

Adecuación y modernización del marco legal urbano

---

# **Ley General de Asentamientos Humanos**

**Arq. Gisela Méndez**







90 millones  
de mexicanos viven en ciudades



# Línea del tiempo de la Ley General de Asentamientos Humanos

1976

Publicación de la primera Ley de Asentamientos Humanos

26 de Mayo

Diciembre

Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas (SAHOP)

1993

Nueva Ley de Asentamientos Humanos

21 Julio

1999

Diciembre

Nace el municipio y sus atribuciones en materia urbana

2010

1ra. Reforma

30 Noviembre

2012

2da. Reforma

9 Aril

1982

Diciembre

Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología (SEDUE)

2000

Diciembre

Desarrollo Urbano se incorpora a Desarrollo Social (SEDESOL)

Julio

Política de Vivienda

2011

27 Abril

Propuesta de Reforma se aprueba en la Cámara de Diputados

13 Diciembre

Propuesta de Reforma se turna al Senado

Diciembre

Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU)

2013



En los últimos 30 años la población de México se duplicó, pero la superficie de sus ciudades creció 6 veces



Fuente: SEDESOL. La expansión de las Ciudades 1980 – 2010  
Imagen: Livia Corona





• Imagen: Livia Corona: Two Million Homes for Mexico





# MÉXICO EN 3D

**D**ISTANTE - **D**ISPERSO - **D**ESCONECTADO



# México Distante

35 Km. a centro de  
Ciudad Juárez

Ciudad Juárez, CHIH





Imagen: Livia Corona: Two Million Homes for Mexico



# México Disperso

An aerial satellite image of Morelia, Mexico. The image shows a dense urban area with a grid-like street pattern. The city is surrounded by green fields and some industrial areas. The title 'México Disperso' is overlaid in white text at the top.

Image © 2012 GeoEye

Morelia, MICH

2007

19°40'53.00" N 101°18'38.72" O elevación 1965 m



# México Desconectado

An aerial photograph of Ixtapaluca, Mexico. The image shows a dense urban grid with many small buildings. A large, irregularly shaped residential development with red-tiled roofs is prominent in the center. The development is surrounded by a mix of urban and undeveloped land. The text 'México Desconectado' is overlaid in white on a dark background at the top.

