Unidos, Japón, la Comunidad Económica Europea y los países del Sudeste Asiático emprendieron la conquista agresiva de los mercados rusos, del medio oriente, del norte de Africa y de Suramérica. Las importaciones de recursos naturales y de manufacturas relativamente sencillas que realizaron los bloques comerciales de los países avanzados contaron con oferta creciente de China, India, Rusia, Brazil, Chile, Argentina, Bolivia, Suráfrica, Australia y Nueva Zelanda. La competencia de estos países con México por los grandes mercados internacionales se incrementó entre 1999 y el 2005. México requería moverse hacia áreas de manufactura más compleja para habilitarse como exportador hacia Centro y Suramérica, pero además de carecer de la tecnología apropiada para alcanzar niveles de productividad aceptables se hallaba enfrascado en una guerra civil de consecuencias deplorables para la economía. Desde el año 2000 se comenzó a resentir un proceso de desaceleración económica. Entre el 2000 y el 2004 la tasa anual promedio experimentada fue alrededor de -1.2%.

En el 2005, México experimentó una tasa de crecimiento económico negativa durante tres trimestres consecutivos, es decir, franca recesión. El gobierno panista puso de nuevo en juego los recursos de estabilización forzada de precios y los mecanismos de austeridad en el gasto público experimentados en la década de los 80's. Los empresarios buscaron la forma de revitalizar la industria en general, y también incursionaron en nuevas áreas de la producción química con base en el petróleo mexicano. Se tomó el acuerdo de exportar al extranjero cada vez menos recursos naturales y cada vez más manufacturas con alto valor agregado. Entre el 2007 y 2010 se hicieron grandes esfuerzos por parte de todos los ciudadanos por estabilizar la economía del país y se observó un avance en la actitud de evitar el consumo innecesario de productos extranjeros. La tasa anual promedio para este período fue del 2%. Empezó a percibirse un mayor gusto por los bienes de la cultura, y las relaciones entre los miembros de la clase media y los pobres se hicieron más comprensivas y cálidas. El turismo nacional se incrementó. La tasa de crecimiento del PIB en el año 2010 fue de 2.4%.

Perfil socio-demográfico nacional

Entre 1993 y 2010 la población creció en 22 millones de habitantes aproximadamente. La tasa de crecimiento en el año 2010 es de alrededor de 1.3 comparada con 1.8 en 1993. Las ciudades industriales crecieron por encima de su capacidad de sustentación, en cuanto agua y servicios comunales de recolección de basura y de seguridad pública. La dispersión rural, sobre todo en los estados del sur, aumentó más allá de los niveles de la década de los 90's e impidió la retracción de los índices de marginación de las áreas rurales. También en las áreas urbanas se incrementó la marginación social por la proliferación incontrolada de asentamientos irregulares. Terrorismo y narcotráfico se vieron reforzados ante la imposibilidad de las autoridades de contrarrestarlos y al mismo tiempo atender las necesidades básicas de núcleos crecientes de población. La delincuencia y el pandillerismo se exacerbaban y la sociedad se vio forzada a refugiarse en sus hogares y a aumentar los mecanismos de seguridad y protección individual y familiar. Entre el año 2000 y el 2006 se dio tal rezago en la administración de la justicia que se observaron fenómenos frecuentes de ejecución de castigos a delincuentes por parte de los propios grupos sociales agredidos.

En los estados del norte del país la desintegración familiar se agudizó por la presencia de patrones culturales del país vecino. Introyectados estos patrones por las capas sociales a través de un contacto frecuente propiciado por las crecientes actividades comerciales, hicieron que las familias se fueran dividiendo ya por procesos de emigración campesina, por multiplicación de divorcios o por embarazos de adolescentes solteras que eran expulsadas de sus hogares. En las megaciudades del norte y del centro del país se multiplicaron los niños de la calle. Sus padres los abandonaban en estaciones de autobuses o en centros comerciales. Los ancianos padecían una suerte semejante. No había manera de dar seguimiento a casos particulares para evitar esta situación, por lo que el Estado construyó grandes albergues en donde sólo podían contar con un alimento diario, algo de ropa y un techo para dormir.

En los estados sureños la mujer mantenía su patrón de comportamiento tradicional haciéndose cargo por entero de las labores domésticas y de la conducción de los hijos, en la

mayoría de los casos con mínima ayuda si no es que abandono franco del padre de familia. El maltrato de mujeres y de niños por padres alcohólicos se incrementó. En lugar de que hubiese más profesionales del trabajo social para ayudar a resolver estas lacras cada vez hubo menos. La desesperanza por mejorar las condiciones de vida cundió e hizo más indiferentes a los ciudadanos para participar en actividades cívicas y políticas.

Por otra parte, la educación superior se tornó más y más elitista. Las universidades estatales perdieron subsidios y sólo los estratos más altos de la sociedad pudieron ingresar a instituciones privadas. Muchos estudiantes de la clase media recurrieron a prolongar significativamente el tiempo destinado a educarse pues tuvieron que trabajar durante sus estudios o intermitentemente.

La desinformación propiciada por los medios de comunicación masiva ocultaba los fenómenos de corrupción dentro de la estructura de gobierno y hacía alarde de acciones ejercidas por el régimen en beneficio de grupos marginados. Sin embargo, el aparente impacto positivo sobre la población se diluía en poco tiempo porque los pobres negociaban a la primera de cambio su poco patrimonio para subsistir.

El deterioro social experimentado en los cinco años anteriores al 2000, en los que el capital continuó concentrándose cada vez en menos manos mientras más mexicanos eran lanzados a niveles de pobreza extrema, dio lugar al levantamiento armado coordinado por la guerrilla instalada en los estados del sur. La destrucción de plantas industriales y de obras de infraestructura básica repercutió grandemente sobre la economía del país. Los cuatro años de guerra civil produjeron daños cuantiosos. Las bajas en el ejército y en las guerrillas lastimaron y dividieron a muchas familias mexicanas, y las pérdidas humanas entre la población civil crearon un clima de incertidumbre que se manifestó en numerosas crisis existenciales y en suicidios entre los jóvenes. La reconstrucción del país exigió un esfuerzo extraordinario de todas las fuerzas sociales. Nuevamente una austeridad en el gasto público, más intensa que la vivida en la década de los 80's, trató de mantener condiciones que habilitaran el despegue económico. La clase media reaccionó favorablemente y empezó a compartir bienes con los humildes. Los empresarios se organizaron bajo un esquema de asociación que incentivó las inversiones en el

sur del país. Un crecimiento muy lento inició bajo la bandera de la reconstrucción. Aun más lastimada que la economía había quedado la dignidad de México como nación.

Perfil técnico y científico nacional

La dependencia tecnológica respecto de Estados Unidos y Europa se incrementó en parte por la inaccesibilidad a tecnología de punta extranjera, y en parte porque los procesos educativos en México siguieron fomentando la actitud meramente receptiva de los estudiantes y el individualismo a ultranza. Los países industrializados siguieron manejando esquemas de protección de sus mercados vía esquemas de mantenimiento en secreto de avances tecnológicos o dosificación progresiva de acuerdo con intereses de los grandes grupos empresariales.

La macroindustria mexicana se automatizó cada vez más para hacer frente a la escasez de mano de obra calificada. Los empleos perdidos en la industria que debieron transferirse al sector terciario tampoco pudieron llenarse eficazmente por falta de preparación. La globalización había ido demasiado rápido para ajustar la oferta educativa, el crecimiento poblacional y los incrementos en la productividad requeridos para competir internacionalmente. La investigación aunque enfocada a los procesos productivos perdió de vista al elemento humano. Prácticamente no se invirtió durante la década de 1995 al 2005 en investigaciones de carácter interdisciplinar.

México descuidó entre 1995 y el 2005 la investigación sobre fuentes alternas de energía que ya eran patrimonio de otros países avanzados. El petróleo perdió importancia y precio en el mercado internacional, y el proceso de transición para integrarlo como insumo de procesos químicos secundarios se alargó en demasía.

La inercia experimentada por el país en cuanto a la explotación de recursos naturales, específicamente del agua y del suelo agrícola, aunque también de los recursos no renovables, comenzó a impactar de manera fuertemente negativa a las actividades económicas, tanto en el sector primario como en el sector secundario. Hubo necesidad de importar ciertas materias

primas que México tradicionalmente exportaba en el último cuarto del siglo XX. El agua para usos agrícolas comenzó a escasear y el costo por metro cúbico, tanto en el campo como en la ciudad, se elevó en un 300% en el período comprendido entre el 2001 y el 2004.

Las condiciones sociales imperantes favorecieron el ingreso de una nueva forma de delincuencia que prevaleció en todo el mundo: surgieron abusos sobre los sistemas inteligentes que desequilibraron las redes nacionales e internacionales mediante robo o sabotaje de información. Los virus computacionales se multiplicaron y diversificaron, con lo cual se generó un caos de comunicación, y pérdida de información especializada requerida para cerrar operaciones de ventas en mercados internacionales. El saldo general para los países en desarrollo, entre ellos México, fue altamente negativo.

Los salarios de los investigadores siguieron siendo bajos comparados con los de otros países. La fuga de cerebros se agudizó en el primer lustro del siglo XXI. El atractivo de nuevos campos de investigación y de mejores remuneraciones más la incertidumbre acerca de la estabilización y crecimiento económicos del país por la posible prolongación de la guerra civil produjeron el efecto esperado.

La reconversión industrial solicitada por las nuevas formas de energía disponibles no pudo llevarse a cabo a la velocidad necesaria. México tuvo que seguir padeciendo la contaminación atmosférica por bióxido de carbono procedente de la quema de combustibles derivados del petróleo. El efecto invernadero en las grandes ciudades se hizo más frecuente y surgieron variaciones desagradables en microclimas, además de mayor número de casos de cáncer en la piel. La lluvia ácida degeneró las áreas verdes de las ciudades y mató a numerosas especies de aves y de insectos.

Conclusión

El proceso degenerativo que se instala en el país obedece a un proceso de transición económica y cultural que se vive a distintos ritmos por dos secciones del país: una parte de México, más identificada con el crecimiento económico y la

cultura de los socios comerciales Estados Unidos y Canadá; y la otra, padeciendo la inercia de varios siglos de pobreza, con multiplicidad de etnias y de tradiciones todavía muy ancladas a la vida campesina. La crisis de gobernabilidad sacude la conciencia de nosotros los mexicanos, que nos aprestamos en el último lustro a colaborar al proceso de reconstrucción nacional y de recomposición de la sociedad bajo criterios de mayor justicia distributiva.

9.3.7 Características del Escenario Mexicano "D"

Supuesto básico:

Después de una primera etapa de crecimiento económico, en la que se agudiza la concentración de los ingresos en pocas manos, arriba al poder un régimen constituido por una coalición PAN-PRD que implanta un nuevo modelo económico basado en una distribución más equitativa de la riqueza material.

Rasgos políticos:

Descuido del régimen para hacer descender los beneficios del crecimiento económico a la microeconomía en el sexenio 1994-2000.

Gradualismo en la reforma política hasta el año 2000.

Coalición PAN-PRD basada en planes y propósitos con fuerte contenido social.

Elevación de la conciencia cívica y política de la ciudadanía.

Mayor autonomía de los estados y de los municipios después del año 2000.

Rasgos económicos:

Tasa promedio anual de crecimiento económico de 5% entre 1995 y el año 2000. Desaceleración del crecimiento económico en la década 2000-2010 a tasas alrededor del 4% promedio anual.

Exacerbación de las diferencias sociales entre el año 1995 y el año 2000. El coeficiente de Gini manifiesta una considerable mejor distribución de los ingresos hacia finales del año 2010 que en el año 2000.

Desarrollo económico más equilibrado en todas las entidades de la República gracias a procesos de redistribución de la población en nuevos polos de desarrollo.

Incremento sustancial del comercio internacional incluyendo los mercados del Caribe, de Centro y Suramérica.

Incremento gradual de los salarios de los trabajadores a partir del año 2000.

Rasgos socio-demográficos:

La tasa de incremento poblacional entre el año de 1993 y el año 2010 descendió de 1.8 a valores inferiores a 1.0. La diferencia en número de habitantes entre esos años fue de aproximadamente 20.3 millones.

Formación de nuevos polos de desarrollo con poblaciones entre 200,000 y 450,000 habitantes a partir del año 2000. Política de fuertes restricciones al crecimiento de las ciudades con más de 500,000 habitantes.

Mejoramiento gradual en el nivel y en la calidad de vida de la clase media mexicana a partir del año 2000.

Abatimiento de los índices de marginación social en las zonas rurales hacia finales del último lustro.

Mayor conciencia de la población de la necesidad de rescatar y preservar el medio ambiente físico.

Rasgos técnicos y científicos:

Empleo intensivo de formas alternas de energía no contaminantes.

Elevado porcentaje de reciclaje de productos industriales.

Explotación programada de recursos naturales no renovables.

Avances significativos en medicina preventiva y curativa.

La biotecnología en la base de la autosuficiencia alimentaria.

9.3.8 Escenario "D"

Supuesto básico

Después de una primera etapa de crecimiento, en la que se agudiza la concentración de los ingresos en pocas manos, arriba al poder un régimen constituido por una coalición PAN-PRD que implanta un nuevo modelo económico basado en una distribución más equitativa de la riqueza material.

Perfil político nacional

Durante el sexenio 1994-2000, después del bache inicial de la devaluación del peso -que logró superarse en pocos meses mediante la aplicación del programa de emergencia económica-, el régimen priísta se manifestó fundamentalmente como promotor de un crecimiento económico desligado del contexto socio-cultural, que favorecía la instalación en México de empresas extranjeras sin mayores requerimientos que la creación de fuentes de empleo y el cumplimiento de normas

ecológicas dirigidas específicamente a impedir la contaminación del medio ambiente físico con desperdicios nocivos. Sin embargo, no se puso mucha atención en el tipo y grado de explotación de los recursos naturales, ni en una regulación que fuera mejorando paulatinamente los salarios de los trabajadores. Las clases medias tuvieron poca movilidad dentro del esquema económico del TLC, por el desconocimiento de formas de organización que privilegiaran el ahorro interno, la inversión productiva y la participación en alianzas. Creció la marginación social y no se abrieron más espacios de combate a la pobreza extrema que los programas de solidaridad.

El tan esperado impacto positivo de los beneficios del crecimiento económico nacional sobre la microeconomía se diluyó en el transcurso de los últimos cinco años del siglo XX, de modo que se siguieron observando fuertes contrastes en la escala socioeconómica. Los avances en la reforma política se fueron graduando para tratar de disminuir el descontento social y lograr la preservación de la paz. Sin embargo, el único avance más significativo se dio en cuanto a la mayor autonomía del poder legislativo y del poder judicial respecto del poder ejecutivo. Siguió practicándose el corporativismo y el desprestigio de la CTM se fue haciendo cada vez más patente en cada firma sucesiva de los Pactos, que seguían haciendo pesar sobre la clase trabajadora los fenómenos adversos de la economía de mercado.

El PRI obtuvo durante el sexenio 1994-2000 casi todos los triunfos en los estados de la República, tanto en las gubernaturas como en los congresos locales. Estos triunfos otorgaron un exceso de confianza al régimen que se manifestó en mínima movilidad para realizar la descentralización presupuestal requerida para el desarrollo más equilibrado de las distintas regiones del país. Continuó imperando un centralismo en lo referente a las decisiones fundamentales, impregnado del mismo vicio de clientelismo que venía operando desde décadas atrás, y que impidió la adecuación de las políticas locales a sus necesidades y a sus fortalezas. Para lograrlo, se mantuvo la manipulación de los medios de comunicación masiva, cuyo papel desinformador evitaba que la opinión pública se manifestara con libertad sobre las situaciones realmente imperantes. Este estado de cosas, a pesar de que la economía después de 1996 arrojaba datos de crecimiento global notable, fue haciendo crecer la inconformidad popular, pues la población veía alejarse cada vez más la concreción de sus

anhelos de mejoramiento tanto en el nivel de vida como en la calidad de vida. La ineficiencia de los servicios públicos de salud se hizo progresivamente más patente, al grado de que la gente consideraba las cuotas al IMSS y al ISSSTE como impuestos francamente evitables, que podían ser canalizados de modo más adecuado hacia la atención de los problemas de salud por organismos privados si se tuviera la oportunidad de ese desplazamiento de capital. El rezago educativo aumentó, si no por el lado de la cobertura que de hecho se amplió, sí por el flanco de la calidad educativa y de la deserción escolar. Los jóvenes no captaban la diferencia entre salir al mercado de trabajo con la educación secundaria completa o con sólo los seis años de primaria.

Mientras tanto, los dos partidos principales de oposición, el PAN y el PRD fueron logrando acuerdos que derivaron en una sólida coalición, cada vez más basada en planes y propósitos con fuerte contenido social, pero manteniendo el énfasis en conseguir el crecimiento económico para el país. Las posiciones ideológicas encontradas fueron quedando atrás cuando se dieron cuenta de que ciertos principios no podrían tener cabida en la práctica cotidiana si no se ponían las bases requeridas por una distribución más equitativa de la riqueza. Finalmente se convencieron de que si se creaban los canales para la libre expresión de las esperanzas del pueblo mexicano, éstas darían en el blanco respecto de los principios de convivencia en un proceso de maduración de la sociedad. El proceso que llevó al encuentro de los dos partidos permitió la presentación en las campañas electorales del año 2000 de un paquete de reformas económicas y políticas, cuyos contenidos y secuencia aseguraron al electorado el cambio hacia mejores condiciones generales para la sociedad. Por otra parte, el mantenimiento de canales democráticos al interior de ambos partidos y el manejo inteligente de sus representaciones en las negociaciones entre ambos, condujo a proponer en todo el país el equilibrio en la presencia de sus fuerzas, de modo que se impidiese que prevaleciera alguna de ellas en zonas específicas. Algo más convenció al pueblo de las correctas intenciones de ambos partidos: la instalación de un servicio de información al público que permitiría conocer los movimientos del presupuesto de cada estado y presionar a los representantes en los congresos locales para lograr la impugnación de determinados egresos cuando se careciese de objetivos sociales claros.

En el año 2000, se integró una sola planilla con un candidato a la presidencia sin filiación partidista propuesto por la coalición PAN-PRD. La conclusión de este proceso fue el ascenso al Poder Ejecutivo de un ciudadano con trayectoria pública ampliamente reconocida que ganó por escaso margen de votos. El presidente electo integró su gabinete con una combinación de personas de ambos partidos y de otras personas también sin filiación partidista.

Entre las primeras reformas políticas se logró que el presidente, los miembros del gabinete nacional, los gobernadores y sus gabinetes locales y los jefes de las fuerzas armadas de México estuvieran dispuestos a ver confrontadas públicamente cada seis meses sus actuaciones por los congresos correspondientes. Los resultados de la primera exposición a la opinión pública en el 2001 fueron notables, pues no sólo sirvieron para captar las deficiencias de los gobernantes, sino también para ir elevando la conciencia de la ciudadanía en general sobre su propio nivel de participación cívica y política y para realizar propuestas dirigidas al mejoramiento de la administración pública.

Sin embargo, la principal reforma política de este sexenio fue dar autonomía a los municipios del país para ejercer funciones fiscales en relación no sólo con el impuesto predial, sino también con el impuesto al valor agregado correspondiente a los consumos dentro del municipio, o con transacciones comerciales de bienes raíces efectuadas localmente. Estas partidas se publicaron mensualmente a través de un órgano de información de los ayuntamientos respectivos y quedaron bajo la vigilancia de la contraloría estatal. El presupuesto municipal semestral y su ejercicio mensual aparecieron también en dicho órgano informativo de difusión gratuita. De esta manera se hizo factible la descentralización de la educación hasta el nivel escolar por una parte y, por la otra, se mejoraron radicalmente los servicios de seguridad pública y de protección del medio ambiente. La federación siguió recibiendo los impuestos sobre productos del trabajo y los impuestos sobre transacciones realizadas entre personas pertenecientes a diferentes estados de la República.

Las asignaciones presupuestales anuales a los estados siguieron criterios estrictos aprobados por el congreso federal después de un conjunto de consideraciones fundamentadas técnicamente por la Secretaría de Planeación Económica de

cada entidad. A los empresarios que instalaran sus empresas en estados con desarrollo económico inferior al promedio del PIB nacional per cápita, se les concedió una deducción significativa del impuesto sobre utilidades, para favorecer un desarrollo equilibrado de la nación.

Otra reforma política de importancia consistió en la regulación de los canales de televisión que debieron otorgar una hora diaria a la transmisión de programas que expusieran la aplicación de políticas de gobierno a situaciones reales en todos los sectores de la sociedad. En tiempos de campañas políticas los medios estuvieron obligados a conceder media hora diaria a la presentación de los idearios políticos de los partidos con registro vigente. Se prohibió toda propaganda en impresos sobre plásticos o papel cuyo destino fuera las calles de las ciudades o de los pueblos del país. En cambio, se promovió el uso de todos los medios de comunicación autorizados. Durante las elecciones estatales y municipales del sexenio 2000-2006 se fueron incrementando las gubernaturas ocupadas por representantes de la coalición, y ésta alcanzó también la representación mayoritaria en los congresos estatales. La mayoría de los municipios del país tuvieron presidentes municipales de la coalición.

A partir del año 2001, la delegación de parte del gobierno de todas las actividades propias de los procesos electorales en organismos ciudadanos no partidistas permitió incrementar la participación de los mexicanos en los comicios. Esta había venido disminuyendo paulatinamente desde 1997, año en el que volvió a caer en un estado de apatía y en el que los índices de abstencionismo habían crecido hasta un 43% de la población empadronada.

El gobierno decretó, desde el 2001, la eliminación de todos los dispendios públicos relacionados con los viajes de los representantes políticos. En sus viajes al exterior, el presidente llevó pequeñas comitivas cuyos miembros tenían un papel importante de asesoría técnica, de acuerdo con los negocios a tratar. Los integrantes de esas comitivas eran aprobados por la cámara de diputados bajo estrictas normas de comprobación de sus funciones antes de otorgarse el permiso de ausencia del presidente. Este testimonio de austeridad marcó una pauta a seguir en otros muchos casos diferentes, donde se había acostumbrado el lujo como norma. La estatura moral y política del presidente se vió reforzada en México y en el extranjero.

Las elecciones federales del año 2006 encontraron una población más informada y consciente de su responsabilidad. El triunfo fue nuevamente para el candidato de la coalición PAN-PRD, bajo las mismas condiciones de integración del gabinete. La distribución más equitativa del ingreso, aunque desaceleró el crecimiento económico en la etapa hasta el 2010, fue todo el tiempo el sostén del régimen que vio incrementar la proporción de la clase media en la estructura socioeconómica del país, al igual que disminuir la capa social en condiciones de extrema pobreza, muy notoria todavía en el año 2000. La normatividad alcanzada en el sexenio anterior fue una base sustancial de las políticas que se han venido desarrollando en el presente sexenio, para las cuales se sigue contando con la inteligencia y sensatez de un pueblo cada vez más educado en su quehacer y responsabilidad políticos.

Las condiciones de multipolaridad política en el entorno internacional, así como la mejor disposición de los países avanzados para reconocer la interdependencia como un principio real de sustentabilidad del desarrollo mundial, favoreció los cambios de estilo en el gobierno de México, sobre todo después de comprobar que la apertura económica y el intercambio comercial no se afectaron sino que ampliaron sus márgenes de actuación.

La ideología determinante de la vida política en México se desvió de los principios del liberalismo social para otorgar mayor peso al mejoramiento de los niveles y calidad de vida de las mayorías de acuerdo con los planteamientos de la social democracia. La paz social se observó como un fruto de los esfuerzos de democratización emprendidos desde el inicio del siglo XXI, de modo que los ejércitos guerrilleros que habían continuado su expansión entre 1994 y el 2000 depusieron libre y pacíficamente las armas en el año 2002.

Perfil económico nacional.

Entre el año 1995 y el año 2000, el PIB registró una tasa anual promedio de 5% de incremento. La clase empresarial se vio favorecida en este período pero las diferencias sociales con el resto de la población se exacerbaban. Hacia fines del sexenio se empezó a respirar nuevamente un clima de intranquilidad

alimentado por la expansión de los ejércitos guerrilleros del sur y sus frecuentes reclamos, a través de periódicos clandestinos, de atención a los problemas de los marginados de las áreas rurales de todo el país. Se temió inclusive que las elecciones del 2000 se vieran interrumpidas por un estallido social de increíble magnitud. La confianza que el pueblo de México había depositado en el partido oficial para seguir representándolo en el régimen durante el sexenio 1994-2000 se sintió defraudada cuando percibió que los avances económicos continuaban favoreciendo exclusivamente a las clases privilegiadas del país. Se probó que varios organismos financieros autorizados continuaban realizando transacciones de lavado de dinero del narcotráfico o tolerando ilícitos entre sus funcionarios.

Un comunicado guerrillero del día anterior a las elecciones federales del año 2000 lanzó un ultimátum sobre los resultados de las elecciones: si esta vez ganaba el partido oficial, que según la guerrilla había perdido su oportunidad de realizar un buen gobierno en el sexenio que terminaba, estallarían la guerra civil. La única promesa fue que se respetaría el clima de paz durante las elecciones para que el pueblo externara su deseo. Esta determinación de respeto a las elecciones fue producto del conocimiento por parte de los guerrilleros de los términos de la coalición PAN-PRD. El pueblo se dividió. Una fracción consideró que si ganaba el PRI la superioridad del ejército mexicano amedrentaría a los guerrilleros. La otra fracción consideró que la coalición PAN-PRD ofrecía la garantía de que no se tomarían medidas extremas ni en lo económico ni en lo político, ya que ambos partidos moderarían cualquier exceso basado en ideologías. El resultado de las elecciones federales favoreció por escaso margen esta última posición. Los guerrilleros externaron su beneplácito inicial, pero determinaron que mantendrían sus posiciones de guerra hasta en tanto no se observaran medidas políticas de cambio radical.

Entre el año 2001 y el año 2006 el crecimiento económico se desaceleró hasta una tasa anual promedio de 4.4%. Aunque el PIB per cápita promedio del período manifestó un descenso respecto del mismo indicador correspondiente al sexenio anterior, el clima social en el último semestre del año 2006 era mucho menos adverso como producto de una distribución más equitativa de la riqueza, es decir, el coeficiente de Gini manifestó una considerable mejor distribución de los ingresos hacia finales del año 2006 que en el año 2000. Esta condición prevaleció hasta finales del año 2010.

La política industrial del régimen se concentró en la promoción efectiva de las inversiones en pequeña y mediana empresa, que tuvieran como objetivos fundamentales la creación de fuentes de empleo y la integración de cadenas productivas con empresas que ya hubieran consolidado su participación en los mercados internacionales bajo esquemas de alta competitividad en calidad y precio de productos y servicios. Los mecanismos de promoción fueron los estímulos fiscales a las exportaciones y a los empresarios que hubieran demostrado en la práctica los beneficios de la capacitación a sus empleados. Para ello, se creó una Asociación Nacional de Pequeñas y Medianas Empresas, uno de cuyos principales objetivos era, además de la promoción de ventajas económicas en compras a gran escala, la extensión de los cursos de capacitación de las pequeñas y medianas empresas, mediante uno de los módulos de educación vía satélite. A partir del año 2003 se empezó a observar una reducción notable en los niveles de desempleo en el país.

Las políticas de desarrollo urbano y regional establecieron prioridades, facilidades en los trámites y estímulos fiscales para todas las empresas que se instalaran en suburbios cercanos a ciudades con menos de doscientos mil habitantes, en un afán de crear nuevos polos de desarrollo y de evitar el desequilibrio ecológico causado por la sobrepoblación. Después del 2003 empezaron a observarse crecimientos más armónicos en las ciudades mexicanas, que se vieron favorecidas por el incremento en medios de transporte colectivo no contaminante, especialmente trenes ligeros.

La tasa de crecimiento económico anual promedio entre el año 2006 y el año 2010 varió entre 3.2% y 3.8% debido fundamentalmente a los vaivenes de la economía estadounidense y a la incorporación de nuevos países a los ciclos económicos mundiales. Sin embargo, estos dos últimos años la tasa de crecimiento de la población económicamente dependiente, o sea niños y ancianos, decreció notablemente y los ingresos de la clase media han tenido un efecto favorable sobre el aumento del ahorro interno que ha facilitado la inversión productiva. Las empresas mexicanas está evaluadas a nivel internacional como entre las de más alta calidad en productos y servicios al cliente, comparadas con las empresas de los países en desarrollo e, inclusive, con algunas de los países avanzados. El desempleo abierto ha disminuido fuertemente en este período por efecto del reforzamiento y multiplicación de las pequeñas y medianas empresas cuya

productividad se ha elevado gracias a los niveles de capacitación de la mano de obra. El sector de servicios se ha visto favorecido por el repunte del sector manufacturero.

La política de desarrollo económico equilibrado implantada por el gobierno desde el año 2001 ha logrado una redistribución de la población y un incremento de los niveles de vida en todas las entidades del país, aunque sigue habiendo zonas de alta marginación. Sin embargo, los centros urbanos han podido eliminar costos derivados de un crecimiento anormal de sus asentamientos y ello ha permitido financiar mayores obras de infraestructura para toda la población. El efecto descentralizador de las medidas políticas y económicas ha comenzado en este sexenio a expulsar de modo espontáneo el exceso de población del Distrito Federal, especialmente de sus cordones marginales que han visto en las nuevas fuentes de trabajo en las provincias su oportunidad para acceder a un peldaño más alto en la escala social. Muchos emigrantes que se habían ubicado en las grandes ciudades están regresando hacia sus estados natales donde observan un desarrollo económico sostenido.

El adelgazamiento del Estado Mexicano que tuvo lugar en el sexenio 1994-2000 fomentó la iniciativa privada que diseñó nuevos esquemas de comercialización de los productos, mediante sistemas de incremento del valor agregado. Los empresarios mexicanos fueron reconocidos dentro y fuera del país como unos entusiastas de la productividad y de la competitividad. Fueron impulsores del comercio con el Caribe, con Centro y Suramérica, siempre apoyando todas las iniciativas gubernamentales que produjeran nuevos convenios comerciales con los demás países. Adicionalmente, el régimen de los dos sexenios siguientes ha logrado imbuir en ellos una mística de servicio que está obteniendo éxitos constantemente, a pesar de reducirse sus márgenes de ganancia por el incremento de los salarios de la clase trabajadora. Hay una especie de orgullo en ser empresario mexicano que ha reducido o eliminado el vacío que experimentaban sus vidas cuando tenían muy altos ingresos a costa de los trabajadores. Estos, por su parte, han encontrado una fórmula más adecuada en la rotación de empleo, cuando la actitud de algún patrón se muestra injusta en la determinación de las condiciones laborales. Sentirse capacitados para desarrollar más de un trabajo eficientemente les ha venido otorgando cada vez más seguridad.

El campo mexicano ha visto reforzada su producción con el advenimiento de capitales y tecnología de punta, además de la combinación con esquemas de agroindustria que someten a la producción agrícola a una organización más adecuada de los productores y de los cultivos. Los campesinos han venido desarrollando nuevas asociaciones con los inversionistas en el sector secundario de la economía y se están abriendo paso mecanismos de cooperación interregional para elevar la productividad de estas empresas. En México se ha logrado ya la autosuficiencia alimentaria desde el año 2004, y los excedentes de exportación en algunos productos agrícolas se han triplicado cada cinco años desde el año 2000.

