



Programa Regional de Ordenamiento Territorial de la Subregión 8 Agave Azul: Abasolo, Manuel Doblado, Cuerámara, Huanímara, Pénjamo y Pueblo Nuevo

Programa de Reubicación de la Población en Zonas de Riesgo

Programa Regional de Ordenamiento Territorial de la Subregión 8 Agave Azul: Abasolo, Manuel Doblado, Cuerámaro, Huanímaro, Pénjamo y Pueblo Nuevo

Programa de Reubicación de la Población en Zonas de Riesgo

Directorio

Lic. Jorge Carlos Ramírez Marín
Secretario de Desarrollo Agrario Territorial y Urbano (SEDATU)

Lic. Gustavo Cárdenas Monroy
Subsecretario de Ordenamiento Territorial (SEDATU)

Dirección General de Ordenamiento Territorial
y Atención a Zonas de Riesgo

Arq. Bianca Penélope Silva Vela
Dirección de Política Territorial
Secretaría de Desarrollo Agrario Territorial y Urbano (SEDATU)

Lic. Omar Conde Contreras
Delegado Federal en el Estado de Guanajuato
Secretaría de Desarrollo Agrario Territorial y Urbano (SEDATU)

Lic. Miguel Márquez Márquez
Gobernador del Estado de Guanajuato

Arq. Horacio Guerrero García
Director General
Instituto de Planeación, Estadística y Geografía (IPLANEG)

Arq. Jesús Solórzano Jaramillo
Subdirector General de Procesos
Instituto de Planeación, Estadística y Geografía (IPLANEG)

Grupo de Trabajo Multisectorial (GTM)

Dr. Israel Cabrera Barrón
Delegado Federal
Delegación Guanajuato

Ing. Humberto Carlo Navarro del Alba
Director General Adjunto, CONAGUA Guanajuato

Ing. María Lourdes Acosta Amaya
Delegada Federal
SAGARPA, Delegación Guanajuato

Mtro. Alberto Bello Albo
Delegado Federal
Secretaría de Economía, Delegación Guanajuato

Lic. Claudia Brígida Navarrete Aldaco
Delegada Federal
SEDESOL, Delegación Guanajuato

Lic. José Leoncio Pineda Godos
Director General del Centro SCT Guanajuato

Mtra. Margarita Arenas Guzmán
Delegada Federal
SEP, Delegación Guanajuato

Lic. Sergio Ramón Tovar Alvarado
Delegado Federal del Centro INAH Guanajuato

Ing. Marco Antonio Jaramillo Trejo
Subgerente de Distribución C.F.E

C. Juan Carlos Martínez Hernández
Director General
Dirección General de Transporte del Estado de Guanajuato

Ing. Adrián Peña Miranda
Director General
Comisión de Vivienda del Estado de Guanajuato (COVEG)

Arq. Luis Antonio Güereca Pérez
Coordinador Ejecutivo de Protección Civil
Secretaría de Seguridad Pública (SSP) del Estado de Guanajuato

LPT. Ana Carmen Aguilar Higareda
Directora General
Instituto de Ecología (IEE) del Estado de Guanajuato

Arq. Horacio Guerrero García
Director General
Instituto de Planeación, Estadística y Geografía (IPLANEG)

Lic. Guillermo Romero Pacheco
Secretario
Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable (SDES) del Estado de Guanajuato

Lic. Diego Sinhué Rodríguez Vallejo
Secretario
Secretaría de Desarrollo Social y Humano (SEDESHU) del Estado de Guanajuato

Ing. José Arturo Durán Miranda
Secretario de Obra Pública
Secretaría de Obra Pública (SOP) del Estado de Guanajuato

Dr. Juan Alcocer Flores
Director General
Instituto Estatal de Cultura (IEC) de Guanajuato

C.P. Javier Bernardo Usabiaga Arroyo
Secretario
Secretaría de Desarrollo Agroalimentario y Rural (SDAyR)

Consejo Estatal de Ordenamiento Territorial

Miguel Márquez Márquez
Gobernador Constitucional del Estado de Guanajuato

Abel Gallardo Morales
Presidente Municipal del Municipio de Abasolo

Gerardo Elizarrarás Vela
Presidente Municipal del Municipio de Cuernavaca

Gustavo Rodríguez Rangel
Presidente Municipal del Municipio de Huanímaro

Manuel Pedroza Ramírez
Presidente Municipal del Municipio de Manuel Doblado

Jacobo Manríquez Romero
Presidente Municipal del Municipio de Pénjamo

Ma. Adriana Solórzano Villanueva
Presidente Municipal del Municipio de Pueblo Nuevo

Equipo asesor de especialistas

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE AGUASCALIENTES

M. en A. Mario Andrade Cervantes
Rector UAA

Dr. Francisco Javier Avelar González
Secretario General de la UAA

Dr. Mario Eduardo Zermeno de León
Decano del Centro de Ciencias del Diseño y de la Construcción de la UAA

M.P.D.R. Ma. Guadalupe Ruvalcaba Sandoval
Jefa del Departamento de Teoría y Métodos del Centro de Ciencias del Diseño y de la Construcción

Contenido

Presentación..... 10

Introducción 12

Objetivos 15

1.1 Instrumentos legales 16

1.2 Vinculación del PROT con otros instrumentos de planeación 33

1.3 Instalación del Grupo de Trabajo Multisectorial (GTM) 43

1.4 Bases cartográficas 65

Presentación

El estado de Guanajuato se coloca nuevamente como referencia nacional, al dar atención a los intereses y necesidades de la población guanajuatense, a través de una planeación estratégica y ordenada del territorio que promueve la preservación del medio ambiente y el aprovechamiento de las cualidades y potencialidades de nuestro Guanajuato.

El Programa de Reubicación de la Población en Zonas de Riesgo (REPZOR), a cargo de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU), se fundamenta en el interés de asegurar los objetivos de controlar la expansión de las manchas urbanas, consolidar a las ciudades para mejorar la calidad de vida de los habitantes, evitar asentamientos humanos en zonas de riesgo y disminuir la vulnerabilidad de la población urbana ante desastres naturales, definidos en el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 y en el Programa Nacional de Desarrollo Urbano 2014-2018.

Nuestro estado alinea las metas federales con lo establecido en la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato, el Programa Estatal de Desarrollo Urbano y de Ordenamiento Ecológico Territorial, y el Código Territorial para el Estado y los Municipios de Guanajuato, permitiendo así la formulación de los Programas Regionales de Ordenamiento Territorial.

Para promover un entorno adecuado para el desarrollo de una vida digna, se debe transitar hacia un Modelo de Desarrollo Urbano Sustentable que permita consolidar ciudades compactas, productivas, competitivas, incluyentes y sustentables que faciliten la movilidad y eleven la calidad de vida de sus habitantes, salvaguardando a la población, a sus bienes y a su entorno ante un desastre de origen natural o humano.

Debido al interés por alcanzar este Modelo de Desarrollo Urbano Sustentable, el Programa Estatal de Desarrollo Urbano y de Ordenamiento Ecológico Territorial ha definido cuatro regiones, que a su vez integran 10 subregiones, para la planeación y gestión estratégica del territorio, con el fin de precisar la vocación y conseguir el óptimo aprovechamiento del mismo.

A partir de esta subdivisión regional se delimita el territorio para el cual está elaborado el presente Programa Regional de Ordenamiento Territorial para la Subregión 8, denominada Agave Azul, conformada por los municipios de Abasolo, Cuernámaro, Huanímaro, Manuel Doblado, Pénjamo y Pueblo Nuevo. Esta región ocupa una superficie de 344,345 hectáreas que representan el 11.25% del territorio de nuestro estado, el cual pertenece a 330,007 guanajuatenses.

La Subregión 8 Agave Azul alberga dos áreas naturales protegidas relevantes en el territorio, denominadas Las Musas y Sierra de Pénjamo, las cuales tienen una función prioritaria para la conservación de los ecosistemas y la biodiversidad.

Con la colaboración de la Universidad Autónoma de Aguascalientes se llevó a cabo la elaboración de este instrumento. Asimismo, con la finalidad de alcanzar la vinculación del desarrollo urbano, el ordenamiento territorial y la vivienda a una función social, ecológica y sustentable del suelo, los representantes de dependencias federales como estatales han unido esfuerzos para conformar el Grupo de Trabajo Multisectorial (GTM), que ha sido un elemento clave para la correcta evaluación en el proceso de elaboración de este instrumento.

ARQ. HORACIO GUERRERO GARCÍA

Director General del Instituto de Planeación, Estadística y Geografía, IPLANEG

Introducción

En cumplimiento y con fundamento en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley de Planeación, la Ley General de Asentamientos Humanos, el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, el Programa Sectorial de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano 2014-2018, así como en la Constitución Política del Estado de Guanajuato, las leyes estatales en materia de planeación y el Programa Estatal de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Ecológico Territorial (PEDUOET) de Guanajuato, se elaboró el Programa Regional de Ordenamiento Territorial de la Subregión 8 Agave Azul del Estado de Guanajuato (PROTS8).

El PROTS8 se encuentra alineado a las metas y estrategias establecidas por el gobierno federal, a través del Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, y de los instrumentos de planeación nacional derivados del mismo. Del mismo modo, armoniza y se encuentra alineado con las metas y estrategias establecidas por el gobierno estatal, a través de su Plan Estatal de Desarrollo 2035, y a los instrumentos de planeación derivados del mismo. Por tanto, establece una mayor y mejor coordinación interinstitucional, y garantiza la concurrencia y corresponsabilidad de los tres órdenes de gobierno y sectores de la sociedad en materia de ordenamiento sustentable del territorio e impulso al desarrollo subregional, metropolitano y urbano.

El Programa de Ordenamiento Territorial de la Subregión 8 Agave Azul del Estado de Guanajuato comprende¹ el territorio de seis municipios: Abasolo, Manuel Doblado, Cuerámara, Huanímaro, Pénjamo y Pueblo nuevo. Se integra a partir de las cuatro fases establecidas por la *Guía metodológica para la elaboración de programas estatales de ordenamiento territorial*, elaborada por la Secretaría de Desarrollo Agrario Territorial y Urbano (SEDATU) a través de la Dirección General de Ordenamiento Territorial y de Atención a Zonas de Riesgo, adscrita a la Subsecretaría de Ordenamiento Territorial. La fase I, “Antecedentes y coordinación”, comprendió siete actividades concretas: investigación documental y recopilación de información, antecedentes de otros instrumentos de planeación territorial en el estado, instrumentos legales que sustentan la elaboración del PROTS8, vinculación del PROTS8 con otros instrumentos de planeación, instalación del grupo de trabajo multisectorial (GTM), taller participativo y, finalmente, plan operativo.

Esta fase fue esencial para establecer la vinculación, las líneas de comunicación y el intercambio de información entre los servidores públicos, los especialistas en las diversas áreas de conocimiento del territorio estatal y los diversos sectores de la sociedad que participaron durante la elaboración e integración del PROTS8.

La fase II, “Diagnóstico y escenarios”, se integró a partir de siete apartados: caracterización de la entidad, desarrollo de indicadores de ordenamiento territorial, diagnóstico integrado, escenarios y delimitación de las unidades territoriales estratégicas (UTER), taller participativo, y aprobación de las UTER.

La realización e integración de los apartados que comprenden esta fase permitieron caracterizar e identificar los recursos con los que cuenta la subregión y las condiciones en las que se encuentran los subsistemas ecológico-ambiental, urbano-territorial, sociodemográfico-cultural y económico.

¹ La Subregión Agave Azul forma parte de la región IV Sur, misma que concentraba el 26% de la población total estatal en el año 2010 (Fuente: *Programas regionales del estado de Guanajuato, visión 2018*, versión síntesis, p. 7).

Con base en el diagnóstico y caracterización se construyeron los escenarios tendencial, deseable y concertado para los años 2016, 2020 y 2030, así como las unidades territoriales estratégicas (UTER). La fase III, “Estrategias y metas”, basada en la fase II, consistió en cuatro actividades puntuales: diseño del modelo de ocupación territorial (MOT); definición de políticas, objetivos y metas de las UTER; identificación de los proyectos y acciones viables para llevar a cabo en las UTER; y el taller participativo.

La conclusión de esta fase permitió llevar a cabo el taller participativo de propuesta y discusión sobre los objetivos, estrategias y metas que se persiguen en cada una de las UTER de acuerdo con las políticas delineadas a partir del MOT. Se destaca el hecho de que la alineación y armonización de políticas, objetivos, metas y estrategias entre el gobierno municipal, estatal y federal fue una constante que caracterizó la integración y conformación de la fase III.

La fase IV, “Acciones y corresponsabilidad”, constituyó la última fase del PROTS8; se integró por cinco actividades: elaboración del programa multianual de inversiones, establecimiento de corresponsabilidad en la aplicación de los proyectos identificados, presentación del PROTS8 al Consejo Estatal de Ordenamiento Territorial (CEOT), consulta pública y, finalmente, dictamen de aprobación del PROTS8 por el CEOT.

Durante la etapa de identificación de programas de inversión se consideró a las instancias públicas, privadas y sociales para el cumplimiento del PROTS8; asimismo, se consideraron los plazos de planeación definidos de acuerdo con los periodos administrativos del gobierno federal, establecidos por la SEDATU. Se destaca el hecho referente a la consulta pública que permitió ajustar, complementar y fortalecer la propuesta del programa multianual de inversión.

La realización del PROTS8 y, en especial, la implementación de las políticas, estrategias y acciones establecidas en el programa de inversión propuesta de acuerdo con la matriz de corresponsabilidad contribuirán a la observancia de la meta nacional número dos correspondiente a un México Incluyente, específicamente al cumplimiento del Objetivo 2.5 del Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 (PND 2013-2018) que textualmente indica: *“Proveer un entorno adecuado para el desarrollo de una vida digna”*². De esta manera se dará cumplimiento a la Estrategia 2.5.3, cuyo objetivo es *“lograr una mayor y mejor coordinación interinstitucional que garantice la concurrencia y corresponsabilidad de los tres órdenes de gobierno para el ordenamiento sustentable del territorio, así como para el impulso al desarrollo regional, urbano, metropolitano y de vivienda, se busca consolidar una política unificada y congruente de ordenamiento territorial, desarrollo regional urbano y vivienda; a través de fortalecer las instancias de coordinación y cooperación entre los tres órdenes de gobierno y los sectores de la sociedad, con el fin de conjugar esfuerzos en materia de ordenamiento territorial y vivienda”*³.

Asimismo, el PROTS8 también permitirá concretar y focalizar el Enfoque Transversal México Incluyente en su Estrategia 4.4.1, que señala: *“Implementar una política integral de desarrollo que vincule la sustentabilidad ambiental con costos y beneficios para la sociedad, la cual busca impulsar la planeación integral del territorio, considerando el ordenamiento ecológico y ordenamiento territorial para lograr un desarrollo regional y urbano sustentable”*⁴, para ello se consideraron los subsistemas ecológico-ambiental, urbano-territorial, sociodemográfico-cultural y económico.