Ixtapaluca, EDOMEX

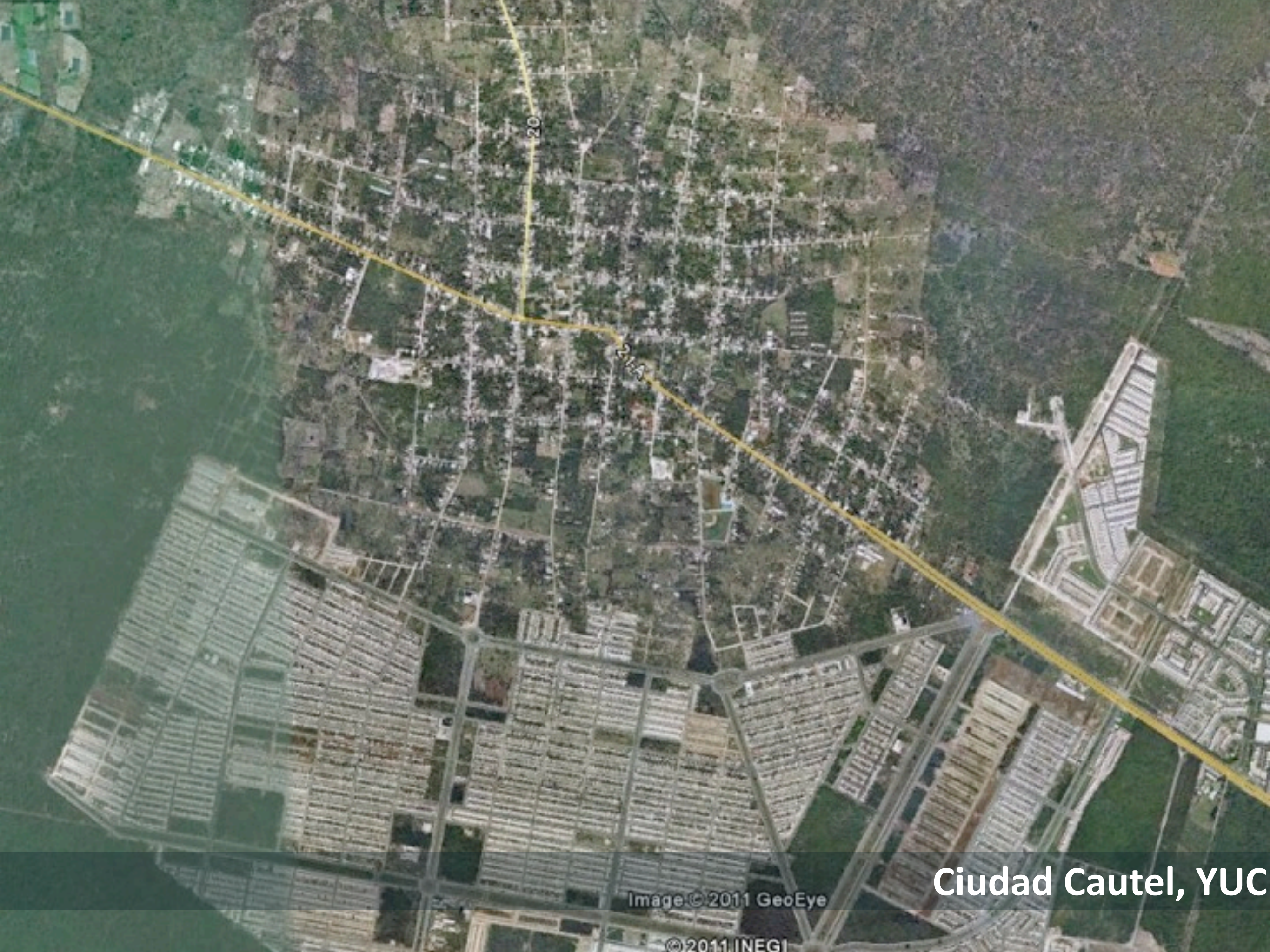
Data SIO, NOAA, U.S. Navy, NGA, GEBCO

elev. 2291 m

29 Dic. 2009

98°54'45.36" O





Ciudad Cautel, YUC

Image © 2011 GeoEye

© 2011 INEGI





PELUQUERIA

GRILL  
251-43

HPS13

251-43





Imagen: Héctor Ríos







**¿Quién es el  
responsable?**



**¿Legislación obsoleta?**

**¿Falta de recursos?**

**¿Municipio?**

**¿Falta de coordinación?**



¿Legislación obsoleta?

¿Falta de recursos?

**¡Municipio!**

¿Falta de coordinación?



**¿Porqué un  
municipio?**



# **El Municipio:**

**No tiene recursos**

**No tiene capacidad  
técnica**

**No tiene visión a  
largo plazo**

**Es muy flexible en la  
aplicación de la  
planeación**

**No tiene tiempo**

**¡No hay planificación!**



# ¿Que hacer?



# ¿Re-centralizar?

**¿Mayores decisiones al  
Estado o a la Federación?**



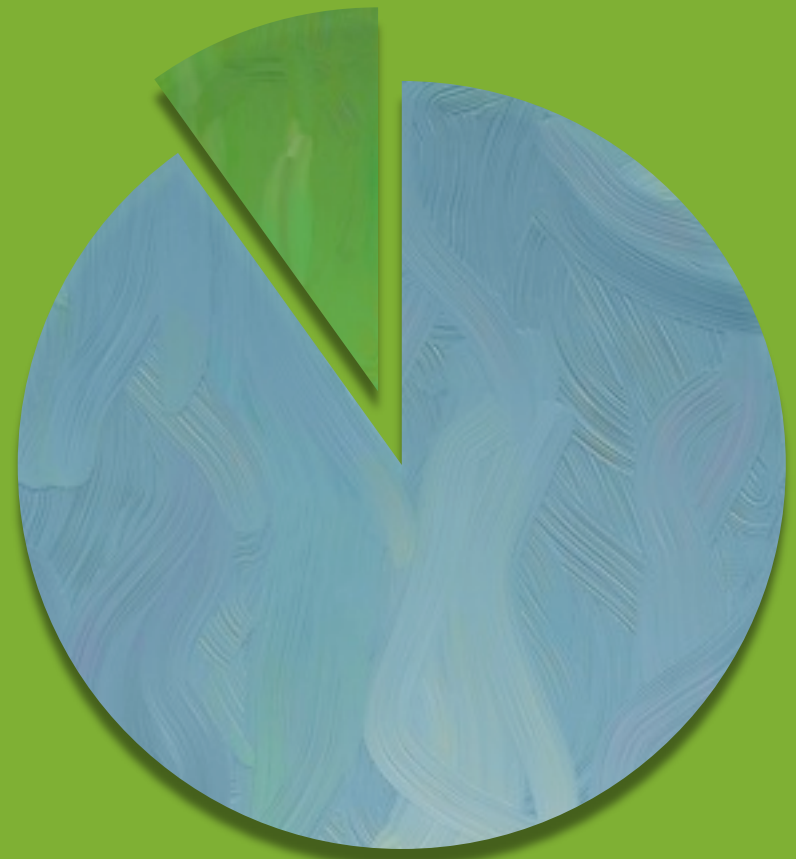
**¿Que hace o que no hace el cuerpo legislativo que permite que el municipio tenga estas condiciones?**