La apertura económica internacional permitió el acceso de los empresarios a fuentes de financiamiento más baratas, que han sabido aprovecharse gracias al conocimiento provisto por bancos de información internacionales a los que es posible suscribirse vía sistemas avanzados de telecomunicación. En la actualidad es común observar transacciones bancarias entre regiomontanos y neozelandeses, entre veracruzanos y mallorquinos, entre michoacanos y japoneses. Existe un nivel de confianza mundial en las transacciones gracias a que cada gobierno se ha comprometido mediante los convenios comerciales a que los deudores de su misma nacionalidad cumplan sus obligaciones, bajo riesgo de ser fuertemente penalizados en caso contrario.

El intercambio comercial con Estados Unidos se ha quintuplicado cada tres años desde 1994. Las relaciones entre ambos países están mejorando continuamente con base en el cumplimiento de los compromisos comerciales. Desde 1995 no se ha vuelto a tener ningún embargo a productos mexicanos, aunque esto también se debe a que Estados Unidos reconoce que de no ser el recipiendario de las exportaciones mexicanas, éstas pueden tener cabida en muchos otros países dentro y fuera del continente. México ha logrado ascender en la escala de los miembros de la OCDE desde el lugar 25 hasta el lugar 19 en los últimos quince años.

Perfil socio-demográfico nacional

La tasa de incremento poblacional entre 1993 y el año 2010 descendió de 1.8 a valores inferiores a 1.0. La diferencia neta en número de habitantes fue de aproximadamente 20.3 millones.

A partir del año 2000 se implementó en todo el país una política para la distribución más equilibrada de la población. Se fomentó la obra pública de infraestructura en ciudades pequeñas que pudieran crecer hasta constituirse en ciudades intermedias con poblaciones entre 200,000 y 450,000 habitantes, y se establecieron fuertes restricciones al crecimiento de ciudades que en ese año contaran con más de 500,000 habitantes. La política se vio reforzada con la adquisición de reservas territoriales en los sitios escogidos, para destinarlas a la construcción de parques industriales ecológicos, con servicios de agua y de energía asegurados. Esta política fue un puntal para el mejoramiento de la calidad de vida de la clase media y para el abatimiento de los índices de pobreza extrema que venía padeciendo el país, específicamente en las áreas rurales. En el año 2010 los marginados eran menos del 20 % de la población global y se hallaban ubicados principalmente en zonas con graves dificultades para ser comunicadas por vías terrestres.

La participación de la mujer en la vida pública y en las actividades económicas fue decisiva para establecer nuevos niveles de productividad y mejorar la responsabilidad de los trabajadores. La conciencia de limpieza, seguridad y orden que la mujer mexicana había tenido en su hogar traspasó la frontera de éste y se instaló en las fábricas. Se incrementó la responsabilidad de los hijos en el mantenimiento de condiciones sanas y ordenadas dentro de los hogares mexicanos. El concepto del trabajo no remunerado pero productor de mejores condiciones de vida se extendió entre el pueblo. De nuevo, las ciudades mexicanas, inclusive las megalópolis, consiguieron mejorar la calidad del aire, y proyectaron la imagen de limpieza que las pinturas costumbristas solían representar.

El proceso de desconcentración administrativa de la educación se vio acompañado por la planeación de numerosos cambios en lo pedagógico. Se constituyeron mecanismos que integraron a

los padres de familia en la creación de proyectos escolares. Estos contemplaron las necesidades primarias de su comunidad y la formación de los valores más acendrados en su cultura. La calidad de la educación se elevó mediante métodos didácticos que atendieron a los ritmos de crecimiento biopsicosocial de los niños y evitaron rezagos dentro de los grupos escolares y deserción. Como resultado de todas estas acciones el nivel de escolaridad en el país se elevó significativamente entre el año 2000 y el año 2010.

En las áreas rurales se tomó especial cuidado por parte de maestros y padres de familia en testimoniar el amor y respeto hacia la naturaleza. Gracias a la socialización de este valor logró rescatarse de manera sustantiva o preservarse el medio ambiente físico y se aumentó la belleza del paisaje natural.

La educación, la salud, la seguridad pública y la protección del medio ambiente se convirtieron, a partir del sexenio 2000-2006, en las prioridades del gasto federal y estatal. La conciencia ciudadana fue logrando el desmantelamiento de las redes de corrupción entre los servidores públicos. Las Comisiones de Derechos Humanos fueron teniendo cada vez más atribuciones y ejerciéndolas eficientemente. El Ejército fue un factor importante de cambio social, desde el momento en que su organización en distintos campos de actividad quedó manifiesta y los soldados que trabajaban en actividades de beneficio comunitario recibieron mejores salarios. El combate al narcotráfico y la disminución efectiva del consumo de drogas fueron dos logros reales en ese sexenio, después de que se instituyeron como formas del servicio social estudiantil las brigadas antinarcóticos cuyas actividades reemplazaron a los métodos represivos de la policía.

La legalización del uso de drogas para desalentar las ventas millonarias se realizó en plan experimental bajo un seguimiento exhaustivo de sus resultados con la cooperación de todos los medios masivos de información. El consumo de drogas entre el año 2006 y el año 2007 se redujo en un 34%, y continuó disminuyendo de manera impresionante en el transcurso de los últimos tres años. Los cárteles de la droga abandonaron México por ser un país irremediablemente sano.

El fruto más importante del proceso socioeconómico que llevó al mejoramiento de los estándares de vida de los mexicanos fue la preservación de la paz social. En el año 2002 se logró la

deposición de las armas de los guerrilleros en toda la república y su integración a la sociedad mediante amnistía general.

Las organizaciones no gubernamentales estuvieron trabajando sin descanso desde 1993 hasta la fecha tratando de depurar procesos electorales y sociales, colaborando en la disminución de niños y ancianos de la calle, impulsando al trabajo social para eliminar el maltrato de niños, velando por garantías de respeto de la mujer en todos los ámbitos, combatiendo la farmacodependencia y los abusos de autoridad, provocando revisiones periódicas de las actuaciones gubernamentales, fomentando bolsas de trabajo para desempleados, colaborando voluntariamente en clínicas, hospitales, asilos de ancianos, y orfanatorios, promoviendo movimientos juveniles para reforestación y rescate ecológico, vigilando la actuación de los medios de comunicación para evitar la desinformación, luchando por los derechos humanos de presos y de enfermos de SIDA o cáncer, manifestando inconformidad ante descuido por parte de industrias de sus efluentes, y promoviendo el uso y aprovechamiento racional del agua y de los demás recursos naturales. En estas labores estuvieron casi siempre asistidas por la ONU y por fundaciones internacionales o por sus asociaciones hermanas en todo el mundo. El número de organismos creció de manera importante y dio empleo, en ocasiones remunerado, a miles de personas.

Perfil técnico y científico nacional

Las investigaciones realizadas en los países desarrollados para sustituir los energéticos convencionales por formas no contaminantes se difundieron hacia todo el mundo y permitieron que México iniciara el empleo intensivo de las nuevas fuentes de energía a partir de 1998, después de la Reunión Cumbre de la Tierra. Estos desarrollos dieron oportunidad para una programación de la explotación de otros recursos naturales no renovables del país.

El petróleo no ha dejado de explotarse a pesar de haberse reducido a un mínimo su utilización como energético convencional frente al advenimiento de tecnologías de fusión controlada y el uso doméstico de la energía solar. Desde 1997 se instituyeron cincuenta premios nacionales a los

investigadores y centros de investigación que inventaran tecnología apropiada para convertir petróleo crudo o refinado en sustancias químicas de uso intensivo o susceptibles de exportación en grandes cantidades. Anualmente aparecieron cerca de doscientas posibilidades de conversión en esa dirección que requirieron de igual número de especialistas para discernir quienes eran los ganadores correspondientes. La petroquímica avanzada se ha convertido en una realidad en nuestro país y los métodos de explotación y conversión se han depurado constantemente, para ofrecer tecnologías con mínimos residuos contaminantes y con altos rendimientos de los productos derivados. Adicionalmente, se ha encontrado que los minerales mexicanos son susceptibles de ser útiles en los procesos de conversión del petróleo, por lo que muchos de ellos han dejado de exportarse para ser utilizados nacionalmente.

El agua utilizada industrialmente se recicló en un 90% gracias a plantas de tratamiento de agua que dieron servicio a grupos de empresas ubicadas en los parques ecológicos. Otra ventaja ha sido el aprovechamiento de desperdicios industriales como insumos para otras áreas de producción. La integración de cadenas productivas elevó a característica de exigencias la manufactura flexible y la disminución de inventarios de las empresas, lo cual se logró mediante redes de telecomunicaciones e informática entre proveedores, industriales y comercializadores. Igualmente se aceleró la implementación de todo avance que produjeron los centros de investigación en el país, gracias a métodos que contribuyeron a una venta ágil de innovaciones tecnológicas. Así llegaron mayores beneficios a los investigadores que por los antiguos métodos de protección de patentes.

El desarrollo de las áreas rurales se ha disparado con base en la diversidad de recursos naturales, la cual esperaba la mente creativa de los empresarios y la difusión de los resultados de la investigación de los centros agropecuarios. Las nuevas técnicas han reducido la erosión del suelo y se han preservado las áreas forestales con base en sistemas de reciclado del papel y de la madera. Se ha insistido por el régimen sobre la recuperación de la riqueza forestal del país, y los ciudadanos empiezan a responder con la siembra y el cuidado de árboles afines a sus comarcas. Los recursos vegetales del desierto mexicano se han explotado con un criterio ecológico que ha impedido la desertificación progresiva. La sábila, el nopal y el mezquite recibieron un impulso fuerte desde el sexenio pasado en que se

descubrieron nuevas propiedades útiles de algunas de las subespecies para la nutrición y para la medicina. En general el progreso en biotecnología se ha convertido en la base de la autosuficiencia alimentaria lograda por el país y en el inicio de nuevas áreas de desarrollo con alto potencial de exportación. También la medicina preventiva se ha aprovechado de los avances genéticos, para desactivar problemas detectables durante el embarazo de especies animales e incluso del hombre.

En las ciudades se ha hecho posible el aprovechamiento del 80% de la basura. La población civil ha colaborado con los encargados municipales para la clasificación de la basura desde antes de su recolección. Las autoridades municipales han obtenido fuertes ingresos por la concesión del negocio de basura a empresarios privados, al mismo tiempo que han podido evitar la acumulación de desperdicios en tiraderos a cielo abierto que representaban en la década pasada fuentes de elevada contaminación ambiental. Los ingresos municipales por este motivo se han destinado a la construcción de parques de recreo y a la preservación de edificios y monumentos históricos principalmente.

A médicos mexicanos se deben avances en la cura de la diabetes y en el tratamiento de enfermedades tropicales. También el trasplante de órganos ha recibido un fuerte impulso en el país con el advenimiento de nuevos sistemas que mantienen vivos tejidos sanos por más largo tiempo.

Los centros de investigación se han incrementado enormemente en número sobre todo en la última década. Muchos de ellos se dedican a investigaciones interdisciplinarias para enfrentar problemas sociales complejos y han obtenido éxito en la implementación de recomendaciones. Cada día se mejora la vinculación entre centros de producción, instituciones educativas y centros de investigación.

La explotación de enormes yacimientos de uranio en algunos estados del norte de México comenzó desde el 2004 y se ha venido incrementando cada seis meses con base en sus niveles de exportación y en su procesamiento dentro del país para la producción de compuestos útiles en diversos campos. La química del uranio ha alcanzado niveles de profundización semejantes a los de la química del silicio, por lo que cada día aparecen nuevos compuestos y nuevos usos, algunos de los cuales han demostrado ser intensivos.

Conclusión

El cambio de régimen político, que se produce por el agotamiento de la fórmula priísta, trae consigo vientos de renovación al país, bajo una atmósfera de mayor conocimiento y respeto de las reglas de una convivencia social sana y de las exigencias de la naturaleza para sentar las bases de la sustentabilidad. México recupera dentro del desarrollo internacional una imagen que lo identifica como una nación poseedora de gran riqueza cultural. El desarrollo económico se sustenta en los valores de sus habitantes y promueve simultáneamente un desarrollo político, social y cultural más armónico.

9.4 ESCENARIOS DE GUANAJUATO

9.4.1 Características del Escenario Guanajuatense "A"

Supuesto básico:

Los beneficios del crecimiento económico nacional se transfieren a unos cuantos estratos de la microeconomía de Guanajuato, con el deterioro de otros.

Rasgos políticos:

Alternancia política con tendencia hacia el bipartidismo.

Aumento moderado de las participaciones a los municipios de los recursos federales.

Supeditación a intereses políticos de la atención a las clases marginadas.

Consolidación del poder político de la clase empresarial.

Desórdenes sociales intermitentes provocados por grupos marginados.

Rasgos económicos:

Crecimiento económico ligeramente inferior al promedio nacional.

Alianzas incipientes de los empresarios con inversionistas extranjeros y entre sí en sectores competitivos internacionalmente.

Los sectores automotriz, maquiladoras, piel y calzado en nichos altamente diferenciados, y el sector agroindustrial, serán motores del crecimiento económico.

Crecimiento y organización política del comercio informal.

Continuación del esquema de organización empresarial individualista.

Rasgos sociodemográficos:

Reducción ligera de la tasa de crecimiento demográfico desde 1.8 en 1994 hasta 1.4 en el año 2010.

Escasez de agua para riego y consumo humano.

Educación insuficiente en los estratos socioeconómicos bajos.

Insuficiente gasto social en el rubro de salud.

Crecimiento acelerado de las principales ciudades por encima de los planes de desarrollo urbano.

Rasgos técnicos y científicos:

Insuficiente infraestructura básica para la captación, distribución, aprovechamiento y reciclaje del agua.

Modernización tecnológica únicamente en los rubros internacionalmente competitivos.

Promoción de la investigación en las siguientes áreas: biotecnología, desarrollo regional, aprovechamiento racional de los recursos hídricos y, en general, aplicaciones a la industria.

Incremento en el número de centros de investigación.

Vinculación de los centros de enseñanza superior con la comunidad sólo en áreas altamente técnicas.

9.4.2 Escenario "A".

Supuesto básico:

Los beneficios del crecimiento económico nacional se transfieren a unos cuantos estratos de la microeconomía de Guanajuato, con el deterioro de otros.

Perfil político de Guanajuato

Después de las elecciones del 21 de Agosto de 1994, en las que la voluntad de las mayorías se manifestó en favor de los candidatos priistas, tanto para las representaciones en el Congreso Federal como para las del Congreso Estatal, se iniciaron las campañas políticas por las presidencias municipales en el Estado con fuerte competencia de los dos partidos predominantes, PRI y PAN. Guanajuato empezó manifestando cierta inmadurez en la contienda política, pero poco a poco la población se fue acostumbrando a un nuevo ritmo de participación que preparó las bases para una alternancia con tendencias hacia el bipartidismo. Las elecciones para la gubernatura en 1995 favorecieron al PRI con escaso margen de votos. En el 2000 se dio un viraje en favor del PAN, tanto en las representaciones dentro de la Legislatura como en el poder ejecutivo. Los procesos fueron depurándose y permitiendo cambios basados en la conciencia ciudadana de la necesidad de separar cada vez más a los partidos del régimen, para dar mayor transparencia a las elecciones y a la misma administración pública. En el 2006, el PRI volvió a acceder mayoritariamente a los puestos en la Cámara local y a poner a su candidato en la gubernatura. La participación cívica y política de la ciudadanía se consolidó a la largo de este período e impidió que los partidos se desgastaran en luchas estériles, como las que se habían venido manifestando durante el último interinato en el Estado.

Los recursos federales destinados al desarrollo de los municipios aumentaron escasamente en el último lustro del siglo XX, y fueron elevándose gradualmente durante la primera década del siglo XXI. La atención a las clases marginadas en la

entidad recibió apoyos temporales supeditados por lo general a intereses políticos, generalmente asociados con procesos electorales. Los problemas sociales más agudos no fueron atacados frontalmente sino que se estuvieron adoptando paliativos en concordancia con el ruido político causado por organismos no gubernamentales. En general, la reforma política dentro del Estado se hizo depender de los avances en el proyecto económico nacional, por lo que durante los últimos quince años continuó percibiéndose cierta dosis de centralismo respecto al régimen nacional.

Los partidos minoritarios fueron perdiendo gradualmente sus registros. Para los primeros años del siglo XXI, solamente contendían en los procesos electorales los candidatos del PRI, del PAN y del PRD. La ciudadanización de las actividades electorales fue un proceso todavía más lento. En una entidad donde se inauguraba el bipartidismo como una realidad política los ciudadanos se desconcertaban frecuentemente ante los resultados, y perdían ánimo para participar como representantes de casillas en las elecciones inmediatamente posteriores. Sin embargo, el ciudadano común se hacía cada día más presente, a través de los medios de comunicación, con lo cual se retomaban las esperanzas de orientar las acciones gubernamentales hacia el bien común.

El poder político de la clase empresarial se consolidó con base en la industrialización que fue adquiriendo prestigio como fuente generadora de empleos y, también, gracias a las prebendas obtenidas de parte del gobierno. Desgraciadamente, la otra cara de la moneda fue el mantenimiento del esquema agudizador de las diferencias sociales, que desplazaba siempre hacia el futuro el mejoramiento económico de los estratos sociales bajos. Los empresarios se encargaban de hacer sentir su presión política fundamentalmente en los cambios sexenales y se apoyaban generalmente en la necesidad de mantener buenas relaciones con el país vecino y con los principales importadores mundiales de los productos guanajuatenses. Este clima estuvo propiciando desórdenes sociales intermitentes provocados por grupos marginados que no veían de ninguna manera los beneficios del crecimiento económico, y que desplegaban ingenio para que se escucharan sus demandas mediante actos de resistencia civil. Se presentaron actos violentos aislados en alcaldías de algunos municipios que seguían resintiendo su alejamiento progresivo de los beneficios del desarrollo. Hubo varios conatos de quebrantamiento de la

paz social que fueron resueltos mediante concesiones parciales a las demandas de los marginados.

Perfil económico de Guanajuato

Durante el período 1995 - 2010 el crecimiento económico estatal se manifestó como ligeramente inferior a la tasa de crecimiento nacional. La tasa anual promedio para todo el período se ubicó en 3.2%.

La planta productiva se modernizó en los sectores con potencial de exportación tales como calzado y curtiduría, minerales no metálicos, agroindustria en los ramos de hortalizas, frutas, carnes de puerco y de res, aceites esenciales, y en algunas secciones de la industria química. Esta modernización se vio forzada durante el sexenio 1994-2000 debido a la necesidad de subsistir frente a los impactos de la firma del Tratado de Libre Comercio y del déficit en la cuenta corriente del país. También surgieron áreas de nuevo desarrollo en floricultura, en nichos muy especializados de la industria textil, en la industria electrónica y de electrodomésticos, en la producción de software y en la industria cerámica, lo cual resultó inesperado debido a la competencia que ofrecían estos sectores en los estados de Jalisco, Querétaro y Aguascalientes. Sin embargo, los sectores que dieron un fuerte impulso a la economía estatal fueron el automotriz, las empresas maquiladoras de todo tipo, la agroindustria en general y el sector de piel y de calzado en nichos altamente diferenciados. La tecnología de punta sólo estuvo disponible para los grandes inversionistas, así como el acceso a créditos baratos, oportunos y suficientes. El gobierno disminuyó levemente las cargas fiscales. La reducción fue tan pequeña que no se logró contrarrestar el crecimiento del comercio informal, que se organizó para hacer sentir su fuerza ante las diversas tentativas de parte del régimen de acabar con la economía subterránea.

El modelo individualista, muy prohijado por el afán de independencia de los profesionistas que se convertían en nuevos empresarios, predominó durante todo el período con escasas excepciones, principalmente en el campo de franquicias de negocios estadounidenses y canadienses que hicieron su aparición en el Estado desde 1994 hasta

prácticamente el primer lustro del siglo XXI. Los empresarios mexicanos se aliaron con inversionistas extranjeros cuando los conocimientos del proceso de manufactura representaron ventajas competitivas para una rápida consolidación en los mercados internacionales, y cuando los mismos mercados de exportación se hallaban ya definidos desde la visión del capital extranjero. Sin embargo, la presencia de las nuevas formas de pensar, específicamente en el área administrativa, fueron permeando las organizaciones empresariales de muchos guanajuatenses y permitieron incursionar con nuevas pautas de comportamiento empresarial, cuyos impactos se vienen percibiendo desde finales de la primera década.

El poder adquisitivo de los consumidores creció ligeramente de acuerdo con la tendencia manifestada en los primeros años de la década de los 90's. No se sintió un repunte de la clase media sino hasta el 2007, y éste se manifestó fundamentalmente en un mayor acceso de esta clase social a las instituciones privadas de educación superior, y en una mejoría en las condiciones de su vivienda y en las oportunidades de vacacionar en el extranjero, en correspondencia con el incremento de turismo procedente de todas partes del mundo, que seleccionaba Guanajuato como centro de operaciones para muy diversos recorridos internos y hacia estados vecinos de interés histórico, arquitectónico y artesanal.

Perfil socio-demográfico de Guanajuato.

La tasa de crecimiento demográfico en el Estado se redujo ligeramente durante todo el período, desde alrededor de 1.8% en 1994 hasta un 1.4% en el 2010 implicando, debido a la naturaleza del descenso, un incremento neto de alrededor de 1.2 millones de habitantes. Esto sucedió a pesar de que el incremento en la edad mediana en la entidad parecía favorecer un incremento en la tasa de nacimientos por el aumento en el número de mujeres en período de fertilidad. No obstante, la escasez de agua para riego en las regiones tradicionalmente agrícolas y para consumo humano en las grandes ciudades del corredor industrial, inclusive en la ciudad de León que había visto un plazo de alivio por su conexión a diferentes fuentes de abasto del recurso, representó un freno importante para el crecimiento poblacional.

La educación continuó siendo insuficiente para la mayoría de los estratos sociales bajos debido, fundamentalmente, a la dispersión de las poblaciones rurales y a la migración desordenada y excesiva hacia las ciudades del corredor industrial. No hubo plan de desarrollo urbano que pudiera respetarse bajo las condiciones de migración imperantes. Los campesinos acudían con toda su familia y se asentaban en la periferia de las ciudades, en busca siempre de un modo de vida que a sus ojos resultara menos escabroso que el experimentado en sus propias comunidades. Los barrios en los suburbios crecían desordenadamente e impedían un crecimiento del servicio educativo acorde con las necesidades. Estas condiciones hicieron igualmente imposible la prestación de servicios de salud en las áreas marginadas y, aunque el gasto social para este rubro se vino incrementando paulatinamente desde 1992, no fue factible otorgarlo de manera adecuada. En algunas ciudades del corredor industrial se registraron incrementos intermitentes en los índices de mortalidad infantil, mientras que en algunas áreas rurales que se mantenían prácticamente incomunicadas aun de sus cabeceras municipales la desnutrición hizo presa de la mayoría de los niños.

La inseguridad pública propiciada por el crecimiento desordenado de las ciudades se hizo manifiesta cotidianamente especialmente en el último lustro, a pesar de los esfuerzos de la clase media por colaborar con las autoridades municipales en la disminución de ocasiones que pudieran darle cabida. En las principales ciudades las personas evitaron salir al anochecer, reforzaron los sistemas de seguridad de sus viviendas y procuraron, cuando esto les fue posible, ofrecer trabajos eventuales a campesinos recomendados y a niños de la calle. Desgraciadamente, el ambiente de consumismo y la escasez de fuentes de trabajo para gente sin capacitación fueron agudizando el problema.

El sistema educativo estatal realizó un gran esfuerzo para mejorar la calidad de la educación básica durante todo el período. Con ello se logró que disminuyeran los índices de deserción escolar, pero el mayor éxito en este sentido sólo fue palpable en las áreas urbanas existentes desde 1990. Las comunidades rurales, específicamente las de la zona norte del Estado, siguieron padeciendo rezago educativo motivado por la necesidad de los padres de contar con la mano de obra de los pequeños en los trabajos del campo. Las fuentes de empleo seguían estando disponibles sólo en áreas fuertemente

industrializadas, y allí el fenómeno de rotación se volvía excesivo sobre todo en labores de servicio, aunque también en puestos que requerían cierta capacitación de mano de obra. Las escuelas no habían innovado suficientemente sus métodos y contenidos didácticos, para dar solidez a la preparación de los trabajadores manuales. Los empresarios continuaron evitando otorgar su cuota de capacitación para el trabajo debido a que la rotación existente daba pie a creer en la inutilidad de realizar ese tipo de esfuerzo.

En los estratos socioeconómicos altos se observó mejor preparación. Los estudiantes que accedieron a escuelas privadas desde preescolar hasta profesional poseían en general un nivel educativo muy semejante al de los países del primer mundo. La calidad de las instituciones de educación superior se fue incrementando con base en la competencia y en la orientación de las carreras hacia una formación altamente especializada. La clase media alta vio con agrado los nuevos horizontes profesionales abiertos para sus hijos que podían acudir, después de terminados sus estudios profesionales en la localidad, a universidades extranjeras donde, por lo general, se distinguían por sus resultados académicos. Cuando estos estudiantes retornaban venían dispuestos a emprender negocios, y éstos se ubicaban, por lo general, en áreas nuevas altamente redituables.

Los valores de la clase media fueron cambiando. En las ciudades, la puntualidad se convirtió en un imperativo. La visión de las personas hacía referencia constantemente al futuro de las nuevas generaciones y se hizo más previsor en los aspectos materiales. Las relaciones sexuales prematrimoniales se hicieron más frecuentes. Los índices de divorcios se mantuvieron semejantes a los de 1994, lo que se explica porque la población del Estado permanecía siendo católica en su mayoría. Los jóvenes de la clase media desplazaron la edad para el matrimonio hacia edades cercanas a los treinta años, y el proceso de selección de la pareja pasó por mayor número de opciones antes del matrimonio. La mayoría de los jóvenes manifestaron un fuerte impulso a viajar al extranjero, en muchas ocasiones sin motivo de estudios, más bien orientados a experimentar nuevas formas de relación humana disponibles en países con cultura muy diferente de la local. En general, los jóvenes empezaron a independizarse económicamente de sus padres a edades más tempranas, y buscaron departamentos económicos para rentar. El estilo de vida se hizo más

semejante al europeo. La marihuana se hizo de uso común y, en buen número de casos, propició la entrada a otras drogas más peligrosas.

Entre los niños desamparados aumentó, en general, el problema de la drogadicción. No hubo en todo este tiempo manera de atender con centros de integración juvenil a los niños de la calle. Las organizaciones "banda" continuaron aumentando y algunas adquirieron características verdaderamente preocupantes por su orientación al sabotaje de actividades políticas y económicas.

Perfil técnico y científico de Guanajuato

La infraestructura básica para la captación, distribución, aprovechamiento y reciclaje del agua permaneció siendo insuficiente. Las principales carencias empezaron a sentirse en áreas agrícolas y urbanas del corredor industrial, donde el agua llegó a tener cuotas equiparables con el costo de la energía eléctrica. El mantenimiento de la agroindustria que requería grandes consumos de agua motivó a la investigación intensiva sobre formas de aprovechamiento más racionales de los recursos hídricos. Los frutos comenzaron a verse apenas hace tres años. El impulso a la investigación en biotecnología y en general a toda posible aplicación industrial trajo como consecuencia un aprovechamiento óptimo del agua y de otros recursos naturales en la industria. Sin embargo, esto no bastó para resolver el problema del agua en las zonas urbanas con poblaciones mayores a los 800,000 habitantes, como es el caso de León, de Irapuato y Salamanca que se unieron desde el año 2004, y de Celaya.

La modernización tecnológica se ubicó fundamentalmente en los rubros más competitivos internacionalmente, los cuales estaban identificados con grandes empresas de más de 1,500 empleados. El avance en la difusión de una cultura de la calidad se dio gracias a las formas de organización puestas en práctica en estas grandes empresas. Los industriales procuraron flexibilizar la manufactura, mejorar la atención al cliente, disminuir al máximo los inventarios y proporcionar servicio eficaz postventa. La vigilancia en el cumplimiento de las normas ecológicas por parte de las pequeñas empresas se

incrementó cuando se observó que las grandes empresas daban testimonio de escrupulosa aplicación de las reglas.

Los centros de investigación proliferaron en la entidad, especialmente los conectados con el desarrollo regional referido a integración de cadenas productivas y los que se dedicaron a mediar entre la aparición de nuevas tecnologías y su adaptación a procesos industriales. Las universidades, sin embargo, permanecieron alejadas de una mayor vinculación con las comunidades, ya que redujeron su atención a los problemas sociales y dieron cobijo fundamentalmente a carreras técnicas especializadas. La historia, la literatura, la antropología, la filosofía y la sociología, prácticamente desaparecieron de los currícula universitarios. Comunicación, economía, comercio internacional, psicología industrial, medicina y derecho, desarrollo urbano, ofrecían contactos esporádicos con los problemas sociales de mayor relevancia. Las ingenierías eran carreras con muy escaso contenido social. En general, se mantenía una visión de la problemática social como algo secundario y cuyos efectos debían simplemente tolerarse, ya que el cambio procedería automáticamente a partir de los elementos de una civilización imitadora de la de los países avanzados.

Conclusión

La aplicación del modelo neoliberal dentro del Estado de Guanajuato, sin una consideración más cuidadosa de los aspectos sociales que producirían un desarrollo más equilibrado, genera disfunciones peligrosas, cuyas manifestaciones son, por lo general, conflictos intermitentes de carácter ilegal en número y magnitud crecientes. Se vive un clima de amenaza latente a la vida política y económica que impide el despegue definitivo hacia un desarrollo sostenido. El cambio de valores dentro de la sociedad guanajuatense está marcado primordialmente desde fuera y dirigido principalmente a satisfacer exigencias del mercado laboral y del mercado de bienes y servicios. La brecha entre las clases sociales se amplía, las relaciones interpersonales se debilitan y las condiciones para iniciar un desarrollo sustentable se alejan cada vez más.

9.4.3 Características del Escenario Guanajuatense "B"

Supuesto básico:

Diseminación del crecimiento económico nacional a gran parte de la esfera microeconómica guanajuatense, con una mayor participación de la ciudadanía en la vida cívica y política.

Rasgos políticos:

Principios políticos predominantes: combate a la pobreza extrema y mejoramiento de la calidad de vida de las mayorías.

Autonomía municipal.

Aumento en las participaciones a los municipios de los recursos federales.

Canales permanentes de diálogo entre autoridades y ciudadanos.

Acceso de nuevos grupos de profesionales e intelectuales a la clase política estatal.

Rasgos económicos:

Crecimiento económico mayor que el promedio nacional.

Principales motores del desarrollo económico estatal: sector automotriz, manufactura intensiva en mano de obra especializada, agroindustria y servicios.

El tren interurbano, columna vertebral del desarrollo.

Habilitación de la infraestructura de comunicaciones de los municipios marginados con respecto a polos de desarrollo.

Prioridades en el gasto público estatal: educación, fomento industrial, desarrollo urbano en cuatro polos y protección del medio ambiente.

Inversión extranjera en municipios con desarrollo intermedio.

Rasgos socio-demográficos:

Desaceleración del crecimiento demográfico desde una tasa anual promedio de 1.8 en 1994 hasta una tasa de 1.2 en el 2010.

Rescate de valores manifestados en momentos culminantes de la historia del país y adopción de nuevos valores positivos producto de la apertura económica.

Aumento en la cobertura de los servicios de salud.

Grandes avances en la educación en todos los niveles.

Migración campesina hacia los nuevos polos de desarrollo y disminución de la emigración campesina a Estados Unidos.