Además de contribuir al cumplimiento del PND 2013-2018, la implementación del PROTS8 permitirá alcanzar los objetivos del Programa Sectorial de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano 2014-2018, así

² Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, meta 2, objetivo 2.5

³ *Ibidem*, meta 2, objetivo 2.5, estrategia 2.5.3.

⁴ *Ibidem*, meta 4, objetivo 4.4, estrategia 4.4.1.

como los establecidos por el Plan Estatal de Desarrollo 2035 y los programas derivados en materia de planeación territorial, urbana y de vivienda para el territorio del estado de Guanajuato.

En síntesis, como lo establecen los *Términos de referencia para la elaboración de programas regionales de ordenamiento territorial 2014*, el PROTS8 “permitirá contar con un instrumento de planeación para realizar una evaluación constante de las potencialidades y limitantes productivas, socioeconómicas y ambientales que ofrece cada territorio, e implementar políticas y acciones orientadas a garantizar el desarrollo de forma sustentable y equilibrado”⁵.

⁵ *Términos de referencia para la elaboración de programas regionales de ordenamiento territorial 2014*, p. 2-3.

Objetivos

Objetivo general⁶

Elaborar el Programa Regional de Ordenamiento Territorial de la Subregión 8 Agave Azul⁷ del Estado de Guanajuato, integrando las visiones sectoriales para organizar, armonizar y administrar la ocupación y uso del territorio, de modo que éste contribuya al desarrollo humano, ecológico y económico sostenible, armónico y socialmente justo.

Objetivos particulares⁸

- 1) Generar un modelo de ordenamiento territorial para la Subregión 8 Agave Azul que maximice el consenso entre los sectores, minimice los conflictos ambientales y favorezca el desarrollo socioeconómico en la subregión.
- 2) Definir las políticas, objetivos, estrategias y corresponsabilidad sectorial a seguir para lograr el modelo de ocupación territorial en la Subregión 8 Agave Azul.
- 3) Garantizar la participación ciudadana en la construcción del Programa de Ordenamiento Territorial de la Subregión 8 Agave Azul.
- 4) Establecer una cartera de proyectos de inversión que contenga un listado de obras de equipamiento e infraestructura con la cual se dé cumplimiento a los objetivos y metas establecidas en el Programa de Ordenamiento Territorial de la Subregión 8 Agave Azul.

⁶ El objetivo general se estableció con base en los *Términos de referencia para la elaboración de programas regionales de ordenamiento territorial 2014*, p. 4. Fue validado y acordado por la Instancia Ejecutora y los asistentes del GTM.

⁷ El estado de Guanajuato se divide en 10 subregiones; la Subregión Agave Azul corresponde a la subregión número 8 de acuerdo con el documento *Programas regionales del estado de Guanajuato, Visión 2018*, versión síntesis, p. 30.

⁸ Los objetivos particulares se establecieron con base en los *Términos de referencia para la elaboración de programas regionales de ordenamiento territorial 2014*, p. 4. Fueron validados y acordados por la Instancia Ejecutora y los asistentes del GTM.

1.1 Instrumentos legales

El Programa de Ordenamiento Territorial de la Subregión 8 (PROTS8) se fundamenta jurídicamente en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la Constitución Política del Estado de Guanajuato, en 16 leyes federales, en 3 leyes estatales y en el Código Territorial para el Estado y los Municipios de Guanajuato. Los instrumentos jurídicos de referencia son:

Orden federal

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
- Ley de Caminos, Puentes y Autotransporte Federal
- Ley de Desarrollo Rural Sustentable
- Ley de Planeación
- Ley Federal sobre Monumentos y Zonas Arqueológicas, Artísticas e Históricas
- Ley General de Asentamientos Humanos
- Ley de Bienes Nacionales
- Ley General de Cambio Climático
- Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable
- Ley General de Desarrollo Social
- Ley General Pesca y Acuicultura Sustentable
- Ley General de Turismo
- Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente
- Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos
- Ley Agraria
- Ley de Vivienda

Orden estatal

- Constitución Política para el Estado de Guanajuato
- Ley de Planeación del Estado de Guanajuato
- Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato
- Código Territorial para el Estado y los Municipios de Guanajuato
- Ley para la Protección y Preservación del Medio Ambiente del Estado de Guanajuato

La planeación territorial forma parte del Sistema Estatal de Planeación y tendrá como sustento los principios de la planeación democrática previstos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en la Constitución Política para el Estado de Guanajuato.

La formulación del PROTS9 se realizó con base en lo establecido en los siguientes artículos, cabe señalar que se tomaron los artículos que inciden en las políticas de este programa de manera más directa, sin dejar de lado el resto de los artículos, que por la naturaleza de las leyes y reglamentos de los que se desprenden, deberán ser retomados en su momento para el análisis e implementación de las políticas y estrategias contenidas en este programa:

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Artículo 4º.- Toda persona tiene derecho a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar. El Estado garantizará el respeto a este derecho. Toda persona tiene derecho al acceso, disposición y saneamiento de agua para consumo personal y doméstico en forma suficiente, salubre, aceptable y

asequible. El Estado garantizará este derecho y la ley definirá las bases, apoyos y modalidades para el acceso y uso equitativo y sustentable de los recursos hídricos, estableciendo la participación de la Federación, las entidades federativas y los municipios, así como la participación de la ciudadanía para la consecución de dichos fines.

Artículo 25.- El Estado planeará, conducirá, coordinará y orientará la actividad económica nacional, y llevará al cabo la regulación y fomento de las actividades que demande el interés general en el marco de libertades que otorga esta Constitución. El sector público tendrá a su cargo, de manera exclusiva, las áreas estratégicas que se señalan en el artículo 28, párrafo cuarto de la Constitución, manteniendo siempre el Gobierno Federal la propiedad y el control sobre los organismos y empresas productivas del Estado que en su caso se establezcan. Tratándose de la planeación y el control del sistema eléctrico nacional, y del servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica, así como de la exploración y extracción de petróleo y demás hidrocarburos.

Artículo 26.- El Estado organizará un sistema de planeación democrática del desarrollo nacional que imprima solidez, dinamismo, competitividad, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para la independencia y la democratización política, social y cultural de la nación.

Artículo 27.- Son propiedad de la Nación las aguas de los mares territoriales en la extensión y términos que fije (sic DOF 20-01-1960) Derecho Internacional; las aguas marinas interiores; las de las lagunas y esteros que se comuniquen permanente o intermitentemente con el mar; las de los lagos interiores de formación natural que estén ligados directamente a corrientes constantes; las de los ríos y sus afluentes directos o indirectos, desde el punto del cauce en que se inicien las primeras aguas permanentes, intermitentes o torrenciales, hasta su desembocadura en el mar, lagos, lagunas o esteros de propiedad nacional; las de las corrientes constantes o intermitentes (sic DOF 20-01-1960) y sus afluentes directos o indirectos, cuando el cauce de aquéllas en toda su extensión o en parte de ellas, sirva de límite al territorio nacional o a dos entidades federativas, o cuando pase de una entidad federativa a otra o cruce la línea divisoria de la República; la de los lagos, lagunas o esteros cuyos vasos, zonas o riberas, estén cruzadas por líneas divisorias de dos o más entidades o entre la República y un país vecino, o cuando el límite de las riberas sirva de lindero entre dos entidades federativas o a la República con un país vecino; las de los manantiales que broten en las playas, zonas marítimas, cauces, vasos o riberas de los lagos, lagunas o esteros de propiedad nacional, y las que se extraigan de las minas; y los cauces, lechos o riberas de los lagos y corrientes interiores en la extensión que fija la ley. Las aguas del subsuelo pueden ser libremente alumbradas mediante obras artificiales y apropiarse por el dueño del terreno, pero cuando lo exija el interés público o se afecten otros aprovechamientos; el Ejecutivo Federal podrá reglamentar su extracción y utilización y aún establecer zonas vedadas, al igual que para las demás aguas de propiedad nacional. Cualesquiera otras aguas no incluidas en la enumeración anterior, se considerarán como parte integrante de la propiedad de los terrenos por los que corran o en los que se encuentren sus depósitos, pero si se localizaren en dos o más predios, el aprovechamiento de estas aguas se considerará de utilidad pública, y quedará sujeto a las disposiciones que dicten los Estados.

Ley General de Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente

Artículo 7.- Corresponden a los Estados, de conformidad con lo dispuesto en esta Ley y las leyes locales en la materia, las siguientes facultades:

- I.- La formulación, conducción y evaluación de la política ambiental estatal;
- IX.- La formulación, expedición y ejecución de los programas de ordenamiento ecológico del territorio a que se refiere el artículo 20 BIS 2 de esta Ley, con la participación de los municipios respectivos (...).

Artículo 19 BIS.- El ordenamiento ecológico del territorio nacional y de las zonas sobre las que la nación ejerce su soberanía y jurisdicción, se llevará a cabo a través de los programas de ordenamiento ecológico:

- I.- General del Territorio;
- II.- Regionales;
- III.- Locales, y
- IV.- Marinos.

Artículo 20 BIS 2.- Los Gobiernos de los Estados y del Distrito Federal, en los términos de las leyes locales aplicables, podrán formular y expedir programas de ordenamiento ecológico regional, que abarquen la totalidad o una parte del territorio de una entidad federativa.

Cuando una región ecológica se ubique en el territorio de dos o más entidades federativas, el Gobierno Federal, el de los Estados y Municipios respectivos, y en su caso el del Distrito Federal, en el ámbito de sus competencias, podrán formular un programa de ordenamiento ecológico regional. Para tal efecto, la Federación celebrará los acuerdos o convenios de coordinación procedentes con los gobiernos locales involucrados.

Ley General de Cambio Climático

Artículo 80.- Corresponde a las entidades federativas las siguientes atribuciones:

- I. Formular, conducir y evaluar la política estatal en materia de cambio climático en concordancia con la política nacional;
- II. Formular, regular, dirigir e instrumentar acciones de mitigación y adaptación al cambio climático, de acuerdo con la Estrategia Nacional y el Programa (...).
- IV. Elaborar e instrumentar su programa en materia de cambio climático, promoviendo la participación social, escuchando y atendiendo a los sectores público, privado y sociedad en general;
- V. Establecer criterios y procedimientos para evaluar y vigilar el cumplimiento del programa estatal en la materia y establecer metas e indicadores de efectividad e impacto de las acciones de mitigación y adaptación que implementen;
- VII. Celebrar convenios de coordinación con la federación, entidades federativas y los municipios, para la implementación de acciones para la mitigación y adaptación;
- IX. Desarrollar estrategias, programas y proyectos integrales de mitigación de emisiones de gases de efecto invernadero para impulsar el transporte eficiente y sustentable, público y privado;
- X. Realizar campañas de educación e información para sensibilizar a la población sobre los efectos adversos del cambio climático;
- XIII. Elaborar, publicar y actualizar el atlas estatal de riesgo, en coordinación con sus municipios o delegaciones, conforme a los criterios emitidos por la federación (...).

Artículo 28.- La federación, las entidades federativas y los municipios, en el ámbito de sus competencias, deberán ejecutar acciones para la adaptación en la elaboración de las políticas, la Estrategia Nacional, el Programa y los programas en los siguientes ámbitos:

- I. Gestión integral del riesgo;
- II. Recursos hídricos;
- III. Agricultura, ganadería, silvicultura, pesca y acuacultura;
- IV. Ecosistemas y biodiversidad, en especial de zonas costeras, marinas, de alta montaña, semiáridas, desérticas, recursos forestales y suelos;
- V. Energía, industria y servicios;
- VI. Infraestructura de transportes y comunicaciones;
- VII. Ordenamiento ecológico del territorio, asentamientos humanos y desarrollo urbano;
- VIII. Salubridad general e infraestructura de salud pública, y
- IX. Los demás que las autoridades estimen prioritarios.

Artículo 29.- Se considerarán acciones de adaptación:

- I. La determinación de la vocación natural del suelo;
- II. El establecimiento de centros de población o asentamientos humanos, así como en las acciones de desarrollo, mejoramiento y conservación de los mismos;
- III. El manejo, protección, conservación y restauración de los ecosistemas, recursos forestales y suelos (...).

Artículo 30.- Las dependencias y entidades de la administración pública federal centralizada y paraestatal, las entidades federativas y los municipios, en el ámbito de sus competencias, implementarán acciones para la adaptación conforme a las disposiciones siguientes:

- IV. Establecer planes de protección y contingencia ambientales en zonas de alta vulnerabilidad, áreas naturales protegidas y corredores biológicos ante eventos meteorológicos extremos;
- V. Establecer planes de protección y contingencia en los destinos turísticos, así como en las zonas de desarrollo turístico sustentable;
- X. Elaborar los diagnósticos de daños en los ecosistemas hídricos, sobre los volúmenes disponibles de agua y su distribución territorial;
- XVI. Identificar las medidas de gestión para lograr la adaptación de especies en riesgo y prioritarias para la conservación que sean particularmente vulnerables al cambio climático (...).

Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable

Artículo 13.- Corresponde a las entidades federativas, de conformidad con lo dispuesto en esta Ley y las Leyes locales en la materia, las siguientes atribuciones:

- I. Diseñar, formular y aplicar, en concordancia con la política forestal nacional, la política forestal en las entidades federativas;
- II. Aplicar los criterios de política forestal previstos en esta Ley y en las Leyes locales en la materia;
- III. Coadyuvar en la adopción y consolidación del Servicio Nacional Forestal;
- IV. Elaborar, coordinar y aplicar los programas relativos al sector forestal de la entidad, con proyección sexenal y con visión de más largo plazo, vinculándolos con los programas nacionales y regionales, así como con su respectivo Plan Estatal de Desarrollo;
- V. Participar en la elaboración de los programas forestales regionales de largo plazo, de ámbito interestatal o por cuencas hidrológico-forestales (...).

Artículo 36.- La planeación del desarrollo forestal como instrumento para el diseño y ejecución de la política forestal, deberá comprender dos vertientes:

Los programas que elaboren los gobiernos de las Entidades Federativas, con visión de corto y largo alcance, indicarán los objetivos, estrategias y líneas de acción prioritarias, tomando en cuenta los criterios e instrumentos de la política nacional forestal y buscando congruencia con los programas nacionales.

Ley General de Asentamientos Humanos

Artículo 6.- Las atribuciones que en materia de ordenamiento territorial de los asentamientos humanos y de desarrollo urbano de los centros de población tiene el Estado, serán ejercidas de manera concurrente por la Federación, las entidades federativas y los municipios, en el ámbito de la competencia que les determina la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Artículo 8.- Corresponden a las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas jurisdicciones, las siguientes atribuciones:

II. Formular, aprobar y administrar el programa estatal de desarrollo urbano, así como evaluar y vigilar su cumplimiento (...)