# Sistema de Planeación Urbana

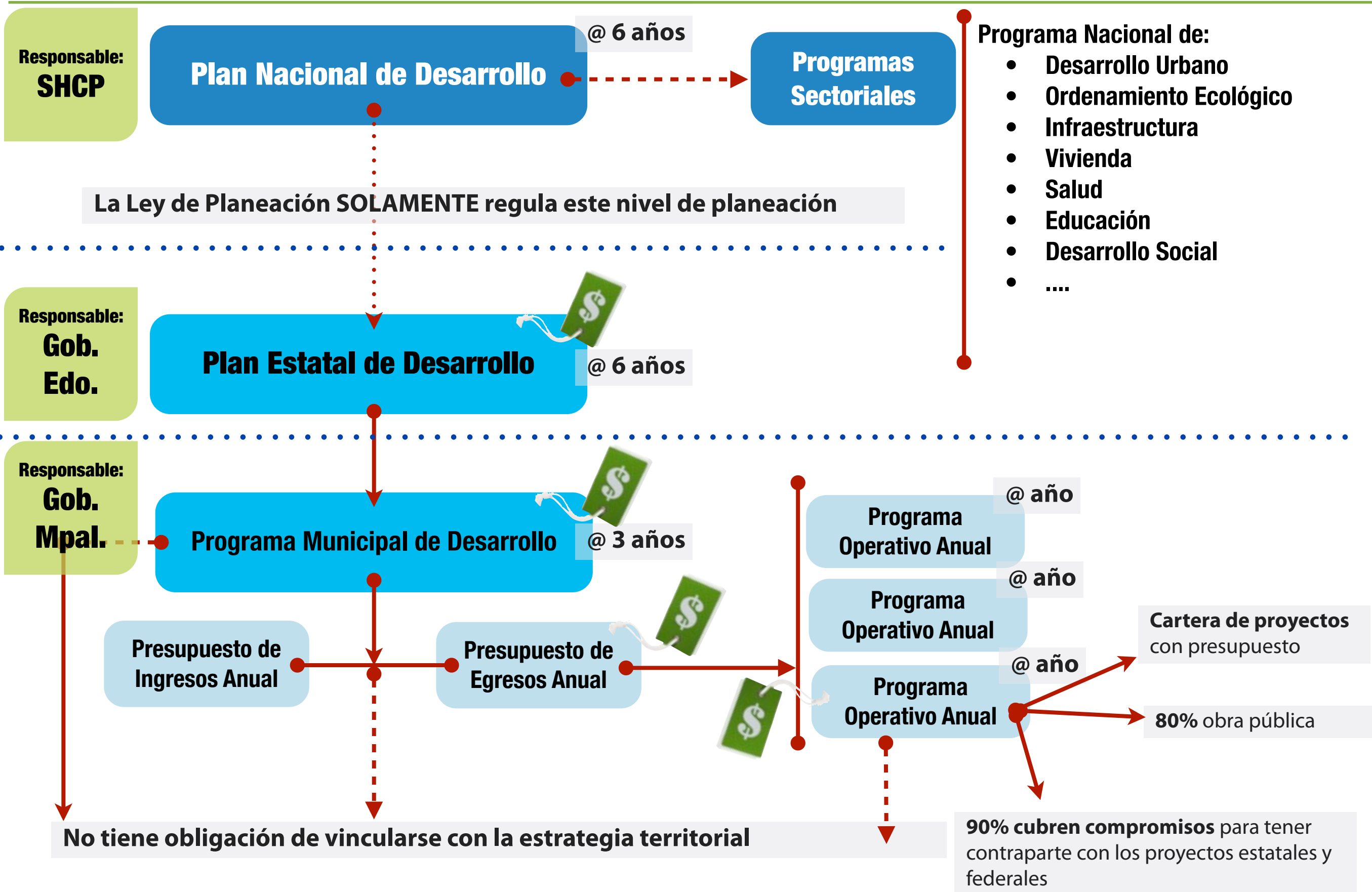
---

Análisis de un pedazo del pastel





# Sistema de Planeación - Ley de Planeación





# Sistema de Planeación - LGAH 1997

**Cabeza de  
sector:  
SEDATU**





# Sistema de Planeación - LGAH 1997 - otras locales

**Cabeza de sector:**  
**SEDATU**

**Programa Nacional de Desarrollo Urbano**

@ 6 años

**Programa Estatal de Desarrollo Urbano**

Actualización **no** obligatoria

**Programa de Ordenación de Zonas Conurbadas**

Su aplicación depende de la voluntad política de los municipios en convertirlos en sus **PDU's** locales