Rasgos técnicos y científicos:

Inversión destinada a la asimilación de tecnología de punta en los sectores con potencial de exportación.

Modernización tecnológica del campo y creación de agroindustrias.

Construcción y puesta en práctica de moderna infraestructura para el riego agrícola.

Enfasis en la investigación aplicada dirigida a la disminución de problemas sociales conectados con la necesidad de incrementar la productividad.

Avances significativos en la cultura de la calidad.

9.4.4 Escenario "B"

Supuesto básico

Diseminación del crecimiento económico nacional a gran parte de la esfera microeconómica guanajuatense, con una mayor participación de la ciudadanía en la vida cívica y política.

Perfil político de Guanajuato

Los principios políticos que predominaron durante el período de 1995 al año 2010 fueron el combate a la pobreza extrema y el mejoramiento de la calidad de vida de las mayorías. Tal y como había sido expuesto en la declaración final de la décima reunión del Consejo de Interacción, efectuada del 29 al 31 de mayo de 1992, en Querétaro, " la batalla contra la pobreza se convirtió en un reto político, económico y social que debía ser enfrentado por los gobiernos con la misma intensidad y el mismo compromiso que se otorgó a la recuperación económica y a la inflación."

El PAN ganó la gubernatura en las elecciones de 1995, y en concordancia con el movimiento iniciado por el partido al nivel nacional empezó a dar pasos efectivos en la reforma política requerida en el Estado. La reforma electoral promovida por el gobierno panista precedente permitió en 1997 un mayor balance de las fuerzas partidistas en la Cámara de Diputados local, y la lucha política, a partir de finales de ese año adquirió tintes de mayor profundidad en demandas, expectativas y logros de los distintos partidos políticos. Una de las metas más ambicionadas fue la separación real entre gobierno y partidos políticos, que fue alcanzándose paulatinamente. De nuevo un representante del PAN arribó a la gubernatura en el año 2000. Desde ese año las campañas electorales partidistas se equilibraron en recursos y métodos de difusión y el gobierno se abstuvo de intervenir en los procesos electorales, gracias a una plena ciudadanía de los organismos encargados del desarrollo de los mismos. En los principales medios informativos se empezó a manifestar un pluralismo político francamente sano y que contribuyó a elevar la cultura política de los habitantes del Estado.

El aumento en las participaciones a los municipios, procedentes de los recursos federales, en paralelo con la definición de planes de desarrollo municipal afinados, creó las condiciones para una mayor autonomía municipal. La educación fue enfocándose a proveer a los habitantes de las comunidades, no sólo con los conocimientos generales destinados a incrementar las destrezas básicas de manejo de las matemáticas y del español, sino también a proporcionar elementos de conocimiento referidos a actividades productivas dentro de la región y a la satisfacción de las necesidades primarias de las propias comunidades en cuanto alimentación, planeación familiar, higiene, autoconstrucción de vivienda y uso del tiempo libre. Esta cultura incidió en el arraigo de los habitantes en sus comunidades y en un reforzamiento de la autonomía municipal, así como en la eliminación progresiva de los antiguos cacicazgos.

En el Estado se procedió desde mediados del sexenio 1994-2000 a poner las bases para una separación real del poder judicial de los otros dos poderes. La presencia más equilibrada de representantes de los partidos políticos mayoritarios en el Congreso del Estado dio pie también para una mayor independencia del Poder Legislativo respecto del Ejecutivo. Los canales abiertos, tanto por los medios de difusión como por organizaciones no gubernamentales preocupadas por acciones subsidiarias en el ámbito de la preservación ecológica, en el mejoramiento de la seguridad pública, en la atención a los problemas de extrema pobreza y en la preservación de los derechos humanos individuales, establecieron un constante diálogo entre la ciudadanía y los representantes políticos en los tres poderes que fructificó en el mejoramiento y en una mayor congruencia de las acciones de gobierno con el bienestar de las mayorías.

El trabajo de los partidos políticos, en especial del nuevo partido reformado del PRI, se realizó en un contacto permanente con las bases populares. Estas exigieron mayor apertura informativa de parte del régimen en todo lo referente a asignación y ejercicio de los presupuestos. Para el año 2007 ya se había convertido en un hábito de la población la consulta de órganos informativos trimestrales que manifestaban el avance o las modificaciones en los planes de ejercicio presupuestal de cada municipio. Esta vigilancia de la población era ejercida sin violencias verbales pero con un claro sentido crítico y, en

muchas ocasiones, trajo consigo revisión y cambio en los destinos presupuestales. El nuevo partido ganó las elecciones para la gubernatura del Estado en el 2006. Sin embargo, los partidos de oposición aumentaron sus triunfos en las alcaldías de los 46 municipios, y Guanajuato tuvo, por primera vez en la historia, más presidentes municipales panistas que de los dos restantes partidos.

El acceso a la clase política estatal de un mayor número de profesionales e intelectuales provocó una mayor conciencia gubernamental del compromiso de servicio a la comunidad adquirido a través de elecciones libres y transparentes, además de un manejo de los debates con los demás partidos y la ciudadanía en general que testimoniaba un cambio de una actitud meramente defensiva hacia una actitud más objetiva y, de hecho, más propositiva que fue adquiriendo carta de naturalización en la entidad.

La preparación en las escuelas de educación primaria y secundaria en la mayoría de los municipios enfatizó la necesidad de conocer mecanismos de acción cívica y política acordes con una modernización en todos los ámbitos de la vida. De esta manera se produjo en el campo un fenómeno de mayor participación de los campesinos en los ayuntamientos a través de representantes de sus organizaciones. Estas adquirieron características de mayor cohesión interna y de mayor flexibilidad en sus movimientos, a diferencia de las antiguas corporaciones campesinas masivas, rígidas y centralizadas.

Perfil económico de Guanajuato

La pujanza de la clase empresarial en el Estado se vio reforzada por la estabilidad política experimentada durante todo el período, y contribuyó a una ampliación y también a una consolidación de las actividades económicas. El Estado se mantuvo como regulador de la economía e impulsor de la competitividad regional, atento a facilitar la instalación de industrias que colaboraran a la descentralización de las actividades fuera del corredor industrial, e incentivando mediante la adquisición de reservas territoriales, la reducción de las cargas fiscales y la construcción de infraestructura básica, la conformación de parques industriales ecológicos en zonas aledañas a los nuevos

polos de desarrollo establecidos en San Felipe, San Luis de la Paz, Pénjamo y Acámbaro. Organismos paraestatales de fomento de las exportaciones contribuyeron a la modernización de la planta productiva en los sectores más importantes, gracias a un servicio expedito de indagación de las tecnologías de punta entre los clientes internacionales de los productos guanajuatenses. El sector automotriz creció rápidamente, y lo mismo sucedió en muchas actividades de manufactura intensivas en mano de obra especializada, en agroindustria, comercio y servicios profesionales y financieros. Los empresarios empezaron a abandonar desde finales del siglo XX el esquema individualista y se aliaron a inversionistas extranjeros y connacionales para impulsar su posicionamiento en los mercados norteamericano, europeo, centro y suramericano, y del Caribe. Todas estas circunstancias produjeron, aunque con variaciones cíclicas regulares, un crecimiento económico del PIB estatal mayor que el promedio nacional, con una tasa anual promedio entre 1995 y el 2010 de alrededor del 4.6%.

Durante los últimos quince años el Estado determinó como prioridades, dentro del gasto público, los rubros concernientes a educación, fomento industrial en los cuatro nuevos polos de desarrollo, habilitación y mejoramiento de la infraestructura de comunicaciones desde los municipios aledaños hacia esos polos, desarrollo urbano de los mismos y, en general, a la protección del medio ambiente físico, especialmente de los recursos acuíferos y de los escasos bosques de encino y pino de la entidad. El tren interurbano se convirtió en columna vertebral del desarrollo, al permitir el desplazamiento rápido de personas y de mercancías entre las ciudades más importantes, descongestionar las carreteras y facilitar el acceso de mano de obra especializada a los parques industriales. Entre 1998 y el 2002 se construyeron ramales del tren interurbano desde los polos de desarrollo hacia los ferropuertos de Celaya, Irapuato y León, con lo cual se multiplicó el número de usuarios del servicio hasta niveles más allá de lo esperado. Con estas instalaciones se incrementó fuertemente la afluencia del turismo nacional, y el turismo extranjero tuvo oportunidad de disfrutar de las ciudades coloniales y de la belleza natural de sitios anteriormente reservados a personas conocedoras del Estado. Otro de los procesos favorecidos fue la inversión extranjera en municipios con desarrollo intermedio pero altamente comunicados con el mercado nacional e internacional, para lo cual la habilitación de las conexiones desde los nuevos polos de desarrollo hacia los puertos

marítimos de Tampico, Manzanillo y Lázaro Cárdenas fue de importancia capital.

La oportunidad que representó el contar con apoyos crediticios a tasas competitivas en el mercado financiero internacional, promovida por la aplicación del Tratado Trilateral de Libre Comercio, aceleró el proceso de industrialización en el Estado. Los empresarios guanajuatenses propiciaron durante todo el período procesos de capacitación de mandos altos y de mandos intermedios que determinaron la adopción de prácticas administrativas modernas equiparables a las de empresas de reconocido prestigio internacional. De esta manera se logró el abatimiento de costos de producción, el aprovechamiento de economías de escala, mayor flexibilidad en los procesos de manufactura, disminución de inventarios y mejoramiento de la calidad del servicio a clientes. Las empresas comenzaron a tener más utilidades y, a partir de 1998, empezó una escalada salarial gradual que logró restablecer para el año 2010 el poder adquisitivo de la mayoría de la población a niveles semejantes a los de la década de los 70's. Un grupo de empresas, ante el incremento notable del ahorro interno registrado entre los años 2005 y 2010, decidieron abrir la oportunidad a sus trabajadores para convertir en acciones las participaciones en las utilidades. A este proceso de democratización del capital se unieron los incentivos fiscales propuestos por el Estado para aquellas empresas que propiciaran la conversión de sus trabajadores en dueños parciales del capital. La productividad recibió un nuevo impulso cuando los trabajadores vieron que los resultados se materializaban en mejores condiciones salariales y en mejor nivel de vida para sus familias, además de en una participación en el patrimonio de las empresas.

Perfil socio-demográfico de Guanajuato

El crecimiento poblacional en el Estado de Guanajuato se desaceleró desde una tasa anual de 1.8% en 1994 hasta una tasa de 1.2% en el año 2010, lo que significó un crecimiento neto del número de habitantes desde 4.4 millones en 1994 hasta poco más de 5.4 millones en el año 2010. Los principales retos que este incremento planteó al régimen fueron la ampliación del servicio de educación básica y de los servicios de salud, la creación de empleos y la necesidad de promover un nuevo

esquema de concentración urbana que, al mismo tiempo que disminuyera la exagerada dispersión rural, impidiera el crecimiento de las ciudades que ya en 1993 mostraban síntomas de desorden y desequilibrio respecto de los planes oficiales de desarrollo urbano, especialmente las ubicadas en el corredor industrial. A estos retos se respondió efectivamente tanto por el gobierno como por la sociedad civil, en un esfuerzo sustentado en el rescate de los valores que habían distinguido a los guanajuatenses en momentos culminantes de la historia de México. La defensa de los derechos humanos al nivel individual y al nivel social, la iniciativa para emprender cambios radicales, la valentía para enfrentar condiciones adversas, la posición de crítica fundamentada respecto de posturas políticas con impactos antinacionales, la visión de abrir nuevos horizontes para el futuro de la sociedad, se unieron a un conjunto de nuevos valores adoptados a raíz de la apertura económica, entre los que destacaron el cuidado por la preservación y consumo racional de los recursos naturales, la puntualidad en los compromisos comerciales y en la vida diaria, el pluralismo político y el diálogo respetuoso y estructurado entre personas con distintos y hasta opuestos intereses, el aumento en la productividad individual y de las empresas, la administración más horizontal y menos jerárquica de las empresas tendiente a concebir los resultados como surgidos de y por la labor de equipos de trabajo, y el acrecentamiento de la cultura de la calidad que atiende más a criterios de exigencia del mercado que a ideas de los productores aisladas del contexto mundial y nacional.

En Guanajuato se dieron grandes avances en la educación, algunos coordinados con los programas federales vía satélite - que iniciaron ampliando la cobertura de la educación secundaria a través de sistemas de antena digital-, y otros por un esfuerzo estatal encaminado a descubrir y sanear las condiciones que daban lugar a la deserción escolar. Cuando empezaron a surgir nuevas fuentes de empleo en el sector industrial, y éstas se reprodujeron en el sector primario y en el sector terciario vía la consolidación de cadenas productivas, tanto la gente de los nuevos polos de desarrollo como los campesinos de los municipios aledaños vieron mayores oportunidades para mantener a sus hijos en el camino de la educación formal, y alentaron esperanzas de que las nuevas generaciones, con una mejor preparación, pudiesen superar los obstáculos que antaño impedían el ascenso en el nivel de vida. De hecho, aunque se continuó dando la migración campesina a las ciudades, el

aumento en el número de opciones, gracias a los nuevos polos de desarrollo, estableció límites naturales al crecimiento desordenado de otras ciudades y permitió disminuir la emigración campesina hacia Estados Unidos en una proporción nunca antes contemplada.

Por otra parte, el énfasis que los nuevos programas educativos proporcionaron al enfoque ecologista ha traído como resultado que en el segundo lustro del siglo XXI, en todas las ciudades del Estado, se hayan puesto en práctica programas de selección y aprovechamiento de desperdicios; de cuidado en el manejo del agua y de aumento de su reciclaje a través de instalación de plantas de tratamiento; de higiene en los sitios públicos, y de disminución en el consumo per cápita de energéticos convencionales. Algo que está repercutiendo grandemente en una serie de beneficios sociales ha sido la ampliación de esquemas para atender las necesidades de educación de los adultos que habían permanecido rezagados por razones económicas y de falta de infraestructura educativa. La multiplicación de los medios para regularizar y reconocer los avances educativos de las personas adultas, además de disminuir el analfabetismo y el rezago en los niveles de escolaridad, contribuyó a reducir notablemente el índice de maltrato de niños, la farmacodependencia, el alcoholismo, el aborto, los embarazos prematuros fuera del matrimonio y los índices de criminalidad. Para el combate contra la manipulación por adultos de los niños de la calle en los centros urbanos, y para la prestación de servicios de asistencia a los ancianos desamparados, se crearon y mantuvieron activas un alto número de organizaciones civiles -muchas de ellas conectadas con ideales religiosos-, que permitieron repartir la carga económica y psicológico-afectiva entre un número grande de ciudadanos. El radio de acción de estas organizaciones se amplió, a finales del siglo XXI, a muchos otros rubros requeridos de acción social, para los que se pudo contar con la participación de estudiantes de preparatorias y de carreras profesionales dentro de programas de servicio social.

Los avances educativos promovieron el mejoramiento continuo de las condiciones de higiene y de alimentación de las clases sociales pobres. La incidencia de enfermedades gastrointestinales y derivadas de la desnutrición disminuyó paulatinamente. Los servicios de salud pudieron enfocarse sobre muchas otras áreas y abatir el rezago en la cobertura que

se padecía antes del año 2000. Un factor determinante de este progreso se atribuye a la disminución anual de los índices de natalidad, que permitió enfrentar los incrementos en la demanda con una planeación más acertada del gasto público en este renglón.

Perfil técnico y científico de Guanajuato

La industrialización acelerada y combinada con la necesidad de consolidación de las cadenas productivas motivó un incremento en las inversiones destinadas a la asimilación de tecnología de punta, especialmente en los sectores que manifestaron ritmos de crecimiento en las exportaciones por encima de los esperados. Las instituciones de educación superior redoblaron sus esfuerzos de investigación y se vincularon cada vez más a los centros de investigación establecidos. La colaboración mutua en proyectos de gran importancia para los sectores productivos permeó la estructura de las empresas y modificó criterios administrativos y modelos de comercialización obsoletos. Esta modernización se extendió a la producción agropecuaria y originó agroindustrias que dieron importante valor agregado y facilidad de exportación a los productos del campo. La necesidad de cumplir con las normas ecológicas y con los plazos de entrega a clientes nacionales e internacionales indujo a avances significativos en la cultura de la calidad. Los empresarios adoptaron criterios de primer mundo para todas sus operaciones, a sabiendas de que sería imposible, de otro modo, ganar posicionamiento en los mercados abiertos por el TLC y por los demás convenios con países centro y suramericanos. Se obtuvieron resultados altamente satisfactorios en la primera década del siglo XXI, a los que contribuyó la magnífica ubicación geográfica del Estado y la habilitación y mejoramiento de las vías de comunicación y enlace con centros de acopio y distribución en posiciones estratégicas del país para el mercado internacional. La tecnología informática ayudó a mantener canales permanentes de comunicación con clientes nacionales e internacionales gracias al dominio de la misma por un número creciente de profesionales egresados de las universidades y tecnológicos del Estado.

Uno de los avances tecnológicos más importantes, detonador de nuevos proyectos industriales en zonas tradicionalmente agrícolas, fue la construcción y puesta en práctica de moderna infraestructura para el riego. Gracias a los enormes ahorros en el consumo de agua, derivados de las técnicas empleadas en el campo, se pudo lograr el asentamiento de industrias en ciudades intermedias y en los nuevos polos de desarrollo. Las plantas, a su vez, redujeron sus patrones de consumo de agua fresca mediante la implementación de plantas de tratamiento y reciclaje que dan servicio a todas las empresas ubicadas en parques industriales.

Los problemas asociados con la necesidad de incrementar la productividad per cápita de los trabajadores impulsaron desde el último lustro del siglo XX a la investigación por grupos interdisciplinarios de los factores influyentes. Se detectaron como fallas importantes la excesiva verticalidad en las organizaciones empresariales, el empleo de lenguajes que no favorecen la comunicación, los salarios que no consideran las necesidades familiares, la ausencia de instituciones que apoyen la incorporación de la mujer al trabajo extradoméstico, la insatisfacción de la mujer en el hogar por el reparto unilateral de funciones y de responsabilidades en la conducción de los hijos, la insatisfacción de la vida sexual y afectiva del hombre en el hogar con sus manifestaciones externas de alcoholismo e infidelidad, y la prolongación de períodos de incertidumbre política y económica en el entorno nacional y estatal. Los investigadores desarrollaron ideas y diseñaron estrategias para combatir tanto los problemas que los trabajadores transportan de la casa al trabajo como los derivados de la disfunción de las organizaciones empresariales. Desde la puesta en práctica de estas estrategias -entre las cuales dos importantes han sido la inclusión de aspectos formativos en los programas de capacitación para el trabajo y el establecimiento de canales efectivos de diálogo entre personas pertenecientes a distintos niveles organizativos en las empresas-, se han registrado incrementos favorables en la productividad que equiparan a Guanajuato en el 2010 con los resultados obtenidos en Corea y Japón en el año 2000.

Conclusión

El avance simultáneo de las reformas política y económica unido a la planeación y puesta en práctica de un desarrollo social favorable a la mayoría de la población, crea condiciones para un sano pluralismo político. En este clima se incrementa la creatividad de los guanajuatenses, y las líneas de progreso se diversifican y profundizan. En la primera década del siglo XXI se cuenta ya con bases sólidas para el desarrollo sustentable del Estado.

9.4.5 Características del Escenario Guanajuatense "C"

Supuesto básico:

Polarización del desarrollo estatal que deja a los municipios del norte y del sureste del Estado en franca desventaja respecto de los municipios del corredor industrial y aledaños. Se desata crisis de gobernabilidad y ruptura con el proyecto político nacional.

Rasgos políticos:

Discrepancia entre los planteamientos de la reforma política y el ejercicio democrático real durante el período 1995-2000.

Centralismo en la administración pública estatal.

Énfasis al apoyo del crecimiento económico con el consecuente descuido del desfasamiento social.

Alianza empresarial con el partido en el poder hasta el año 2000.

Conflicto armado desatado por grupos marginados en zonas específicas del Estado.

Rasgos económicos:

Crecimiento económico del Estado a la par de la tasa nacional.

Disminución de las micro, mini y pequeñas empresas.

Atraso en la industrialización y construcción de infraestructura básica en los municipios menos desarrollados del Estado.

Lento crecimiento del sector servicios.

Continuación de la corriente individualista entre los empresarios.

Rasgos socio-demográficos:

Crecimiento demográfico por encima de las tasas nacionales.

En el año 2010 existencia de 5.7 millones de habitantes.

Marcada competencia para escalar posiciones socioeconómicas.

Continuación del rezago educacional.

Grandes manchas urbanas entre municipios pertenecientes al corredor industrial.

Diferencias sociales cada vez más marcadas hasta antes del 2005 en que se inicia un proceso lento de recuperación de las clases medias.

Rasgos técnicos y científicos:

Tecnología de punta sólo en empresas con fuerte participación de inversionistas extranjeros.

Desvinculación de los centros de investigación del sector productivo.

Inaccesibilidad de la tecnología informática para la mayoría de la población.

Surgimiento de enfermedades que diezman a poblaciones rurales enteras.

Contaminación del agua subterránea por desperdicios industriales y agroquímicos.

9.4.6 Escenario "C"

Supuesto básico

Polarización del desarrollo estatal que deja a los municipios del norte y del sureste del Estado en franca desventaja respecto de los municipios del corredor industrial y aledaños. Se desata crisis de gobernabilidad y ruptura con el proyecto político nacional.

Perfil político de Guanajuato

El esquema macro del libre mercado, que pone en desventaja al inicio de la carrera a los países pobres frente a los países ricos en la implementación de sistemas competitivos para aprovechar las oportunidades de un libre juego de la oferta y la demanda,

se repite al nivel nacional y también en el micromundo de Guanajuato. El énfasis otorgado por las autoridades gubernamentales priistas al apoyo del crecimiento económico, independientemente de consideraciones sobre sus bases de sustentación física (recursos naturales) y social (calidad de vida de las mayorías), trajo consigo entre 1995 y el 2000 una agudización del desequilibrio regional entre municipios altamente favorecidos con asignaciones estatales y federales y los municipios tradicionalmente rezagados. Algunos de los programas federales intentaron resolver con paliativos temporales los problemas planteados por la pobreza extrema y la marginación de los municipios menos desarrollados, pero obviamente sus efectos se redujeron a la obtención de resultados electorales favorables al partido oficial.

La reforma política que había sido bandera de renovación del PRI en toda la república mexicana discrepaba fuertemente en sus planteamientos respecto de la práctica política cotidiana. Siguió existiendo la simbiosis del partido y el gobierno aunque relativamente disfrazada por discursos demagógicos. La administración pública estatal continuó fuertemente centralizada, y la autonomía municipal, sin recursos económicos, se diluyó en denuestos publicados en la prensa por los pocos municipios en poder de representantes de los partidos de oposición. En realidad se procedió a enterrar la reforma política bajo un alud de información sobre los avances económicos logrados mediante el incremento de las exportaciones. Las campañas partidistas mantuvieron un modelo inequitativo de asignación de recursos económicos y de difusión a través de los medios masivos. De esta manera se impidió a las clases populares el acceso a información veraz sobre las plataformas políticas de los distintos partidos e, inclusive, sobre el estado de las finanzas públicas.

El descontento de los grupos marginados en la zona noreste y sureste de Guanajuato provocó levantamientos en armas hacia finales del siglo XX, y desde entonces la guerrilla tiene apostados destacamentos en la Sierra del Azafrán y en la Sierra Los Agustinos. Algunos movimientos de grupos marginados que fueron auspiciados por el PRD en los últimos años del siglo XX en ciudades del corredor industrial terminaron siendo reprimidos por grupos de la policía o del Ejército con saldos que rememoraron el 2 de octubre de 1968.

Los empresarios más poderosos en el Estado se aliaron con el partido en el poder hasta el 2000, en que avistaron la necesidad de unirse a la Convención de los Estados del Norte de México. La puesta en juego de sus intereses económicos motivó la ruptura con el régimen con manifestaciones indignantes que desdeñaban los favores recibidos durante los últimos cinco años. Guanajuato entró en una etapa de vacío de poder porque los gobernantes se escabulleron cuando se dio a conocer que la guerrilla había puesto precio a sus cabezas. Todo México temblaba y, en Guanajuato, se levantaban las bases para la separación del resto del país o para el advenimiento de la oposición. De hecho, en el 2001, después de un breve interinato y de elecciones relativamente accidentadas, arribó al poder un gobernador panista. La presencia de los ejércitos de la ONU en el 2004 aceleró los acontecimientos nacionales y en el 2005, después de las elecciones presidenciales, se efectuaron las estatales que dieron el triunfo al segundo gobernador panista elegido por el pueblo. A partir de ese año se promulgó que la renovación del poder ejecutivo estatal se realizara como en toda la República, cada cinco años, con posible reelección por un único período adicional. El PAN y el PRD quedaron desde entonces como las dos fuerzas políticas predominantes. La guerrilla en Guanajuato mantiene hasta la fecha una actitud expectante y se manifiesta intermitentemente.

Perfil económico de Guanajuato

La entrada en la nueva etapa inaugurada por la aplicación del Tratado Trilateral de Libre Comercio encontró en 1993 a muchas ramas económicas desprevenidas para asumir los retos generados por la competencia internacional para posicionarse en los mercados internos y externos. Los sectores que se vieron afectados de manera inmediata por la apertura fueron agricultura, ganadería, textil, cuero y calzado. La minería venía resintiendo la caída internacional de precios de los metales desde principios de los 90's y los sectores de turismo, de química y de petroquímica se encontraban con problemas de oferta en la etapa de transición. El sector de servicios se hallaba tan rezagado que varias firmas comerciales de Estados Unidos pudieron ingresar en Guanajuato, como fuertes competidores aun de cadenas nacionales. Todas estas

circunstancias obligaron al cierre de un buen número de micro y pequeñas empresas en los distintos sectores del Estado, con la consecuente pérdida de empleos. La reacción inmediata fue promover un proceso de industrialización basado en tamaños de empresa que pudieran hacer uso de economías de escala y de integración en cadenas productivas. La medida, aunque saludable, se aplicó solamente en la región geográfica del corredor industrial que poseía una infraestructura aparentemente sólida de comunicaciones y de servicios. Esta estrategia más orientada a la obtención de beneficios en el corto plazo mediante la aceleración de las exportaciones, descuidó la construcción de infraestructura básica en los municipios menos desarrollados y retrasó grandemente su industrialización. El fenómeno exportador comenzó a tener problemas hacia finales del siglo XX debido a las barreras no arancelarias impuestas a los productos de Guanajuato en términos tales que su balanza comercial con Estados Unidos se deterioró notablemente, pues los empresarios requerían hacer grandes importaciones en bienes de capital con tecnología de vanguardia para sustentar el proceso de modernización de sus plantas productivas.

El crecimiento económico de Guanajuato se ubicó durante los primeros diez años posteriores a 1995 a la par del crecimiento nacional, y obviamente no logró satisfacer la demanda de empleos provocada por el crecimiento demográfico y por el arribo a las cohortes de edad propias de la población económicamente activa de un mayor número de jóvenes, hombres y mujeres que requerían su incorporación en actividades económicas para mantener a sus familias. La consecuencia fue la agudización de la inequidad en la distribución del ingreso. De hecho, durante ese período se incrementaron los asentamientos humanos irregulares en los suburbios de León y Celaya, y una mancha urbana caracterizada por colonias de gente pobre se extendió hasta unir a Salamanca con Irapuato. Las condiciones de vida dejaban mucho que desear y los servicios de educación y de salud no sólo no pudieron cubrir las necesidades de otros municipios menos desarrollados, sino que fueron incapaces de copar los problemas que les presentaba el crecimiento urbano desordenado dentro del corredor industrial. La disparidad entre las clases sociales se recrudeció y manifestó en formas lacerantes.

La falta de visión de los empresarios impidió que realizaran alianzas ventajosas y los inversionistas extranjeros lograron imponerse en los nuevos mercados abiertos por el avance científico y tecnológico mundial. El sector de servicios siguió rezagado, creciendo a un ritmo demasiado lento para el ambiente de la globalización. En el sector primario los empresarios no tomaron en cuenta la necesidad de capacitar y de elevar las condiciones de vida de los campesinos, a los que siguieron pagando sueldos de sobrevivencia y, por esta razón, el campo se modernizó solamente en áreas donde floreció alguna agroindustria de tamaño considerable.

Los problemas políticos experimentados en toda la república enrarecieron en varias ocasiones el clima económico, situando a México como un país con altos niveles de riesgo para los inversionistas. Aunque antes del 2004 las fuerzas estatales habían mantenido control sobre los levantamientos de grupos marginados, el ambiente de zozobra se respiraba principalmente en los grandes centros urbanos. Los acontecimientos de ese año precipitaron una caída fuerte del peso mexicano y pusieron en marcha fuga de capitales, inflación y dolarización de la economía. El gobierno instalado en 2005 tendría que luchar nuevamente frente a condiciones más adversas que las de los años de recesión de la década de los 80's y que las de la inestabilidad financiera de 1995. Se hizo indispensable adoptar nuevamente medidas de austeridad en el gasto público y de control de precios, a las que se añadieron controles de cuentas bancarias de particulares e incrementos en impuestos completamente desusados. Las tasas de interés volvieron a elevarse en un afán de conseguir la repatriación de capitales estatales. Todo indicaba que cualquier repunte económico tendría que lograrse a base de enormes dosis de sacrificio y de patriotismo. La presencia de los ejércitos de la ONU en suelo guanajuatense espoleó el orgullo de sus habitantes, quienes se prometieron y comprometieron a que nunca más pasaría algo semejante. Hacia fines del 2010 apenas se había logrado incrementar la economía estatal a una tasa anual cercana al 2%. La inflación en el país se había controlado nuevamente a niveles entre el 15 y el 20% anual en los últimos dos años.

Perfil sociodemográfico de Guanajuato

El mantenimiento de los elevados índices de marginación que arrastraba el Estado desde las últimas dos décadas del siglo pasado imposibilitó alcanzar las metas, que habían sido propuestas por la política estatal, de reducción de la natalidad y de reducción del número medio de hijos por mujer al final de su vida fértil. Solamente en áreas urbanas con poblaciones de estratos socioeconómicos medios y altos pudieron conseguirse reducciones significativas de tasas de natalidad. Las pautas reproductivas de los estratos bajos se modificaron muy lentamente debido a que los servicios educativos no fueron suficientes y a que la situación económica de las familias pobres estimuló el mantenimiento de patrones de conducta sexual machista. El crecimiento demográfico en la entidad se mantuvo por encima de las tasas nacionales, por lo que en el año 2010 se contaba con una población de alrededor de 5.7 millones, implicando una diferencia de aproximadamente 1.3 millones respecto de la población en 1994. Las grandes ciudades del corredor industrial fueron los principales focos de absorción de los incrementos poblacionales aumentando su proporción de concentración de un 44% en 1990 a un 55% en el 2010 sólo en Celaya, Salamanca, Irapuato y León. Los municipios colindantes absorbieron otro 28% de la población, por lo que únicamente el 17% restante siguió disperso en comunidades rurales de menos de 2,500 habitantes. Las diferencias socioeconómicas se agrandaron e incidieron en un incremento en los índices de criminalidad, especialmente en secuestros y robos. La imposibilidad de garantizar la seguridad pública al entrar la noche impidió el disfrute de muchos espectáculos y ahuyentó al turismo recreativo.