Artículo 12.- La planeación y regulación del ordenamiento territorial de los asentamientos humanos y del desarrollo urbano de los centros de población, se llevarán a cabo a través de:

II. Los programas estatales de desarrollo urbano (...).

Artículo 15.- Los planes o programas estatales y municipales de desarrollo urbano, de centros de población y sus derivados, serán aprobados, ejecutados, controlados, evaluados y modificados por las autoridades locales, con las formalidades previstas en la legislación estatal de desarrollo urbano, y estarán a consulta del público en las dependencias que los apliquen.

Artículo 16.- La legislación estatal de desarrollo urbano determinará la forma y procedimientos para que los sectores social y privado participen en la formulación, modificación, evaluación y vigilancia de los planes o programas de desarrollo urbano.

Artículo 19.- Los planes o programas de desarrollo urbano deberán considerar los criterios generales de regulación ecológica de los asentamientos humanos establecidos en los artículos 23 a 27 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y en las normas oficiales mexicanas en materia ecológica.

Ley General de Pesca y Acuicultura

Artículo 19.- En la planeación nacional del desarrollo se deberá incorporar la política nacional de pesca y acuicultura que se establezca de conformidad con esta Ley y las demás disposiciones en la materia.

Artículo 37.- Los programas de ordenamiento pesquero deberán contener, al menos:

- I. La delimitación precisa del área que abarcará el programa;
- II. Lista exhaustiva y actualizada de los usuarios de la región;
- III. Recursos pesqueros sujetos a aprovechamiento; y
- IV. Los planes de manejo pesquero sancionado y publicado.

Ley Federal sobre Monumentos y Zonas Arqueológicas, Artísticas e Históricas

Artículo 2.- Es de utilidad pública, la investigación, protección, conservación, restauración y recuperación de los monumentos arqueológicos, artísticos e históricos y de las zonas de monumentos.

Artículo 4.- Las autoridades de los estados y municipios tendrán, en la aplicación de esta ley, la intervención que la misma y su reglamento señalen.

Artículo 8.- Las autoridades de los Estados, Territorios y Municipios podrán colaborar con el Instituto Nacional de Bellas Artes y Literatura para la conservación y exhibición de los monumentos artísticos en los términos que fije dicho Instituto.

Ley Agraria

Artículo 87.- Cuando los terrenos de un ejido se encuentren ubicados en el área de crecimiento de un centro de población, los núcleos de población ejidal podrán beneficiarse de la urbanización de sus tierras. En todo caso, la incorporación de las tierras ejidales al desarrollo urbano deberá sujetarse a las leyes, reglamentos y planes vigentes en materia de asentamientos humanos.

Artículo 88.- Queda prohibida la urbanización de las tierras ejidales que se ubiquen en áreas naturales protegidas, incluyendo las zonas de preservación ecológica de los centros de población, cuando se contraponga a lo previsto en la declaratoria respectiva.

Artículo 89.- En toda enajenación de terrenos ejidales ubicados en las áreas declaradas reservadas para el crecimiento de un centro de población, de conformidad con los planes de desarrollo urbano municipal, en favor de personas ajenas al ejido, se deberá respetar el derecho de preferencia de los gobiernos de los estados y municipios establecido por la Ley General de Asentamientos Humanos.

Ley de Planeación

Artículo 2.- La planeación deberá llevarse a cabo como un medio para el eficaz desempeño de la responsabilidad del Estado sobre el desarrollo integral y sustentable del país y deberá tender a la consecución de los fines y objetivos políticos, sociales, culturales y económicos contenidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Ley de Vivienda

Artículo 17.- La Comisión promoverá que los gobiernos de las entidades federativas expidan sus respectivas leyes de vivienda, en donde establezcan la responsabilidad y compromiso de los gobiernos estatales y municipales en el ámbito de sus atribuciones para la solución de los problemas habitacionales de sus comunidades. Entre otras tareas y responsabilidades, deberá promoverse que:

A.- Los gobiernos estatales asuman las siguientes atribuciones:

II. Instrumentar mecanismos indicativos de las tendencias del desarrollo urbano y el ordenamiento territorial a mediano y largo plazo, así como realizar la planeación, programación y presupuestación de las acciones de suelo y vivienda de la entidad federativa, otorgando atención preferente a la población en situación de pobreza (...).

Artículo 74.- Las acciones de vivienda que se realicen en las entidades federativas y municipios, deberán ser congruentes con las necesidades de cada centro de población y con los planes y programas que regulan el uso y el aprovechamiento del suelo, a fin de garantizar un desarrollo urbano ordenado.

Ley General de Turismo

Artículo 19.- En la planeación y realización de las acciones a cargo de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, conforme a sus respectivas esferas de competencia, así como en el ejercicio de las atribuciones que las leyes confieran al Gobierno Federal para regular, promover, restringir, prohibir, orientar y en general inducir las acciones de los particulares en los campos económico y social, se observarán los lineamientos de política nacional de pesca y acuacultura que establezcan el Plan Nacional de Desarrollo y los programas correspondientes.

Artículo 79.- La Secretaría, regulará el crecimiento ordenado de la acuacultura, atendiendo principalmente a las áreas o zonas con potencial para desarrollar esta actividad, mediante la expedición de concesiones o permisos por especie o grupos de especies.

Artículo 81.- La planeación y regulación del ordenamiento Turístico, se llevará a cabo a través de:

- I. El Programa Nacional de Turismo
- II. Los programas estatales de Turismo
- III. Los planes de ordenamiento de Turismo
- IV. Los programas de desarrollo de Turismo derivados de los señalados en las fracciones anteriores.

Artículo 82.- Para regular e inducir las actividades de acuacultura llevadas a cabo en una región del país, con el propósito de garantizar la productividad, la funcionalidad y sustentabilidad del medio natural, las entidades federativas podrán establecer planes regionales de Turismo, como instrumentos de planeación, conforme a las disposiciones de la presente Ley.

Ley de Caminos Puentes y Autotransporte Federal

Artículo 2.- Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:

- I. Caminos o carreteras:
 - a) Los que entronquen con algún camino de país extranjero.
 - b) Los que comuniquen a dos o más estados de la Federación; y
 - c) Los que en su totalidad o en su mayor parte sean construidos por la Federación; con fondos federales o mediante concesión federal por particulares, estados o municipios.

Artículo 30.- La Secretaría podrá otorgar concesiones para construir, mantener, conservar y explotar caminos y puentes a los particulares, estados o municipios, conforme al procedimiento establecido en

la presente Ley; así como para mantener, conservar y explorar caminos federales construidos o adquiridos por cualquier título por el Gobierno Federal. En este último caso, las concesiones no podrán ser por plazos mayores a 20 años. La Secretaría garantizará, cuando haya vías alternas, la operación de una libre de peaje. La construcción, mantenimiento, conservación y explotación de los caminos y puentes estarán sujetos a lo dispuesto en esta Ley y sus reglamentos, y a las condiciones impuestas en la concesión respectiva.

Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable

Artículo 36.- La planeación del desarrollo forestal como instrumento para el diseño y ejecución de la política forestal, deberá comprender dos vertientes:

I. Los programas que elaboren los gobiernos de las Entidades Federativas, con visión de corto y largo alcance, indicarán los objetivos, estrategias y líneas de acción prioritarias, tomando en cuenta los criterios e instrumentos de la política nacional forestal y buscando congruencia con los programas nacionales.

Ley General de Bienes Nacionales

Artículo 121.- Para los efectos del artículo anterior, los convenios o acuerdos de coordinación que celebre la Federación, por conducto de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, con los gobiernos de los estados, con la participación, en su caso, de sus municipios, deberán sujetarse a las siguientes bases:

II. Establecerán con precisión su objeto, así como las materias y facultades que se asumirán, debiendo ser congruente con los objetivos de los instrumentos de planeación nacional de desarrollo y con la política ambiental nacional (...).

Ley General de Desarrollo Social

Artículo 13.- La planeación del desarrollo social incluirá los programas municipales; planes y programas estatales; programas institucionales, regionales y especiales; el Programa Nacional de Desarrollo Social; y el Plan Nacional de Desarrollo.

Artículo 29.- Se consideran zonas de atención prioritaria las áreas o regiones, sean de carácter predominantemente rural o urbano, cuya población registra índices de pobreza, marginación indicativos de la existencia de marcadas insuficiencias y rezagos en el ejercicio de los derechos para el desarrollo social establecidos en esta Ley.

Artículo 43.- Corresponde al Gobierno Federal, por conducto de la Secretaría, las siguientes atribuciones:

I. Proyectar y coordinar la planeación nacional y regional del desarrollo social con la participación que, de acuerdo con la Constitución y demás leyes aplicables, corresponda a los gobiernos de las entidades federativas y los municipales.

Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos

Artículo 1.- La presente Ley es reglamentaria de las disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que se refieren a la protección al ambiente en materia de prevención y gestión integral de residuos, en el territorio nacional.

I. Aplicar los principios de valorización, responsabilidad compartida y manejo integral de residuos, bajo criterios de eficiencia ambiental, tecnológica, económica y social, los cuales deben de considerarse en el diseño de instrumentos, programas y planes de política ambiental para la gestión de residuos (...).

Artículo 2.- En la formulación y conducción de la política en materia de prevención, valorización y gestión integral de los residuos a que se refiere esta Ley, la expedición de disposiciones jurídicas y la emisión de actos que de ella deriven, así como en la generación y manejo integral de residuos, según corresponda, se observarán los siguientes principios:

IX. La selección de sitios para la disposición final de residuos de conformidad con las normas oficiales mexicanas y con los programas de ordenamiento ecológico y desarrollo urbano;

XII. La valorización, la responsabilidad compartida y el manejo integral de residuos, aplicados bajo condiciones de eficiencia ambiental, tecnológica, económica y social, en el diseño de instrumentos, programas y planes de política ambiental para la gestión de residuos.

Artículo 9.- Son facultades de las Entidades Federativas:

II. Autorizar el manejo integral de residuos de manejo especial, e identificar los que dentro de su territorio puedan estar sujetos a planes de manejo, en coordinación con la Federación y de conformidad con el Programa Nacional para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos, el Programa Nacional para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos de Manejo Especial y el Programa Nacional de Remediación de Sitios Contaminados (...).

Artículo 26.- Las entidades federativas y los municipios, en el ámbito de sus respectivas competencias y en coordinación con la Federación, deberán elaborar e instrumentar los programas locales para la prevención y gestión integral de los residuos sólidos urbanos y de manejo especial, de conformidad con esta Ley, con el Diagnóstico Básico para la Gestión Integral de Residuos y demás disposiciones aplicables.

Constitución Política para el Estado de Guanajuato

Artículo 14.- El Estado organizará un Sistema de Planeación Democrática del Desarrollo de la Entidad, mediante la participación de los Sectores Público, Privado y Social.

Tratándose de programas regionales se garantizará la participación de los municipios involucrados.

La Ley establecerá los procedimientos de participación y consulta popular para la planeación.

Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato

Artículo 4.- La planeación del desarrollo se instrumentará a través de los planes y programas establecidos en esta Ley, los cuales fijarán los objetivos, estrategias, metas, acciones e indicadores para el desarrollo del Estado, que responderá a los principios contenidos en las fracciones I a la VI de este ordenamiento.

Artículo 24.- El sistema de planeación contará con los siguientes instrumentos:

I. Plan Estatal de Desarrollo:

- A. Programa estatal de desarrollo urbano y de ordenamiento ecológico territorial;
- B. Programa de Gobierno del Estado:
 - 1. Programas sectoriales;
 - 2. Programas especiales;
 - 3. Programas regionales;
 - 4. Programas institucionales; y
 - 5. Programas operativos anuales;
- C. Programas de desarrollo urbano y de ordenamiento ecológico territorial de áreas conurbadas o zonas metropolitanas; y
- D. Planes municipales de desarrollo:
 - 1. Programa municipal de desarrollo urbano y de ordenamiento ecológico territorial; y
 - 2. Programas de gobierno municipal: a) Programas derivados del programa de gobierno municipal (...).

Artículo 38.- El Plan Estatal de Desarrollo y los programas derivados de éste serán obligatorios para las dependencias y entidades del Poder Ejecutivo.

Ley para la Protección y Preservación del Ambiente del Estado de Guanajuato

Artículo 6.- Corresponde al Ejecutivo del Estado:

- I.- Formular, conducir y evaluar la política ambiental estatal (...).

Código Territorial para el Estado y los Municipios de Guanajuato

Artículo 16.- El Titular del Poder Ejecutivo del Estado tendrá las facultades siguientes:

- I. Conducir las políticas estatales en materia de ordenamiento y administración sustentable del territorio, de conformidad con lo dispuesto en el Código y los demás ordenamientos aplicables;
- II. Aprobar y publicar el programa estatal, sus modificaciones y actualizaciones (...).

Artículo 29.- El Instituto de Planeación tendrá las atribuciones siguientes:

- I. Coordinar la formulación, revisión, evaluación y actualización del programa estatal, con la participación que corresponda a los ayuntamientos y a las dependencias y entidades de la administración pública estatal (...).

Artículo 39.- La planeación territorial forma parte del Sistema Estatal de Planeación y tendrá como sustento los principios de la planeación democrática previstos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en la Constitución Política para el Estado de Guanajuato.

Artículo 50.- En el programa estatal se establecerán, al menos:

- I. La determinación de las diferentes regiones ecológicas del Estado, describiendo sus atributos físicos, bióticos y socioeconómicos del territorio del Estado, así como el diagnóstico de sus condiciones ambientales y las tecnologías utilizadas por sus habitantes;
- II. Los criterios de regulación ambiental para la preservación, protección, restauración y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales que se localicen en el Estado, así como para la realización de actividades productivas y la ubicación de los centros de población;
- IV. Las normas para la constitución y aprovechamiento de las provisiones y reservas territoriales;
- V. Las directrices relativas al ordenamiento de los espacios y sistemas naturales (...);
- VII. Los proyectos, medidas y acciones prioritarias en materia de infraestructura pública (...);
- VIII. Los proyectos, medidas y acciones prioritarias en materia de equipamiento urbano (...);
- IX. Las políticas de vivienda;
- X. El ordenamiento turístico del territorio (...);
- XI. Los lineamientos para su ejecución, seguimiento y modificación; y
- XII. La definición de los indicadores de gestión y de los mecanismos de evaluación.