**Programa Municipal de Desarrollo Urbano**

Incluye el territorio rural  
Versiones **vigentes desde 1980**

**Programa de Desarrollo Urbano de Centro de Población**

@ a **largo plazo** con modificaciones constantes

Instrumento de **gestión del territorio**

**Programa Sectorial de Desarrollo Urbano**

Sectores de la ciudad

**Programa Parcial de Desarrollo Urbano**

Desarrollos **nuevos**

**OJO**

**Instrumentos de planeación con fundamento legal**



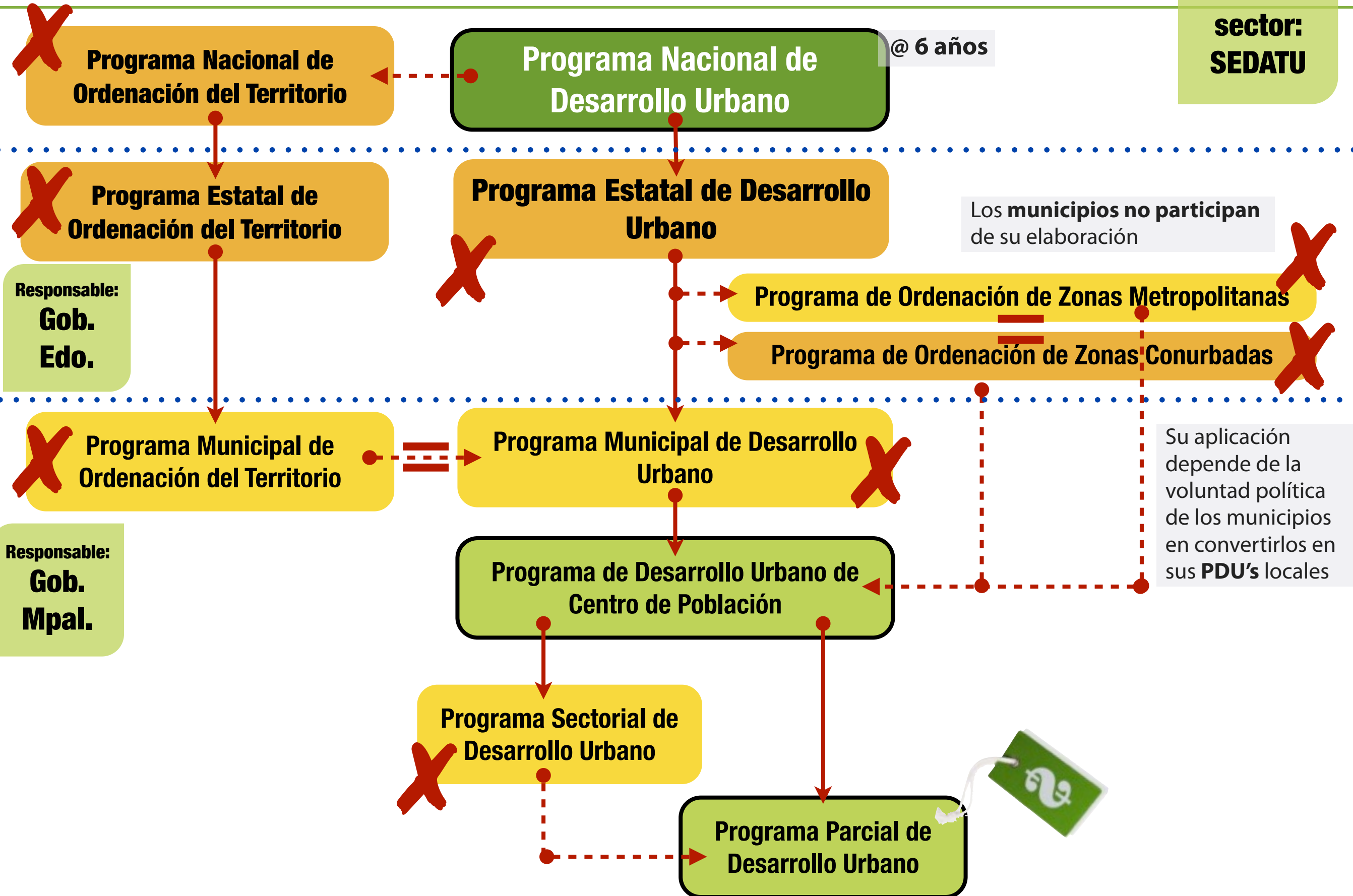
**Responsable:**  
**Gob. Edo.**

**Responsable:**  
**Gob. Mpal.**



# Sistema de Planeación - LGAH 1997 - otras locales

**Cabeza de sector:**  
**SEDATU**



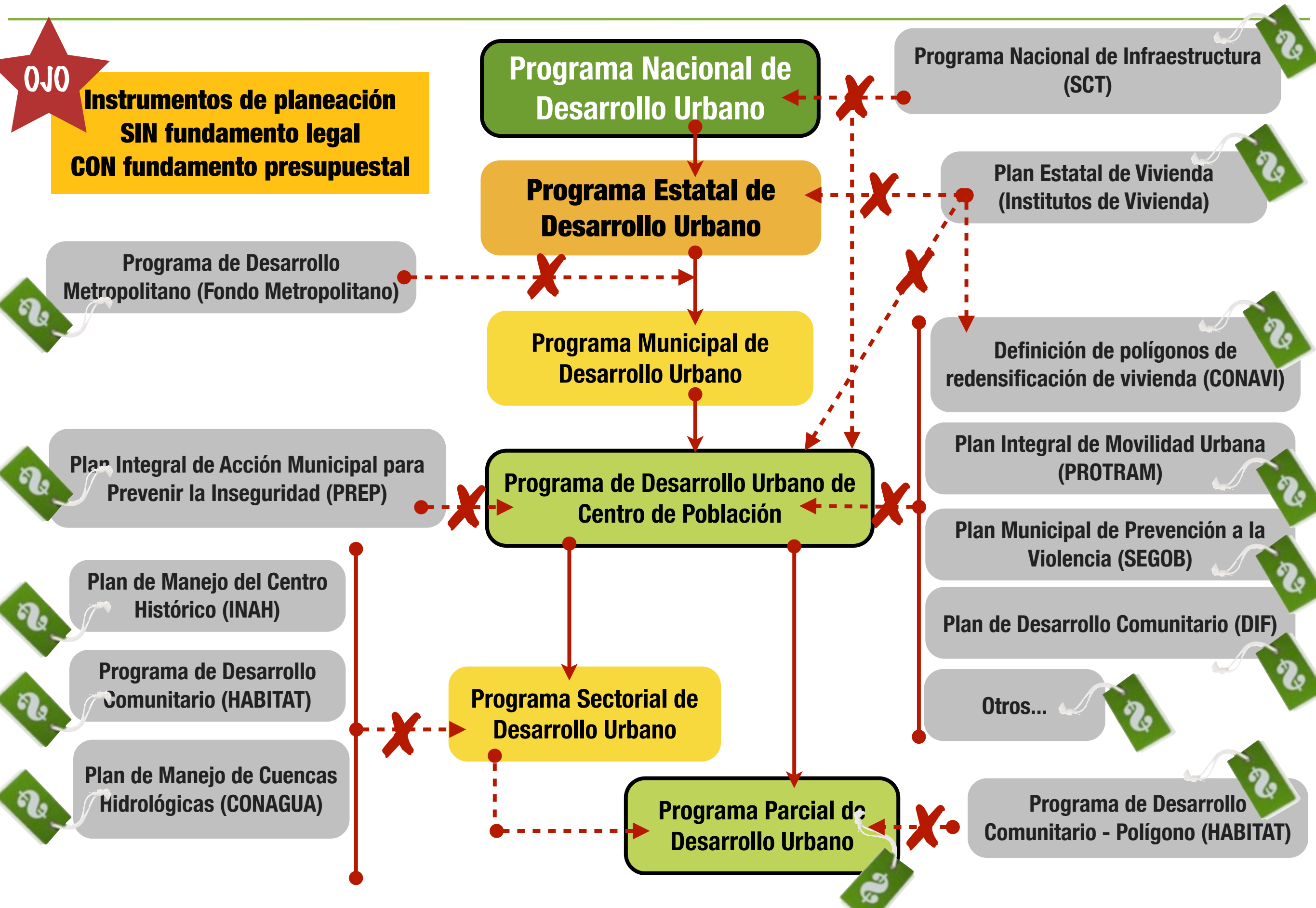


# Sistema de Planeación - otras LEYES con incidencia territorial





# Sistema de Planeación - otros PROGRAMAS con incidencia presupuestal





# Cuales son las observaciones principales

---

## A

### Sistema de Planeación

- La planeación de las acciones sobre el territorio se hacen anualmente en la aplicación de los presupuestos:
  - **Presupuestos de Egresos Anuales Municipales:** Donde se concentran las carteras de proyectos
    - Obra Pública: Urbana y Rural
    - Implementación de programas por sector
    - Acciones de Planeación
  - **Programas Federales** con asignación de recursos por sector:
    - Habitat, PREP, DIF, Prevención de la violencia, PIMUS, etc.
- No existe un vínculo forzoso entre los anteriores y los instrumentos de planeación territorial
- El marco de tiempo de planeación territorial no es fijo, ni se establece un periodo mínimo de actualización forzada.