La competencia por escalar posiciones socioeconómicas cada vez más elevadas se recrudeció, y contaminó la mayoría de los ambientes de trabajo. A muchas personas no les importó perjudicar a compañeros de empleo con muchos años de antigüedad en sus puestos. Las empresas empezaron a sufrir una fuerte rotación de personal y en ocasiones perdieron a personas altamente capacitadas por problemas suscitados entre compañeros. Unido a estas lacras, el rezago educacional contribuyó al aumento de creencias y prácticas supersticiosas que desvirtuaron las posibilidades de mejoramiento basadas en trabajo honesto y productivo. Entre la población se generó

desconfianza ante cualquier persona desconocida, fuera autoridad o simple ciudadano. La alegría de vivir desapareció en gran cantidad de gente que solamente hallaba refugio en sus hogares, siempre y cuando las relaciones entre los miembros de la familia no estuvieran contaminadas por intereses en conflicto.

El narcotráfico cundió antes del 2005 en virtud de la connivencia con algunas autoridades estatales y municipales que recibían fuertes sobornos. El lavado de dinero enriqueció rápidamente a grupos de personas sin educación y sin escrúpulos. La administración de la justicia se vio notablemente frenada por la deshonestidad tanto de las autoridades como de los ciudadanos. Ningún trámite legal prosperaba si no era con un adelanto económico a la autoridad en turno. El proceso de descomposición social se tornó incontrolable hasta que los sucesos de finales del 2004 y principios del 2005 pusieron un alto que obligó a la reflexión de la ciudadanía. Los niveles de pobreza se habían exacerbado y parecía que sería imposible o al menos bastante improbable un proceso de recuperación.

Con el advenimiento del régimen electo a nivel estatal, encabezado por un líder de reconocidos prestigio y honestidad resurgieron las esperanzas, pero el camino que había que desandar era áspero y prolongado. El trabajo de los partidos de oposición con las clases populares adquirió diferentes enfoques a los que habían prevalecido antes del 2005. Se empezaron a exaltar los valores de confianza, diálogo y respeto. La educación básica hizo hincapié en la formación cívica de los niños y jóvenes. La mayoría de los recursos didácticos se enfocaban a promover un trabajo en común con responsabilidades y tareas bien definidas y con procesos de integración del trabajo grupal. Los frutos han comenzado apenas a vislumbrarse hacia finales de la primera década del siglo XXI. Las clases medias entraron en un proceso de lenta recuperación. El nivel de escolaridad promedio de la población repuntó nuevamente hasta 7 grados, después del descenso observado entre el año 2000 y el 2004 hasta cerca de 5 grados. Muchos miembros de las clases sociales altas prefirieron emigrar al extranjero, principalmente hacia Canadá, Sudamérica y Australia.

Perfil técnico y científico de Guanajuato

Las grandes empresas con fuerte participación de inversionistas extranjeros fueron las únicas que asimilaron la tecnología de punta y la cultura de la calidad. En las empresas medianas y pequeñas que subsistieron, la mano de obra intensiva substituyó temporalmente la desventaja de no poseer la tecnología adecuada. La falta de preparación de la ciudadanía impidió que ésta se beneficiara de los avances técnicos en informática. Las universidades y tecnológicos impulsaron únicamente carreras de contenido técnico, con exclusión y casi desaparición de carreras humanísticas, lo cual contribuyó a que aun la población educada se dejara influenciar por las perspectivas supersticiosas del pueblo.

Los centros de investigación existentes en el Estado tomaron derroteros extremos. En algunos casos enfocaron sus proyectos a procesos de optimización de la producción en sectores muy restringidos, y en otros, se perdieron en divagaciones sin contenido real. La desvinculación respecto de las necesidades reales cobró su cuota al mismo sector productivo pues no pudo conseguir mejores rendimientos que los prevaecientes veinte años atrás en los países asiáticos.

A pesar de la normatividad ecológica que debía ponerse en práctica desde 1993, la industria siguió enviando desperdicios contaminantes tanto a la atmósfera como al suelo y al agua. Las auditorías de impacto sobre el medio ambiente que se iniciaron en el último lustro del siglo XX dejaron de operar en el siguiente quinquenio, por la ausencia de un control gubernamental adecuado dadas las condiciones imperantes en el país, y además bajo pretextos de costos elevados de implementación de sus prescripciones. También en la producción agrícola se descuidó el impacto sobre la calidad del suelo, derivado del uso excesivo de fertilizantes y pesticidas químicos. Los agricultores presionaban para conseguir elevar sus cuotas de producción y alcanzar los niveles de exportación requeridos por el mercado norteamericano. El abuso del agua y del suelo produjeron escasez intermitente de ciertos productos agropecuarios. La deforestación en aumento propició la mayor erosión anual de suelo fértil registrada en la entidad hacia el año 2004. Después de un período de sequía que se había prolongado entre el 2002 y mediados del 2004, las lluvias

torrenciales del verano arrastraron la capa orgánica del suelo y azolvieron la mayoría de las presas y muchos pozos antes altamente productivos. La falta de agua en ciertas comunidades rurales agravó el surgimiento de enfermedades bacterianas y virales que diezmaron a poblaciones rurales enteras. La insuficiencia de los centros de atención médica rural quedó de manifiesto después de lamentar la muerte de miles de guanajuatenses. No había conocimientos técnicos que alcanzaran a multiplicar adecuadamente los recursos de lucha contra las epidemias. En las ciudades se establecieron medidas de contención altamente restrictivas. La atención a los enfermos debió confinarse en áreas estrictamente vigiladas.

La solidaridad internacional se hizo presente hasta el 2006 después de observarse avances en la estabilización del sistema político. La investigación se empezó a enfocar a la resolución de los principales problemas en casos de catástrofes. Extrañamente la difusión de los resultados provocó descubrimientos inesperados en otras áreas aparentemente desconectadas, algunos de los cuales impulsaron nuevas áreas de desarrollo para la entidad. Recursos naturales a los que antes nadie había puesto atención surgieron como fuentes de nuevos productos con alto potencial de exportación. Otras lecciones que impuso la naturaleza salida de cauce fueron, en primer lugar, el enorme beneficio de convertir la solidaridad, espontánea en casos de desastre, en una actitud permanente dentro de las comunidades y, en segundo lugar, la demostración patente de la necesidad de responder a los problemas complejos desde perspectivas interdisciplinarias para impedir la creación de nuevos problemas.

Conclusión

El desequilibrio intra-regional a semejanza del desequilibrio nacional, y agudizado por éste, produce enormes descalabros en la base de sustentación social del desarrollo. La atención urgente a los problemas del corto plazo desvía la visión de los actores políticos, durante diez años consecutivos, de la contemplación y promoción de objetivos de impacto duradero. Sólo hacia finales de la primera década del siglo XXI se empieza a observar un repunte basado en la necesidad de contribuir al proceso de reconstrucción nacional.

9.4.7 Características del Escenario Guanajuatense "D"

Supuesto básico:

Desarrollo económico social sustentable basado en la búsqueda de la armonía social, la democratización de las instituciones guanajuatenses y la preservación del equilibrio ecológico.

Rasgos políticos:

Separación real entre gobierno y partidos políticos.

Incremento en la participación ciudadana a través de organismos no gubernamentales.

Mayor equilibrio entre los tres poderes estatales.

Mejoramiento notable en los procesos de administración de la justicia a partir del año 2000.

Rasgos económicos:

Tasa de crecimiento económico estatal anual promedio entre el año 1995 y el año 2010 ligeramente por encima del promedio nacional.

Fortalecimiento de las empresas por su localización dentro de los polos de desarrollo gracias a los incentivos fiscales.

Mejoramiento del poder adquisitivo de los trabajadores e incremento del ahorro interno de las clases medias.

Fortalecimiento de las cadenas productivas por asociaciones entre empresarios mexicanos.

Fuerte gasto público en la infraestructura del transporte: ramales del tren interurbano a los polos de desarrollo, caminos vecinales desde los municipios rezagados hacia los polos de desarrollo y aeropistas en éstos.

Rasgos socio-demográficos:

Política demográfica más congruente con el equilibrio ecológico. Disminución de la tasa de incremento de la población desde 1.8 en 1994 hasta 1.0 en el 2010. Incremento neto aproximado en el período de 900,000 habitantes.

Mayor gasto social destinado a educación, salud, protección al medio ambiente e infraestructura básica.

Desarrollo regional equilibrado.

Incremento en la calidad de vida.

Influjo positivo de una mayor presencia de la mujer en los ambientes de trabajo.

Rasgos técnicos y científicos:

Vanguardia en el uso y generación de información útil y de coyuntura para los sectores económicos y sociales.

Adopción de una cultura de uso racional del agua en el campo y en la ciudad.

Cuidado especial para el mantenimiento de la biodiversidad con programas de reforestación, recarga de acuíferos y disminución de erosión.

Incremento en la investigación interdisciplinaria.

Reubicación de las principales industrias.

9.4. 8 Escenario "D"

Supuesto básico

Desarrollo económico social sustentable basado en la búsqueda de la armonía social, la democratización de las instituciones guanajuatenses y la preservación del equilibrio ecológico.

Perfil político de Guanajuato

El incremento en la participación ciudadana a través de organismos no gubernamentales que fueron adquiriendo reputación por sus intervenciones críticas y propositivas en los medios de comunicación creó una nueva fuerza política con canales de expresión para grupos de pensamiento plural no adheridos a partidos. La insistencia sobre cambios que reclamaba el proceso histórico de México desde el último cuarto del siglo XX, pero especialmente durante la década de los 90's, se resolvió con una apertura real del régimen a las exigencias de democratización. Los obstáculos mayores estaban situados en la identificación del gobierno con el PRI al nivel nacional, y en el centralismo que desde Los Pinos seguía pesando sobre los Estados a pesar de la proclamación en la Constitución del principio del federalismo. En Guanajuato se pusieron bases más firmes a partir de 1994 para lograr la separación real entre gobierno y partidos políticos. En 1995 asumió la gubernatura un representante del PAN. Al siguiente sexenio fue nuevamente electo un representante del PAN, y en el 2006 ganó las elecciones un nuevo partido procedente de una rama del PRI con inclinaciones progresistas. Ya desde el año 2000 se notó en los procesos electorales la diferencia al observarse mayor equilibrio y equidad en las campañas, que se sustentaron fundamentalmente en debates públicos. Los mecanismos para el traspaso del poder se volvieron más expeditos, de tal manera que en los últimos dos sexenios no se percibieron los cambios fuertes de ritmo en la vida económica y social de la entidad tradicionalmente suscitados por los cambios de gobierno.

La voluntad política de los gobiernos federal y estatal de conceder mayor autonomía a los municipios se materializó en un incremento en las participaciones presupuestales. Los estudios de desarrollo regional sentaron pautas para discernir las principales fuerzas y debilidades de cada municipio, así como las amenazas y oportunidades del entorno estatal, nacional y mundial. Las comunidades diseñaron por sí mismas planes más realistas después de examinar su estructura económica particular. Sus resultados conformaron los núcleos de los planes oficiales de desarrollo municipal y, a partir de éstos, las asignaciones presupuestales fueron concedidas con criterios de mayor racionalidad. El control de la administración pública siguió patrones claramente definidos y transparentes para la ciudadanía.

La desconcentración de algunas de las facultades que antes residían sólo en el ejecutivo promovió un mayor equilibrio entre los tres poderes estatales. El hecho de que las iniciativas de ley a atender por el Congreso pudieran venir de cualquier ciudadano, y la norma de que solamente se aprobaran aquellas que contaran con la anuencia de representantes de al menos dos partidos políticos, pues únicamente así quedaría garantizada la mayoría requerida por la ley estatal, abrieron amplios cauces a la democratización que fueron aprovechados desde 1996 para realizar mejoras notables a la Constitución estatal y a la ley orgánica municipal.

La vigilancia ciudadana sobre los ejercicios presupuestales gubernamentales se amplió, y unida a los mecanismos propios del Congreso para solicitar la comparecencia de cualquier funcionario, dio como resultado el desmembramiento de las redes de corrupción dentro de la estructura de gobierno.

Los procesos de administración de la justicia se depuraron y aceleraron a partir del año 2000 gracias a que las Comisiones de Derechos Humanos establecieron recursos efectivos para defender a los ciudadanos que por cualquier motivo se encontrasen en condiciones de mayor vulnerabilidad. El Poder Judicial adquirió autonomía respecto del Ejecutivo mediante la creación del Concurso de Méritos para ocupar el cargo de Magistrado.

La formulación y el ejercicio autónomo de los presupuestos de egresos por parte de los Poderes Legislativo y Judicial terminó por afianzar la separación respecto del Poder Ejecutivo. Todos

estos avances influyeron para concientizar a los funcionarios públicos de su misión de servicio. Entrar en la estructura de gobierno significó de hecho donar seis años de vida productiva a la comunidad en lugar de adquirir fueros y privilegios.

Los progresos en la reforma política integral produjeron un clima de estabilidad política y de paz social. La ampliación de los espacios de decisión del ciudadano reforzó la estructura social y repercutió en demandas que los mismos ciudadanos se encargaban de sancionar a través de los medios de difusión hasta alcanzar grados de racionalidad suficiente para ser tratadas por los funcionarios correspondientes.

Perfil económico de Guanajuato

El crecimiento económico estatal, después del bache financiero de los primeros ocho meses de 1995, se vio favorecido por un proceso de industrialización que atendió en primer término a la necesidad de fortalecer las cadenas productivas en los sectores económicos con alto potencial exportador. Los empresarios guanajuatenses decidieron aliarse entre sí, con empresarios del resto de la república y con inversionistas extranjeros, con la clara mentalidad de aprovechar la apertura del mercado más grande del mundo para sus productos. Aparte de la modernización de la planta productiva en muchas empresas ya instaladas, se procedió a crear empresas proveedoras y comercializadoras con tecnología y sistemas administrativos de gran flexibilidad para elevar calidad de los productos, disminuir costos, proporcionar servicio permanente al cliente, y competir con precios bajos en los mercados internacionales. La instalación de nuevas empresas se hizo de acuerdo con el propósito de constituir nuevos polos de desarrollo en municipios antes rezagados. El gobierno estatal gestionó ante el gobierno federal la reducción de impuestos para empresas que justificaran ser grandes proveedoras de empleo, líderes en capacitación de trabajadores, resguardadoras escrupulosas del medio ambiente físico, promotoras del desarrollo de ciudades intermedias o absorbedoras de materias primas producidas en municipios marginados. Las concesiones logradas fortalecieron a las empresas localizadas en los polos. El régimen estatal también promovió la localización de empresas en esos sitios al adquirir reservas territoriales para la construcción de parques

ecológicos industriales. Entre 1995 y el 2010, la tasa de crecimiento anual promedio del PIB estatal superó ligeramente a la tasa nacional.

El poder regulador del Estado sobre los procesos económicos se ejerció con base en la legalidad y atingencia de los proyectos dentro de los planes de desarrollo regional. La política de incentivos fiscales para aquellas empresas que consolidaran la formación de nuevos polos de desarrollo y que dieran empleo y capacitación a mayor número de guanajuatenses se convirtió en un estímulo de consideración para facilitar el desarrollo regional equilibrado. San Felipe, San Luis de la Paz, Pénjamo y Acámbaro ejercieron influencia positiva sobre los municipios colindantes, al convertirse en centros de acopio y de distribución de bienes y servicios.

Entre 1997 y el año 2010 se registraron incrementos notables en la inversión extranjera en Guanajuato. Las maquiladoras y la agroindustria fueron preferidas por el capital transnacional por las ventajas comparativas de costo de mano de obra, clima y calidad del suelo agrícola, facilidades para el transporte y almacenamiento en frío de productos perecederos, infraestructura de riego con altos índices de aprovechamiento de agua, y potencial de exportación creciente. El ingreso de capital extranjero productivo también facilitó el acceso a mecanismos de captación de capital procedente de otros países, los cuales al competir con los bancos mexicanos forzaron a que mejoraran las condiciones de obtención de los créditos nacionales.

Hacia el año 2000 la actividad económica estatal había repuntado suficientemente para mejorar los salarios de los trabajadores por encima de las tasas de inflación, a la cual el gobierno nacional había preservado en niveles entre el 14% y el 18% anual. Este incremento en el poder adquisitivo de los empleados se tradujo en un incremento del ahorro interno, principalmente de las clases medias. Este estrato social empezó a invertir en actividades de servicio que exigían altos conocimientos y poco capital inicial. Agencias de empleo, sistemas de informática, talleres de capacitación, consultoría a empresas, servicios de limpieza, procesos de asimilación e innovación tecnológica, servicios turísticos, mantenimiento de equipo, enfermería especializada, trabajo social, por nombrar algunas áreas, se ubicaron entre las actividades más frecuentes.

El régimen favoreció todas las opciones de diálogo con los actores del comercio informal y produjo una reglamentación acordada con los mismos para llevar a efecto la transición gradual de sus actividades hacia la formalización y el pago de impuestos. Gradualmente fue incorporándose la economía subterránea a la formal. Al comercio establecido se le otorgaron disminuciones de impuestos y períodos de gracia, que demostraron ser en buen número de casos de mayor beneficio.

Entre 1998 y el 2001 el gobierno estatal destinó fuertes partidas del gasto público para la extensión del servicio del tren interurbano mediante ramales a los cuatro polos de desarrollo establecidos, para la habilitación de caminos vecinales pavimentados desde municipios rezagados hacia los polos y para la ampliación o construcción de aeropistas en ellos. Estas instalaciones multiplicaron considerablemente el flujo de mercancías dentro y fuera del Estado.

Los municipios con atractivos turísticos crearon organismos dedicados a la promoción de los mismos. A través de los canales de televisión se fomentó en la ciudadanía una cultura anfitriona, a la vez que el orgullo por los sitios históricos, las bellezas arquitectónicas y las fiestas populares. El turismo de placer y el turismo de negocios repuntaron rápidamente. La imagen de las ciudades mejoró notablemente con el concurso de grupos sociales directamente interesados en la preservación de monumentos históricos y en la promoción de una cultura de limpieza y hospitalidad. El trabajo artesanal recibió fuerte impulso de artistas y empresarios locales.

Perfil sociodemográfico de Guanajuato

La política demográfica adoptada por el Estado fue intensificar las campañas de concientización sobre la necesidad de planear responsablemente la familia. El empleo de métodos específicos de control de la natalidad se dejó en manos de los padres, después de exponer ventajas, desventajas, impactos fisiológicos y psicológicos, y problemas éticos involucrados en las distintas alternativas de planeación. Se dieron a conocer y anualmente se actualizaron las cifras correspondientes al costo per cápita promedio para dotar de vivienda, alimentación, vestido, servicios comunales, servicios de salud, educación y

recreación, a un niño a quien se deseara conceder un mínimo de bienestar material durante los años en que sería dependiente económico, es decir, hasta que pudiera al menos completar su ciclo de educación básica obligatoria de acuerdo con la Constitución. Todo ello a sabiendas de que de ninguna manera tales circunstancias garantizarían, en ausencia de satisfactores espirituales, el pleno desenvolvimiento de la persona ni su sana integración a la sociedad. De esa manera se subrayaba que un ser humano requiere de un conjunto complejo de satisfactores difícilmente asequible cuando las necesidades fundamentales dejan de estar cubiertas. En todos los casos se obró proporcionando información y sin ningún intento de coartar la libertad de los padres para decidir el tamaño de su familia.

Otros fenómenos intervinieron también para una disminución espontánea de la tasa de natalidad. Entre ellos, el esfuerzo educativo para elevar el nivel de escolaridad promedio de la población de 15 años y más hasta los nueve grados, meta que se alcanzó en el año 2000, de hecho antes de lo esperado debido a la evolución que se había manifestado en cuanto a deserción escolar antes de 1995. El sistema de educación vía satélite con antena digital, que comenzó por atender a los alumnos del ciclo de secundaria, se extendió posteriormente para atender a adultos rezagados con escolaridad máxima de cuarto año de primaria, y se lograron avances significativos en muy poco tiempo. Entre el año 2000 y el 2010 se logró erradicar el analfabetismo entre la población menor de 35 años gracias a la multiplicación de sistemas de atención a adultos.

La incorporación de la mujer a actividades económicas extradomésticas fue creciendo y constituyó otro factor para la disminución progresiva de la tasa de natalidad. Este fenómeno, además de haber provisto a los ambientes de trabajo con una perspectiva más humana que dignificó las relaciones interpersonales en oficinas y fábricas, produjo cambios significativos en los roles tradicionalmente adoptados en el hogar por el hombre y por la mujer guanajuatenses. La repartición entre ambos de la responsabilidad económica para la manutención de los hijos ubicó a la mujer en una posición de mayor igualdad en la toma de decisiones dentro del hogar. La imposibilidad material de la madre de atender a los niños como antaño cuando permanecía dentro del hogar, hizo pensar a ambos cónyuges en la razonabilidad de traer menos niños al mundo, y los avances educativos influyeron para que se adoptaran esquemas de paternidad responsable, con respeto a la vida como valor inalienable. Guanajuato bajó su tasa de

incremento poblacional de 1.8% en 1994 hasta 1.0% en el año 2010. En ese período el incremento neto de población fue de alrededor de 900,000 habitantes.

La ausencia de fuertes presiones demográficas contribuyó a la elevación de la calidad de vida de las mayorías. El incremento notable en el gasto social destinado a educación, salud, protección al medio ambiente, seguridad pública e infraestructura básica provocó una atmósfera social de autoestímulo para el desarrollo individual. En las escuelas de educación primaria y secundaria se impulsó el autodidactismo y el trabajo en equipo con base en tecnologías innovadoras para la obtención y el manejo del conocimiento. La conciencia ecológica de la población se elevó y produjo resultados sorprendentes en cuanto reducción y manejo de desperdicios urbanos, limpieza de las ciudades y del campo, aprovechamiento del agua y del suelo agrícola, y protección de la biodiversidad. Los niveles de contaminación del aire, del suelo y del agua son inferiores en el 2010 a los de 1994, a pesar del incremento demográfico observado desde entonces. La esperanza de vida promedio de un niño al nacer en el año 2010 en Guanajuato es de 73 años. El índice de dependencia del PEI/PEA se redujo desde 2.75 en 1990 hasta 1.2 en el 2010. El maltrato de niños desapareció como fenómeno entre la clase media y los casos disminuyeron también entre los estratos más bajos.

La promoción de los nuevos polos de desarrollo permitió la desconcentración de la población del corredor industrial. En el 2010 existen en Guanajuato 18 ciudades intermedias con poco más de 150,000 habitantes cada una, dos ciudades con poco más de 400,000, una con poco más de 500,000, una ciudad con cerca de un millón de habitantes, y 300,000 personas más dispersas en un número de localidades inferior en 1300 respecto de las existentes en 1990. A pesar de la reducción en el número de comunidades rurales pequeñas, puede establecerse que el arraigo del campesinado en el campo mejoró porque muchos de ellos emigraron hacia otras comunidades pequeñas donde la agricultura y la comunicación con polos de desarrollo o con ciudades intermedias les permitió sobrevivir y vender excedentes para su comercialización inmediata. Guanajuato se volvió un ejemplo, para la mayoría de los estados de la república, de desarrollo regional equilibrado. Solamente el Estado de México y Veracruz podían equipararsele.

El incremento en el número de hospitales y clínicas hizo posible la atención a cada vez mayor proporción de personas dentro de las ciudades. El IMSS y los demás servicios oficiales de salud optaron a partir del año 2000 por facilitar la consulta a través de la subrogación de la misma a médicos particulares registrados y reconocidos por su ética profesional y antigüedad en el ejercicio. Este procedimiento permitió contar con atención médica a casi un 50 % más de población de la que era atendida anteriormente dentro de las instalaciones oficiales. El Estado pudo atender los problemas de desnutrición infantil en zonas marginadas, al haber quedado liberado de proporcionar servicio directo a muchos pacientes dentro de las ciudades. Al mejorarse la nutrición de los niños empezaron a observarse rendimientos escolares superiores y disminuyó fuertemente el índice de reprobación.

La notable mejoría en la calidad de vida de las clases populares contribuyó a la disminución de los índices de delincuencia. El combate al narcotráfico librado por las autoridades estatales en colaboración con el Ejército Nacional y con las organizaciones no gubernamentales determinó una fuerte caída en el consumo de drogas entre los jóvenes. También bajó considerablemente el consumo de bebidas alcohólicas, las cuales ahora casi sólo se consumen en reuniones y festejos sociales. El tabaco perdió también su popularidad porque dejó de ser símbolo de maduración psicológica. Además, los jóvenes aceptaron los mensajes adicionales a la publicidad de los cigarrillos como hechos reales no sujetos a mayor discusión.

El soporte que han ofrecido los mismos medios de comunicación a la estructura educativa ha permitido que sólo tengan éxito entre la población si mantienen una línea de objetividad y veracidad en sus informaciones y una programación promotora de auténticos valores culturales. En la actualidad circulan pocas revistas o videos pornográficos. Los periódicos amarillistas han desaparecido. Ya en el 2005 se había reducido en tal forma su venta que resultó incosteable continuar produciéndolos. Los jóvenes aprendieron desde la primaria a ejercer una crítica objetiva sobre todo material impreso o visual que llegara a sus manos, pues los maestros y padres de familia acordaron colaborar a la enseñanza de formas de análisis que además impidieron la conservación de tabús sociales largamente contemplados en el siglo pasado. Esta misma práctica evitó que se continuara desinformando al público sobre cuestiones políticas y administración pública.

Perfil técnico y científico de Guanajuato

Factor muy importante de un conjunto que permitió el desarrollo regional equilibrado fue la reubicación de las principales industrias. Desde 1995 se contempló especialmente la fragmentación del proceso de curtido de pieles, de tal forma que el proceso húmedo con grandes requerimientos de agua se desplazó hacia los estados de Veracruz y Tamaulipas. Los ganaderos de toda la república mejoraron la alimentación de las especies de bovino, caprino y porcícola, y mediante rastros altamente tecnificados pudieron controlar la calidad del cuero, subproducto importante de su actividad principal. La industria curtidora contó desde entonces con suficiente materia prima para los acabados que se realizaron básicamente en Guanajuato en su mayoría.

La industria del calzado, aprovechando ventajas fiscales, se desplazó de León hacia San Felipe. La refinería de petróleo de Salamanca se fraccionó y varias unidades más pequeñas surgieron en Acámbaro, en Pénjamo y en San Luis de la Paz. La industria química y de petroquímica secundaria se diversificó, y también se distribuyó en los nuevos polos de desarrollo. La industria autopartera se ubicó en pequeños municipios aledaños al corredor industrial. La agroindustria floreció en el sureste del Estado cerca de la Presa Solís y en el norte en Jaral de Berrios. En el noreste se intensificó la ganadería caprina y las maquiladoras de electrodomésticos. Estas últimas también se desplazaron hacia los municipios del occidente, Cuerámaro, Manuel Doblado, San Francisco del Rincón y Purísima. En León y en Celaya se crearon centros de servicios especializados en comercialización hacia el extranjero. Irapuato incrementó su producción hortícola y frutícola y se abrió al cultivo de flores con alto potencial de exportación. La ganadería avícola prácticamente se extendió a todo el estado. En Silao la industria General Motors empujó la creación de un alto número de pequeñas empresas proveedoras de materias primas requeridas por sus procesos. El 80% de la producción automotriz de la General Motors se destinó a exportación hacia los mercados abiertos en todo el Continente. Este apogeo industrial combinado con una distribución geográfica más equilibrada apoyó nuevos patrones de concentración urbana de la población y favoreció la cobertura de servicios de educación, salud, empleo y vivienda.

Guanajuato, a través de sus universidades y centros de investigación en colaboración con el Instituto Estatal de Planeación e Información, se convirtió en el generador más grande y eficaz de datos útiles para orientar la toma de decisiones del sector privado y del sector público al nivel regional. La conexión constante con INEGI permitió la capacitación de personal altamente calificado y el diseño de instrumentos de generación, codificación y empleo de información de alta calidad, gracias a los cuales se integraron bancos de datos en actualización permanente. Las innovaciones en materia de telecomunicaciones e informática se socializaron en los últimos diez años a tal grado que el empleo de información fidedigna y grandemente diversificada para atender necesidades específicas de todos los sectores de la población se tornó un recurso obligado. Se establecieron nuevas carreras técnicas relacionadas con el manejo de datos, y este servicio profesional adquirió preponderancia sobre muchos otros.

La abundancia de información creó también las condiciones requeridas para la investigación interdisciplinaria. En Guanajuato varios organismos estatales y privados establecieron métodos innovadores para la realización de diagnósticos de problemas complejos y para el diseño de respuestas atinadas a múltiples retos del entorno económico, social, político, ecológico y técnico científico. La aplicación de las recomendaciones de los grupos interdisciplinarios mejoró la productividad industrial y aportó avances para la optimización de las relaciones personales dentro de los ambientes de trabajo. Por otro lado, la familia volvió a ser centro de orientación para la vida debido a que en ella se trataban toda clase de temas y se hacía referencia a casos concretos de aplicación de soluciones a problemas sexuales, problemas del SIDA y de otras enfermedades contagiosas, de drogadicción, de criminalidad, de desempleo, de corrupción y prepotencia, de contaminación del medio ambiente, de desinformación por los medios masivos, inclusive de fraudes financieros y quiebra de empresas. Las nuevas generaciones estaban cada vez mejor informadas, y esta circunstancia las preparaba para acceder a nuevos grupos de investigación interdisciplinaria, que iban refinando sus métodos e instrumentos de control de sus resultados. Muchos guanajuatenses se encuentran a la fecha formando parte de grupos de investigación en proyectos de alcance internacional.

La educación básica fijó entre sus metas el acrecentamiento de la cultura ecológica. Se puso especial cuidado en dar a conocer la importancia del mantenimiento de la biodiversidad en la región, y en difundir cómo muchos programas federales y estatales incidían en lograr ese objetivo. Los programas de reforestación, de recarga de acuíferos, de disminución de la erosión del suelo fértil, del empleo de energéticos no convencionales y de preferencia no contaminantes, así como el conocimiento en detalle de las especies de flora y fauna en peligro de extinción impidieron el desequilibrio ecológico de la entidad que venía padeciendo cada vez más por los procesos de urbanización, industrialización, construcción de carreteras y empleo intensivo del suelo para uso agrícola y ganadero. El Estado definió a finales del siglo XX varias áreas específicas que debían recibir protección especial y las declaró zonas de preservación ecológica. Vergel de la Sierra, Santa Rosa y varios lugares de la región nororiental de Guanajuato se convirtieron en parques ecológicos bajo vigilancia estricta de autoridades competentes. Pero quizá el mayor beneficio de los programas educativos residió en ir introyectando desde la niñez una cultura de uso racional del agua tanto en el campo como en la ciudad. Los campesinos se unieron para enfrentar el problema del enorme desperdicio de agua en las áreas de riego, y determinaron conjuntar capital y esfuerzos para abatir el problema con base en técnicas apropiadas. Los resultados son visibles en este último lustro. La producción agrícola se ha triplicado en cinco años y ninguna de las ciudades de Guanajuato padece escasez del recurso. Por otra parte, la construcción de viviendas ecológicas ha adquirido carta de naturalización en la mayoría de las ciudades con resultados sorprendentes en el ahorro de agua, luz y combustibles orgánicos.

La concentración de grupos de empresas en los parques industriales derivó en un proceso sinérgico que utilizó subproductos y energía de unas como materias primas e insumos para otras. El agua, especialmente, logró reciclarse en porcentajes entre 80 y 90. También resultó factible controlar la emisión de bióxido de carbono a la atmósfera. Los grandes ahorros obtenidos con estos sistemas incrementaron las utilidades y favorecieron a los trabajadores. En el término de los últimos diez años los incrementos salariales han sido superiores al ritmo de inflación anual.