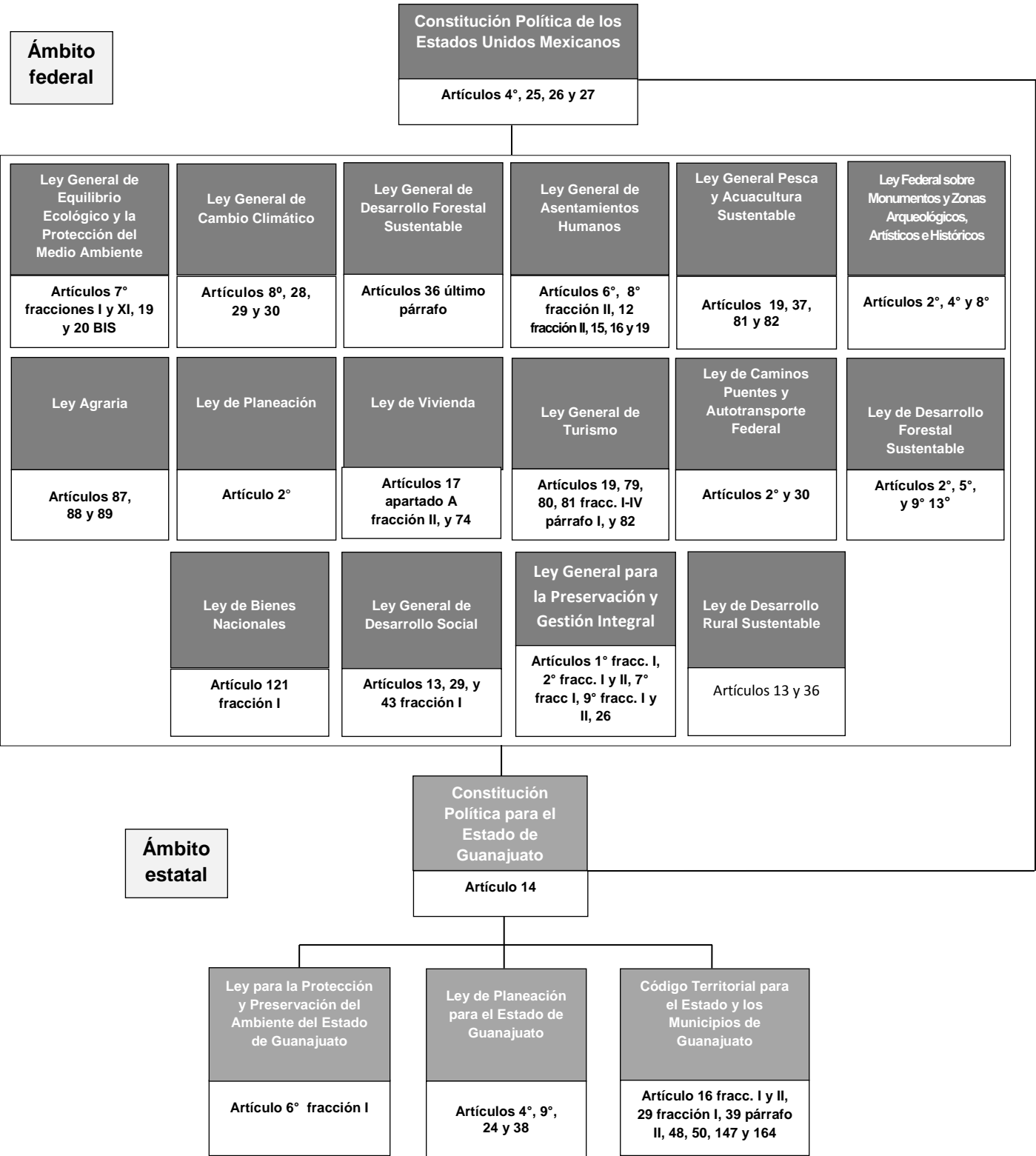
Artículo 147.- Los programas, de acuerdo a la vocación natural del suelo, las alternativas para su aprovechamiento sustentable, las tendencias de crecimiento de la población y la infraestructura pública instalada, establecerán las áreas del Municipio en que se efectuarán las acciones siguientes:

- I. Fundación de centros de población;
- II. Consolidación de los centros de población;
- III. Mejoramiento de los centros de población;
- IV. Conservación de los centros de población; y
- V. Crecimiento de los centros de población.

Artículo 164.- La conservación de los centros de población es toda acción pública tendiente a:

- I. Mantener, preservar y reordenar las zonas urbanizadas y aquéllas susceptibles al crecimiento y consolidación de los centros de población;
- II. Proteger y restaurar el ambiente y equilibrio ecológico de los centros de población;
- III. Preservar el buen estado y el funcionamiento eficiente de la infraestructura pública, el equipamiento urbano y las obras e instalaciones para la prestación de servicios públicos;
- IV. Proteger, preservar las zonas de conservación ecológica, así como los parques urbanos, jardines públicos, áreas verdes y cualquier otro bien municipal de uso común con cubierta vegetal, incluyendo el mantenimiento de su equipamiento; y
- V. Mantener y restaurar las edificaciones y monumentos públicos, la imagen urbana, el patrimonio cultural urbano y arquitectónico, el paisaje y las áreas de valor escénico en los centros de población.

Esquema 1.1: Síntesis del marco jurídico.



Fuente: Elaboración propia con base en los documentos referidos, 2014

En el siguiente cuadro se muestran los instrumentos de ordenamiento territorial con incidencia en el territorio de la subregión 8.

Como se puede apreciar, en lo referente a programas de ordenamiento territorial con que cuenta la subregión, se pueden encontrar dos de este tipo: el Programa Estatal de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Ecológico Territorial de Guanajuato y el Programa de Ordenamiento del Territorio de la Zona Metropolitana La Piedad (Michoacán)-Pénjamo (Guanajuato) no encontrándose instrumentos de esta naturaleza a nivel municipal.

Asimismo, se cuenta con los programas regionales con visión 2018, con la finalidad de orientar el desarrollo de las regiones y asegurar la instrumentación de las políticas públicas con enfoque territorial, diseñados para promover el desarrollo integral y equilibrado entre los municipios, las regiones y subregiones, con base en el respeto a la diversidad natural y ecológica del estado.

Cuadro 1. Instrumentos de ordenamiento territorial del estado con aplicación en la subregión.

Nombre del instrumento de ordenamiento territorial	Tipo	Fecha de publicación	Vigencia	Operatividad	Resultado
Programa Estatal de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Ecológico Territorial de Guanajuato	Estatal	Octubre de 2014	2014-2035	El Código Territorial para el Estado y los Municipios de Guanajuato permite introducir un modelo de desarrollo basado en el territorio, que conjunta, por primera vez, el ordenamiento ecológico y el desarrollo urbano de la entidad en un solo instrumento de planeación y regulación. PROYECTOS: Programa Servicios de Calidad para Todos; Agua y Cuencas para Siempre; Valores Renovados y en Impulso por el Agua; atención integral en salud; Familias Funcionales; Educación de Calidad al alcance de Todos; y prevención del delito y derechos humanos.	La valoración del programa será por parte del IPLANEG en base a la medición de indicadores y los resultados obtenidos en su ejecución.
Programas Regionales Visión 2018	Estatal	Julio de 2012	2012-2018	Programas que fortalecen la estrategia de desarrollo del estado establecida en el Plan Estatal de Desarrollo 2035 y el Programa de Gobierno 2012-2018, con la finalidad de orientar el desarrollo de las regiones y asegurar la instrumentación de las políticas públicas con enfoque territorial. PROYECTOS: Término de obra del hospital comunitario de Moreleón, término de obra del hospital comunitario de Yuriria, impulso al clúster cuero-calzado-proveeduría-textil-moda35, Ruta Arqueológica, Ruta Gastronómica de la Fresa y el Tequila, extensionismo rural, construcción del Centro de Justicia para los municipios de Manuel Doblado, Purísima del Rincón y San Francisco del Rincón, modernización de la carretera Salvatierra-Acámbaro.	Diseñados para promover el desarrollo integral y equilibrado entre los municipios y las regiones bajo los ejes de calidad de vida; educación, empleo y prosperidad; y seguridad. En sus estrategias, dictaminan las acciones a realizar por subregiones, con base en el respeto a la diversidad natural y ecológica del estado.
Programa de Ordenamiento del Territorio de la Zona Metropolitana La Piedad (Michoacán)-Pénjamo (Guanajuato)	Zona Metropolitana	Octubre de 2013	Indefinida	El Programa de Ordenamiento Territorial para la ZM La Piedad-Pénjamo se encuentra vigente y operando. Recoge los objetivos y metas, así como las políticas y estrategias que en corresponsabilidad llevarán a la consolidación de la conurbación y al desarrollo regional urbano sustentable. Especifica los siguientes proyectos: Planeación integral de saneamiento del río	La consolidación de una conurbación ordenada y un desarrollo urbano sustentable de La Piedad y Pénjamo como Zona Metropolitana.

Nombre del instrumento de ordenamiento territorial	Tipo	Fecha de publicación	Vigencia	Operatividad	Resultado
				Lerma, Centro Intermunicipal de Tratamiento Integral de Residuos Sólidos, anillo periférico oriente La Piedad-Pénjamo, restauración del puente José María Cavadas, pavimento vehicular, Blvd. Casto Saldaña entre Av. Eduardo Villaseñor y Av. Villagrán, urbanización de la Av. Villagrán, puente vehicular de la Av. Villagrán, ampliación y modernización de la carretera federal 90 (trama urbano Av. Padre Hidalgo), vialidad alternativa rivera del Río Lerma, puente Guanajuato-carretera federal 90, vialidad de alivio hasta Vía Láctea incluyendo puente independiente con compuertas.	

Fuente: Elaboración propia, 2014.

El Programa de Ordenamiento Territorial de la Subregión 8 (PROTS8), como un instrumento de planeación que forma parte del Sistema Nacional de Planeación Urbana y del Sistema Estatal de Planeación Urbana, alinea, armoniza y enlaza los objetivos, metas y estrategias de los gobiernos federal, estatal y municipal.

Es así que toma como fundamento, antecedente y referencia en materia de planeación al Plan Nacional de Desarrollo 2012-2018, al Plan de Desarrollo del Estado de Guanajuato 2035 y a seis planes de desarrollo municipal, así como a los programas sectoriales e instrumentos que de ellos se derivan.

Los planes de referencia son:

- Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 Programa Nacional de Desarrollo Urbano 2014-2018
- Plan de Desarrollo del Estado de Guanajuato 2014-2035
- Programa de Ordenamiento Ecológico General del Territorio 2008-2033
- Programa Nacional Hídrico 2014-2018
- Programa de Desarrollo de la Región Centro Occidente
- Programa Nacional de Vivienda 2014-2018
- Programa Sectorial de Desarrollo Agropecuario, Pesquero y Alimentario 2013-2018
- Programa Estatal de Turismo Guanajuato 2013-2018
- Programa de Ordenamiento del Territorio de la Zona Metropolitana de La Piedad-Pénjamo
- Plan de Desarrollo Municipal de Abasolo
- Plan de Desarrollo Municipal Cuerámara
- Programa de Gobierno Huanímaro 2012-2015
- Programa de Gobierno Manuel Doblado 2012-2015
- Programa de Gobierno Pénjamo 2012-2015

En los siguientes cuadros se sintetiza un análisis de las obligaciones jurídicas derivadas de la normatividad aplicable por ámbito urbano-territorial, socio-demográfico, económico y ecológico ambiental, así como su incidencia a nivel federal, estatal y municipal.

Como se puede observar, la mayoría de la reglamentación jurídica incide directamente en el ámbito federal, seguido del estatal y finalmente el municipal con menos participación, por lo que es importante que en estos dos últimos niveles las leyes y reglamentos se armonicen con lo establecido a nivel federal, haciendo énfasis en el requerimiento de una normatividad para hacer operativos los programas subregionales.

Cuadro 2. Obligaciones jurídicas del PROT en el ámbito urbano-territorial.

Obligaciones	Ordenamiento	Federal	Estatal	Municipal
Urbano-Territorial				
El Estado organizará un sistema de planeación del desarrollo nacional, el cual imprima solidez, dinamismo y equidad al crecimiento económico, social y cultural.	CPEUM ART. 25			
Los planes o programas estatales y municipales de desarrollo urbano, de centros de población y sus derivados, serán aprobados, ejecutados, controlados, evaluados y modificados por las autoridades locales.	LGAH Art.15			
Ejecutar acciones para el establecimiento de centros de población.	LGAH Art.12			
Las atribuciones en materia de ordenamiento territorial serán ejercidas de manera concurrente por la Federación, las entidades federativas y los municipios.	LGAH Art.6			
Desarrollo urbano de los centros de población, atendiendo a las facultades de la situación actual.	PNDU 14-18 OBJ. 1			
Conservación, restauración y recuperación de los monumentos arqueológicos, artísticos e históricos y de las zonas de monumentos.	LFMZAAH Art.2			
Instrumentar mecanismos indicativos de las tendencias del desarrollo urbano.	CTEMG Art.16			
Aplicar el manejo integral de residuos bajo criterios de eficiencia ambiental.	LGPGIRS Art. 9			
Diseñar e implementar instrumentos normativos, fiscales, administrativos y de control para la gestión del suelo.	PND 14-18 OBJ. 3			
Planear, formular y conducir las políticas y programas para el desarrollo de los caminos, puentes, servicios de autotransporte federal y sus servicios auxiliares.	LCPAF Art.5			
Evitar asentamientos humanos en zonas de riesgo y disminuir la vulnerabilidad ante desastres naturales.	PND 14-18 OBJ. 5			
Las entidades federativas expedirán sus respectivas leyes de vivienda, en donde establezcan la responsabilidad y compromiso de los gobiernos estatales y municipales.	LV Art. 17			
Las acciones de vivienda que se realicen en las entidades federativas y municipios deberán ser congruentes con las necesidades de cada centro de población y con los planes y programas que regulan el uso y el aprovechamiento del suelo.	LV Art. 74			
Mejorar la calidad de la vivienda rural y urbana.	PNV 14-18 OBJ. 2			
Fomentar el desarrollo de los núcleos agrarios.	PSDATU 14-18 OBJ.5			

La promoción del desarrollo integral del estado y sus municipios con visión de corto, mediano y largo plazo.	CTEMG Art.29			
En los programas sectoriales se coordinará y dará congruencia a las acciones y programas institucionales de desarrollo rural sustentable a cargo de los distintos órdenes de gobierno.	LDRS Art.13			
Abastecimiento de equipamiento urbano, infraestructura y servicios básicos a los centros de población.	PDRCO 12-16 LE.4			

Fuente: Elaboración propia con base en los fundamentos jurídicos existentes.

Cuadro 3. Obligaciones jurídicas del PROT en el ámbito sociodemográfico.