**¿Que estamos  
proponiendo?**



# Sistema de Planeación - LGAH y OT 2013

**Estrategia Territorial Nacional Intersectorial**

@ 10 años

**Programa Nacional de Asentamientos Humanos, Desarrollo Urbano y Ordenación del Territorio**

@ 6 años

**Estrategia Territorial Estatal Intersectorial**

**Programa Nacional de Asentamientos Humanos, Desarrollo Urbano y Ordenación del Territorio**

@ 10 años

**Estrategia Territorial Municipal Intersectorial**

**Programa de Zonas Metropolitanas**

@ 10 años

**Programa Municipal de Asentamientos Humanos, Desarrollo Urbano y Ordenación del Territorio**

**Programa de Desarrollo Urbano de Centro de Población**

**Programa Sectorial de Desarrollo Urbano**

**Programa Parcial de Desarrollo Urbano**

**OJO**

**MÁS TODOS LOS ANTERIORES**

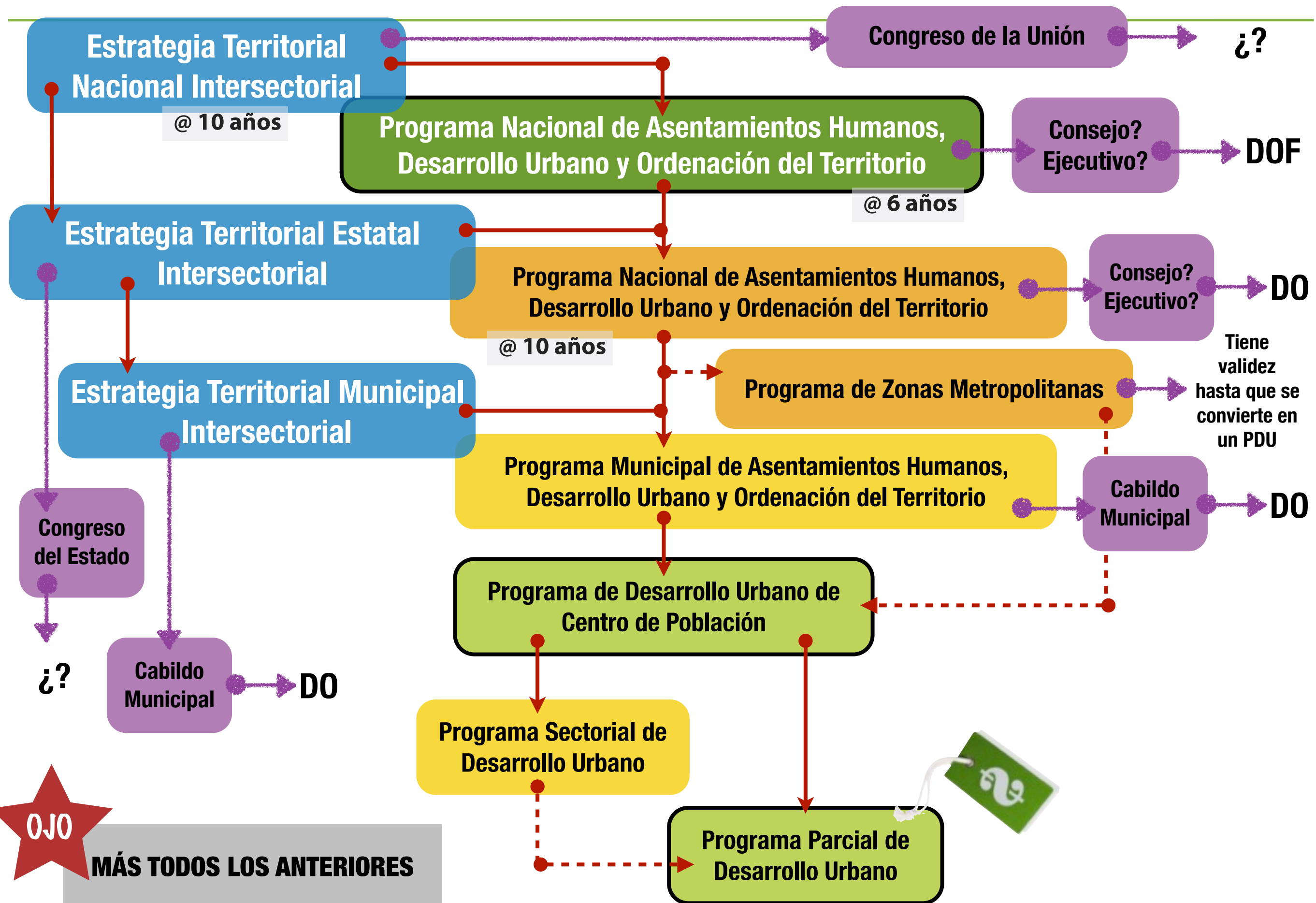




# Sistema de Planeación - LGAH 1997 - ¿Quién aprueba?



# Sistema de Planeación - LGAH y OT 2013 - ¿Quién aprueba?





**El Sistema esta diseñado para que el  
Municipio:**

**No tenga aplicación efectiva  
de recursos**

**No incremente su  
capacidad técnica**

**No tenga visión a largo  
plazo**

**Sea muy flexible en la  
aplicación de la  
planeación**

**No tenga tiempo**

**¡No implemente la planificación que hace!**

# ¿Que necesitamos?



The diagram illustrates the components of the Urban Legal Framework. It features a large orange arrow pointing from left to right, which serves as a background for the text 'Marco Legal Urbano'. Below this arrow, there are three blue rectangular boxes, each containing a component name in white text. Above each of these boxes is a smaller, empty blue rectangular box. The components are 'Planeación', 'Instituciones', and 'Presupuestos'.