Los avances en la tecnología de transporte no contaminante de personas fueron rápidamente adoptados por los habitantes de Guanajuato. El tren interurbano se convirtió en uno de los grandes aliados de la ecología. Los nuevos automóviles, a pesar de haber crecido en número, contaminan mucho menos la atmósfera de las ciudades que hace diez años. Sobre León y sobre Salamanca ya no hay las capas de esmog todavía visibles a finales del siglo XX. En general, la pureza del aire se ha incrementado considerablemente a partir de los procesos que dieron lugar a los nuevos polos de desarrollo.

Conclusión

La consideración en los planes de todas las variables sociales, económicas, políticas y culturales que se estimaron importantes para la integración de un proceso de desarrollo regional rindió frutos que rebasaron el progreso comunitario esperado. La democracia, como estilo de vida que se va instalando paulatinamente en muchas instituciones políticas y económicas, contribuye a incrementar la productividad y la competitividad a nivel nacional e, inclusive, a nivel internacional, e impulsa simultáneamente la creatividad frente a toda clase de retos. Guanajuato se fortalece como prototipo del desarrollo sustentable.

9.5 Probabilidades asignadas a las familias de los escenarios

En la continuación se presentan las probabilidades que corresponden a cada familia de escenarios, cada una de las cuales agrupa un escenario mundial, un escenario mexicano y un escenario guanajuatense -representados por la misma letra mayúscula-, y cuyos contenidos se consideró que poseían un alto grado de coherencia interna.

FAMILIA DE ESCENARIOS "A"	$p = 0.9$
FAMILIA DE ESCENARIOS "B"	$p = 0.6$
FAMILIA DE ESCENARIOS "C"	$p = 0.8$
FAMILIA DE ESCENARIOS "D"	$p = 0.4$

CAP
X

1092

CAPITULO X. RETOS, VISION Y ESTRATEGIAS

10.1 Introducción

En los capítulos anteriores se reúne una gran cantidad de información estadística y documental relativa a la situación que guarda el Estado de Guanajuato, tanto en relación a sus sectores económicos y regiones geográficas, como a la infraestructura básica del desarrollo y a los sectores sociales; se presenta también un análisis estratégico de sus cadenas productivas más relevantes; y una investigación sobre el mundo y el México en el que desarrollaremos nuestras actividades los guanajuatenses.

La información hasta ahora presentada, además de aportar información valiosa por sí misma para tener una visión más acabada de nuestro Estado, de sintetizar las aportaciones de un gran número de guanajuatenses y servir de referencia para cualquier estudio en la materia, constituye el contexto para la propuesta estratégica del Estudio Guanajuato Siglo XXI, que se sintetiza en este capítulo.

En la sección 10.2 se enumeran los principales retos que tiene Guanajuato para los próximos años, retos que contrastados con la situación actual del Estado, las condicionantes nacionales e internacionales para su desarrollo y la visión del Guanajuato que deseamos para el Siglo XXI, que se presenta en la sección 10.3, dan lugar a las estrategias propuestas para que Guanajuato logre un desarrollo sustentable sobre bases de mayor equilibrio entre sus regiones y de mayor equidad en cuanto a la distribución de los beneficios del desarrollo entre sus habitantes.

Del Estudio Guanajuato Siglo XXI se desprenden cuatro estrategias globales que le darían un sello característico al Estado y tres grupos de estrategias específicas:

- 1) estrategias dirigidas a mejorar la infraestructura básica del desarrollo;
- 2) estrategias dirigidas a apoyar el desarrollo económico; y
- 3) estrategias dirigidas a incrementar la competitividad de los sectores clave; y .

A su vez cada grupo de estrategias se dividen en dos: acciones irreductibles y acciones estratégicas. Las primeras son acciones que deben llevarse a la práctica necesariamente, pero que no le darían al Estado un lugar diferente, antes bien si no las hacemos nos rezagaríamos. Las segundas son las que de hacerse realidad le darían a Guanajuato una posición diferente y mejor en relación al resto de los estados. La presentación de las estrategias, su justificación y las acciones concretas que se proponen para llevarlas a la práctica, constituyen una parte esencial de este capítulo y se presentan en las secciones 10.4 a 10.6.

RETOS, VISION Y ESTRATEGIAS

CAP
X

1094

- Fortalecer las ciudades medias, de forma que se promueva una menor dispersión rural y se tenga capacidad de ofrecer mejores servicios públicos.

10.2 Retos de Guanajuato para los próximos años

Guanajuato enfrentará en los próximos años enormes retos entre los que se encuentran:

- Crear 50,000 empleos por año, para los habitantes que se incorporarán al mercado de trabajo. Se trata de personas que en los años siguientes dejarán la población económicamente inactiva para incorporarse al sector productivo. A este dato habrá que añadir a los que se encuentran desempleados en estos momentos.
- Construir 35,000 viviendas por año, para satisfacer la demanda de este satisfactor reduciendo el índice de hacinamiento de 5.8 a 4.6 habitantes por vivienda.
- Lograr inversiones por 2,200 millones de dólares por año en ambos sectores: público y privado. Esta cifra se refiere a lo que se conoce como formación bruta de capital fijo. Es decir, incluye la inversión en maquinaria y equipo, como también la inversión en infraestructura y vivienda.
- Lograr un crecimiento del PIB estatal entre 4.5% y 5% anual, crecimientos que tuvimos en los setentas y en la primera parte de la década de los ochentas.
- Incrementar la productividad de sus sectores económicos en un 6% anual en forma sostenida. Este es el crecimiento que han tenido los países más exitosos en los últimos años. De lograrse lo anterior, el crecimiento del PIB sería mayor al señalado en el párrafo anterior.
- Reorientar su sector agropecuario hacia productos donde Guanajuato es más competitivo y tiene potencialidad de darles un mayor valor agregado.

10.3 Visión para el Guanajuato del siglo XXI

La visión, la estrella a alcanzar, el sueño compartido para el Guanajuato del Siglo XXI, recogido a lo largo del Estudio y expresado por los diversos y numerosos participantes que de un modo u otro se involucraron en las diferentes etapas del mismo, podemos dividirlo en tres áreas: la visión económica, la visión social y la visión política.

10.3.1 Visión Económica de Guanajuato:

- Lograr un desarrollo regional equilibrado.
- Estructura económica donde la especialización de los procesos productivos en la diversidad de sus sectores económicos sea fuente de oportunidades de inversión y empleo.
- Región en la que la vinculación de los eslabones de sus cadenas productivas y su competitividad sean la base para enfrentar la globalización.
- Ambito que se constituya en la plataforma de la investigación aplicada.

10.3.2 Visión Social de Guanajuato:

- Compromiso con el mejoramiento de la calidad de vida.
- Recinto donde la democracia impulse el bienestar social.
- Sociedad bien informada y comprometida con su entorno natural.

- Entidad donde el desarrollo se sustente en los valores de sus habitantes.

10.3.3 Visión Política de Guanajuato:

- Sociedad y gobierno vinculados en la conducción del desarrollo sustentable.

10.4 Estrategias Globales de Desarrollo

Para hacer realidad esta Visión de Guanajuato para el Siglo XXI se proponen cuatro estrategias globales y tres grupos de estrategias específicas. Las estrategias globales son:

- **Convertir al Estado en el centro agroindustrial del país**, de forma que los productores se especialicen en los productos donde Guanajuato es más competitivo y particularmente en aquellos en los que exista potencialidad para darles un mayor valor agregado.
- **Impulsar la industria intensiva en mano de obra especializada**, que aproveche el potencial de mano de obra joven y habilidosa de que se dispone en el Estado.
- **Hacer de Guanajuato el enlace del comercio nacional**, de forma que se aproveche su estratégica posición geográfica y el gran potencial de consumidores y de ciudades importantes a una corta distancia, como se muestra en los mapas 10.1, 10.2 y 10.3.
- **Integrar las zonas marginadas al desarrollo del Estado**, de forma que se corrijan los graves contrastes que existen en las regiones socioeconómicas de Guanajuato. Para ello se propone la creación de cuatro áreas de desarrollo localizadas en: San Felipe, San Luis de la Paz, Acámbaro y Pénjamo, que constituirían el anillo del desarrollo. Estas áreas beneficiarían a 3,449 comunidades y 1,029,341 habitantes, como se puede apreciar en el mapa 10.4.

En las siguientes secciones se presenta cada uno de estos grupos de estrategias. Se ha utilizado la siguiente nomenclatura para numerar los dos primeros grupos:

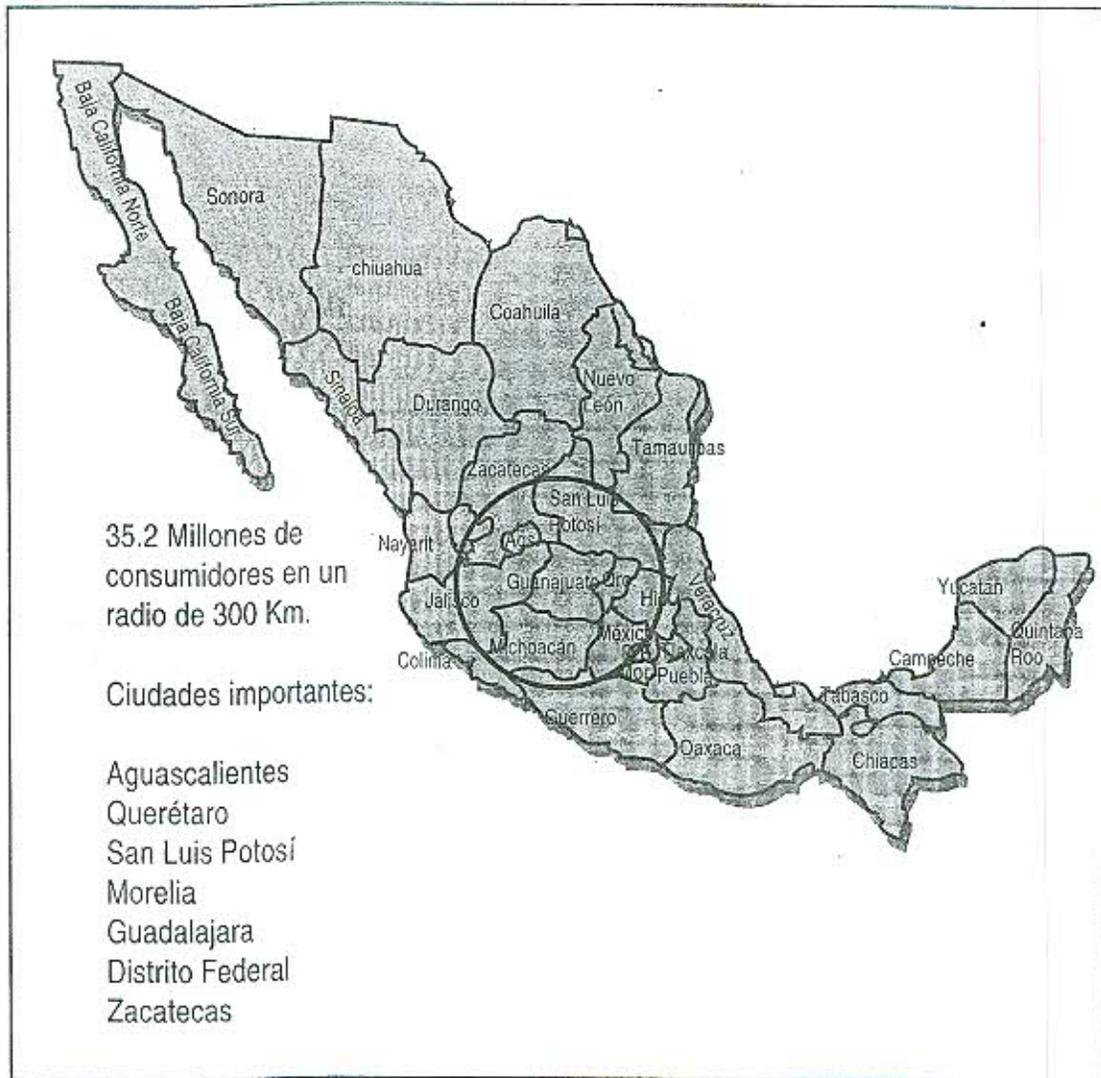
XX[Y].#

donde XX identifica el grupo de estrategias: la Y indica:

IB : Infraestructura básica	I: Acción irreductible
DE: Desarrollo Económico	E: Acción estratégica

la # corresponde al número de la estrategia.







10.5 Estrategias específicas

10.5.1 Estrategias dirigidas a mejorar la infraestructura básica del desarrollo

En este apartado del diseño estratégico se incluyen todas aquellas acciones referidas a lo que en los primeros capítulos del presente Estudio se denominó como **factores críticos del desarrollo**. De indiscutible importancia es la consideración del conjunto de factores que, como la educación, la salud, la alimentación, el empleo, la vivienda, la disponibilidad de recursos naturales, el equilibrio ecológico, las vías de comunicación, el crecimiento demográfico y el desarrollo urbano y rural, por nombrar algunos, constituyen posibles obstáculos u oportunidades para el desarrollo de una región, dependiendo de su evolución histórica, de su estado actual y de su probable desenvolvimiento futuro. En seguida se harán las propuestas concernientes a las acciones irreductibles y a las acciones estratégicas que toman en cuenta estos aspectos.

10.5.1.1 Acciones irreductibles

IBI.1 Extender la cobertura y elevar la calidad de los servicios básicos.

IBI.2 Optimizar el manejo del agua.

IBI.3 Rescatar y preservar los ecosistemas del Estado.

IBI.4 Extender la cobertura y elevar la calidad de las vías de comunicación en el Estado.

IBI.5 Garantizar la seguridad pública.

IBI.6 Fomentar la creación y conservación de empleos.

IBI.7 Innovar el sistema de transporte colectivo.

IBI.1 Extender la cobertura y elevar la calidad de los servicios básicos:

- a) Educación
- b) Salud
- c) Vivienda
- d) Alimentación

a) Educación.

Fundamentación:

De un total de 2,296,303 habitantes en Guanajuato de 15 años y más, el 6.2% eran analfabetas hombres y el 10.3% analfabetas mujeres, hasta Marzo de 1990. Se habla, por tanto, de un total de 379,422 analfabetas. De éstos, se consideran altamente rescatables los habitantes cuya edad fluctúa entre 15 y 45 años de edad, que sumaron entonces un total de 167,543 entre hombres y mujeres.

De esta forma el índice de analfabetismo podría reducirse hasta un 9.2% aproximadamente. Aunque parezca extraño, sólo en León había, en 1990, 56,935 analfabetas mayores de 15 años.

Del total de la población entre 5 y 14 años, solamente el 78.8% asiste a la escuela, según datos de 1990. Por este solo concepto hubo en 1990 aproximadamente 233,000 niños entre 5 y 14 años de edad que no recibieron educación formal. Por más esfuerzos que se hubiesen realizado en los cuatro años anteriores, se considera que los números citados no han variado significativamente a la baja, debido a que deben sumarse año con año los niños que, habiendo ingresado a la cohorte de edad de 5 a 10 años por el simple hecho del crecimiento demográfico y de la transición demográfica, tampoco asistieron a la escuela o desertaron de ella después de algunos años.

La diferencia entre el número de niños inscritos y el número de niños egresados de cada nivel escolar es patética. En elemental preescolar, en el ciclo 1991/92 sólo el 53% de los niños

inscritos egresaron. En primaria, de un promedio aproximado de 130,000 inscritos en el primer año en 1986, egresaron de sexto año alrededor del 75% en 1992. El 25% restante fácilmente puede convertirse, por falta de atención, en analfabetas funcionales.

Del ciclo medio básico de secundaria, partiendo de un promedio aproximado de 57,000 alumnos inscritos en primer año en 1989, egresaron alrededor del 76%. Cerca del 56% de los alumnos que salen de la primaria ya no ingresan al ciclo de secundaria, o si lo hace, desertan en el trayecto.¹

El abatimiento del rezago educativo en el Estado es condición ineludible para promover el crecimiento económico que requiere como mínimo el dominio de conocimientos básicos de matemáticas y de español, así como la formación de habilidades psicomotrices primarias y la formación de los alumnos en los valores fundamentales de honestidad, libertad, respeto a la naturaleza y responsabilidad, para acceder prácticamente a cualquier trabajo remunerado, y garantizar un mínimo también de satisfacción personal y de productividad.

La inversión en educación básica, en cualquier caso o época, es muy pequeña, si se contemplan los beneficios a futuro en función de un desarrollo sustentable. De la contemplación de los escenarios mundiales, de México y de Guanajuato, se desprende la necesidad y la exigencia de aumentar el gasto social en educación, para cooperar a una distribución más equitativa de los ingresos que redundaría en el fortalecimiento del soporte social del desarrollo.

El problema de la insuficiente calidad educativa es aun más grave que el de la cobertura numérica del servicio. Las desventajas de acceder a educación primaria sin educación preescolar inciden sobre la capacidad de asimilación de la lectoescritura, y sobre una serie de habilidades psicomotrices que más tarde no se procura conseguir durante la primaria correctamente, debido tanto a que los contenidos de los programas de educación física conducentes al mantenimiento de la salud corporal son muy deficientes como a que el tiempo dedicado a este aspecto es demasiado poco.

¹ Fuente de datos cuantitativos: INEGI, Anuario Estadístico del Estado de Guanajuato, Edición de 1993.

La enseñanza de la lectoescritura pasó durante la década pasada por un proceso de experimentación que no dio los resultados esperados de mejoría respecto a métodos anteriores. El enfoque de la enseñanza del español no ha sido el de orientar hacia el dominio del lenguaje con miras a la comunicación, y se ha perdido inoportunamente en una serie de distinciones lingüísticas que más confunden al educando que ayudarle en su proceso (fonema, lexema, gramema, morfema, etc.). La educación básica en matemáticas no se ha conectado con la vida cotidiana de los educandos mediante experiencias de aplicación de los conocimientos que les revelen la importancia de su dominio. No sorprende, por esta razón, que los desertores, después de los primeros tres o cuatro grados del ciclo de primaria, se transformen en poco tiempo en analfabetas funcionales.

En las áreas rurales el aprendizaje se dificulta aun más, porque la mayoría de los programas educativos enfocan preponderantemente los conocimientos que debe adquirir un niño promedio del área urbana y no un niño del campo. Los padres campesinos son los primeros en desestimular la asistencia a la escuela de sus hijos, cuando consideran que en ella pierden el tiempo que puede ser aprovechado para ayudar en las labores del campo. Se requiere una revisión exhaustiva de los programas de educación para el campo que, sin descuidar ningún aspecto fundamental permita, sin embargo, una mayor integración de los niños campesinos a sus propias comunidades y a su entorno físico.

La educación secundaria requiere de un viraje radical para atender primordialmente las necesidades que se desprenden de la etapa de desarrollo biopsicosocial correspondiente a la pubertad e inicio de la adolescencia. La conexión con la vida, la formación del espíritu de investigación, las relaciones interpersonales, la sexualidad, el trabajo en equipo, la creatividad para desarrollar el pensamiento científico y el arte, por poner algunos ejemplos, deben recibir en esta etapa un mayor realce.

Cuando se descuida la calidad de la educación no sólo se arriesga la productividad, sino fundamentalmente la vida de cada individuo y, con ella, su sentido de pertenencia a la sociedad, a la historia, a la cultura y al dinamismo existencial mismo de la especie humana que posee y debe apropiarse de manera explícita un horizonte trascendente. Dependiendo de la calidad de la educación podremos conseguir seres inadaptados, personas

mediocres o, en cambio, individuos comprometidos con su entorno y sociedad, seres propositivos y ejecutores de iniciativas y de avances radicales. ¿Qué deseamos para México y para Guanajuato?

Los escenarios mundiales revelan claramente hacia dónde conducirán los egoísmos de los individuos. La disarmonía y disfuncionalidad resultantes de la ausencia de formación en valores fundamentales -tales como la promoción y defensa de los derechos humanos de todos los pueblos e individuos, independientemente de edad, credo, raza, sexo, condición socioeconómica de origen o actual; el respeto por la biodiversidad, o el amor por el planeta tierra y en particular por el terruño comunitario-, producirán el colapso de la humanidad, ya sea por haber erosionado su base de sustentación social o por haber deteriorado irreversiblemente las bases físicas de sobrevivencia y de progreso de las generaciones futuras.

Nos acercaremos más al desarrollo sustentable en la medida en que se tienda a la excelencia en la calidad de la educación. La participación de los padres de familia en este proceso no debe soslayarse, porque su influjo es radical, y sus impactos, duraderos. La atención a la educación continua de los adultos, por todos los medios al alcance, debe enfocarse como una fuente importante de autonomía y de progreso.

Ejecución:

- **Proporcionar educación básica de calidad de 10 grados**, para todos los niños y jóvenes guanajuatenses.
- **Desconcentrar y descentralizar la educación básica formal** para lograr una atención diferenciada y compensatoria, que contribuya a disminuir la inequidad en la prestación del servicio educativo.
- **Establecer un sistema estatal para la formación permanente de los adultos**, con una amplia participación de todos los sectores.
- **Promover una gestión responsable en las instituciones educativas**, mediante autoevaluación y evaluaciones externas, a través de la participación de los padres de familia en los consejos escolares.

- **Comprometer a los medios masivos de comunicación con la tarea educativa** mediante procesos de regulación donde intervengan los sectores sociales.
- **Facilitar la reincorporación de los desertores escolares al sistema formal de educación**, mediante procedimientos que valoren los conocimientos y habilidades que hayan adquirido extraescolarmente, para otorgarles validez que les permita acceder a otros estudios. La participación de todos los sectores en la tarea educativa será la fórmula para enfrentar el problema de cobertura educativa. La extensión del EDUSAT², sistema de educación vía satélite con tecnología digital, diseñado para telesecundarias, podría cubrir parte de la educación de adultos, y facilitar la reincorporación de niños desertores de los niveles básicos, con la ventaja de representar muy bajos costos.
- **Impulsar programas educativos que contribuyan a disminuir la marginación** en las áreas rurales y suburbanas.
- **Abrir los procesos educativos formales a la participación ordenada de todos los actores sociales** tanto para su definición como para su evaluación y organización, con el fin de que puedan generarse nuevos y mayores conocimientos, así como desarrollar habilidades y aptitudes idóneas para enfrentar los problemas complejos que tienen las comunidades de fines del segundo milenio: interrelación entre aspectos demográficos, conservación y explotación de recursos naturales, generación de empleos, productividad, marginación, distribución de la riqueza, cobertura de servicios de salud, contaminación, dependencia tecnológica, incorporación de mayor número de mujeres en las actividades productivas extradomésticas, etc.
- **Impulsar programas educativos formales y no formales** tendientes a generar en la sociedad una concepción clara del individuo como ser en sí mismo, libre y responsable de su propio destino, y como ser en relación con su comunidad, a la que se debe en una actitud permanente de servicio dentro de los márgenes acotados por el absoluto respeto a la dignidad individual, de manera que, desde el ámbito familiar

2 Roger Díaz de Cossío: El Futuro de la Educación Mexicana, Primer Congreso Mexicano sobre Prospectiva, 1994.

hasta el ámbito de la organización política y económica de la comunidad, el individuo se autoconciba y la sociedad lo reconozca como agente constructor de la historia, con una misión y un testimonio siempre trascendentes.

- **Facilitar la creación de más instituciones de educación privada**, estableciendo, por ejemplo, estímulos fiscales para incrementar su participación en el sistema educativo.
- **Capacitar a grupos de la población que no disponen de recursos económicos para una preparación formal**, bajo programas específicos, dirigidos a optimizar procesos productivos.

b) Salud

Fundamentación:

Las mayores tasas de mortalidad en Guanajuato se ubican entre los menores de un año y los mayores de 45 años de edad, tanto en hombres como en mujeres. En el rango entre 45 y 64 años de edad, y en el rango de los menores de un año, las defunciones del sexo masculino son significativamente mayores que las de las mujeres.

Las diez principales causas de defunción en el estado son en orden decreciente: neumonía, diabetes, infarto al miocardio, afecciones respiratorias en los recién nacidos, infecciones intestinales, accidentes de tráfico, cirrosis y otras enfermedades del hígado, bronquitis crónica y otras afecciones respiratorias, nefritis y relacionados, e infarto cerebral. Muchas de ellas podrían verse francamente disminuidas a través de programas de medicina preventiva, mientras que otras están ligadas fuertemente a problemas hereditarios o a condiciones ordinarias y malos hábitos en la forma de vida de las personas. Entre estas causas de muerte, una buena proporción se vincula con educación deficiente.

No obstante, del total de la población correspondiente a 1992 -aproximadamente 4,252,593 habitantes-, el 56% ha recibido una vez al menos atención de instituciones de salud según registros oficiales de 1992. Si ello implicara que el 44% ha gozado en

1992 de plena salud por lo que no habría requerido atención médica en todo el año, el tamaño del problema presente sería poco importante. Pero las interpretaciones más plausibles es que los servicios oficiales de salud no atienden a la totalidad de los guanajuatenses debido a problemas de capacidad instalada o por falta de registro de la población como derechohabiente; además de que, salvo las campañas de vacunación, tales servicios ni impulsan programas de medicina preventiva ni ofrecen los servicios adecuados que requieren los pacientes, quienes terminan acudiendo a atención médica privada o se automedican por no confiar en la calidad de los servicios institucionales.

Obviamente se requeriría una investigación exhaustiva para avalar estas interpretaciones, pero basta observar que en el Estado, en 1992, se disponía de 3,701 médicos oficiales y 519 unidades médicas oficiales para atender a más de cuatro millones de habitantes. En otros términos, se cuenta con 0.87 médicos institucionales por cada 1,000 habitantes y con una unidad médica institucional por cada 6,500 habitantes, aproximadamente. La cobertura nacional se considera como del 66.1% en 1989.³

Las quejas más frecuentes de los derechohabientes se refieren a la mala calidad de los servicios de salud, en especial, a que la atención se recibe cuando ya no es oportuna pues los pacientes han empeorado o han tenido que recurrir a servicios privados. Muchos pacientes opinan que los médicos generales del IMSS o del ISSSTE son mediocres. No es infrecuente escuchar que los médicos institucionales han cometido errores graves en el diagnóstico o la prescripción, y que el personal paramédico y administrativo actúa con prepotencia, despotismo y deshonestidad. Por estos motivos muchos derechohabientes opinan que la cuota del seguro social o del ISSSTE es una contribución al barril sin fondo de la ineficiencia, de la demagogia y de la corrupción.

El impulso a la medicina preventiva, que incluye programas que van desde el saneamiento del medio ambiente hasta visitas programadas a los médicos para chequeos de salud periódicos, es una de las esperanzas para resolver los problemas de una población cada día más numerosa. Las acciones educativas puestas en marcha en las escuelas para la prevención de

3 México Social, 1990-1991, Departamento de Estudios Sociales, BANAMEX.

enfermedades comunes, adquiridas por hábitos antihigiénicos o por descuidos corregibles de la mayoría de la población, abatirían los costos de atención a casos frecuentes y redundarían en mejores servicios de salud para casos ineludibles. Todo lo que la misma población pueda poner de su parte representará una estrategia positiva.

La descentralización de los servicios de salud es una de las propuestas que se escucharon más frecuentemente en las reuniones con informantes calificados. Su materialización posee muchas aristas difíciles pero pueden diseñarse alternativas sensatas con altas probabilidades de éxito. La transferencia de consulta a médicos privados, bajo una supervisión periódica de los resultados, puede considerarse un camino viable que en otros países ha alcanzado respetabilidad.

En el I Interloquium Primicias del Siglo XXI se consideró altamente probable que la salud de los mexicanos mejoraría notablemente en los próximos 17 años. Esta tendencia se vería reforzada por una ampliación de la cobertura educativa y por los avances en los procesos de democratización, pero también por el desarrollo del sector secundario y terciario de la economía. Ciertamente, entre más industria registrada exista, mayores probabilidades de que el número de derechohabientes se amplíe. Sin embargo, la cobertura de sus necesidades de salud sólo podrá alcanzarse cuando la administración del sector se optimice, es decir, cuando se aumenten y mejoren sus instalaciones así como sus equipos e instrumental, y obviamente cuando los sueldos de los médicos y de todo el personal de las instituciones oficiales cumpla con los mínimos para una vida digna.

Al parecer, la distribución de los servicios médicos en las comunidades del Estado es adecuada en términos generales. Un estudio más detallado podría revelar indicadores más precisos para determinar la localización y naturaleza de nuevas unidades médicas, con el fin de colaborar a satisfacer las necesidades de la población.

Nadie duda de la importancia estratégica del factor salud para el desarrollo socioeconómico de la entidad. La disminución del ausentismo laboral y el trabajo desarrollado sin la angustia de llegar a padecer enfermedades que puedan requerir gastos excesivos, son aspectos directamente relacionados con un mejor desempeño en las empresas y, por ende, con el aumento

de la productividad y el mejor posicionamiento competitivo. Pero, más importante todavía, el mejoramiento de la calidad de vida de los guanajuatenses se reflejará en todos los ámbitos de sus actividades y en una vida familiar y social más satisfactoria.

Ejecución:

- **Impulsar la medicina preventiva**, a través de campañas de concientización masiva, consultorios especializados, programas educativos, etc.
- **Buscar la descentralización y reestructuración de los servicios médicos del Sector Salud.**
- **Combatir las enfermedades infecciosas y parasitarias más relevantes de la región.**
- **Combatir la mortalidad infantil.**
- **Revisar los esquemas de atención médica en las comunidades rurales.**
- **Lograr una cobertura del 100% de los programas de vacunación.**
- **Establecer programas de rehabilitación para problemas de tabaquismo, alcoholismo y drogadicción.**
- **Combatir frontalmente el problema de la drogadicción infantil.**
- **Reforzar el saneamiento ambiental:** combatir el fecalismo al aire libre, mejorar la higiene personal y de los alimentos, mejorar el sistema de vigilancia de enfermedades agudas y transmisibles.
- **Formular un diagnóstico de riesgo en los ámbitos en que se desenvuelve el individuo de forma personal y colectiva**, para atacar de forma consciente e informada los factores que estén condicionando el proceso salud-enfermedad.

- **Promover mayor control de la fertilidad:** métodos naturales, métodos temporales (no abortivos) y campañas de salud a la lactancia materna (para el espaciamiento de los hijos).
- **Mejorar la remuneración del personal médico y paramédico.**
- **Regular el establecimiento y operación de hospitales, así como de profesionistas de la salud,** para lograr un servicio confiable, prohibiendo la actividad a quien no cumpla con los requisitos adecuados.
- **Enfocar las actividades de la Secretaría de Salud prioritariamente a la promoción de la salud y a la investigación.**
- **Igualar las condiciones de trabajo de la medicina mexicana con las de los países del TLC y del primer mundo médico** (seguridad social, equipo e insumos y carga impositiva).
- **Establecer la función reguladora del gobierno en materia de salud** y permitir que los médicos y los organismos médicos intermedios (colegios, consejos, sociedades) sean los protagonistas en el ejercicio de la medicina.

c) vivienda

Fundamentación:

Para abatir los rezagos en materia de vivienda, y simultáneamente atender al crecimiento de la demanda implicada por el acceso de cada vez mayor número de jóvenes a las cohortes de edad en que es altamente probable la formación de nuevos hogares, se estima necesaria la construcción en el Estado de alrededor de 35,000 viviendas anualmente entre 1995 y el año 2000. Este número está calculado sobre la base de disminuir el número promedio de ocupantes por vivienda de 5.8 a 4.6, lo cual es un indicador de mayor calidad de vida.