Obligaciones	Ordenamiento	Federal	Estatad	Municipal
Social-Demográfico				
Generar esquemas óptimos de créditos y subsidios para acciones de vivienda.	PNV 14-18 OBJ. 4			
Igualdad de género, organización y desarrollo de la familia.	CPEUM ART. 4			
Atención prioritaria en zonas cuya población registra índices de pobreza y marginación indicativos de la existencia de marcadas insuficiencias y rezagos en el ejercicio de los derechos.	LGDS Art.29			
Diseñar y coordinar los programas y apoyos federales en las Zonas de Atención Prioritaria.	LGDS Art.43			
Proveer un entorno adecuado para el desarrollo de una vida digna.	PND 10-18 LE 2			
La formulación de los programas deberá buscar la corrección de los desequilibrios que deterioran la calidad de vida de la población y prever las tendencias de crecimiento de los centros de población.	CTEMG Art.39			

Fuente: Elaboración propia con base en los fundamentos jurídicos existentes.

Cuadro 4. Obligaciones jurídicas del PROT en el ámbito económico.

Obligaciones	Ordenamiento	Federal	Estatad	Municipal
Económico				
Promover la generación, apropiación, validación y transferencia de tecnología agropecuaria; y promover y fomentar la investigación socioeconómica del medio rural.	LDRS Art.36			
Formular, conducir y evaluar la política turística local.	LGT Art 80			
El Estado planeará, conducirá y coordinará la actividad económica nacional.	CTEMG Art.147			
Consolidar la Política Nacional de Desarrollo Regional a partir de las vocaciones y potencialidades económicas locales.	PDRCO 12-16 LE.1			
Propiciar una más equitativa distribución geográfica de la actividad económica.	CTEMG Art.164			
Incrementar la tasa promedio de utilización de los recursos estatales.	CTEMG Art.168			

Fuente: Elaboración propia con base en los fundamentos jurídicos existentes.

Cuadro 5. Obligaciones jurídicas del PROT en el ámbito ecológico-ambiental.

Obligaciones	Ordenamiento	Federal	Estatal	Municipal
Ecológico-Ambiental				
Formular, regular, dirigir e instrumentar acciones de mitigación y adaptación al cambio climático, de acuerdo con la estrategia nacional.	LGCC Art. 8			
La aplicación de los instrumentos de política ambiental previstos en las leyes locales en la materia, así como la preservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección al ambiente.	Q			
Elaboración de programas de conservación y aprovechamiento de áreas de recursos naturales.	LGEEPA Art. 19			
La planeación del desarrollo forestal como instrumento para el diseño y ejecución de la política forestal.	LGDFS Art. 36			
Lograr una mayor y mejor coordinación interinstitucional que garantice la concurrencia y corresponsabilidad de los tres órdenes de gobierno para el ordenamiento sustentable del territorio.	PND 10-18 LE 2.5.3			
Contar con una población con conciencia ambiental y responsable del uso sustentable del territorio, a través del fomento de la educación ambiental.	POEGT 13 LE.3			
Preservar la flora y la fauna, tanto en su espacio terrestre como en los sistemas hídricos.	POEGT 13 LE.5			
Brindar información actualizada y confiable para la toma de decisiones en la instrumentación del ordenamiento ecológico territorial.	POEGT 13 LE.7			
Los lineamientos y estrategias ecológicas para la preservación, protección, restauración y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales.	LGEEPA Art. 20			
Asegurar una mejor asignación de los recursos naturales.	CTEMG Art.48			

Fuente: Elaboración propia con base en los fundamentos jurídicos existentes.

Siglas y acrónimos

CPEUM: Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
 LGAH: Ley General de Asentamiento Humanos
 LGCC: Ley General de Cambio Climático
 LGT: Ley General de Turismo
 LFMZAAH: Ley Federal sobre Monumentos y Zonas Arqueológicas, Artísticas e Históricas
 LGPGIR: Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos
 LCPAF: Ley de Caminos Puentes y Autotransporte Federal
 LV: Ley de Vivienda
 LDRS: Ley de Desarrollo Rural Sustentable
 LGDS: Ley General de Desarrollo Social
 LGEEPA: Ley General de Equilibrio Ecológico y Protección Ambiental
 LGDFS: Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable
 PND 14-18: Programa Nacional de Desarrollo 2014-2018
 PNDU 14-16: Programa Nacional de Desarrollo Urbano 2014-2016
 PNV 14-18: Programa Nacional de Vivienda 2014-2018
 PSDATU 14-18: Programa Sectorial de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano 2014-2018
 PDRCO 12-16: Programa de Desarrollo de la Región Centro Occidente 2012-2016
 POEGT 13: Programa de Ordenamiento Ecológico General de Territorio 2013
 CTEMG: Código Territorial para el Estado y los Municipios de Guanajuato
 (Art): .Artículo
 (LE): Línea estratégica
 (OBJ): Objetivo

Pese a la congruencia y seguimiento que debe existir, éstos no están asegurados debido a carencias en los planes y programas estatales y municipales. Las leyes señalan que cada municipio deberá tener un instrumento de planeación que contenga las bases para el desarrollo, independientemente del programa de gobierno, y no todos los municipios de la subregión cuentan con un Plan de Desarrollo, pues utilizan su Programa de Gobierno con este fin, como es el caso de Pénjamo, Manuel Doblado, Huanímaro. Asimismo, principalmente en el orden municipal, no se cumple totalmente con las obligaciones que las leyes disponen, ya que los municipios en sus instrumentos no cubren aspectos importantes para el desarrollo, lo que se observa en materia de patrimonio histórico, en la incongruencia entre metas y acciones estatales con las municipales, en los criterios de prevención de riesgos en zonas propicias a desastre, así como en los criterios ecológico-ambientales, urbanos, sociodemográficos, económicos, lo cual puede deberse a la falta de un análisis tanto del territorio como de los instrumentos jurídicos.

La mayor parte de los instrumentos de orden municipal no son totalmente compatibles con los lineamientos del Código de Ordenamiento Territorial para los Municipios de Guanajuato.

1.2 Vinculación del PROT con otros instrumentos de planeación

En congruencia con el artículo 26 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, existe un sistema de planeación en el estado de Guanajuato y para los municipios de la Subregión 8. El Sistema Nacional de Planeación tiene su fundamento en el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 del cual emana el Programa Nacional de Desarrollo Urbano. Las acciones y procedimientos para alcanzar lo establecido por los ejes del PND son plasmados en los programas nacionales, cada uno especializado en materia de vivienda, población en zonas de riesgo, comunicaciones y transportes, ordenamiento ecológico del territorio, desarrollo agrario, territorial y urbano.

A nivel estatal, la planeación coordina las acciones según los lineamientos establecidos por el orden federal para el desarrollo social, económico, cultural y ambiental. Se encuentra adaptada a las necesidades que sugieren los indicadores para el estado.

A nivel municipal, la tendencia es que cada municipio cuente con un Plan Municipal de Desarrollo. Dichos planes se publican en la página del IPLANEG; sin embargo, para algunos municipios el plan aún se encuentra en proceso de aprobación o revisión. Que cada municipio cuente con un plan que coordine las acciones que habrán de realizarse para asegurar el desarrollo de su territorio y población, constituye una gran ventaja, ya que de esta manera se puntualizan las necesidades y metas para superar las problemáticas de cada uno presente.

Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018

Es el instrumento nacional que rige la planeación, y a él debe apegarse cualquier plan o programa federal, regional, estatal o municipal. Sus ejes rectores se basan en cinco grandes metas nacionales:

- I. México en Paz
- II. México Incluyente
- III. México con Educación de Calidad
- IV. México Próspero
- V. México con Responsabilidad Global

En materia de ordenamiento territorial, las metas México Incluyente y México Próspero serán las que regirán toda acción.

Orden federal

Programa Nacional de Desarrollo Urbano 2014-2018

“(…) Las ciudades que el PNDU vislumbra serán sitios incluyentes que promoverán el máximo potencial de los ciudadanos vía el acceso al ejercicio libre e igualitario de todos sus derechos. Este sentido, y en observancia al *Plan Nacional de Desarrollo*, en la elaboración del *Programa Nacional de Desarrollo Urbano* se incluyen líneas de acción encaminadas al logro de los objetivos de las tres estrategias transversales: ‘Democratizar la Productividad’, consolidar un ‘Gobierno Cercano y Moderno’ e incorporar la ‘Perspectiva de Género (…)’.”

Objetivo 1. Controlar la expansión de las manchas urbanas y consolidar las ciudades para mejorar la calidad de vida de los habitantes.

Objetivo 2. Consolidar un modelo de desarrollo urbano que genere bienestar para los ciudadanos, garantizando la sustentabilidad social, económica y ambiental.

Objetivo 3. Diseñar e implementar instrumentos normativos, fiscales, administrativos y de control para la gestión del suelo.

Objetivo 4. Impulsar una política de movilidad sustentable que garantice la calidad, disponibilidad, conectividad y accesibilidad de los viajes urbanos.

Objetivo 5. Evitar asentamientos humanos en zonas de riesgo y disminuir la vulnerabilidad de la población urbana ante desastres naturales.

Objetivo 6. Consolidar la Política Nacional de Desarrollo Regional a partir de las vocaciones y potencialidades económicas locales.

Programa Sectorial de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano 2013-2018

Se alinea con las metas nacionales México Incluyente y México Próspero, y contribuye al cumplimiento de los objetivos, metas y estrategias contenidos en el plan.

Alineación de los objetivos del programa al PND:

Meta nacional México Próspero: Objetivo 2.5. Promover un entorno adecuado para el desarrollo de una vida digna.

Sus objetivos están encaminados a promover y consolidar la planeación y ordenamiento del territorio partiendo de la regulación del crecimiento y viviendas hacia una dimensión regional y de vinculación nacional entre regiones, así como a procurar el desarrollo de la población en sus aspectos económicos, culturales, sociales y políticos.

Orden estatal

El **Plan Estatal de Desarrollo Guanajuato 2035** es una actualización del plan, con visión a 25 años, creado en 2005, el PED 2030.

Congruencia de la planeación estatal en Guanajuato con los ejes, dimensiones y objetivos nacionales:
Sus estrategias se enfocan en las dimensiones:

Estrategia 1: Humano y Social, se alinea con el Eje 3. Igualdad de Oportunidades;

Estrategia 2: Administración Pública y Estado de Derecho, se alinea con el Eje 1: Estado de Derecho e Igualdad;

Estrategia 3: Economía, se alinea con el Eje 2: Economía Competitiva y Generadora de Empleos;

Estrategia 4: Medio Ambiente y Territorio, se alinea con el Eje 4: Sustentabilidad Ambiental.

Programa Estatal de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Ecológico Territorial (2014)

El PEDUOET está formulado con base en los instrumentos de planeación federales y estatales. Se fundamenta en un diagnóstico de los aspectos que caracterizan el sistema de un territorio: subsistema natural, subsistema social y humano, subsistema económico, subsistema urbano-regional, dentro de los cuales son analizados los aspectos que en congruencia con el PND puedan ser intervenidos de manera que aseguren el desarrollo de las subregiones.

Programas Regionales con Visión 2018

En ellos se establecen las subregiones como vía para el desarrollo intermunicipal del estado de Guanajuato. Se fundamentan en la caracterización por municipio en congruencia con el Programa Estatal de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Ecológico del Territorio para el Estado de Guanajuato 2014.

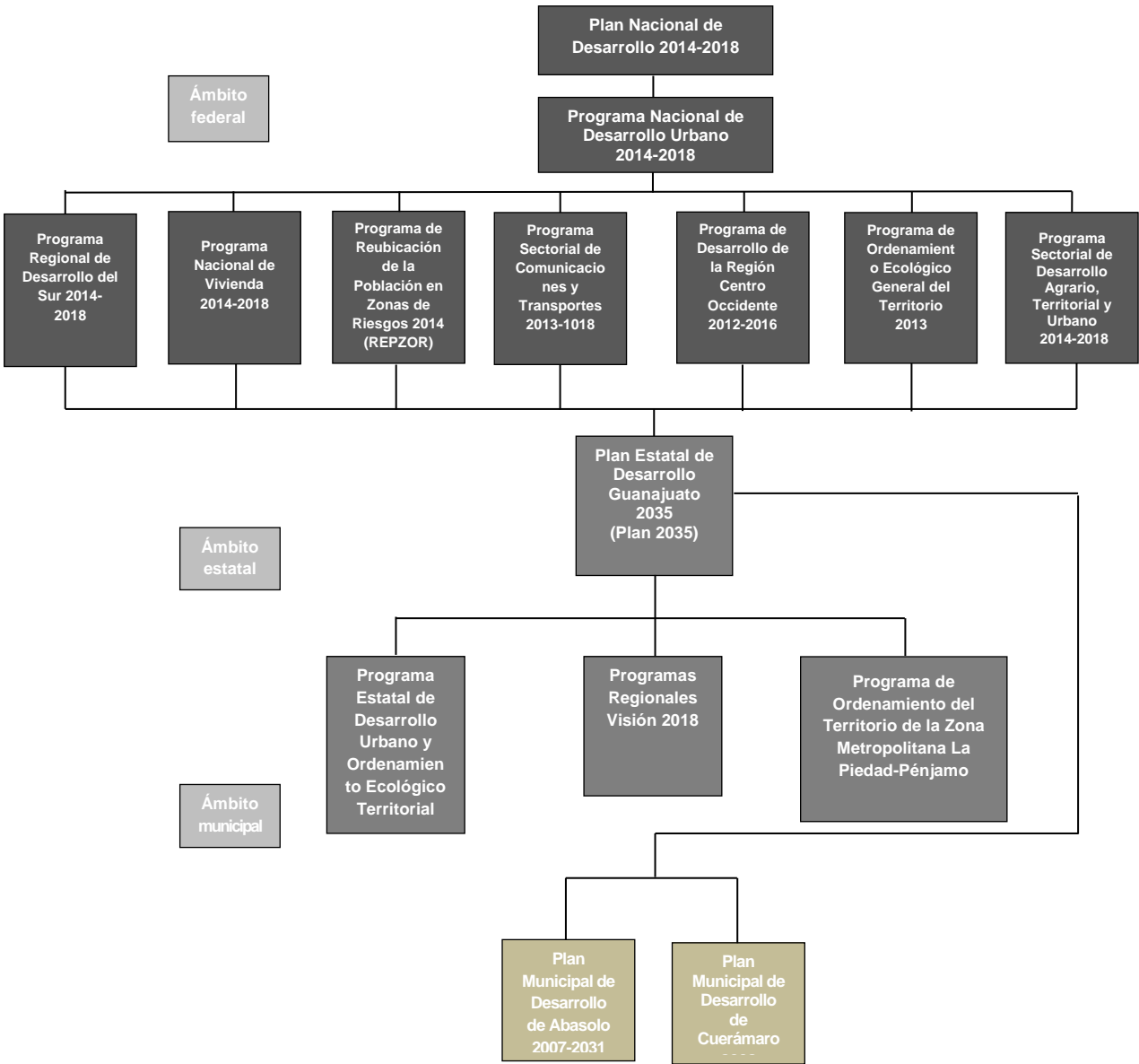
Se concluye que existe congruencia entre los distintos niveles de planes y programas en el sistema de planeación, ya que cada uno de éstos se apega a los lineamientos, objetivos, metas y estrategias del PND 2014-2018. Asimismo, existe congruencia en cuanto a la temporalidad, ya que cada plan y programa vigente emana, a su vez, de un instrumento vigente.