**Marco Legal Urbano**

**Planeación**

**Instituciones**

**Presupuestos**

**Claro \* Sencillo \* Integral \* Fuerte**



# Que necesitamos, y que puede hacer la legislación

---

## A

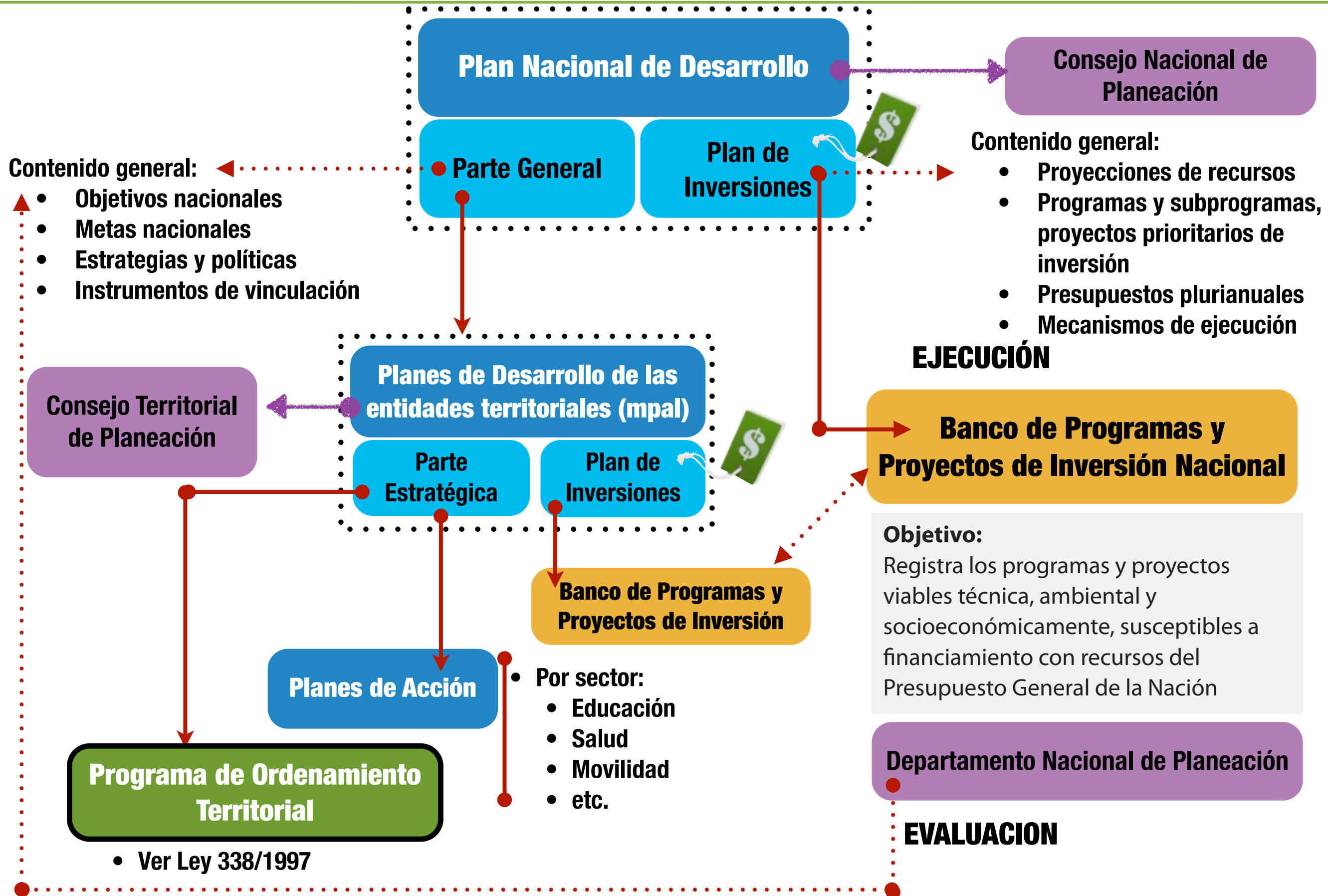
### **Sistema de Planeación**

- Simplificar el Sistema
- Reconocer la diversidad de nuestras ciudades
  - Zonas Megalopolitanas, metropolitanas grandes, metropolitanas chiquitas, fronterizas, patrimoniales, costeras, inaccesibles, etc.
- Fortalecer los instrumentos que actualmente existen, funcionan y completan el ciclo del proyecto
- Vincularlos a los presupuestos anuales, trianuales, sexenales
- La gestión integral debe empezar por el Gobierno Central
- Fortalecer a los municipios:
  - - Planes y programas
  - + Transparencia y Rendición de Cuentas

# Sistema de Planeación - Colombia

**Leyes:**

Ley Orgánica del Plan de Desarrollo 152/1994





# Sistema de Planeación - Colombia

**Leyes:**

Ley de Ordenamiento del Territorio 338 / 1997

## Escalas Territoriales

Planes de Ordenamiento Territorial

> 100 mil

Planes básicos de Ordenamiento Territorial

> 30 mil

Esquemas de Ordenamiento Territorial

< 30 mil



## Programa de Ordenamiento Territorial (POT)

Componente General

Componente Urbano

Componente Rural

Considera:

- Territorio Municipal
- Relaciones Intermunicipales
- Relaciones metropolitanas
- Relaciones regionales

Nivel Metropolitano:

- Establece guías y criterios a los cuales deberán acogerse los municipios al hacer sus propios POTs

Programa de Ejecución

vinculante

Plan de Inversiones

Normas Urbanísticas:  
Generales y Complementarias

Instrumentos mediante los cuales se complementan las disposiciones de los POT en una escala territorial menor.