El sector público pudo concluir 3,264 unidades de vivienda en 1992. La comparación con las necesidades antes manifestadas arroja la exigencia de acelerar el paso mediante programas específicos con fuerte abatimiento de los costos por vivienda y con la participación de los mismos interesados.

El mejoramiento de la calidad de vida de la mayoría de la población es una condición para el mantenimiento de la paz social en el país, dado nuestro contexto actual. Uno de los síntomas más graves de la marginación social es la falta de vivienda digna. Los programas de vivienda de interés social deben ir dirigidos a fortalecer el crecimiento de nuevos polos de desarrollo, y a tratar de desalentar el crecimiento desordenado de las grandes urbes, ya que los asentamientos irregulares complican los procesos de un sano desarrollo urbano y elevan los costos de dotación de servicios comunales.

La importancia de estructurar adecuadamente el incremento de viviendas dentro de los planes de desarrollo municipal radica en evitar las deseconomías causadas por la urbanización acelerada. La insuficiencia de recursos naturales y de infraestructura de comunicaciones, transporte y energía en los asentamientos irregulares se revierte sobre el conjunto de los habitantes, para configurar situaciones promotoras de delincuencia y de contaminación del medio ambiente físico, así como problemas de salud corporal y mental.

Ejecución:

- **Apoyar la construcción de viviendas de menos de N\$42,000** para familias que perciban menos de 3.5 S.M.D.F. El límite inferior, en Diciembre de 1994, de los programas de apoyo para la construcción de vivienda de interés social -Infonavit- era de N\$ 42,000.00 y el adquirente debería ganar arriba de 3.5 S.M.D.F.
- **Establecer sistemas eficientes de producción, control y vigilancia en la construcción de vivienda de interés social**, que permitan obtener un producto de calidad a bajo costo.

- **Buscar que los planes y programas de desarrollo urbano se hagan operativos** a nivel municipal para el reordenamiento de los centros de población.
- **Construir y financiar vivienda de vida limitada.** Por ejemplo vivienda de vida de 40 años con planes de financiamiento a 30 años.
- **Impulsar sistemas de autoconstrucción,** mediante el establecimiento de más parques de materiales a bajo costo y el empleo de diseños sencillos, comprensibles o que requieran de poca asesoría.
- **Establecer las condiciones adecuadas de financiamiento para la vivienda,** entre la realidad económica que tiene el pueblo y los requisitos que se exigen para tener acceso al financiamiento para vivienda.
- **Promover el financiamiento mediante créditos blandos para la construcción de viviendas ecológicas** que cuenten con recuperación del agua de lluvia y utilización de energía solar.

d) Alimentación

Fundamentación:

La producción de alimentos que permita la autosuficiencia alimentaria y la exportación de excedentes ha sido siempre un ideal perseguido por todos los países del mundo. La producción en Guanajuato se ha visto afectada por los precios de la competencia extranjera y por las políticas gubernamentales de importación masiva de productos con precios inferiores, como ha sido el caso del sorgo, de la leche en polvo y de la carne de aves. La aplicación del Tratado Trilateral de Libre Comercio abrirá todavía más las fronteras, por lo que será necesario estimular fuertemente a los productores en dirección a la modernización tecnológica del campo y al mejoramiento de los esquemas de comercialización de los productos.

El valor conjunto de la producción agropecuaria en 1992 fue de aproximadamente 5,304 millones de nuevos pesos. Todos los avances en materia de producción de alimentos son bienvenidos ya que la población del Estado crecerá a una tasa anual promedio de 1.6, entre 1990 y el año 2000, de acuerdo con estimaciones razonables. Esto significa un aumento aproximado de 685,000 habitantes como mínimo si se siguen las estrategias de planificación familiar previstas. La producción anual de alimentos deberá superar las tasas de crecimiento anual de la población para asegurar los niveles de satisfacción semejantes a los actuales y permitir la exportación de algunos de sus productos. La presencia de agroindustria en las zonas rurales favorecerá enormemente la ampliación de la producción y el incremento de la productividad.

El equivalente en calorías mínimo recomendado para el consumo diario individual al nivel internacional es de 2,500. Es altamente probable que en las zonas marginadas del Estado se tenga un consumo per cápita inferior a 1,200 calorías. Por el momento no existen datos que permitan conocer el estado nutricional de los habitantes de la entidad ni las diferencias entre personas de distintos municipios, y aunque la producción agropecuaria es relativamente importante, los indicadores de consumo interno, así como el balance nutricional se desconocen. Europa y Estados Unidos de América poseen índices promedio superiores a las 3,500 calorías per cápita.

Los procesos de adquisición de conocimientos y de desarrollo de habilidades psicomotrices que realizan los niños durante su etapa de educación básica requieren el traslado a través del flujo sanguíneo de proteínas y carbohidratos a las células cerebrales en cantidades adecuadas. Una alimentación pobre en calorías y mal balanceada retrasa y puede llegar a obstaculizar el funcionamiento correcto de las neuronas. Cualquier inversión destinada a mejorar la nutrición infantil, además de cumplir con la obligación moral de nuestra sociedad de respetar y promover los derechos de los niños, se verá justificada por el desarrollo intelectual, emocional y volitivo de las futuras generaciones, de las que dependerá sin duda la sustentabilidad del progreso.

Ejecución:

- **Ampliar los programas de nutrición infantil.**
- **Establecer un sistema de vigilancia de la nutrición y del estado de salud de la población.**
- **Informar a la población y promover el consumo de productos que favorezcan la alimentación balanceada.**
- **Mejorar los sistemas de comercialización de los productos del campo para disminuir el intermediarismo.**
- **Concertar entre el gobierno y los productores del Bajío un programa de producción agropecuaria para ofertar más y mejores productos alimenticios, de manera que se mantenga estabilidad de precios en el mercado.**
- **Promover la modernización e industrialización del sector primario (agricultura, ganadería, piscicultura y apicultura).**
- **Impedir sistemas de riego con aguas contaminadas.**
- **Impedir el uso de agroquímicos que dañen la calidad de los productos.**
- **Promover hábitos de higiene en la preparación de alimentos.**

IBI.2 Optimizar el manejo del agua

Fundamentación:

Se ha determinado que la proporción en que se usa el agua para riego agrícola es cuatro veces superior al agua que se emplea para consumo humano urbano e industrial. Por otra parte, se conoce que la precipitación pluvial ha sido en los

últimos cuatro años mayor que la cantidad de agua que se ha requerido para todos esos usos. No obstante, el agua no está disponible en las cantidades requeridas para optimizar la producción agropecuaria ni para satisfacer la demanda urbana e industrial durante el estiaje anual en el Estado y se ha tenido que ejecutar la apertura de nuevos pozos y contemplar la posibilidad de traer agua de cuencas distantes con altos costos. Cuando se habla, por tanto, de escasez, no es por inexistencia del recurso, sino porque no se lo tiene donde y cuando se requiere en los lugares de consumo ordinario. Alcanzar esta disponibilidad elevaría enormemente los costos.

El problema se agrava porque la inexistencia de una cultura generalizada del agua conduce a grandes desperdicios, especialmente en el uso agrícola, pero también significativamente en el uso urbano e industrial. Otro impacto negativo sobre el recurso procede de la contaminación por desechos industriales y por el empleo de agroquímicos. Los mantos freáticos no se están recargando a la velocidad con que se está explotando el agua, debido a la excesiva cantidad de pozos en la entidad haciéndose eco del criterio que esgrime el desarrollo sustentable de no permitir la sobreexplotación que impida el desarrollo de las futuras generaciones, se vuelve indispensable racionalizar al máximo el uso del recurso y evitar dispendios que gravarían aun más la situación económica de la población en general.

De cara al futuro se consideró en el I Interloquium Primicias del Siglo XXI que las restricciones de mayor importancia para mantener o mejorar los estándares de satisfacción actuales de calidad de vida se ubicarán en la insuficiente disponibilidad de suelo fértil y de agua. La irracionalidad actual en el uso de los recursos, principalmente de los mencionados, creará, de no modificarse, cada vez mayores diferencias sociales que tarde o temprano repercutirán sobre la estabilidad social y, de paso, elevarán la probabilidad de un desequilibrio ecológico irreversible. Ya no se podrá pensar que sólo la voluntad política de malos gobernantes, si éstos hacen uso de armamento nuclear, puede acarrear una conflagración universal. Ahora es preciso concebir que las mismas demandas aparentemente legítimas que el hombre hace a la naturaleza para sobrevivir y desarrollarse en sociedad pueden ser las que pongan en peligro el ecosistema de una región e, inclusive, del planeta, ya sea por sobreexplotación o por contaminación resultante de los residuos que generan las actividades cotidianas del hombre.

En Guanajuato se ha estado abusando continuamente del agua por ignorancia culpable (perfectamente vencible con información), por inexperiencia y por egoísmo. ¿A qué se debe que los conocimientos mundiales sobre el manejo óptimo del agua no han descendido a la vida práctica de los habitantes de todas las naciones? Si no se adoptan actitudes de verdadera responsabilidad por las mayorías, pronto desaparecerá la aparente comodidad para el manejo del agua con que se cuenta en estos momentos.

Ejecución:

- **Generar la infraestructura necesaria y mejorar la existente para la captación, distribución, abastecimiento y reciclaje del agua, así como para optimizar en adelante su empleo en el Estado.**
- **Cambiar progresivamente a sistemas de riego eficiente, incorporando mayoritariamente aguas residuales tratadas.**
- **Implementar sistemas de tratamiento de aguas residuales al menos en las cabeceras municipales de más de 50,000 habitantes.**
- **Supervisar los niveles estáticos y dinámicos del agua, y establecer controles que impidan sobreexplotación.**
- **Orientar el crecimiento industrial hacia actividades que demanden poca agua.**
- **Promover la cultura del uso racional del agua entre toda la población.**
- **Buscar la forma de restituir el agua a medida que se utiliza en sus diferentes usos.**

IBI.3 Rescatar y preservar los ecosistemas del Estado

Fundamentación:

Es indiscutible que la premisa principal del desarrollo sustentable de una región radica en el equilibrio ecológico. El balance entre las demandas y las existencias reales de recursos naturales, más la conciencia de la capacidad del entorno natural para soportar los desechos de las actividades humanas sin grave daño para las mismas fuentes de recursos, solicitan del hombre un avance continuo en los conocimientos y una modificación de las actitudes actuales frente a la naturaleza. Los grandes visionarios hablan constantemente de la capacidad de sustentación del planeta, capacidad que no debe ser rebasada por la avaricia ni por la estulticia de los seres humanos.

La actual forma de conducirnos respecto del crecimiento económico como si sólo éste generara beneficios duraderos a la población, cuando un estudio más concienzudo revela la necesidad de imponer ciertos límites perfectamente racionales para orientarlo en función de un presente y de un futuro dignos, ha dejado ya secuelas especialmente en Guanajuato: a) por la deforestación causada para ampliar la superficie agrícola y ganadera, y para extender las manchas urbanas de ciertas ciudades del corredor industrial; b) por la sobreexplotación de acuíferos para el riego agrícola; c) por la contaminación de aire, suelo y agua como resultado de actividades industriales que no cumplen con la normatividad ecológica, de lo cual un ejemplo dramático es la muerte de miles de patos en la contaminada Presa de Silva; d) por la sobreconcentración de la población en las ciudades del corredor industrial y la falta de creación de nuevos polos de desarrollo; e) por el retraso en implementar la política de parques industriales ecológicos; f) por el descuido en la conservación de especies de animales en peligro de extinción al no definir áreas de preservación ecológica; g) por el rezago en la puesta en práctica de formas de energía alternas que no contaminen la atmósfera con bióxido de carbono y gases tóxicos; h) por el uso indiscriminado de agroquímicos y la insuficiente rotación de cultivos; i) por el arrastre de tierra fértil por corrientes de agua sin control durante la época de lluvias; j) por la proliferación de vías de comunicación que dividen

comunidades de especies faunísticas; k) por no contar con procedimientos adecuados para la recolección de basura en las grandes ciudades y mantener focos de infección y contaminación en los tiraderos a cielo abierto, y l) por carecer de sistemas de monitoreo efectivo de toda clase de efluentes y de agentes contaminantes.

La especificidad requerida por el desarrollo "sustentable" radica en el balance entre el crecimiento económico estrictamente necesario y la capacidad de sustentación de los ecosistemas. Es importante reconocer que no se trata necesariamente de un dilema entre escoger crecimiento económico o escoger medio ambiente sano. Puede contarse con ambos, si la inteligencia y la razón se imponen a egoísmos inveterados que desconocen la cultura requerida por nuestro momento histórico. Ya existen estudios que aseguran que la protección del medio ambiente paga dividendos rápidamente.

Ejecución:

- **Adaptar la legislación existente en materia de recursos naturales**, para que el aprovechamiento de los mismos sea de manera racional.
- **Crear un instituto de planeación ecológica estatal** que norme el diseño de planes urbanos municipales.
- **Estructurar programas de manejo integral de residuos urbanos e industriales** tendientes a reducir al mínimo la generación de los mismos.
- **Fomentar una educación y una conciencia sobre el uso eficiente y racional del agua.**
- **Orientar el crecimiento industrial hacia actividades de bajo impacto ambiental.**
- **Mejorar el medio ambiente a través de programas de reforestación** desarrollados por organizaciones campesinas en el campo y por organismos civiles en las urbes.

- **Dotar de infraestructura administrativa y de recursos suficientes a las autoridades oficiales encargadas de aplicar las leyes y reglamentos en materia de protección ambiental.**
- **Reconocer el interés de la protección de los paisajes seminaturales conformados por el hombre, condicionado al conocimiento de las variables ecológicas.**
- **Establecer sistemas de información y planeación del uso del suelo y ordenamiento ecológico por municipio (Escala 1:50,000).**
- **Establecer institutos de capacitación socio-ecológica.**
- **Vincular instituciones de investigación con el sector productivo para promover el desarrollo de nuevas tecnologías más eficientes y no contaminantes.**
- **Crear comisiones de bioética en los proyectos de desarrollo.**
- **Promover e inducir un patrón distinto de asentamiento territorial de la población que corrija la concentración y la dispersión excesivas actuales.**

IBI.4 Extender la cobertura y elevar la calidad de las vías de comunicación en el Estado:

- a) Carreteras
- b) Ferrocarriles
- c) Conexiones a puertos marítimos
- d) Aeropuertos

Fundamentación:

La utilidad, la necesidad y el beneficio de la infraestructura para lograr un mayor desarrollo económico es un hecho incontrovertible; no así el tipo de infraestructura, el destino geográfico de la misma y el horizonte temporal de las inversiones. Las decisiones que sobre estos rubros se tomen tienen un impacto directo en el bienestar de la población y en el desarrollo económico de las regiones. Potenciar el papel de la infraestructura para lograr un desarrollo equilibrado y un incremento significativo de la productividad; planear no sólo en términos de la generación actual; evitar limitarse por períodos gubernamentales; promover una activa participación de la sociedad civil y de las autoridades locales, son algunos de los aspectos a tomar en cuenta.

Estudios para diversos países muestran una correlación positiva y significativa entre el incremento de la inversión en infraestructura y el incremento en la productividad. La magnitud del impacto depende del grado de desarrollo y de dotación previa de infraestructura de la región. El efecto será mayor si la inversión se da en una región rezagada.

Convertir al Estado en el centro agroindustrial del país; impulsar la industria intensiva en mano de obra especializada, hacer de Guanajuato el enlace del comercio nacional; integrar las zonas marginadas al desarrollo del Estado, son estrategias generales de desarrollo regional que llevan en la base la necesidad de optimizar la infraestructura de comunicaciones y transportes. Será indispensable que las cuatro áreas de desarrollo propuestas en San Felipe, San Luis de la Paz, Pénjamo y Acámbaro queden conectadas tanto al corredor industrial como a las pequeñas comunidades de su entorno y a los puertos marítimos más cercanos al Estado. Dependiendo del tipo de comunicación, el mayor flujo de seres humanos y de bienes puede paradójicamente contribuir a un mayor arraigo de los habitantes de las comunidades hasta ahora de difícil acceso, gracias a la mayor facilidad de sacar sus productos a los mercados internos y externos, y al menor costo implicado en dotar a esas comunidades de mejores servicios comunales.

Las estrategias y acciones específicas que se proponen surgen de un proceso de planeación a largo plazo y de una amplia consulta ciudadana, y promueven el incremento en la productividad y un desarrollo regional más equilibrado.

Ejecución:

a) Carreteras

- **Completar la carretera pavimentada San Luis de la Paz - Xichú y los 25 km para conectar a Xichú con la carretera a Tampico.**
- **Ampliar las siguientes carreteras:**
 - León - San Felipe y tramo al límite con San Luis Potosí
 - Abasolo - Pénjamo - La Piedad
 - Salamanca - Moroleón
 - Salvatierra - Acámbaro
 - Guanajuato - San Miguel Allende - carretera 57.
- **Mejorar las carreteras vecinales a las cuatro áreas de desarrollo propuestas: San Felipe, San Luis de la Paz, Pénjamo y Acámbaro.**
- **Construir una autopista de cuota Irapuato - León.**

b) Ferrocarriles

- **Construir el tren interurbano en el corredor industrial (ya concesionado).**
- **Construir ramales del tren interurbano para conectar Acámbaro, Pénjamo, San Luis de la Paz y San Felipe.**
- **Rehabilitar y mejorar los servicios del sistema ferroviario del Estado.**
- **Extender la línea del ferrocarril de Valle de Santiago a Moroleón y Uriangato.**

c) Conexiones a puertos marítimos

- Promover el mejoramiento y uso de las conexiones:
 - Xichú - Tampico
 - Pénjamo - Manzanillo
 - Moroleón - Lázaro Cárdenas.

d) Aeropuertos

- Ampliar las aeropistas en San Felipe, San Luis de la Paz, Acámbaro y Celaya.
- Construir aeropistas en Pénjamo y Moroleón.
- Ampliar la infraestructura del Aeropuerto Internacional de Guanajuato.

1B1.5 Garantizar la seguridad pública

Fundamentación:

Una de las tendencias más poderosas y que difícilmente podrá revertirse en el futuro del mundo y de México es la concentración de la población en megalópolis. Con ella vienen aparejados muchos problemas de gran complejidad, entre los cuales la comisión de delitos es uno de los más relevantes. Mientras no nos atrevamos a revertir este proceso creando nuevos polos de desarrollo y empleos en lugares que tiendan a un equilibrio en cuanto densidades de población urbana y rural, es altamente probable que en el Estado se incrementen los índices de criminalidad. Desde luego, otro factor que incide de manera directa para aumentar la probabilidad de delincuencia es la marginación social a la que están sujetas grandes masas de la población. Hacer llegar los servicios de educación, salud, alimentación y vivienda a mayores capas de la población saneará de manera contundente el clima social.

Los mayores índices de delincuencia se registran en las ciudades de León, Celaya, Irapuato, Salamanca, Guanajuato, Allende y Acámbaro. Coinciden con los municipios con mayor concentración de población en la entidad, con excepción de Pénjamo, Silao y Valle de Santiago, por lo que no es despreciable la hipótesis de que un crecimiento urbano acelerado trae consigo distorsiones en la estructura social y eleva las probabilidades de comisión de delitos. Los índices han ido elevándose de manera preocupante. Entre 1986 y 1988, el número promedio anual de presuntos delincuentes y de delincuentes sentenciados fue de alrededor de 3,380. Según los datos de INEGI, en 1989, ese número se elevó hasta 8,592. Los delitos cometidos con mayor frecuencia son: lesiones, robo, daño en propiedad ajena, -y ya en mucha menor proporción- homicidio, fraude y estafa, violación y abuso de confianza.

La psicología social detecta que el problema de la criminalidad es de tal naturaleza, que requiere de una masa crítica relativamente pequeña de delincuentes para crear un clima social de inseguridad y de temor. Si a esto se suma la importancia que los medios masivos de comunicación conceden a la difusión de los hechos delictuosos y, además, la lentitud en los procesos de administración de la justicia, se comprende que crezca el estrés de la ciudadanía que ve disminuida su calidad de vida. Se requieren más estudios para conocer la proporción adecuada de policías y guardianes de la seguridad pública con respecto a la población y a las densidades de población urbana. La selección del personal y su capacitación representan otros problemas de gran complejidad, para evitar que los representantes del orden sean quienes estimulen directa o indirectamente la comisión de actos delictivos.

Ejecución:

- **Implantar un estado de derecho y de principios**, que haga posible la aplicación de la legislación y el ejercicio honesto de la administración pública y de cualquier plan de desarrollo.
- **Fomentar una cultura política de participación ciudadana**, crítica, comprometida, y permanente, que exija a los representantes públicos el cumplimiento cabal de sus funciones.

- Favorecer la formación de organismos estatales no gubernamentales que impulsen los procesos de democratización y las transformaciones sociales.
- Promover la participación cívico-política de toda la población.
- Preservar y promover nuestros valores trascendentes y culturales, creando una conciencia mexicana de responsabilidad en deberes y derechos.
- Diseñar alternativas para los sistemas de readaptación social de los delincuentes.
- Evitar retrasos en los procesos de administración de justicia, ya sea por causas administrativas o por deshonestidad de funcionarios
- Seleccionar y capacitar escrupulosamente a los representantes del orden público y ofrecerles salarios suficientes para dignificar su vida personal y familiar.
- Atender las inquietudes de los chavos-banda y proporcionarles alternativas de auténtica superación humana.
- Aumentar en las ciudades el número de espacios recreativos y deportivos abiertos, para jóvenes de ambos sexos.

IBI.6 Fomentar la creación y conservación de empleos

Fundamentación

Las cifras nacionales se colocan de manera muy ambiciosa en la creación de un millón de empleos anuales hasta el año 2000. Las cifras estatales deseadas corresponden a 50,000 empleos anuales y son igualmente ambiciosas. La población económicamente activa en 1990 en Guanajuato fue de 1,030,160 personas, mientras que la inactiva fue de 1,493,137.

La relación de dependencia es de aproximadamente 1.4. El 50.2% del empleo total del Estado se registra en los municipios de León, Irapuato, Celaya y Salamanca. En el sector primario se concentra un 23% del empleo, mientras que en el sector secundario el 35%, y el 39%, en el sector terciario, aproximadamente.

Actualmente la mayor participación es fuerza de trabajo masculina en una proporción aproximada de tres hombres por una mujer. Sin embargo, esta tendencia empieza a modificarse. La mayor deserción escolar se da actualmente entre las mujeres, que abandonan además fácilmente su preparación formal después del sexto año de primaria. También esta tendencia se ha venido modificando y en el futuro la población económicamente activa albergará mayor número de mujeres.

La población guanajuatense en su transición demográfica se va moviendo hacia edades promedio cada vez mayores. En 1990, el 62.5% de su población total era menor de 25 años. Paulatinamente irá engrosándose la población entre 15 y 40 años de edad, que en nuestra entidad constituye el grupo mayoritario de la PEA. Estas cifras implican, por un lado, una esperanza, en caso de que esta fuerza productiva logre colocarse en alguno de los sectores económicos; y por otro, un riesgo, si la demanda de empleo se llega a ver fuertemente insatisfecha. La incorporación de la mujer en las actividades productivas extradomésticas incrementará la presión demográfica para la creación de empleos.

El desempleo desatado por la crisis de fines de 1994 está trayendo consigo el crecimiento de la economía informal a niveles que ponen en peligro el desarrollo de la economía formal. Pero, además, como en México se carece del seguro de desempleo que existe en otros países, el incremento de personas desocupadas genera un malestar social que puede socavar las bases de sustentación de la sociedad mexicana. El aumento en la demanda de empleo prevista para los próximos 17 años requiere de soluciones rápidas y eficaces, pues de lo contrario la calidad de vida, especialmente de las urbes, tenderá a deteriorarse y a provocar el colapso social. La economía deberá crecer a tasas anuales elevadas y deberá evitar, en último término, el síndrome del crecimiento sin empleo.

Ejecución:

- **Crear empleos productivos y permanentes** que proporcionen estabilidad social y económica a los trabajadores para elevar su nivel y calidad de vida.
- **Proporcionar alternativas para la consolidación de la pequeña y de la mediana empresas** que actualmente favorecen el uso intensivo de mano de obra.
- **Atraer la inversión extranjera productiva al Estado**, siempre y cuando proporcione empleo directo, favorezca la creación de otras fuentes de empleo en empresas relacionadas y se adecue a los planes de desarrollo regional.
- **Promover el desarrollo industrial que sea mayor factor de reproducción de empleo**, tanto en el sector primario como en el sector terciario.

1B1.7 Innovar el sistema de transporte colectivo

Fundamentación:

Dos de los índices de alta calidad de vida en las urbes corresponden, el primero, a una disminución sustantiva del tiempo requerido para que los habitantes puedan transportarse de sus hogares hacia sus sitios de trabajo, escuelas, mercados de productos básicos o negocios, y de éstos hacia sus hogares; y el segundo, que las unidades de transporte posean características de máximo confort, seguridad y bajo precio para los usuarios. Se trata de una combinación compleja entre diseño urbano, número y adecuación de vialidades y de medios de transporte que puedan otorgar el servicio en las rutas necesarias sin pérdidas de tiempo y con un máximo de eficiencia. Tratándose del transporte foráneo de personas, las características de seguridad, confort y bajo precio de las unidades de transportación son cada día más relevantes, mientras que la

duración de los viajes puede todavía ponerse en un segundo plano de importancia. En general, puede asegurarse que todo aumento en la eficiencia de los medios de transporte se traducirá en grandes ahorros a la economía urbana: menor tiempo perdido por los usuarios en actividades no productivas, menor estrés de los habitantes ciudadanos, menor contaminación atmosférica por uso de energéticos, menor número de conflictos por accidentes, mayor puntualidad de los usuarios para cumplir con sus compromisos y mayor disposición de tiempo libre provechoso.

En el Estado de Guanajuato no existe un registro actualizado que incluya la totalidad de las concesiones y unidades que prestan el servicio de transporte público de pasajeros, lo que dificulta su conocimiento, su organización y control, y redundando por tanto en un servicio sumamente deficiente. La edad promedio del parque automotor de ruta fija es de 11 años, lo que indica que se cuenta con una infraestructura con alto grado de obsolescencia para la prestación del servicio requerido por los usuarios en términos de seguridad y de confort. En cuanto al número de unidades, León cuenta con un 30%, Celaya con un 15%, Salamanca con un 8%, Guanajuato con un 3% y el resto de los municipios del Estado con el 31%. Sin embargo, mientras que en León hay un excedente de unidades, el Estado en sí presenta en 1992 un déficit del 14% en cuanto a cobertura del servicio. La norma internacional de cobertura es de 22 habitantes por asiento. Guanajuato cuenta apenas con 25.1 habitantes por asiento.

En referencia al transporte de taxis con itinerario libre, se registraron en 1992, 9,319 unidades en todo el Estado, de las cuales 7,498 unidades operaban con autorización de la Dirección General de Tránsito Estatal y 1,821 unidades lo hacían sin concesión alguna. Esta tendencia se ha agudizado al punto de que cada vez son más frecuentes los conflictos entre los gremios de taxistas autorizados y los clandestinos. Por otra parte, hay aproximadamente un 10% de concesiones que no están explotadas, y que debieran identificarse y cancelarse, en lugar de manejarlas como hasta ahora con motivos de carácter político. La disponibilidad de taxis es irregular en las diferentes ciudades, habiendo saturación en León, Celaya e Irapuato, mientras en otras ciudades se reporta escasez. Según el estudio de Cal y Mayor y Asociados, S.C.⁴ -del cual se han

⁴ Cal y Mayor y Asociados, S.C., Diagnóstico del Tránsito y el Transporte en el Estado de Guanajuato, 1992.

obtenido los demás datos cuantitativos aquí reportados-, la antigüedad promedio del parque automotor de taxis es de 10 años, por lo que el servicio que se presta en general es de baja calidad.

La modernización del transporte colectivo en Guanajuato exigiría no solamente una revisión de la organización del transporte por parte de las autoridades y la renovación del parque vehicular, sino una innovación tecnológica que resolviera la transportación humana dentro de las ciudades y entre las principales ciudades del Estado.

Ejecución:

- **Incentivar el número de unidades de gran capacidad** especialmente en las grandes ciudades del Estado.
- **Implantar un programa de renovación del parque vehicular** tanto del transporte público como de taxis, y fijar por norma la edad máxima de los vehículos para prestar este servicio.
- **Fomentar en la reglamentación de la Ley de Tránsito y Transporte del Estado de Guanajuato la creación de verdaderas empresas de transporte**, que por su organización y eficiencia brinden un mejor servicio al usuario, faciliten la implantación de políticas y el control por parte de la DGTE.
- **Controlar la operación irregular de rutas y unidades de transporte público** para impedir la invasión de rutas y la competencia desleal.
- **Detectar las concesiones no explotadas de taxis** y proceder a su cancelación.
- **Controlar la operación de taxis ilegales**, para proteger a los debidamente autorizados.
- **Mantener el parque automotor de los municipios en niveles adecuados** para excluir la saturación en cualquier caso.

- Investigar a fondo las relaciones entre diseño urbano, vialidad, número y naturaleza de las unidades de transporte, y número de usuarios en todas las ciudades del Estado, para ofrecer soluciones técnicamente innovadoras al problema del transporte.

10.5.1.2 Acciones estratégicas

IBE.1 Promover la descentralización económica, política y social.

IBE.2 Rescatar los valores fundamentales del ser humano.

IBE.3 Lograr un ordenamiento del desarrollo urbano-rural adecuado.

IBE.4 Capitalizar la incorporación de la mujer al desarrollo económico y social.

IBE.5 Establecer una política demográfica acorde a los valores de la sociedad.

IBE.6 Impulsar una inversión social masiva para combatir los niveles de marginación.

IBE.7 Fortalecer el núcleo familiar.

IBE.8 Impulsar el papel social de los medios de comunicación.

IBE.9 Diseñar y llevar a cabo procesos políticos de vanguardia.

IBE.10 Privatizar y/o concesionar algunos servicios e infraestructura públicos.

I BE.1 Promover la descentralización económica, política y social

Fundamentación:

La descentralización a los municipios hace realidad la propuesta federalista de nuestra Constitución. El problema de la postración del municipio se ha derivado de que las participaciones federales otorgadas a los estados de la federación y las participaciones estatales concedidas a los municipios se han asignado bajo criterios centralistas, la mayoría de las veces muy ajenos a las necesidades concretas. Los esquemas tributarios que tradicionalmente se han manejado en México no le han permitido a los municipios contar con los suficientes recursos que requiere un desarrollo sano. Dicho de otra manera, no se ha concebido que los ayuntamientos municipales posean ni la madurez política ni la madurez administrativa para responsabilizarlos de las tareas de su propio desarrollo. Sin embargo, las tendencias actuales hacia un auténtico federalismo muestran signos de que en México la madurez se ha alcanzado, al menos por una buena proporción de los gobernantes municipales.

Por otra parte, un desarrollo regional equilibrado no es posible en un marco de centralización. Ciertamente se conocen más de cerca las necesidades donde éstas se originan, y mediante un ejercicio político cada vez más cuidadoso y participativo es posible asignar prioridades de atención a las necesidades, lo cual iría produciendo un desarrollo más equitativo de las comunidades de los municipios. Para una coordinación entre municipios se pueden establecer mecanismos que ayuden a establecer consensos entre distintos ayuntamientos bajo la supervisión de los gobiernos estatales.