De esta manera es posible justificar no sólo la elaboración del PROT para la Subregión 8 del estado de Guanajuato, si no asegurar un sustento sólido para su elaboración.

Se encuentra como aspecto negativo la fragilidad que viene con los cambios de administración, ya que existe el riesgo de que los proyectos y metas no se consoliden y pierdan el seguimiento que requieren. En este sentido, cada nueva administración debe asegurarse de que ninguna nueva acción se ejecute en detrimento de las acciones previas o en procesos de consolidación de administraciones anteriores. Asimismo, los planes y programas estatales y municipales deben mantenerse bajo revisión continua y actualización, en función de los planes federales que se encuentren vigentes.

En la siguiente imagen se presenta una síntesis de los fundamentos, los antecedentes y la referencia de planeación para la formulación e integración del Programa de Ordenamiento Territorial de la Subregión 8.

Diagrama 2. Esquema síntesis del marco de planeación.



Fuente: Elaboración propia con base en los documentos referenciados, 2014

El ordenamiento del territorio significa considerar los criterios social, económico y ecológico, para con base en ellos disponer del territorio y ocuparlo con orden y usos acorde a su vocación, lo cual va encaminado al aprovechamiento sustentable de los recursos disponibles. Para lograrlo, la Subregión 8 dispone de los siguiente instrumentos en materia de ordenamiento territorial para el estado de Guanajuato: Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato, Programa Estatal de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Ecológico Territorial de Guanajuato, Programa de Gobierno 2012-2018, Programas Regionales Visión 2018, Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, Código Territorial para el Estado y los Municipios de Guanajuato, Ley para la Protección y Preservación del Medio Ambiente

del Estado de Guanajuato, Plan de Desarrollo del Estado de Guanajuato 2014-2035. Estos instrumentos contienen disposiciones en los distintos criterios para el aprovechamiento sustentable de los recursos, con base en objetivos, metas, estrategias y proyectos enlistados acorde con las necesidades presentes.

Para asegurar la continuidad de las obras de planeación para el ordenamiento territorial, cada municipio de la Subregión 8 debería contar con un Plan de Desarrollo congruente, a su vez, con los instrumentos estatales y regionales vigentes, así como el Programa de Gobierno vigente deberá ser congruente con éstos. Como sería el caso de los municipios de Pénjamo, Manuel Doblado, Huanímaro, que no cuentan con un Plan de Desarrollo.

En cuanto al Programa de Ordenamiento Territorial para la Zona Metropolitana de La Piedad-Pénjamo, éste es congruente con la visión del Programa Regional 2018, así como con el programa estatal, ya que prevé aspectos ecológico-ambientales y económicos, además de su consiguiente impacto en el desarrollo positivo de la sociedad de ambos municipios; sin embargo, debe cuidarse la congruencia de acciones entre municipios, pues pertenecen a diferentes entidades.

El Plan Municipal de Abasolo es congruente con los instrumentos estatales, aunque se enfoca fundamentalmente a los aspectos sociales y económicos. Manuel Doblado no cuenta con Plan de Desarrollo, si bien el Programa de Gobierno es el instrumento encargado de regir sus acciones para el desarrollo del municipio; el presente año termina su vigencia y es congruente principalmente con los aspectos sociales y económicos.

EL Plan Municipal de Desarrollo de Cuernámaro y el Programa de Gobierno de Huanímaro (vigente hasta el presente año) prevén el desarrollo económico a partir de las acciones sobre los aspectos naturales y sociales, por lo que se encuentra en congruencia con los instrumentos estatales de ordenamiento territorial. En el caso de Pénjamo, su Programa de Gobierno está principalmente enfocado a los aspectos sociales y económicos; dado que las acciones y proyectos se encuentran ampliamente relacionados con la conurbación por lo que, resulta congruente con el Programa de Ordenamiento Territorial para la Zona Metropolitana de Pénjamo-La Piedad; además, las acciones enfocadas al municipio en los aspectos sociales y económicos son congruentes con los instrumentos estatales, pese a enfocarse más a ellos que a lo ecológico.

En cuanto a Pueblo Nuevo, no se cuenta con información suficiente para poder determinar la compatibilidad con los instrumentos estatales de ordenamiento territorial. Si bien cada municipio tiene necesidades prioritarias particulares, esto no debe derivar en el descuido de algún aspecto, ya sea lo social, económico o ecológico. Asimismo, debe cuidarse que cada acción y proyecto sea congruente con los objetivos para el ordenamiento territorial estatal.

El siguiente cuadro muestra los fundamentos, antecedentes e instrumentos de planeación que sirvieron como base para la formulación e integración del Programa de Ordenamiento Territorial de la Subregión 8.

Cuadro 6. Vinculación del OT con otros instrumentos de planeación

Programa	Nivel	Metas u objetivos	Dependencia encargada	Financiamiento	Aplicación	Localización
Plan Nacional de Desarrollo 2010-2018 (PND)	Federal	Meta 2. México Incluyente, Objetivo 2.5. "Proveer un entorno adecuado para el desarrollo de una vida digna". Estrategia 2.5.3. "Lograr una mayor y mejor coordinación interinstitucional que garantice la concurrencia y corresponsabilidad de los tres órdenes de gobierno, para el ordenamiento sustentable del territorio, así como para el impulso al desarrollo regional, urbano, metropolitano y de vivienda". Página 119 Meta 4. México Próspero, Objetivo 4.4., Estrategia 4.4.1. "Implementar una política integral de desarrollo que vincule la sustentabilidad ambiental con costos y beneficios para la sociedad, la cual busca impulsar la planeación integral del territorio, considerando el ordenamiento ecológico y el ordenamiento territorial para lograr un desarrollo regional y urbano sustentable". Página 134	Presidencia de la República	El Plan rige la presupuestación de toda la administración pública federal, la congruencia de la Ley de Ingresos de la Federación y el Proyecto de Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación con los programas anuales de ejecución que emanan de éste.	Toda práctica administrativa y de planeación en el estado se elabora en congruencia con el PND.	El PND tiene vigencia y alcance en todos los estados, municipios y localidades del territorio nacional.
Plan Estatal de Desarrollo Guanajuato 2035 (Plan 2035)	Estatal	Objetivo 1. El fortalecimiento del municipio libre, la soberanía del Estado y del pacto federal. Objetivo 2. La promoción del desarrollo integral del Estado y sus municipios con visión de corto, mediano y largo plazo. Objetivo 3. La consolidación del sistema democrático, impulsando la participación activa de la sociedad en la planeación y ejecución de las actividades de gobierno. Objetivo 4. La igualdad de derechos y el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, mediante el crecimiento armónico y permanente en el ámbito social, económico y político. Objetivo 5. La mejora continua de la administración pública estatal y municipal. Objetivo 6. El uso racional de los recursos naturales y del territorio del Estado.	Gobierno de Guanajuato	El plan rige la presupuestación de toda la administración pública estatal.	El PESG 2035 se encuentra vinculado al sistema normativo de planeación del estado.	El PESG 2035 tiene un alcance en todo municipio, estado y localidad de la nación.
Programa Nacional de Desarrollo Urbano 2014-2018	Federal	Objetivo 1. Controlar la expansión de las manchas urbanas y consolidar las ciudades para mejorar la calidad de vida de los habitantes. Objetivo 2. Consolidar un modelo de desarrollo urbano que genere bienestar para los ciudadanos, garantizando la sustentabilidad social, económica y ambiental. Objetivo 3. Diseñar e implementar instrumentos normativos, fiscales, administrativos y de control para la gestión del suelo. Objetivo 4. Impulsar una política de movilidad sustentable que garantice la calidad, disponibilidad, conectividad y accesibilidad de los viajes urbanos. Objetivo 5. Evitar asentamientos humanos en zonas de riesgo y disminuir la vulnerabilidad de la población urbana ante desastres naturales. Objetivo 6. Consolidar la Política Nacional de Desarrollo Regional a partir de las vocaciones y potencialidades económicas locales. Pág. 21, Cap. III	Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	Rige el apoyo financiero de instituciones como PROTAM y el FONADIN, con respecto a proyectos de transporte urbano masivo; el apoyo financiero de la Comisión Nacional de Vivienda, principalmente en estudios y desarrollo de programas; además del presupuesto de egresos de la Federación, si el gasto público así lo requiere.	Toda práctica administrativa y de planeación en el estado se elabora en congruencia con el PND 2014-2018.	El PND 2014-2018 tiene vigencia y alcance en todos los estados, municipios y localidades del territorio nacional.
Programa Nacional de Vivienda 2014-2018	Federal	Objetivo 1. Controlar la expansión de las manchas urbanas a través de la política de vivienda. Objetivo 2. Mejorar la calidad de la vivienda rural y urbana y su entorno, al tiempo de disminuir el déficit de vivienda. Objetivo 4. Generar esquemas óptimos de créditos y subsidios para acciones de vivienda. Objetivo 5. Fortalecer la coordinación interinstitucional que garantice la corresponsabilidad de los tres órdenes de gobierno en la Política Nacional de Vivienda. Objetivo 6. Generar información de calidad y oportuna para contribuir a mejores tomas de decisiones en el sector de la vivienda.	Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	La Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano, con la participación que conforme a sus atribuciones les corresponde a las Secretarías de Hacienda y Crédito Público y de la Función Pública, dará seguimiento a la implementación de las acciones y al cumplimiento de los objetivos establecidos en el Programa Nacional de Vivienda 2014-2018.	Toda práctica administrativa y de planeación en el estado se elabora en congruencia con el PNV 2014-2018.	El PNV 2014-2018 tiene un alcance en todo municipio, estado y localidad de la nación.

Programa	Nivel	Metas u objetivos	Dependencia encargada	Financiamiento	Aplicación	Localización
Programa de Ordenamiento Ecológico General del Territorio 2013	Federal	Objetivo 1. <i>Proteger y usar responsablemente el patrimonio natural y cultural del territorio, consolidando la aplicación y el cumplimiento de la normatividad en materia ambiental, desarrollo rural y ordenamiento ecológico del territorio.</i> Objetivo 2. <i>Mejorar la planeación y coordinación existente entre las distintas instancias y sectores económicos que intervienen en la instrumentación del Programa de Ordenamiento Ecológico General del Territorio, con la activa participación de la sociedad en las acciones en esta área.</i> Objetivo 3. <i>Contar con una población con conciencia ambiental y responsable del uso sustentable del territorio, fomentando la educación ambiental a través de los medios de comunicación y sistemas de educación y salud.</i> Objetivo 4. <i>Contar con mecanismos de coordinación y responsabilidad compartida entre los diferentes niveles de gobierno para la protección, conservación y restauración del capital natural.</i> Objetivo 5. <i>Preservar la flora y la fauna, tanto en su espacio terrestre como en los sistemas hídricos a través de las acciones coordinadas entre las instituciones y la sociedad civil.</i> Objetivo 6. <i>Promover la conservación de los recursos naturales y la biodiversidad, mediante formas de utilización y aprovechamiento sustentable que beneficien a los habitantes locales y eviten la disminución del capital natural.</i> Objetivo 7. <i>Brindar información actualizada y confiable para la toma de decisiones en la instrumentación del ordenamiento ecológico territorial y la planeación sectorial.</i> Objetivo 8. <i>Fomentar la coordinación intersectorial a fin de fortalecer y hacer más eficiente al sistema económico.</i> Objetivo 9. <i>Incorporar al SINAP las áreas prioritarias para la preservación, bajo esquemas de preservación y manejo sustentable.</i> Objetivo 10. <i>Reducir las tendencias de degradación ambiental, consideradas en el escenario tendencial del pronóstico, a través de la observación de las políticas del Ordenamiento Ecológico General del Territorio.</i>	Las dependencias y entidades de la administración pública federal deberán observar el Programa de Ordenamiento Ecológico General del Territorio en sus programas operativos anuales, en sus proyectos de presupuestos de egresos y en sus programas de obra pública.	Todo proyecto será presupuestado por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT).	El POEGT 2013 se encuentra vinculado al sistema normativo de planeación del estado.	El POEGT 2013 tiene un alcance en todo municipio, estado y localidad de la nación.
Programa Sectorial de Comunicaciones y Transportes 2013-2018	Federal	Objetivo 1. <i>Desarrollar una infraestructura de transporte y logística.</i> Objetivo 2. <i>Mejorar los servicios de transporte y logística.</i> Objetivo 3. <i>Generar condiciones para una movilidad moderna y eficiente de personas.</i> Objetivo 4. <i>Ampliar la cobertura y el acceso a mejores servicios de comunicaciones.</i> Objetivo 5. <i>Llevar a cabo una modernización administrativa.</i> Objetivo 6. <i>Desarrollar el sector con la creación de tecnología y capacidades nacionales.</i>	Las Unidades Administrativas Centrales, los Centros SCT, los órganos descentralizados, los organismos descentralizados, las Administraciones Portuarias Integrales, los Fideicomisos y las entidades del sector.	Todo proyecto será presupuestado por la Secretaría de Comunicaciones y Transportes.	Toda práctica administrativa y de planeación en el estado se elabora en congruencia con el PSCT 2013-2018.	El PSCT 2014-2018 tiene un alcance en todo municipio, estado y localidad de la nación.
Programa Sectorial de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano 2014-2018	Federal	Objetivo 1. <i>Promover el ordenamiento y la planeación territorial como articuladores del bienestar de las personas y el uso eficiente del suelo.</i> Objetivo 2. <i>Incentivar el crecimiento ordenado de los asentamientos humanos, los centros de población y las zonas metropolitanas.</i> Objetivo 3. <i>Consolidar ciudades compactas, productivas, competitivas, incluyentes y sustentables, que faciliten la movilidad y eleven la calidad de vida de sus habitantes.</i> Objetivo 4. <i>Fomentar el acceso a la vivienda mediante soluciones habitacionales bien ubicadas, dignas y de acuerdo a estándares de calidad internacional.</i> Objetivo 5. <i>Fomentar el desarrollo de los núcleos agrarios mediante acciones en materia de cohesión territorial, productividad, suelo, vivienda rural y gobernabilidad.</i>	Presidencia de la República, Secretaría de Gobernación, Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural, Secretaría de Medio Ambiente, Recursos Naturales y Pesca, Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU).	Todo proyecto será presupuestado por la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU).	El PSDATU 2014-2018 se encuentra vinculado al sistema normativo de planeación del estado.	El PSDATU 2014-2018 tiene un alcance en todo municipio, estado y localidad de la nación.
Programa de Reubicación de la Población en Zonas de Riesgos 2014 (REPZOR)	Federal	Objetivo 1. <i>Se busca promover el ordenamiento territorial como eje articulador de la planeación que oriente el uso óptimo del territorio, impulse el desarrollo sustentable de las actividades económicas, y eleve la calidad de vida de la población.</i> Objetivo 2. <i>Incentivar el crecimiento ordenado de los asentamientos urbanos, los centros de población y las zonas metropolitanas, busca, mediante la identificación de zonas aptas para la reubicación de población en zonas de riesgos, contribuir al fortalecimiento de la prevención de riesgos y la atención a desastres en el territorio nacional.</i>	El Programa de Reubicación de la Población en Zonas de Riesgos está a cargo de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano.	Todo proyecto será presupuestado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU).	El PRPZR 2014 se encuentra vinculado al sistema normativo de planeación del estado.	El PRPZR 2014 tiene un alcance en todo municipio, estado y localidad de la nación.
Programa de Desarrollo de la Región Centro Occidente 2012-2016	Federal (Regional)	Objetivo 1. <i>Lograr el manejo sustentable del recurso agua para favorecer el desarrollo económico, y el aumento de la calidad de vida de los habitantes de la región.</i> Objetivo 2. <i>Auspiciar el establecimiento de un nuevo patrón de desarrollo, a escala mesoregional, basado en el desarrollo sustentable, que contemple la preservación del medio ambiente y la disponibilidad de recursos naturales para las presentes y futuras generaciones, además de la creación de oportunidades para el conjunto de la población.</i> Objetivo 3. <i>Promover con equidad el desarrollo de las capacidades humanas y una mayor calidad de vida de la población, a través de la generación de oportunidades que les permita incorporarse al desarrollo de su región.</i> Objetivo 4. <i>Complementar y modernizar la infraestructura y las comunicaciones que de forma articulada propicien el desarrollo.</i> Objetivo 5. <i>Recuperar el dinamismo económico de la región y su participación en el desarrollo socioeconómico del país.</i>	El Programa de Desarrollo de la Región Centro Occidente 2012-2016 está a cargo del Fideicomiso para el Desarrollo Científico, Tecnológico y de Innovación (FORDECYT) del CONACYT.	Todo proyecto será presupuestado por el Fondo Institucional de Fomento Regional para el Desarrollo Científico, Tecnológico y de Innovación (FORDECYT) del CONACYT.	El PDRCO 2012-2016 se encuentra vinculado al sistema normativo de planeación del estado.	El PDRCO 2012-2016 tiene un alcance en todo municipio, estado y localidad de la región Centro-Occidente.
Programa Estatal de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Ecológico Territorial	Estatal	<i>Contribuir a mejorar la calidad de vida de la población mediante el desarrollo sustentable y equilibrado de las regiones en el Estado, lo que implica la comprensión holística de tres sistemas: ecológico-territorial, urbano-social y económico.</i>	Instituto de Planeación del Estado de Guanajuato	Recursos federales, estatales y municipales.	Toda práctica administrativa y de planeación a nivel estatal se elabora en congruencia con este programa.	Estado de Guanajuato
Programa de Ordenamiento del Territorio de la Zona Metropolitana La Piedad (Michoacán)-Pénjamo (Guanajuato)	Estatal	Objetivo 1. <i>Generar condiciones para detener el fenómeno migratorio.</i> Objetivo 2. <i>Generar acceso al suelo y vivienda para los sectores de la población de menores ingresos.</i> Objetivo 3. <i>Dotar de equipamiento urbano estratégico deficitario con enfoque metropolitano.</i> Objetivo 4. <i>Evitar la dispersión de los usos urbanos habitacionales fuera de las proximidades de los centros de población.</i> Objetivo 5. <i>Definir un área de Zona Metropolitana para focalizar la planeación y gestión de proyectos orden metropolitano sobre el municipal.</i> Objetivo 6. <i>Incrementar las zonas de conservación y de prestación de bienes y servicios ambientales del territorio intermunicipal.</i> Objetivo 7. <i>Disminuir a nivel local las causas de contaminación del Río Lerma.</i> Objetivo 8. <i>Evitar el paso del transporte regional a través de la Ciudad de La Piedad.</i> Objetivo 9. <i>Definir las condiciones y criterios para el desarrollo urbano.</i> Objetivo 10. <i>Mejorar la imagen urbana como base para la integración entre La Piedad y Santa Ana Pacueco.</i> Objetivo 11. <i>El cumplimiento de la normatividad existente.</i>	Por el gobierno federal: SEDATU. Por el estado de Michoacán: SPLADE, SUMA. Por el estado de Guanajuato: IPLANEG.	SHCP: Fondo Metropolitano. SEDATU: Diversos programas. Fondos estatales. Fondo municipales.	Toda práctica administrativa y de planeación referentes a la zona metropolitana La Piedad-Pénjamo se elabora en congruencia con este programa.	Zona metropolitana La Piedad (Michoacán)-Pénjamo (Guanajuato)