Planes Zonales

Planes Parciales

Unidades de acción urbanística

- Por sector:
  - Servicios Públicos
  - Movilidad y Transporte
  - Espacio Público
  - Prevención
  - etc.

**OJO**

**Las licencias urbanísticas se hacen con base en el POT**

# Propuesta:

## Plan Nacional de Desarrollo

Ley de Planeación

Con visión a largo plazo,  
evaluado @ 6 años

### Estrategia Territorial Nacional

(Programa Nacional de Desarrollo Urbano y vivienda)

Antes: Programa Nacional de Desarrollo Urbano

SEDATU / SEDESOL / SCT /  
SEGOB

#### Parte General

#### Plan de Inversiones

**Banco de Programas y Proyectos de  
Inversión Nacional**  
(Unidad de Inversiones de la SHCP)

Contenido general:

- Objetivos nacionales
- Metas nacionales
- Estrategias y políticas
- Instrumentos de vinculación

Contenido general:

- Proyecciones de recursos
- Programas y subprogramas,  
proyectos prioritarios de inversión
- Presupuestos plurianuales
- Mecanismos de ejecución

Objetivo:

Registra los programas y  
proyectos viables técnica,  
ambiental y  
socioeconómicamente,  
susceptibles a financiamiento  
con recursos del Presupuesto de  
Egresos de la Federación

### Plan Estatal de Desarrollo

#### Estrategia Territorial Estatal

(Programa Estatal de Desarrollo Urbano y  
vivienda)

Con visión a largo  
plazo, evaluado @ 6  
años

#### Parte Estratégica

#### Plan de Inversiones

**Banco de Programas y  
Proyectos de Inversión**  
(Secretarías de Planeación)

Estrategia Metropolitana

Con visión a largo plazo,  
evaluado @ 10 años

### Programa de Ordenamiento Territorial Municipal

(Programa Municipal de Desarrollo Urbano y  
Vivienda)

Ley General de Ordenamiento del  
Territorio

Elaborado @ 3 años,  
siguiendo los lineamientos  
generales de desarrollo del  
POT

### Plan Municipal de Desarrollo

#### Parte Estratégica

#### Plan de Inversiones

**Banco de Programas y  
Proyectos de Inversión**  
(Direcciones de Planeación)

**EVALUACION**



# Diagrama Conceptual - Propuesta

## Escalas Territoriales

Planes de Ordenamiento Territorial

> 100 mil

Planes básicos de Ordenamiento Territorial

> 50 mil

Esquemas de Ordenamiento Territorial

< 50 mil



## Programa de Ordenamiento Territorial Municipal (Programa Municipal de Desarrollo Urbano y Vivienda)

Componente General

Componente Urbano

Componente Rural

## Considera:

- Territorio Municipal
- Relaciones Intermunicipales
- Relaciones metropolitanas
- Relaciones regionales

## Instrumento único que Integra:

- Todas las propuestas de acción sobre el territorio que tengan otras Leyes

Programa de Ejecución

vinculante

Plan de Inversiones



Normas Urbanísticas:  
Generales y Complementarias

Planes Sectoriales

Planes Parciales

Unidades de acción urbanística

Por unidades territoriales más pequeñas

- Por sector:
  - Servicios Públicos
  - Movilidad y Transporte
  - Espacio Público
  - Prevención
  - etc.
- Definidos de acuerdo a la escala territorial

OJO

Las licencias urbanísticas se hacen con base en el POTM



An aerial night photograph of a city square. In the center is a large, ornate cathedral with multiple domes, illuminated with warm lights. To the right, a wide, multi-lane street is filled with cars, their headlights and taillights creating a streak of light. A long, brightly lit pedestrian walkway or promenade runs diagonally across the upper right. The surrounding urban area is visible with various buildings and streetlights.

**«La ciudad no es el problema. Es la solución»**

**Jaime Lerner**



# 2013

Tiempo de cambio. Tiempo de oportunidad





**Transformar lo Local. Reformar lo Nacional**





# #ReformaUrbana



stórico  
own

Mirada integral al tema urbano desde una perspectiva nacional, que considera una reforma estructural orientada a otorgar al país un marco institucional, legal y financiero para detonar el inmenso potencial social y económico de las ciudades de México.

---

**Arq. Gisela Méndez**

[gmendez@embarqmexico.org](mailto:gmendez@embarqmexico.org)

**gracias**