En otro contexto, la desregulación y agilización de trámites cobra una mayor viabilidad en un entorno de descentralización y la solución a los problemas que inhiben el desarrollo de los sectores económicos se facilitaría si los tomadores de decisiones tienen las facultades y los recursos a su alcance.

Ejecución:

- **Fomentar el diálogo y la participación ciudadana en la toma de decisiones** de las diferentes autoridades.
- **Reorientar la política del gasto público** en los diferentes niveles de gobierno y de la iniciativa privada, para que sean equilibradas a diferentes zonas geográficas y sectores productivos y sociales del Estado.
- **Hacer real la autonomía de los municipios**, comenzando por revisar y actualizar el marco conceptual y jurídico del régimen municipal.
- **Lograr la descentralización de los recursos federales para gasto social.**
- **Descentralizar y consolidar los organismos operadores de agua en cada municipio.**
- **Descentralizar y reestructurar los servicios de salud.**
- **Descentralizar los servicios de educación**, para lograr una atención diferenciada y compensatoria que favorezca la equidad.
- **Descentralizar la justicia administrativa.**

IBE.2 Rescatar los valores fundamentales del ser humanoFundamentación:

Existe una nueva expectativa de vitalidad sociocultural que se refuerza constantemente a través del surgimiento de los organismos no gubernamentales que se están encargando cada vez con mayor eficiencia de asuntos de competencia social en forma subsidiaria del Estado. Muchas de sus acciones llevan un contenido de solidaridad social muy profundo, como son las

asociaciones que están combatiendo el cáncer, el SIDA, la drogadicción, el alcoholismo y otras lacras de nuestro entorno. En otros casos, la supervisión de las funciones políticas que nos afectan a todos, así como las denuncias contra la transgresión de derechos humanos fundamentales provienen de estos organismos. Sin embargo, todavía no cesan las tendencias masificadoras que redundan en una débil participación social de la población y el proceso de modernización aún no ha alcanzado a impactar al modelo fundamentalista e integrista de una religiosidad formal y canónica que resulta anacrónica en estos tiempos de globalización. Otra inercia nefasta para el desarrollo se manifiesta en la polarización de los mundos rural y urbano que mantiene a los habitantes de las comunidades rurales alejados de los beneficios del progreso material y social.

En camino se hallan ya varios procesos sociales importantes. El primero es el de la modernización jurídica del campo que traerá consigo cambios sustanciales en las formas de tenencia y explotación de la tierra agrícola, al igual que en los modos de organización de los campesinos para elevar la productividad y alcanzar mejores niveles y calidad de vida dentro de sus comunidades. El segundo es la incorporación progresiva de la mujer a procesos económicos, políticos y sociales, de los que se había mantenido ajena o por lo menos relegada por atender aspectos exclusivamente intrafamiliares. El tercero es el influjo radical de los medios masivos de comunicación que con su penetración logran la modificación de muchos patrones de conducta y se convierten en instrumentos de cambio en ocasiones ambivalentes en cuanto a principios éticos. Uno de sus efectos ha sido, sin embargo, positivo, al ir concientizando a la población sobre su derecho de participar en la vida socio-política de sus comunidades y al ir fomentando una opinión pública más abierta. El cuarto, es que dada la conformación por edades de la población mexicana y, en particular, de la población guanajuatense, el grueso de la población lo constituyen jóvenes que vienen constituyendo una nueva generación con un concepto más realista de su posición en el mundo y con mayores elementos informativos para incrementar su participación en la sociedad.

El desenvolvimiento económico de México con sus crisis de la década pasada y de la década actual está empezando a mostrar a los jóvenes la cara de un neoliberalismo que ha propiciado la agudización de la gran desigualdad de las capas sociales ya de

por sí existente en la historia del país. Esta situación combinada con un panorama sociopolítico altamente significativo y coyuntural está abriendo las perspectivas de los jóvenes para contemplar no solo el presente sino también el futuro que les aguarda a ellos y a sus hijos. Son estos jóvenes, y no solamente sus padres, quienes se alarman de manera creciente por el incremento de conductas consideradas antisociales y desviadas como la drogadicción, la prostitución femenina y masculina, las relaciones extramaritales, la corrupción dentro de las redes gubernamentales, el aborto y el suicidio, el terrorismo y el vandalismo, el divorcio con pretextos más que razones, el alcoholismo y la violencia en general. Muchos de ellos han experimentado ya en carne propia la negatividad de estas conductas y el enorme sufrimiento que conllevan para sí mismos y para sus seres queridos. Se percibe que nos encontramos en el umbral de un profundo cambio. Cuando este proceso se extienda para dar lugar al cultivo de valores cada vez más altos como la creatividad en el arte y la ciencia, la solidaridad permanente con los más pobres y la promoción de un desarrollo sustentable para el Estado, habremos atravesado definitivamente el umbral hacia una nueva era, un nuevo siglo, un nuevo milenio.

Ejecución:

- **Preservar y promover nuestros valores trascendentales y culturales**, creando una conciencia mexicana en deberes y derechos.
- **Propiciar el refuerzo de los valores universales humanos en las currículas de educación primaria, media y superior.**
- **Promover el estudio y recuperación de la cultura nacional y regional**, y el aprecio por nuestra identidad.
- **Revalorar el rol socialmente atribuido a las artes.**
- **Involucrar a las diferentes organizaciones civiles y religiosas para que participen activamente en la promoción y difusión de programas encaminados al bienestar social.**

- Inculcar los valores desde temprana edad a través de medios extraescolares.
- Propiciar la solidaridad humana con una distribución más equitativa de la riqueza y el uso de los recursos humanos.
- Propiciar el desarrollo de valores humanos universales tales como: generosidad, optimismo, perseverancia, responsabilidad, respeto, flexibilidad, laboriosidad, justicia, audacia, sociabilidad, patriotismo, honestidad, amor a la verdad y libertad.

IBE.3 Lograr un ordenamiento del desarrollo urbano-rural adecuado

Fundamentación:

Los patrones de concentración-dispersión en el Estado muestran una estructura desequilibrada. Mientras se da una alta concentración de la población urbana en el corredor industrial León-Silao-Irapuato-Salamanca-Celayá (43.8% de la población total del Estado), el cual es, a su vez, un fuerte atractor de inmigrantes procedentes de otras entidades, existe también una enorme dispersión de la población rural (40.8% de la población distribuida entre 6,567 localidades). Estas diferentes densidades demográficas dificultan grandemente tanto la atención a las necesidades urbanas originadas por los asentamientos irregulares que proliferan en las ciudades, como la atención a las necesidades rurales de servicios de agua, drenaje, electrificación, comunicación, escuelas, centros de salud y disponibilidad de productos básicos y de salida comercial de los productos del campo.

Otros impactos negativos del actual patrón de concentración-dispersión son el deterioro del medio ambiente (ríos, lagos, presas, suelo, flora y aire) causados principalmente por el desarrollo urbano (18.6%), por la industria química (17.5%), por la industria extractiva (14.4%), por la agricultura de temporal (9.3%), la ganadería (9.3%) y la agricultura de riego (8.2%).

Además, la distribución del recurso agua, además de inequitativa, imposibilita el control y eleva los márgenes de desperdicio.

El fortalecimiento del desarrollo de ciudades intermedias puede ofrecer salidas a estos problemas y a otros relacionados con la fuerte migración del campo a la ciudad.

Ejecución:

- **Crear cuatro nuevas áreas de desarrollo: San Luis de la Paz, San Felipe, Acámbaro y Pénjamo.**
- **Diseñar Planes de Desarrollo Urbano Municipales y operacionalizarlos.**
- **Relocalizar industrias** (calzado, curtiduría, metal-mecánica y petroquímica).
- **Diseñar el Plan de Desarrollo Agropecuario Rural y operacionalizarlo.**
- **Crear un marco legal claro que regule los aspectos relacionados con el desarrollo urbano en el Estado,** ejemplos: tratamiento y reaprovechamiento de aguas residuales, disposición de basura, consumo de agua para uso doméstico, normas de convivencia ambiental, etc.
- **Construir o reconvertir Parques Industriales Ecológicos.**
- **Desalentar el crecimiento acelerado del corredor industrial León-Silao-Irapuato-Salamanca-Celaya,** ejemplos: permitir solamente la instalación de industrias que consuman la menor cantidad de tierra posible, bajas cantidades de agua, etc.
- **Terminar con la especulación** que se da en torno al valor del suelo en las principales ciudades.

IBE.4 Capitalizar la incorporación de la mujer al desarrollo económico y social

Fundamentación:

La participación de la mujer en actividades económicas extradomésticas se ha venido incrementando paulatinamente como manifiestan las cifras de la PEA femenina con respecto a la PEA total. En 1970 se observó un 17.8%, mientras que en 1990 el indicador fue de 27.5%. La disponibilidad de mujeres guanajuatenses preparadas para competir en los mercados laborales con los varones es significativamente creciente. La presencia de la mujer en la vida socioeconómica acarreará un aumento en la demanda de empleos por año. Si se elevara la PEA femenina hasta un 37% en contraste con mantener la tendencia de participación observada en 1990, habría necesidad de crear 20,000 empleos adicionales al año. En este proceso también se capta como posibles amenazas un incremento en la desintegración familiar, en la delincuencia y en la drogadicción infantil, por falta de apoyos a la mujer trabajadora.

El posicionamiento de mayor número de mujeres en el mercado laboral requiere de estructuras que sostengan la participación solidaria del hombre en las tareas del hogar y en las responsabilidades educativas sobre los hijos; pero todavía más, requiere de un cambio en conceptos y actitudes de parte de los varones para enfrentar la apertura de horizontes que concede a las mujeres su participación en ámbitos más allá de los familiares.

Ejecución:

- **Crear en los municipios centros de apoyo que promuevan el respeto a los derechos de la mujer y su dignidad, así como la satisfacción de sus necesidades de superación (Instituto de la Mujer).**

- Promover cambios a la Ley federal del Trabajo para permitir jornadas laborales flexibles para la mujer.
- Desarrollar la infraestructura necesaria para la incorporación de la mujer a las actividades económicas sin perjuicio de las necesidades de atención familiar, tales como guarderías infantiles, servicios de apoyo doméstico, etc.
- Fomentar la incorporación de la mujer en actividades de servicio, con uso de tecnologías innovadoras.
- Capacitar a la mujer para manufacturas que puedan desarrollarse en el propio hogar o en pequeños talleres.
- Impulsar el cambio de mentalidad para permitir que la mujer acceda equitativamente con los varones a niveles superiores de educación formal.

IBE.5 Establecer una política demográfica acorde a los valores de la sociedad

Fundamentación:

El problema del crecimiento demográfico exponencial, que en Guanajuato muestra tasas promedio todavía superiores a la tasa nacional, combinado con una distribución de la población en áreas urbanas y rurales muy desequilibrada, convierte en un imperativo el impulso a los programas de planificación familiar, para que, en previsión de un largo plazo, se eviten el consumo irracional de los recursos naturales, la contaminación excesiva provocada por las mismas necesidades de crecimiento económico, el incremento exagerado en las demandas de vivienda, empleo, educación y salud y, en último término, el colapso social por aumento excesivo de la marginación.

Ejecución:

- **Impulsar programas de planificación familiar eficientes y aceptados por los valores de la sociedad**, incluyendo métodos naturales, métodos temporales, métodos de acción prolongada y métodos permanentes.
- **Establecer programas específicos de educación sexual y de planificación familiar acordes a las características de las poblaciones objetivo.**
- **Promover una mayor participación de la mujer en la actividad económica.**

IBE.6 Impulsar una inversión social masiva para combatir los niveles de marginación

Fundamentación:

El gasto social en materia de educación y salud se fue disminuyendo en la década pasada debido a la crisis económica cuyos efectos inflacionarios y recesivos se sufrieron principalmente en el sexenio 1982-1988. Nuevamente la crisis económica puede afectar la disminución presupuestal para atender a las necesidades básicas de la población, y con ello, pueden elevarse los de por sí ya altos índices de marginación social con características de pobreza extrema. El gobierno deberá atender prioritariamente todos los rubros del gasto social para evitar mayor fragmentación y la aparición de conflictos armados en la entidad.

Ejecución:

- **Privilegiar al gasto social en las asignaciones presupuestales gubernamentales.**

- Promover mayor solidaridad de las clases sociales media y alta hacia los marginados a través de programas no paternalistas, y eficaces para incorporar a los mismos desposeídos a los procesos de superación.

IBE.7 Fortalecer el núcleo familiar

Fundamentación:

El desarrollo de los valores más profundos de la persona humana, la educación informal, el mantenimiento de la salud de los habitantes, la elevada eficiencia de apoyo y del sostenimiento económico que se otorga a los individuos, los hábitos que dan lugar a la convivencia pacífica, el amor que se prodiga entre padres, hijos y hermanos aun después de separarse de los hogares paternos, son algunos de los frutos que la sociedad recoge gracias a los vínculos que se desarrollan dentro de las familias. A pesar de los modelos que quiere imponer la modernización, se sigue dando una fuerte conciencia familística en la sociocultura guanajuatense. Sin embargo, esta conciencia debe reforzarse porque los frutos antes mencionados pueden perderse fácilmente, como ha sucedido en muchas sociedades avanzadas económicamente, pero desgajadas en las bases de la convivencia que son las que dignifican la vida de cualquier ser humano.

Ejecución:

- Difundir y enfatizar el valor de la familia.
- Establecer programas de apoyo para la integración y consolidación familiar.
- Diseñar proyectos de desarrollo urbano que propicien la unidad familiar.
- Generalizar el esquema de "escuela de padres".
- Promover eventos y espacios que faciliten la convivencia familiar.

IBE.8 Impulsar el papel social de los medios de comunicación

Fundamentación:

Las telecomunicaciones jugarán un papel primordial en el desarrollo de las regiones, pues su proliferación representa una de las tendencias mundiales más intensas. Los avances tecnológicos en materia de telecomunicaciones estarán incrementando constantemente su potencial para impulsar el crecimiento económico en todo el mundo, y para modificar rápidamente patrones de comportamiento social. El costo de su utilización irá disminuyendo cada vez más a medida que se incorpore nueva tecnología.

Desgraciadamente, los medios masivos pueden hacer penetrar modelos contrarios a los valores tradicionalmente establecidos en diversos grupos sociales y, además, están capacitados para lograrlo de una manera que pasa inadvertida por las personas que no están preparadas para hacer un uso crítico de las formas y los contenidos de los mensajes transmitidos. Algunos de estos impactos son muy notables en la población infantil y adolescente, sobre las que provocan enajenación mental y actitudes de pereza frente al trabajo escolar, el aseo personal y la colaboración en las tareas del hogar. Los patrones extranjerizantes de sexo y de violencia inducen a niños, jóvenes y adultos a mirar como naturales una serie de actitudes irracionales e irresponsables. La gran cobertura de los medios los convierte en altamente riesgosos si no se procura comprometerlos en el mejoramiento de la sociedad.

Ejecución:

- **Fortalecer el papel social de RTG** como un canal de televisión público, independiente del gobierno.
- **Realizar amplia difusión de las propuestas para el mejoramiento y desarrollo del Estado.**

- Difundir información estadística, para fomentar el conocimiento de la situación y perspectiva del Estado.
- Promover la difusión de los logros alcanzados, para mejorar nuestra imagen interna y externa.
- Difundir y divulgar el concepto de estado de derecho.

IBE.9 Diseñar y llevar a cabo procesos políticos de vanguardia

Fundamentación:

La aceleración de los acontecimientos políticos y económicos que están afectando a toda la población han despertado una conciencia participativa que debe aprovecharse para intensificar la cohesión social y simultáneamente inducir respeto hacia las diferencias entre grupos sociales dentro y fuera del propio Estado. También se vuelve de suma importancia sustituir las reglas no escritas por leyes atinadas para enfrentar los casos de conflicto y para dirimir responsabilidades. Una modernización del Estado Mexicano que pueda acoplarse a la globalización económica, a la multipolaridad política mundial, al respeto por la soberanía del país y por la autonomía de los estados y los municipios, y que también tome en cuenta los avances científicos y tecnológicos en todas las áreas, contribuirá a mantener el equilibrio de las fuerzas políticas y a la regulación coordinada de las fuerzas económicas, para que no recaiga exclusivamente en algunas de ellas el ejercicio del poder.

Ejecución:

- Favorecer la formación de organismos estatales no gubernamentales que impulsen los procesos de democratización y las transformaciones sociales.

- Fomentar la continua participación ciudadana, como elemento regulador del ejercicio del poder público y para el mantenimiento de la pluralidad democrática.
- Elegir a las personas con el perfil más adecuado para que se encuentren al frente de los cargos públicos y políticos de primer nivel.
- Separar en una forma real los tres poderes: ejecutivo, legislativo y judicial.
- Promover la desaparición del vínculo entre gobierno y partido político de los gobernantes.
- Concluir la reforma electoral estatal, para dar cabida a una participación más equilibrada de partidos políticos en los organismos de gobierno.
- Inducir reformas a las leyes y reglamentos estatales y municipales que contribuyan a su perfeccionamiento y a su mayor adecuación a la evolución histórica y a la vida de las comunidades.

IBE.10 Privatizar y/o concesionar algunos servicios e infraestructura públicos

Fundamentación:

El mantenimiento de un estado de derecho es de por sí una tarea compleja en manos de los gobernantes en turno. Las posibilidades de aumentar la eficiencia de determinados servicios y de preservar las instalaciones de un deterioro progresivo sugieren la ventaja de que algunos servicios o infraestructura consiguieran mejores resultados en manos de particulares, bajo un conjunto de reglas escritas, acordadas entre gobierno e iniciativa privada y supervisadas por la sociedad civil, que impidan competencia desleal o malos manejos.

Ejecución:

- **Diseñar sistemas novedosos de financiamiento que permitan la privatización de los servicios públicos en áreas convenientemente seleccionadas.**
- **Estudiar y decidir la privatización de servicios bajo el criterio del mayor bienestar social en áreas como:** a) reciclaje de desechos industriales, basura y aguas negras; b) captación, conducción, tratamiento, distribución y venta de agua potable y de aguas residuales; c) sistemas de educación; d) diferentes medios de comunicaciones y transportes: carreteras, telecomunicaciones, transporte urbano y de carga, telefonía, etc; e) generación de energía, y f) sistemas de salud.

10.5.2 Estrategias dirigidas a apoyar el desarrollo económico.

10.5.2.1 Acciones Irreducibles.

DEI.1 Desarrollar la cultura empresarial.

DEI.2 Impulsar la formación de coinversiones y alianzas estratégicas

DEI.3 Buscar la internacionalización del Estado

DEI.4 Incrementar la productividad de las empresas

DEI.5 Fortalecer la labor sociedad-gobierno en la conducción del desarrollo

DEI.6 Estimular el crecimiento de la actividad económica.

DEI.7 Apoyar la consolidación de sectores tradicionales en el Estado.

DEI.8 Gestionar condiciones similares a las de nuestros principales competidores.

DEI.9 Implementar programas de capacitación de alto impacto en las empresas.

DEI.10 Formalizar la economía informal.

DEI.1 Desarrollar la cultura empresarial

Fundamentación:

Entre los problemas más importantes que surgieron en las reuniones de consulta para explorar los factores que inhibían el desarrollo de los sectores económicos de Guanajuato, se encuentran aspectos relacionados con la cultura empresarial.

Más aún, al analizar la estructura de las problemáticas se encontró que los problemas más en el origen, es decir, que agravan o hacen más grandes el resto de los problemas, frecuentemente se referían a aspectos relacionados con la cultura empresarial.

La falta de cultura empresarial se manifiesta en modalidades distintas. Los aspectos que más destacan en Guanajuato, si bien con distinta intensidad dependiendo del sector económico que se analice son los siguientes:

- Bajo nivel de organización administrativa de las empresas.
- Nula investigación y planeación para generar nuevos productos.
- Poca importancia hacia el concepto de calidad.
- Ambiente de desconfianza entre los eslabones de la cadena productiva.
- Percepción de que la solución del problema está en el entorno o en otros agentes económicos y no en los propios empresarios.

- Ausencia de una cultura financiera y de planeación estratégica.
- Falta de cultura para trabajar y asociarse en equipo.
- No existe una vocación de servicio al cliente.
- Inhabilidad para entender el mercado.
- Nula cultura exportadora.

Ejecución:

- **Implementar métodos no tradicionales de enseñanza** que permitan incorporar un mayor número de empresarios en los procesos de capacitación.
- **Diseñar un sistema común de créditos curriculares** para educación continua de los empresarios.
- **Crear centros regionales para el desarrollo de empresarios de micro y pequeñas empresas.**
- **Difundir una cultura de calidad y productividad en el Estado.**
- **Inducir una mayor cultura financiera** en los empresarios y una mayor competencia de este sector en el estado.

DEI.2 Impulsar la formación de coinversiones y alianzas estratégicas

Fundamentación:

En un ambiente de globalización todas las empresas, pero en particular las pequeñas y medianas, tienen mayores oportunidades de ser competitivos al asociarse, trabajar en

equipo, definir objetivos y estrategias, y asumir compromisos de manera conjunta.

Al trabajar en asociaciones las empresas pueden dar la calidad y cantidad requerida por determinados segmentos del mercado, particularmente mercados de otros países.

Al encontrar sinergias entre las empresas que se asocian, ven incrementadas sus potencialidades.

Con la apertura comercial importantes sectores económicos de Guanajuato se han visto enfrentados a competidores con menores costos. Las asociaciones entre empresas pueden disminuir costos en determinados procesos.

Ejecución:

- Promover coinversiones tecnológicas y de comercialización con empresas mexicanas y extranjeras.
- Promover la integración de competidores en áreas donde la escala de producción sea una barrera para ser competitivo.
- Promover más sociedades y menos empresas de un solo dueño.
- Brindar asesoría legal para el establecimiento de asociaciones y alianzas estratégicas.
- Promover la cultura empresarial basada en los frutos de la asociación y las alianzas estratégicas.
- Buscar socios nacionales o extranjeros para lograr coinversiones en el Estado.

DEI.3 Buscar la internacionalización del Estado

Fundamentación:

Las transformaciones que se han dado en la economía en los últimos años, entre las que destacan el nuevo papel del estado en la economía, la desregulación, el nuevo esquema de funcionamiento del sector financiero y la apertura comercial representan una oportunidad para vincularse exitosamente a las corrientes de comercio exterior.

Para las empresas los principales beneficios de las medidas tomadas en la última década se han traducido en el acceso a insumos en mejores condiciones de precio, calidad y variedad. El reto ahora es lograr un mayor acceso de nuestros productos a los mercados de otros países.

Los países que han tenido mayor crecimiento en sus economías, son países que se han vinculado al comercio internacional de manera exitosa.

Ejecución:

- **Desarrollar Programas de Exportación por cadena productiva**, en los que se incluyan: el promover la imagen de la industria en el extranjero, desarrollar la infraestructura para hacer competitivos a los sectores, e integrar a las empresas a esquemas de comercialización internacional.
- **Impedir la competencia desleal** en los mercados interno y externo.
- **Establecer las condiciones internas más apropiadas**, para que los productores del estado concurren crecientemente a los mercados externos.
- **Crear instrumentos básicos que permitan desarrollar la oferta exportable de la región**, tales como información relevante y oportuna, asesoría e infraestructura apropiada.

- Crear el entorno más favorable para el desarrollo de la competitividad a nivel microeconómico.
- Dar a conocer la oferta de apoyos a la exportación disponible.
- Realizar de estudios de mercado para los sectores exportadores.
- Promover la asociación entre empresarios, para dar los volúmenes y calidades que solicitan los mercados internacionales.
- Identificar proyectos de exportación.
- Diseñar esquemas de apoyo a las exportaciones.
- Crear estímulos fiscales a la exportación.
- Formar personal especializado en comercio exterior.
- Promover una cultura exportadora.
- Buscar la competitividad internacional, a través de la comparación con estándares internacionales de calidad, productividad y costos.
- Establecer mecanismos de intercambio de información ágiles, entre la comunidad científica de Guanajuato y la de países líderes.
- Promover una imagen favorable del Estado a nivel internacional.
- Organizar eventos de negocios, capacitación y desarrollo tecnológico, a nivel internacional con el fin de hacer de Guanajuato un polo de desarrollo con presencia mundial.
- Impulsar centros y actividades para internacionalizar las actividades económicas del estado.

DEI4. Incrementar la productividad de las empresas

Fundamentación:

La productividad es la capacidad que tiene una empresa o sector económico de producir más productos con la misma cantidad de insumos. Si la productividad es positiva en un período determinado, se obtiene una ganancia en términos de producción una vez que se descontaron todos los costos, lo inverso ocurre cuando la productividad es negativa.

Visto desde el punto de vista de la sociedad, solo una economía que tiene productividad positiva puede ofrecer mayores niveles de bienestar (más satisfactores, o los mismos pero de mayor calidad y/o menor precio) sin consumir o depredar sus recursos que son limitados.

Ser eficiente es hacer bien las cosas utilizando las mejores técnicas o procesos conocidos y disponibles; ser productivo significa hacer más con la misma cantidad de recursos en forma sostenida. Para obtener una mejora continua de los niveles de bienestar no basta con ser eficiente hay que ser productivo.

Para ubicar la tarea que México tiene en términos de productividad el ejemplo de Corea es muy ilustrativo: por más de 15 años durante los 70's y 80's Corea registró crecimientos sostenidos de productividad de más de 6%. Estimaciones para el período 1985-91 del sector manufacturero de México, muestran que el incremento en productividad fue en promedio de 1.6%.

Ejecución:

- **Integrar un banco de datos de las tecnologías existentes** para los principales sectores económicos del estado.
- **Fortalecer la capacitación para el trabajo técnico y gerencial.**
- **Promover asociaciones de empresas**, en aquellos procesos donde la utilización de la capacidad instalada y las economías de escala sean determinantes para incrementar la productividad.

- **Abrir los consejos de administración de los centros de investigación en el estado a empresarios**, a fin de que los proyectos de investigación contribuyan a incrementar la productividad de las empresas.
- **Generar información específica sobre productividad por sector económico y proceso**, que permita a las empresas compararse con otros fabricantes nacionales e internacionales.
- **Ser más exigentes con los proveedores**, a fin de utilizar insumos de mejor calidad y menor precio.

DEI.5 Fortalecer la labor sociedad - gobierno en la conducción del desarrollo

Fundamentación:

El nuevo perfil del Estado está orientado a la promoción del desarrollo y no a la participación directa en la actividad económica como sucedió en el pasado.

La redefinición del papel del Estado implica una redefinición del papel de la iniciativa privada en el desarrollo económico y en general de la participación de la sociedad civil en las decisiones políticas, económicas y sociales.

Juntos, sociedad y gobierno, deben ser actores del proceso de planeación, pero no sólo en la elaboración de los diagnósticos, también en la evaluación y seguimiento de los proyectos resultantes.

Ejecución:

- Planear con una visión de mediano y largo plazos.
- Crear una infraestructura institucional permanente a nivel estatal y municipal que promueva la participación activa de la sociedad civil en el proceso de planeación.
- Diseñar y adoptar metodologías que permitan integrar **activamente a la comunidad**, para promover el espíritu de trabajo colectivo y crear espacios para el diálogo y el intercambio fructífero de ideas.
- **Administrar estratégicamente el desarrollo**, de forma que los diagnósticos y las estrategias sean confrontados a medida que las condiciones sobre las que están basadas cambien.

DEI.6 Estimular el crecimiento de la actividad económica

Fundamentación:

La participación de Guanajuato en el PIB nacional creció durante la década de los ochenta de 2.91%, a principios de la década, a 3.30% hacia fines de la misma; no obstante la crisis que han sufrido algunos de sus sectores tradicionales en los últimos años obliga a redoblar el esfuerzo.

Es necesario eficientar el sector primario. En 1970 Guanajuato participaba con el 7.62% de la producción agrícola de México. Para 1990 la participación se ha reducido al 5.21%. Adicionalmente de acuerdo a la estratificación de los municipios del estado, de acuerdo a su nivel de desarrollo económico, más del 50% de la población ocupada en el estrato más bajo trabaja en actividades agropecuarias.

Asimismo, debe vincularse el sector secundario a las corrientes de comercio internacional. El mercado mundial de muchos de

nuestros productos estrella de acuerdo al análisis de competitividad es dinámico, es decir se trata de un mercado que crece más que el mercado promedio mundial de todos los bienes. Adicionalmente dos áreas con gran potencial en la región, las industrias automotriz y electrónica, representan además mercados en los cuales nuestro país ha incrementado de manera importante su participación en tan sólo diez años.

Finalmente, como se desprende del análisis de áreas con potencial de desarrollo en el estado deben fortalecerse las áreas de servicio en los municipios con mayor cantidad de habitantes.

Ejecución:

- **Reducir y facilitar los trámites burocráticos ante las instancias federales, estatales y municipales.**
- **Fortalecer el sector primario dando apoyo e incentivos fiscales a las agroindustrias, a fin de que el sector se mueva hacia productos de mayor valor agregado.**
- **Hacer labor de cabildeo conjunta sector público y sector privado, ante las distintas esferas del gobierno federal.**
- **Promover coinversiones nacionales e internacionales.**
- **Vigilar las acciones de competencia desleal de los competidores extranjeros.**
- **Formar un paquete de estímulos fiscales y económicos, para atraer empresas líderes en las ramas industriales de interés y agilizar los trámites burocráticos para la instalación de nuevas empresas.**
- **Crear oficinas de orientación y asesoría para la creación de nuevas empresas.**
- **Crear un ambiente favorable a la inversión.**
- **Vincular estratégicamente el desarrollo estatal al Plan Nacional de Desarrollo.**

- Promover una mayor vinculación a las corrientes de comercio internacional, de los sectores de agroindustria, automotriz, electrónica, electrodomesticos, manufacturas de cuero y calzado, ya que siendo sectores con presencia importante en el estado, son dinámicos en el mercado mundial.
- Orientar el crecimiento industrial hacia actividades de bajo impacto ambiental.
- Promover la oferta de servicios financieros, para todos los sectores de la economía en condiciones competitivas.
- Promover estudios de viabilidad de las nuevas áreas de desarrollo detectadas y potenciales, que complementen la estructura productiva actual.
- Contar con un plan de mercadotecnia que impulse al turismo del estado, en los segmentos de convenciones y hombres de negocios.
- Desarrollar una efectiva ley de fomento económico.

DEI.7 Apoyar la consolidación de sectores tradicionales en el Estado

Fundamentación:

Los sectores tradicionales como calzado, curtiduría, textil, etc. generan más del 35% del producto manufacturero y están sujetos a una fuerte competencia del exterior por la apertura comercial de nuestro país.

En el ámbito del sector primario sin duda uno de los sectores más golpeados por la competencia es el de Ganadería y el cultivo de algunos granos.

Asimismo, existen espacios para mejorar la competitividad de los sectores tradicionales y segmentos en que pueden competir exitosamente.

Ejecución:

- **Elaborar propuestas concretas por cadena productiva** de los sectores tradicionales.
- **Desarrollar una efectiva ley de Fomento económico del estado.**
- **Involucrar a gobierno, instituciones y empresarios en una verdadera alianza**, para planear y asegurar el desarrollo sostenido de las cadenas productivas prioritarias.

DEI.8 Gestionar condiciones similares a las de nuestros principales competidores

Fundamentación:

Si bien ya en 1994, la tasa de interés pagada por el sector productivo nacional era significativamente mayor a la pagada por los competidores en otro país; la situación en 1995 con respecto a los términos de financiamiento se ha recrudecido.