Programa	Nivel	Metas u objetivos	Dependencia encargada	Financiamiento	Aplicación	Localización
Plan Municipal de Desarrollo Abasolo 2007-2031	Municipal	Objetivo 1. Consolidar una ciudad segura y amable. Objetivo 2. Promover una comunidad participativa con rostro humano que genere oportunidades y mejores condiciones de vida de todos los Abasolenses. Objetivo 3. Propiciar la infraestructura de servicios de una ciudad moderna. Objetivo 4. Ser un gobierno eficaz, honrado y transparente enfocado a dar resultados.	Área de planeación y desarrollo urbano equivalente del H. Ayuntamiento de Abasolo.	Recursos federales, estatales y municipales.	Toda práctica administrativa y de planeación referentes al municipio se elabora en congruencia con este programa.	Municipio de Abasolo
Plan Municipal de Desarrollo Manuel Doblado	Municipal	<i>El municipio no cuenta con Plan de Desarrollo.</i>	El municipio no cuenta con Plan de Desarrollo.	El municipio no cuenta con Plan de Desarrollo.	El municipio no cuenta con Plan de Desarrollo.	El municipio no cuenta con Plan de Desarrollo.
Plan Municipal de Desarrollo Cuernavaca 2008-2033	Municipal	Orientar la gestión administrativa y de gobierno hacia el interés y las necesidades de la población Cuernavacense, promoviendo la participación ciudadana en la toma de decisiones del gobierno municipal, construyendo un gobierno municipal de la ciudadanía y para la ciudadanía.	Área de planeación y desarrollo urbano equivalente del H. Ayuntamiento de Cuernavaca.	Recursos federales, estatales y municipales.	Toda práctica administrativa y de planeación referentes al municipio se elabora en congruencia con este programa.	Municipio de Cuernavaca
Plan Municipal de Desarrollo Huanimaro	Municipal	<i>El municipio no cuenta con Plan de Desarrollo.</i>	El municipio no cuenta con Plan de Desarrollo.	El municipio no cuenta con Plan de Desarrollo.	El municipio no cuenta con Plan de Desarrollo.	El municipio no cuenta con Plan de Desarrollo.
Plan Municipal de Desarrollo Pénjamo	Municipal	<i>El municipio no cuenta con Plan de Desarrollo.</i>	El municipio no cuenta con Plan de Desarrollo.	El municipio no cuenta con Plan de Desarrollo.	El municipio no cuenta con Plan de Desarrollo.	El municipio no cuenta con Plan de Desarrollo.
Plan Municipal de Desarrollo Pueblo Nuevo	Municipal	<i>El municipio no cuenta con Plan de Desarrollo.</i>	El municipio no cuenta con Plan de Desarrollo.	El municipio no cuenta con Plan de Desarrollo.	El municipio no cuenta con Plan de Desarrollo.	El municipio no cuenta con Plan de Desarrollo.

Fuente: Elaboración propia con base en los documentos referenciados, 2014

Otros instrumentos de planeación

Programa Regional de Desarrollo del Centro 2014-2018

El Programa Regional de Desarrollo del Centro 2014-2018 (PRDC) se sustenta en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (Art. 26), que faculta al Ejecutivo para que establezca los procedimientos de participación y consulta popular en el Sistema Nacional de Planeación Democrática (SNPD), y los criterios para la formulación, instrumentación, control y evaluación del Plan Nacional de Desarrollo y los programas de desarrollo; así como en la Ley de Planeación, que en sus artículos 14 y 25 establece las características y objeto de los programas regionales, y faculta a la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU) para proyectarlos y coordinarlos de manera conjunta con estados y municipios.

El PRDC contempla cinco objetivos, 15 estrategias y 58 líneas de acción, que fueron determinadas a partir del diagnóstico y el análisis de la vocación regional y los retos que enfrentan las entidades federativas que integran la región. Los cinco objetivos del PRDC son:

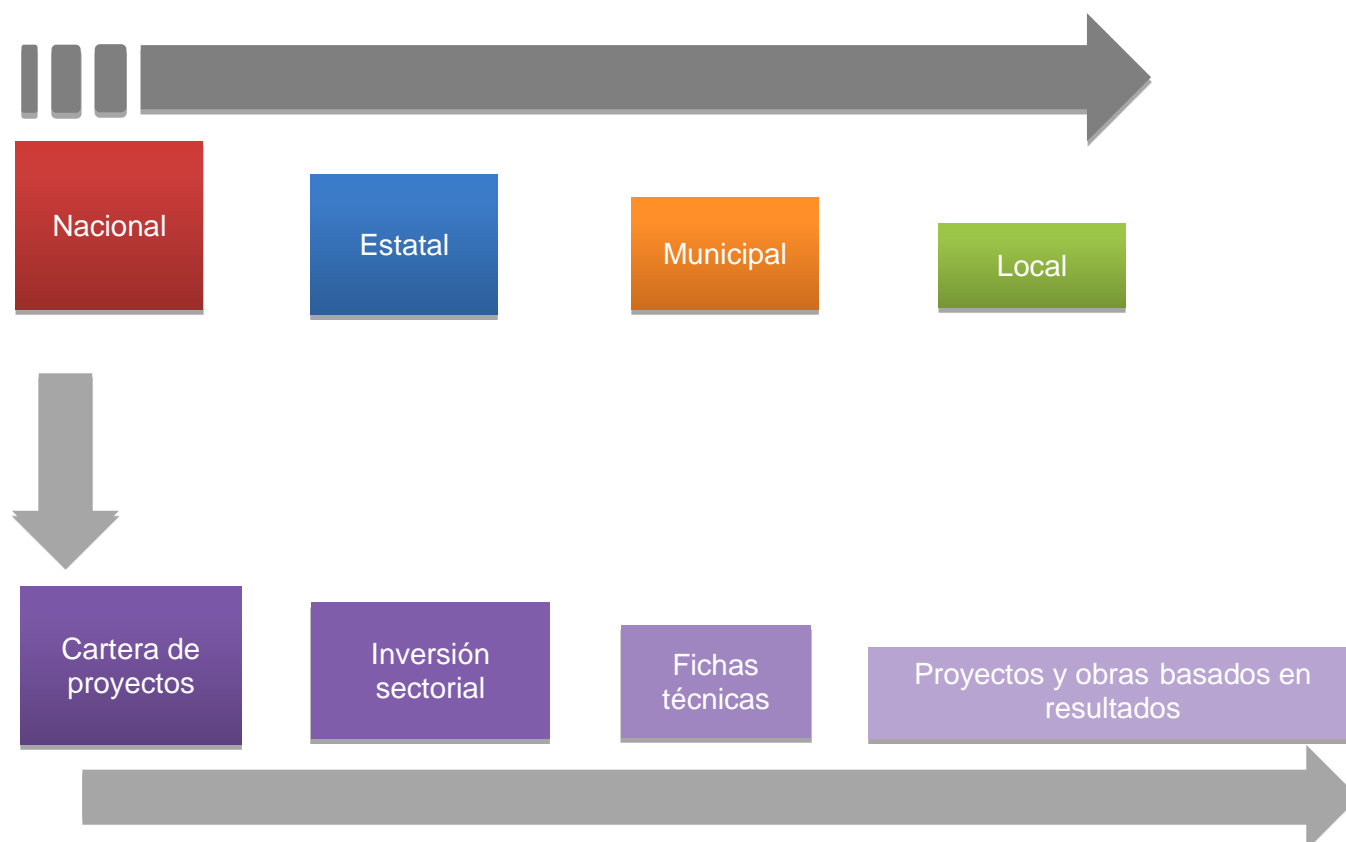
- Impulsar programas que eleven la productividad en la región Centro y sectores de la economía.
- Fortalecer el bienestar y las capacidades de las personas de la región.
- Contribuir a preservar los activos ambientales de la región.
- Ampliar la cobertura del territorio de la región bajo sistemas integrales de desarrollo urbano y ordenamiento territorial y ecológico.
- Promover el fortalecimiento de la infraestructura y los servicios de enlace y conectividad regionales.

Estos cinco objetivos deben contribuir a enfrentar con mayor eficacia algunos retos del desarrollo del país y de la región Centro, además de que afectan a los grupos de población ahí localizados. Por otra parte, las estrategias y líneas de acción propias del quehacer regional deben entenderse de forma similar a un programa transversal, ya que son aplicables a todos los ámbitos sectoriales, multidisciplinarios y niveles de gobierno de una región. En este sentido, no pretenden replicar las políticas sectoriales en los temas educativos, de salud, vivienda, entre otros, sino enriquecerlas con la perspectiva y coordinación regional.

Los instrumentos de planeación municipales no son totalmente congruentes con los instrumentos estatales ni con el Código de Ordenamiento Territorial para los municipios de Guanajuato, ya que plantean objetivos y metas perdiendo de vista los lineamientos para el desarrollo estatal. Sus líneas estratégicas, objetivos y metas son muy generales, cuando deberían definir acciones con proyectos puntuales.

Importancia de la vinculación de la planeación

Diagrama 3. Programación-presupuestación basada en resultados.



Fuente: Elaboración propia, 2014.

1.3 Instalación del Grupo de Trabajo Multisectorial (GTM)

En el siguiente cuadro se enlista a quienes participaron en el Grupo de Trabajo Multisectorial.

Cuadro 7. Integrantes del GTM.