Además, existen servicios públicos prestados por el gobierno como el de electricidad, a precios significativamente mayores que el que pagan nuestros principales competidores.

Ejecución:

- Hacer que los costos en que incurre una empresa para conectarse a la red eléctrica sean amortizables (deducibles) de cargos futuros por uso de electricidad.
- Proveer acceso a inversiones de riesgo compartido en tecnología novedosa.
- Contar con empresas distribuidoras de insumos con precios competitivos.
- Estructurar programas financieros competitivos y prioritarios, para los sectores económicos.
- Diseñar mecanismos financieros especializados, que apoyen a todos los eslabones de la cadena productiva y que contemplen condiciones blandas, oportunas y a corto plazo.
- Accesar a créditos con condiciones competitivas en comparación con los competidores internacionales.

DEI.9 Implementar programas de capacitación de alto impacto en las empresas

Fundamentación:

Para competir con los principales productores del mundo ya no es necesario salir del país. En nuestro mercado anteriormente protegido hoy enfrentamos la competencia. Y para enfrentar la competencia con éxito es necesario incrementar la productividad a través de una mayor capacitación y una mejor tecnología.

De acuerdo a la información captada en las reuniones de administración interactiva, entre los factores relacionados con el funcionamiento de las empresas que inhibían el desarrollo

del sector se encuentran la falta de capacitación, expresada en algunos casos como una necesidad sistemática integral y en otros en relación a grupos específicos del sector económico estudiado.

Asimismo, la mayor parte de la fuerza laboral sólo cuenta con instrucción básica tradicional, y no recibió formación para el trabajo en alguna disciplina.

Ejecución:

- **Implementar salidas terminales alternas a la escuela tradicional de capacitación para el trabajo.**
- **Establecer vínculos formales entre los organismos intermedios y las instituciones educativas,** para determinar las necesidades de conocimiento y habilidades que se requieren en el sector productivo.
- **Implementar métodos no tradicionales de enseñanza,** que permitan incorporar un mayor número de empresas en los procesos de capacitación.
- **Crear centros de capacitación para el trabajo para personas desempleadas.**

DEL 10 Formalizar la economía informal

Fundamentación:

La visión que se tiene sobre el sector informal es ambivalente, por un lado se reconoce su capacidad para generar producción e ingresos y crear producción y empleo con un bajo nivel de inversión pero, por otro lado, y es la visión que predominó en las reuniones de análisis de la problemática de los sectores económicos de Guanajuato, es visto como algo básicamente negativo que ocasiona competencia desleal.

Al estudiar este tema debe guardarse equilibrio entre la urgencia de generar empleo y la necesidad de desarrollar empresas viables, empresas que tengan potencial de crecer, de crear empleo, generar ingresos y mejorar las condiciones de trabajo y la protección social y jurídica de sus trabajadores.

Ejecución:

- **Reducir y facilitar los trámites para el establecimiento de empresas**, tales como un comercio, ó un micronegocio de manufactura ó de servicio formal.
- **Acercar las políticas de fomento y de incentivos en general a los microempresarios**, a fin de que puedan crear empresas viables y sostenibles.
- **Adecuar los reglamentos municipales obsoletos y aplicar los reglamentos que resultan adecuados.**
- **Evitar el crecimiento del comercio informal en la vía pública.**
- **Desarrollar incentivos para que el negocio informal pueda transitar a la economía formal.**

10.5.2.2 Acciones Estratégicas

DEE.1 Promover la diversificación económica en los municipios.

DEE.2 Fortalecer las cadenas productivas.

DEE.3 Impulsar la formación de comercializadoras.

DEE.4 Implementar en forma conjunta con el gobierno federal, una política industrial para los sectores clave del Estado de Guanajuato.

DEE.5 Generar información objetiva consistente y oportuna para la toma de decisiones de los sectores público y privado.

DEE.6 Promover el desarrollo tecnológico en el Estado.

DEE.7 Promover en el Estado empresas de tamaño mediano y pequeño

DEE.1 Promover la diversificación económica en los municipios, donde la concentración de la actividad económica en más marcada, hacia la especialización en procesos y sectores dinámicos.

Fundamentación:

La apertura económica ha contribuido a promover modernización de las empresas. No obstante ha tenido costos para algunos sectores económicos que se han sentido de manera más palpable en algunas regiones de Guanajuato, donde la especialización en sectores que han enfrentado una fuerte competencia internacional ha producido una caída importante en la producción.

De los resultados del análisis de diversificación económica se desprende que existen municipios donde la actividad económica se desenvuelve prácticamente a partir de una sola actividad como Xichú y Jerécuaro. También se observa que municipios del corredor industrial como Salamanca, Irapuato, Celaya y Silao, además de Guanajuato y San Miguel de Allende se ubican como municipios diversificados. En contraste, León y San Francisco del Rincón se encuentran en la media de diversificación estatal, lo que explica la situación que han enfrentado como consecuencia de la caída en la producción del sector calzado.

Ejecución:

- **Formar un paquete de estímulos fiscales y económicos para las empresas que se instalen en León y San Francisco del Rincón**, durante los próximos tres años en actividades diferentes a la cadena productiva de Cuero y Calzado.
- **Agilizar los trámites burocráticos para la instalación de nuevas empresas en León y San Francisco del Rincón.**
- **Establecer un sistema de transporte de Xichú y Jerécuaro a los nuevos polos de desarrollo en San Luis de la Paz y Moroleón y Uriangato**, a fin de promover la diversificación de la ocupación de la PEA.

DEE.2 Fortalecer las cadenas productivas

Fundamentación:

Los sectores exitosos a nivel nacional e internacional, que generan productos competitivos y que ganan terreno en los mercados, son sectores que basan su éxito en la competitividad de todos los eslabones de la cadena productiva.

Su éxito no se deriva de esfuerzos aislados sino de una interacción provechosa y transparente entre todos los agentes económicos.

Ejecución:

- **Diseñar la política industrial del estado en base a la cadena productiva**, y no al concepto aislado de rama de actividad económica. Lo anterior tiene implicaciones

directas en la conformación de la estructura de gobierno, comités de planeación, etc.

- **Abrir los consejos de administración de los organismos intermedios a miembros de otras actividades de la cadena productiva.**
- **Elaborar estimaciones de demanda para las áreas de oportunidad**, que se desprenden del estudio para fortalecer las cadenas productivas; y en base a ello promover inversiones nacionales y extranjeras en estas áreas de oportunidad.

DEE.3 Impulsar la formación de comercializadoras

Fundamentación:

En general en México pero en particular en el caso de Guanajuato, las relaciones de los sectores económicos con el consumidor son muy débiles.

Las empresas tienen un limitado control del mercado, poco conocimiento del mismo, dependen de agentes no exclusivos y no adoptan una estrategia comercial para vender sus productos. En muchos sectores económicos la comercialización es el eslabón más débil de la cadena productiva.

Ejecución:

- **Brindar asesoría legal para la creación de comercializadoras.**
- **Dar facilidades e incentivos para la instalación de infraestructura que fortalezca el área de comercialización**, tales como bodegas, centrales de abasto, transporte de carga, etc.

- Crear un fondo con tasas preferenciales para financiar asociaciones entre empresarios que formen comercializadoras, para promover los productos de Guanajuato en el mercado nacional e internacional.

DEE.4 Implementar, en forma conjunta con el gobierno federal, una política industrial para los sectores clave del Estado de Guanajuato

Fundamentación:

El esquema de la apertura y desregulación, significó una cortina de humo sobre el tema de política industrial, en México.

Aunque en el actual programa de Gobierno hay acciones de apoyo a la industria, éstas no se encuentran ubicadas en el contexto de una política industrial, ni son de la amplitud suficiente para promover el aumento de la eficiencia del aparato productivo y para acelerar la inserción competitiva de la industria mexicana en los flujos de comercio internacional.

Los lineamientos generales que rigen la formulación de una política industrial son dos: En el corto plazo, instrumentar medidas que contrarresten eventos como el decrecimiento del PIB, en el largo plazo facilitar el cambio estructural.

Aún y cuando la OCDE remarca en mayor medida la importancia de las acciones relacionadas con el "marco" adecuado para el desempeño de la industria, se sabe que todos sus países miembros utilizan algunos instrumentos de carácter vertical para apoyar a sectores específicos.

Ejecución:

Estimular, en función del número de empleos generados, la inversión nacional y extranjera de empresas que:

- Propicien la diversificación económica de los municipios con fuerte dependencia de una sola actividad
- Se instalen en los polos de desarrollo identificados
- Complementen las cadenas productivas de los sectores clave de Guanajuato

Los estímulos estarían relacionados con:

- Disminución del IVA.
- Depreciación acelerada en edificios y bienes de capital.
- Disminución o condonación del impuesto al activo por un período de cinco años.
- Disminución o condonación del impuesto de traslado de dominio.
- Disminución o condonación del impuesto predial por cinco años.
- Garantizar el acceso a los servicios públicos.
- Crear una oficina de encargada de apoyar todos los trámites de las nuevas empresas.
- Disminución del ISR.

Además de lo anterior:

- **Apoyar a los exportadores**, con asesoría legal, estudios de mercado y el establecimiento de mecanismos para detectar oportunidades y contactar clientes potenciales.
- **Crear un fideicomiso para desarrollar anteproyectos de alta rentabilidad social y viabilidad económica**, que sean vendidos al sector privado a precios preferenciales.

DEE. 5 Generar información objetiva consistente y oportuna para la toma de decisiones de los sectores público y privado

Fundamentación:

La magnitud y complejidad de los fenómenos demográficos, económicos, sociales y urbanos hacen necesario contar con una infraestructura estadística y geográfica que genere información objetiva, consistente y oportuna.

En la actualidad la información constituye un insumo fundamental para la toma de decisiones y la evaluación del desempeño de los sectores público y privado.

Sin información la incertidumbre en la toma de decisiones de los miembros de la sociedad es significativamente mayor y por tanto de mayor riesgo.

En Guanajuato existen diversos esfuerzos por generar información, cada uno organizado de manera independiente con diferentes definiciones y clasificaciones, lo que provoca duplicación de esfuerzos e impide generar información estadística y geográfica congruente.

La efectividad y eficiencia de la planeación del desarrollo económico y social de Guanajuato depende de información que permita generar una visión estratégica del futuro, elaborar planes, implementarlos y darles un seguimiento continuo.

Ejecución:

Crear el Centro de Información Estadística del Estado de Guanajuato con las siguientes responsabilidades:

- Elaborar el inventario de información estadística y geográfica disponible sobre el Estado de Guanajuato.
- Captar las necesidades de información de los tres niveles de gobierno y de los ciudadanos en general.

- Integrar, generar, actualizar y difundir la información estadística de tipo económico, demográfico y social del Estado de Guanajuato, a través del Banco de Datos de Guanajuato.
- Integrar, generar, actualizar y difundir la información geográfica del Estado de Guanajuato.
- Atender las solicitudes de información de las administraciones municipales, de las distintas esferas del gobierno estatal y federal y de la sociedad en general.
- Normar la generación de información de la administración estatal y de las administraciones municipales.
- Establecer convenios con instituciones federales generadoras de información.
- Realizar estudios sobre la validez de la información disponible.

DEE.6 Promover el desarrollo tecnológico en el Estado

Fundamentación:

El aumento en la productividad de las empresas es solo posible por el mejoramiento continuo de los recursos productivos que se usan, si para el factor trabajo la capacitación es la vía para este mejoramiento, los demás factores: capital, materias primas, y aún la organización/administración misma, sólo pueden ser mejorados a través de la innovación y el cambio tecnológico.

Los países más exitosos en la estructuración del conocimiento y sentido común del trabajo diario como Alemania, lo han sido en programas educativos y de investigación que descansan en una vinculación muy estrecha entre empresas, escuelas y centros de investigación. Los empresarios deben de convertirse en demandantes activos de conocimiento técnico, ya que de esta forma la investigación realizada será de aplicación casi inmediata, disminuyendo sensiblemente el costo de la misma.

Guanajuato se caracteriza por tener una gran cantidad de centros de investigación. Esta situación se debe aprovechar. Asimismo, en sectores con potencial para vincularse exitosamente a las corrientes de comercio exterior es fundamental la innovación y el cambio tecnológico.

Ejecución:

- **Apoyar la formación y gestación de uniones tecnológicas**, a través de uniones de crédito para elevar el nivel tecnológico de las empresas.
 - **Aprovechar la infraestructura de los 21 centros de investigación**, vinculándolos con el sector productivo actual y potencial.
 - **Impulsar el desarrollo de la ciencia y tecnología**, relacionados con el aumento de productividad y calidad.
 - **Diseñar programas de producción especializada.**
 - **Unificación de los recursos económicos materiales y humanos**, destinados a las mismas líneas de investigación
 - **Promover la investigación en materia ambiental.**
 - **Diseñar mecanismos que permitan la comunicación entre los investigadores del Estado y la comunidad científica nacional e internacional.**
-
- **Buscar socios nacionales e internacionales que se destaquen por la aplicación de tecnología de punta.**

DEE.7 Promover en el Estado empresas de tamaño mediano y pequeño

CAP
X

Fundamentación:

Existe una gran competencia entre los Estados de la República por atraer y fomentar la creación de empresas de gran escala, ignorando a las de menor tamaño. En la medida que muchos procesos de producción se fraccionan para disminuir costos, el tamaño óptimo de las empresas se reduce.

A diferencia de otros Estados como Nuevo León, el tamaño medio de la empresa de Guanajuato es mucho más pequeño. Existe ya en el estado un entorno (en términos de potencial de integración, de mercado de infraestructura etc.) compatible con un tamaño de empresa pequeño y mediano.

Ejecución:

- **Apoyar con créditos a la pequeña y mediana empresa,** en un esquema que incluya: capacitación, crédito y asesoría.
- **Ligar a la gran industria como facilitadores del crédito a los proveedores medianos y pequeños,** utilizando contratos de suministro de largo plazo.
- **Apoyar a la pequeña y mediana empresa en la localización de nichos de mercado para exportación.**
- **Atraer al Estado empresas pequeñas y medianas, nacionales e internacionales.**
- **Fomentar la creación de comercializadoras entre la industria pequeña y mediana del sector,** con el fin de atacar nichos de mercado, bajar costos de ventas y crear un sistema de mercadotecnia formal y agresivo.
- **Otorgar recursos a tasas preferenciales para la adquisición de tecnología y desarrollo del producto.**

1173

10.5.3 Estrategias dirigidas a incrementar la competitividad de los sectores clave

En el capítulo VIII se sintetizó la información más relevante sobre los sectores económicos, profundizando en aquellas cadenas productivas que por su relevancia para el Estado en términos de su empleo, producción, activos fijos y valor agregado fueron estudiadas a mayor detalle. Para estas cadenas también se llevaron a cabo sesiones de trabajo con los principales actores en donde, a partir de un proceso de consulta estructurado, fueron identificadas las estrategias que debería seguir la cadena para elevar su competitividad. A continuación se presentan las estrategias más relevantes.

10.5.3.1 Minería

- Crear un fondo Gobierno Federal - Gobierno Estatal para la exploración y explotación de proyectos mineros que promuevan la inversión en el sector.
- Restablecer ante la SHCP el otorgamiento de incentivos fiscales para la exploración.
- Diversificar la exploración y explotación hacia los minerales industriales no metálicos.
- Impulsar empresas que den un mayor valor agregado a los productos minerales.

10.5.3.2 Agroindustria

10.5.3.2.1 Agroindustria. Productos pecuarios

- Atraer inversionistas extranjeros con tecnología de punta en la todo el proceso desde la producción de insumos hasta la comercialización del producto final.

- Fomentar el sector avícola y el porcícola donde existen ventajas competitivas.
- En materia de comercialización formar empresas por participación para comercializar los productos aprovechando el mercado regional e integrar productores en rastros que mejoren la comercialización de sus productos.
- Promover asociaciones entre empresas grandes y ganaderos pequeños que les permitan contar con una mayor estabilidad.
- Evitar la introducción ilegal de productos y subproductos pecuarios
- Generar un sistema de información básica que permita a los productores compararse con otros productores de la región, con regiones competidoras y a nivel internacional.

10.5.3.2.2 Agroindustria. Sector agrícola

- Promover por parte de los centros de investigación proyectos viables de nuevos productos agroindustriales que puedan ser financiados por el Fondo de Inversiones y Capitalización del Sector Rural.
- En granos, promover y dar asesoría para la formación asociaciones de productores y alianzas de productores e industriales que les permitan a los productores una mejor comercialización de sus productos y a los industriales asegurar la oferta de materia prima en la calidad y cantidad requeridas.
- Generar un sistema de información básica que permita a los productores compararse con otros productores de la región, con regiones competidoras y a nivel internacional.
- Apoyar a los exportadores de frutas y hortalizas con asesoría legal, estudios de mercado y el establecimiento de mecanismos para detectar oportunidades y contactar clientes potenciales.

- Promover la inversión nacional y extranjera en este sector y las asociaciones de producción y comercialización que permitan la integración vertical desde la producción agrícola hasta la comercialización del producto final.
- Generar el cambio de la producción planificada de granos a la de hortalizas, frutas y flores.

10.5.3.3 Electrónica y Electrodomésticos

- Electrodomésticos mayores. Atraer inversión nacional y extranjera al estado demostrando que además de su ubicación inmejorable para el mercado doméstico, la infraestructura de comunicaciones le da potencial para exportar.
- Electrodomésticos menores. Atraer inversión nacional y extranjera con interés en el mercado doméstico.
- Promover la instalación de empresas relacionadas con las computadoras personales: equipo para el procesamiento electrónico de datos, equipos periféricos, software, mantenimiento y servicios.

10.5.3.4 Química y Petroquímica

- Obtener contratos con PEMEX para el suministro de materias primas a largo plazo a precios competitivos.
- Promover fusiones y coinversiones locales para la instalación de nuevas plantas a fin de alcanzar las economías de escala requeridas.
- Promover la formación de consorcios de capital mixto: público (PEMEX) y privado (nacional y extranjero) para promover la inversión en este sector.

- Aprovechar la cercanía al proveedor principal para atraer inversión de empresas localizadas deficientemente y con altos costos de transporte.
- Establecer alianzas estratégicas con productores extranjeros que puedan transferir tecnología de punta, comercializar productos en los mercados internacionales, invertir en el reciclaje de productos petroquímicos y en investigación y desarrollo.

10.5.3.5 Construcción

- Elaborar un estudio de mercado por municipio de las necesidades reales de construcción de vivienda, centros comerciales y oficinas a fin de evitar la sobreoferta y orientar a los inversionistas.
- Formar alianzas estratégicas para competir en las inversiones mayores de mejoramiento de infraestructura que se realizaran en los próximos años.
- Establecer compromisos concretos de todos los agentes económicos que intervienen en esta actividad (Gobierno en sus tres niveles, desarrolladores, sector financiero, notarios, valuadores, constructores y comercializadores) para facilitar los trámites para la ejecución de proyectos de construcción de vivienda que permitan dinamizar esta actividad dadas las necesidades de vivienda nueva y el elevado déficit existente.
- Promover la construcción de infraestructura y vivienda en las áreas de desarrollo propuestas.

10.5.3.6 Turismo

- Vender Guanajuato dentro de circuitos regionales.
- Adoptar el concepto de calidad total en los destinos turísticos.

- Crear agencias de turismo receptivo en asociación con empresarios de la región, que integren la oferta turística de la región bajo a través de paquetes.
- Promover la inversión en destinos turísticos de descanso con hotel y condominios que aprovechen el clima, las aguas termales, la localización y la riqueza cultural, y capten inversión nacional y extranjera pulverizada.
- Promover al estado como destino turístico ofreciendo un producto específico que distinga a Guanajuato de la demanda genérica de las regiones sin playa.
- Desarrollar un sistema automatizado de reservación en los hoteles del estado que este disponible para las agencias de viajes y en los principales puntos de llegada.
- Promover intensamente el turismo de negocios y convenciones.
- Vincular la promoción del Estado a nivel nacional e internacional al ofrecimiento de servicios turísticos.

10.5.3.7 Cuero y Calzado

10.5.3.7.1 Cuero

- Promover una creciente especialización y separación de los procesos de curtido y de asociaciones que permitan desarrollar el proceso húmedo en áreas o regiones apropiadas.
- Especializar la producción de piel en el acabado donde México tiene mayor competitividad en términos de costo.
- Utilizar tecnología para curtir cuero de baja calidad que pueda sustituir a los cueros y pieles de alta calidad en algunos usos; seleccionar el cuero en crudo o en azul con criterios más exigentes; y enfatizar la relevancia de competir por vías diferentes al costo: relaciones con el

cliente, capacidad para innovar, diseño y superioridad técnica.

- Cambiar la orientación de la cadena productiva de una orientación a la producción por una orientación al mercado.

10.5.3.7.2 Calzado

- Fraccionar el proceso de producción de calzado buscando economías de escala y realizando los procesos más intensivos en mano de obra en los nuevos polos de desarrollo propuestos.
- Basar la producción en calzado de mayor calidad y la estrategia en sistemas de respuesta rápida para atender las demandas del mercado, cercanía con el cliente e información rápida sobre los cambios de la moda.
- Desarrollar las ligas entre la cadena productiva enfatizando en el aspecto de proveedores, moda, calidad de los materiales, tiempo de entrega y diseño; y desarrollando mecanismos en la comercialización que permitan un mayor conocimiento del mercado, una mayor rotación del producto y la definición de una estrategia comercial conjunta.
- Promover y dar asesoría en materia de asociaciones de fabricantes con mayoristas nacionales e internacionales de calzado que permitan desarrollar una relación estable y constructiva.
- Cambiar la orientación de la cadena productiva de una orientación a la producción por una orientación al mercado.
- Promover la integración de empresas pequeñas y medianas para alcanzar un tamaño económicamente viable.

10.5.3.8. Automotriz

- Promover la instalación de industria de autopartes proveedoras de Nissan, General Motors y Chrysler.
- Promover alianzas y coinversiones de empresarios locales con empresarios nacionales y extranjeros para la fabricación de componentes intermedios.
- Atraer por lo menos una armadora adicional al estado.
- Fortalecer la infraestructura para la instalación de empresas del sector.

10.5.4 Areas de oportunidad para fortalecer los sectores económicos

En el curso del estudio Guanajuato Siglo XXI, se han estudiado los sectores económicos desde distintos enfoques: Los problemas que inhiben su desarrollo; su competitividad; sus fuerzas, debilidades, oportunidades y amenazas; y sus ventajas comparativas y competitivas.

Adicionalmente y como parte de un estudio conjunto con SECOFI que tuvo como objetivo identificar las ventajas del Tratado de Libre Comercio a nivel de cada una de las entidades federativas, se obtuvo información de los diferentes sectores económicos, sobre las áreas potenciales de desarrollo en Guanajuato, ya sea por sus características o por complementar las cadenas productivas más importantes en el Estado.

A continuación se presenta una lista por sector de actividad derivada de los estudios antes mencionados. Lista que debe considerarse una primera generación de ideas, deberá ser depurada con estudios de factibilidad.

10.5.4.1 Agricultura

- Bodegas para almacenamiento de granos (silos)
- Servicios de consultoría y asesoría, técnica y administrativa
- Comercializadoras de los productos del campo
- Servicios profesionales de información climatológica y de plagas al productor
- Servicios de consultoría en comercio exterior
- Uniones de crédito de productores agrícolas
- Consolidadoras de carga que abatan los costos del transporte y disminuyan los tiempos
- Servicios de asesoría ecológica
- Producción de semillas

10.5.4.2 Ganadería

- Uniones de crédito de productores ganaderos
- Construcción de rastos altamente tecnificados
- Servicios de consultoría y asesoría para los ganaderos con relación a genética, nutrición, etc.
- Servicios de consultoría en comercio exterior
- Cadenas comercializadoras para los pequeños productores
- Elaboración de productos cárnicos
- Deshidratadora de leche. Una planta de estas, podría aprovechar la materia prima de la región, y no sólo de Guanajuato

- Plantas para la obtención de otros productos de la leche
- Plantas para la obtención de sub-productos
- Elaboración de productos cárnicos

10.5.4.3 Pesca

- Granjas piscícolas de trucha y lobina

10.5.4.4 Agroindustria

- Servicios de laboratorio y asesoría
- Elaboración de huevo deshidratado
- Sopas y guisos preparados
- Aceites vegetales
- Plantas para la elaboración de otros productos de la leche
- Deshidratadora de leche
- Plantas para la obtención de subproductos del ganado
- Almacén refrigerado para vegetales y hortalizas congeladas y precocidas
- Plantas para sacrificar gallinas de desecho
- Cuartos fríos para la conservación de flores
- Servicios de transporte especializado en frío
- Capacitación técnica especializada
- Investigación para generar nuevos productos
- Comercializadoras transfronterizas

- Congelación y empaque de carne
- Industrialización de hueso y grasa
- Fabricación de empaques
- Carnes y pescados ahumados

10.5.4.5 Minería

- Extracción de minerales no metálicos
- Plantas de bajo tonelaje para las operaciones de menos de 50 tons/día
- Exploración minera altamente tecnificada
- Centro de información sobre los recursos mineros del estado con desglose geográfico para zonas pequeñas.
- Plantas de beneficio portátiles y pequeñas
- Asesoría técnica e investigación minero-metalúrgica
- Exploración y explotación de minerales industriales
- Centros de compra de minerales en Guanajuato
- Agencias comercializadoras de los productos de la micro-minería
- Diseño y fabricación de joyería de oro y plata

10.5.4.6 Cuero y Calzado

- Servicios de apoyo para la integración de empresas
- Instalación de rastros altamente tecnificados para mejorar entre otras cosas, las técnicas de desuello.

- Producción de cuero crudo de alta calidad
- Producción de zapato deportivo especializado
- Servicios de asesoría y consultoría a nivel gerencial
- Preparación de cursos de capacitación y actualización a gerentes de la cadena productiva
- Generación de estadísticas actualizadas a nivel estatal para toda la cadena productiva
- Comercializadora y cadena de detallistas para vender el calzado producido por la pequeña y mediana empresa, a nivel nacional e internacional
- Tecnología para tratar aguas residuales
- Diseño de productos adecuados al mercado
- Servicios de control ambiental: tratamiento de sólidos

10.5.4.7 Automotriz

- Autopartes electrónicas
- Construcción de espacio para carga aérea
- Fabricación de autopartes metálicas
- Servicios de tratamiento de aguas residuales en las ciudades industriales
- Basureros industriales para recibir desechos del sector
- Consultoría en comercio exterior
- Servicios de almacenaje, almacenaje fiscal y despacho aduanal
- Proveedores de herramientas, equipos dispositivos especiales y equipo de laboratorio

- Parques industriales
- Preparación de técnicos especializados
- Pintura automotriz (muy contaminante)
- Autopartes de plástico para interiores
- Productos químicos orgánicos
- Elaboración de hule y resinas sintéticas
- Elaboración de elastómeros
- Industria de productos de plástico

10.5.4.8 Química-Petroquímica

- Tecnología avanzada
- Productos químicos orgánicos
- Elaboración de hule y resinas sintéticas
- Elaboración de elastómeros
- Industria de productos de plástico
- Instalación de gasoducto
- Fabricación de materias primas para la industria del plástico
- Elaboración de aceites esenciales

10.5.4.9 Textil

- Tecnología para procesos y maquinaria textil
- Diseño de moda para la confección

- Asesoría en materia de organización administrativa de las empresas

10.5.4.10 Electrónica y Electrodomésticos

- Cable y otros servicios de T.V.
- Desarrollo de "software" para necesidades específicas de sectores diversos
- Investigación de nuevas aplicaciones de electrónica en los procesos de producción
- Investigación de nuevas aplicaciones de electrónica en el consumo
- Centros de soporte y mantenimiento electrónico
- Componentes para la manufactura de electrodomésticos

10.5.4.11 Metal-Mecánica

- Moldes y manufactura de piezas de cocina
- Agrupaciones específicas (uniones de crédito, compras en común, etc.)
- Escuelas técnicas especializadas
- Investigación sobre la influencia del sector metal-mecánico en otros sectores
- Herrería artesanal

10.5.4.12 Construcción

- Fabricación de productos prefabricados de concreto

- Producción de maquinaria nacional para el sector
- Vivienda media baja
- Obra concesionada (carretera, hospitales, presas, etc.)
- Servicios de transporte y bombeo de concreto
- Laboratorios y centros de investigación para el desarrollo de nuevos sistemas constructivos
- Consultoría en las áreas de contabilidad, finanzas y economía para los empresarios del sector
- Elaboración de concreto
- Fabricación de productos de arcilla y cerámica

10.5.4.13 Turismo

- Restaurante de alta cocina en Guanajuato
- Desarrollo de estadísticas confiables que permitan conocer el perfil del consumidor
- Desarrollo de infraestructura turística y de servicios en el municipio de Abasolo usando como polo de atracción las aguas termales disponibles
- Desarrollo de infraestructura turística y de servicios en el municipio de Acámbaro alrededor de la zona arqueológica de la cultura Chupícuara
- Desarrollo de infraestructura turística y de servicios en el municipio de Valle de Santiago alrededor de los volcanes
- Desarrollo de infraestructura turística y de servicios en el municipio de Yuriria, en particular los relacionados con deportes acuáticos
- Construcción de parques de diversiones para atender el Bajío (tipo Reino Aventura de Cd. de México)

- Cursos de capacitación para técnicos especializados
- Desarrollo ecológico de Vergel de la Sierra
- Construcción de infraestructura de calidad turística
- Consultoría en el área administrativa
- Agendas de viaje de turismo receptivo
- Operadoras de transporte (Terrestre y aérea)
- Museos en otras ciudades importantes
- Turismo de convenciones
- Turismo de incendios
- Turismo especializado: tercera edad, ecológico, historia viva
- Trailer park
- Campamentos para niños
- Comunicación (transmisión) de datos vía teléfonos

10.5.4.14 Artesanías

- Programas de capacitación integral
- Elaboración de estudios de mercado
- Creación de comercializadoras
- Estrategia de integración, de organismos intermedios que representan secciones o especialidades artesanales

10.5.4.15 Servicios Profesionales

- Educación continua

- Desarrollo de cursos de actualización y especialidades e interdisciplinas
- Idiomas
- Educación ecológica
- Educación para discapacitados
- Producción de multimedia
- Servicios médicos especializados
- Servicio de enfermeras registradas
- Clínicas de especialidades médicas
- Planes de servicio médico
- Medicina de alta tecnología

10.5.4.16 Servicios Financieros

- Servicios de análisis de información especializados
- Desarrollo de cursos de capacitación en materia financiera a los usuarios de los servicios financieros
- Servicios integrales de apoyo administrativo
- Servicios de gerencia administrativa
- Automatización especializada para las instituciones financieras

10.5.4.17 Comercio

- Aduanas internacionales
- Compañías comercializadoras

10.5.4.18 Infraestructura

- Servicios de empresas para generar metodología
- Almacenes de carga aérea
- Almacenes de distribución

10.5.4.19 Generales

- Maquiladoras
- Mediana y alta tecnología
- Transporte terrestre de pasajeros
- Servicio de transporte especializado
- Plantas de reciclado
- Centros de distribución de mensajería aérea y terrestre

Producción de Edición

Lic. Alfredo Anda Páez

Coordinación de Comunicación Social de Gobierno del Estado

Diseño

Lic. D.G. Lilia D. Romero

Impresión

Coloristas y asociados, S.A. de C.V.

Tiraje

Dos mil ejemplares en tres tomos