SEDATU	Gobierno del Estado	Grupo de Trabajo Multisectorial
Lic. Omar Conde Contreras Delegado Federal en el Estado de Guanajuato Secretaría de Desarrollo Agrario Territorial y Urbano (SEDATU)	Arq. Horacio Guerrero García Director General Instituto de Planeación, Estadística y Geografía (IPLANEG) Arq. Jesús Solórzano Jaramillo Subdirector General de Procesos Instituto de Planeación, Estadística y Geografía (IPLANEG)	Dr. Israel Cabrera Barrón Delegado Federal Delegación Guanajuato Ing. Humberto Carlo Navarro del Alba Director General Adjunto, CONAGUA Guanajuato Ing. María Lourdes Acosta Amaya Delegada Federal SAGARPA, Delegación Guanajuato Mtro. Alberto Bello Albo Delegado Federal Secretaría de Economía, Delegación Guanajuato Lic. Claudia Brígida Navarrete Aldaco Delegada Federal

		<p>SEDESOL, Delegación Guanajuato</p> <p>Lic. José Leoncio Pineda Godos Director General del Centro SCT Guanajuato</p> <p>Mtra. Margarita Arenas Guzmán Delegada Federal SEP, Delegación Guanajuato</p> <p>Lic. Sergio Ramón Tovar Alvarado Delegado Federal del Centro INAH Guanajuato</p> <p>Ing. Marco Antonio Jaramillo Trejo Subgerente de Distribución C.F.E</p> <p>C. Juan Carlos Martínez Hernández Director General Dirección General de Transporte del Estado de Guanajuato</p> <p>Ing. Adrián Peña Miranda Director General Comisión de Vivienda del Estado de Guanajuato (COVEG)</p> <p>Arq. Luis Antonio Güereca Pérez Coordinador Ejecutivo de Protección Civil Secretaría de Seguridad Pública (SSP) del Estado de Guanajuato</p> <p>LPT. Ana Carmen Aguilar Higareda Directora General Instituto de Ecología (IEE) del Estado de Guanajuato</p> <p>Arq. Horacio Guerrero García Director General Instituto de Planeación, Estadística y Geografía (IPLANEG)</p> <p>Lic. Guillermo Romero Pacheco Secretario Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable (SDES) del Estado de Guanajuato</p> <p>Lic. Diego Sinhué Rodríguez Vallejo Secretario Secretaría de Desarrollo Social y Humano (SEDESHU) del Estado de Guanajuato</p> <p>Ing. José Arturo Durán Miranda Secretario de Obra Pública Secretaría de Obra Pública (SOP) del Estado de Guanajuato</p> <p>Dr. Juan Alcocer Flores Director General Instituto Estatal de Cultura (IEC) de Guanajuato</p> <p>C.P. Javier Bernardo Usabiaga Arroyo Secretario</p>
--	--	---

		Secretaría de Desarrollo Agroalimentario y Rural (SDAyR)
--	--	---

Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados por el Instituto de Planeación, Estadística y Geografía del Estado de Guanajuato, 2014.

El grupo de trabajo multisectorial se instaló el día 23 de enero de 2015 en la sala planeación del Instituto de Planeación, Estadística y Geografía del Estado de Guanajuato. Este grupo está integrado de la siguiente manera:

Diagrama 4. Grupo de trabajo multisectorial.



Fuente: Elaboración propia con datos del IPLANEG, 2014.

Dentro de los temas expuestos por cada uno de los sectores participantes de la subregión, se abordaron temas de índole ambiental, económica, social humana y urbana regional. Se señalaron los siguientes problemas, los municipios en los que se presentan y la posible solución por sector:

AMBIENTAL

- Agua contaminada por las tenerías.
- Deforestación y quema de ladrillos.
- Lluvias atípicas.
- Trombas.
- Sequías.
- Granizo.
- Heladas.

Se presenta en los municipios de Abasolo, Cuerámara, Huanímara, Manuel Doblado, Pueblo Nuevo y Pénjamo.

Y como las posibles soluciones:

- Limpieza en ríos y arroyos.
- Evitar la quema de llantas y el uso de químicos en la tierra.
- Emplear técnicas ecológicas para reducir la contaminación, así como implementar programas de educación ambiental.
- Potencializar el uso de las aguas negras para reutilizarla en riego y crear plantas de tratamiento.
- Implementar estrategias para concientizar a la población.
- Crear áreas verdes.
- Programa de bordería, presas y el tratamiento de aguas residuales.
- Promover preservación ecológica.
- Rellenos sanitarios adecuados.
- Programa de manejo de residuos sólidos urbanos y peligrosos.
- Aplicar leyes a las empresas.
- Evitar la tala de árboles y reforestar.
- Programa de contingencia (atlas de riesgo).

ECONÓMICO

- Falta de apoyo a productores.
- No se atiende adecuadamente a los productores locales
- Falta impulso a la minería, ya que se encuentra abandonada; sólo se explota el maíz, sorgo y el trigo.
- La producción industrial es deficiente en el municipio, y habría que regular la que existe.
- Hace falta un libramiento para impulsar empresas.
- Falta empleo.

- Falta la creación de de nuevos comercios.

Se presenta en los municipios de Abasolo, Cuernámaro, Huanámaro, Manuel Doblado, Pueblo Nuevo y Pénjamo.

Y como las posibles soluciones:

- Precios justos de semillas.
- Apoyo, capacitación y supervisión a productores, empresarios y empleados.
- Impulsar cada uno de los sectores con apoyo del gobierno en sus diferentes niveles.
- Apoyo a agricultores, mediante el uso demás tecnología y la generación de novedosos comercios.
- Orientar al agricultor en técnicas y nuevos productos.
- Promover la diversidad de cultivos.
- Promover suelos aptos.
- Dotar de tecnología a la industria ladrillera.
- Dar a conocer programas de apoyo para agricultores, pequeñas y medianas empresas ,etc..
- Fortalecer cada actividad.
- Ampliar el sector industrial.
- Aprovechamiento de los recursos naturales, económicos, culturales, educativos y humanos.
- Proporcionar estímulos fiscales para que las industrias inviertan en los municipios.
- Establecer industrias para fortalecer los sectores, además, promover y comercializar los productos de las empresas que se instalen.
- Ofrecer apoyos económicos a pequeños comercios.

SOCIAL HUMANO

- Escasez de viviendas nuevas.
- Vivienda actual muy deficiente.
- Aumento de migración.
- Aumento de la mancha urbana en puntos distantes.
- Falta de apoyo para el rescate e impulso de zonas culturales.
- Condiciones de vida deplorables en población indígena.

Se presenta en los municipios de Abasolo, Cuernámaro, Huanámaro, Manuel Doblado, Pueblo Nuevo y Pénjamo.

Y como las posibles soluciones:

- Supervisar constantemente el desarrollo de la vivienda y dotar a las calles con todos los servicios y más parques de recreación.
- Proporcionar apoyos para remodelaciones y nuevas construcciones.
- Gestionar recursos para vivienda digna.
- Crear un programa para adquisición de viviendas.
- Ofrecer opciones para la adquisición de vivienda sustentables.
- Aprovechar el suelo apto para vivienda ecológica.
- Generar fuentes de empleo formal para que la población acceda a créditos de vivienda, así como promover dichos créditos.

- Crear centros de población cercanos a los servicios.
- Regularizar y evitar asentamientos humanos irregulares.
- Aplicar normativa para un crecimiento más ordenado.
- Crear fuentes de empleo.
- Crear mejores empleos para evitar migración.
- Invertir para la mejora de las zonas culturales.
- Realizar eventos y programas culturales.
- Fomentar el turismo.
- Promover la cultura local a otros municipios, estados y países.
- Apoyar a la población indígena, mejorando sus condiciones de vida.
- Ser incluyentes con las comunidades de indígenas, evitando marginarlos.

URBANO REGIONAL

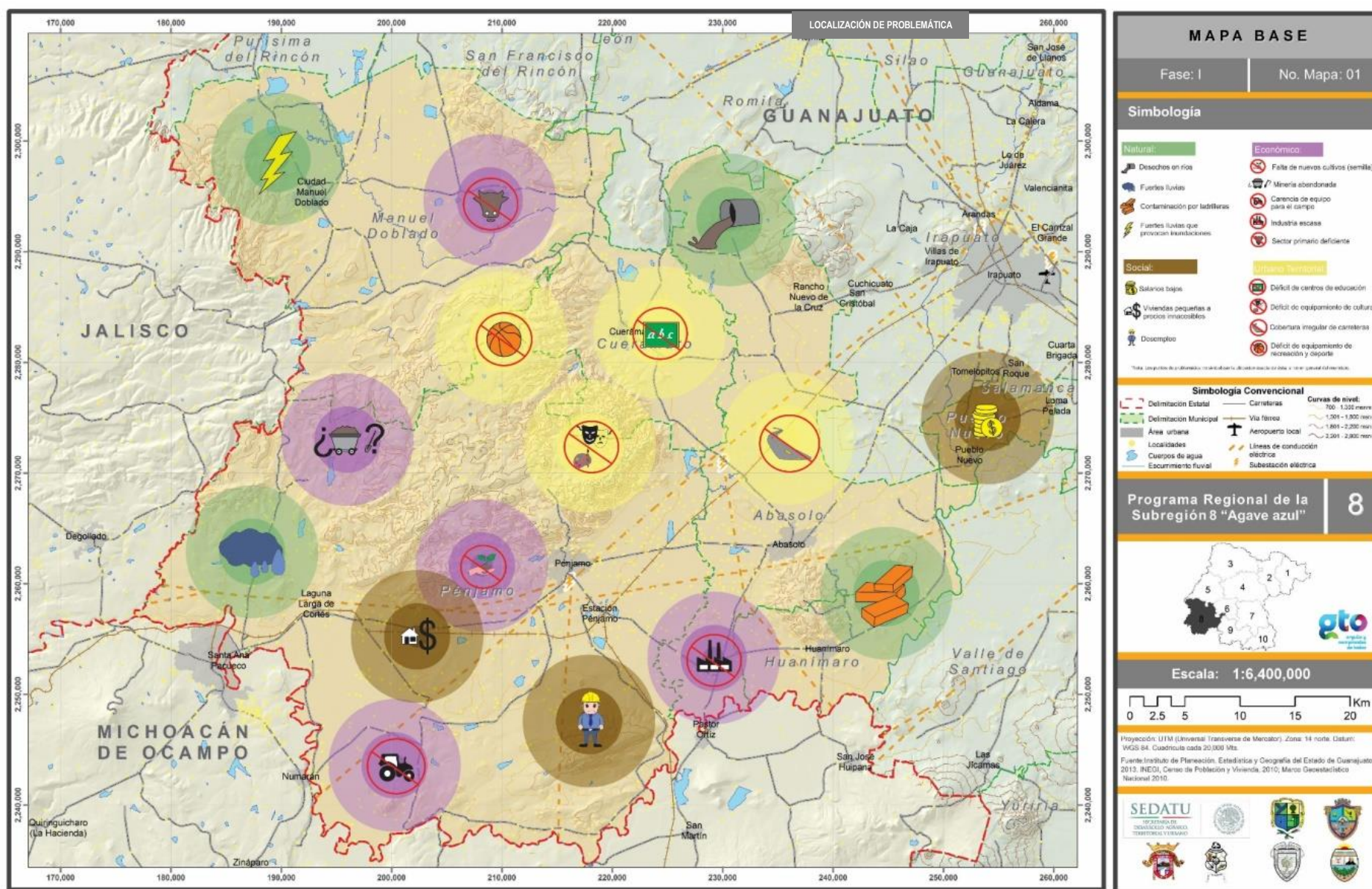
- Deficiencia en servicios en general.
- Mala calidad en el acceso del agua potable, drenaje y saneamiento.
- Deficiente sistemas hidroagrícolas.

Se presenta en los municipios de Abasolo, Cuerámara, Huanímaro, Manuel Doblado, Pueblo Nuevo y Pénjamo.

Y como las posibles soluciones:

- Ampliación de servicios.
- Creación de centros de información estadística, geográfica, económica, logística, etc..
- Desarrollar actividades que fortalezcan y promuevan los servicios y al municipio.
- Construcción de escuelas de educación media y universidades.
- Mejorar la cultura, salud, educación y seguridad.
- Brindar mejores servicios, equipamiento de salud e infraestructura.
- Ampliación de servicios públicos en las comunidades.
- Más espacios públicos y en mejora continua.
- Dotación de mejores servicios públicos.
- Acercar los servicios a los centros de población para fomentar el desarrollo.
- Generar vías de transporte nuevas para acceder rápidamente a toda la región.
- Crear vínculos entre municipios de la subregión.

Mapa 2. Localización de problemática identificada en la Subregión 8.



Fuente. Elaboración propia con datos resultantes de las reuniones con el GTM y el análisis FODA.

Cuadro 8. Participantes para la formulación del PROTs.

Participantes	Comité de Validación Central (SEDATU)	Gobierno del Estado	Consejo Estatal de PROTs	Grupo de Trabajo Multisectorial	Equipo asesor de especialistas
Actividad	Aprueba financiamiento a las entidades para elaborar PROTs.	Gestionar, coordinar y operar la elaboración del PROTs.	Corresponsable en la elaboración, revisión, toma de decisiones y aprobación del PROTs.	Apoyar la elaboración del PROTs, participar en actividades y aportar información y toma de decisiones.	Elaboración del PROTs, presentar avances ante la instancia ejecutora, organizar talleres e integrar la base cartográfica.
Integrantes	Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	Horacio de Jesús Guerrero García Director General Instituto de Planeación, Estadística y Geografía	Miguel Márquez Márquez Gobernador de Guanajuato	Dr. Israel Cabrera Barrón Delegado Federal Delegación Guanajuato	Mario Andrade Cervantes Rector de la Universidad Autónoma de Aguascalientes
	Subsecretario de Ordenamiento Territorial	Jesús Solórzano Jaramillo Subdirector General de Procesos	Región 9 Juan Manuel Guzmán Ramírez Alcalde del Municipio de Moroleón	Ing. Humberto Carlo Navarro del Alba Director General Adjunto, CONAGUA Guanajuato	Francisco Javier Avelar González Secretario General de la Universidad Autónoma de Aguascalientes
	Dirección General de Ordenamiento Territorial y Atención de Zonas de Riesgo	Laura del Refugio Ortega González Coordinadora de Investigación Aplicada	Rito Vargas Varela Alcalde del Municipio de Salvatierra	Ing. María Lourdes Acosta Amaya Delegada Federal SAGARPA, Delegación Guanajuato	Mario Eduardo Zermeno de León Decano del Centro de Ciencias del Diseño y de la Construcción
	Titular de planeación Políticas y Enlace Institucional	Adalbert Georg Lehmann Buech Director General de Ordenamiento Territorial y Planeación Regional	Leonel Flores Hurtado Alcalde del Municipio de Santiago Maravatío	Mtro. Alberto Bello Albo Delegado Federal Secretaría de Economía, Delegación Guanajuato	Ma. Guadalupe Ruvalcaba Sandoval Jefa del departamento de Teoría y Métodos del Centro de Ciencias del Diseño y de la Construcción
	Dirección General de Coordinación de Delegaciones	Ivonne Roana Sahagún Llamas Asesora de Proyectos de Inversión	Leónel Flores Hurtado Alcalde del Municipio de Santiago Maravatío	Lic. Claudia Brígida Navarrete Aldaco Delegada Federal SEDESOL, Delegación Guanajuato	
	Dirección General de Programación y Presupuestación	Jorge Antonio Tovar Baiz Director General de Población	Luis Ignacio Rosiles del Barrio Alcalde del Municipio de Uriangato	Lic. José Leoncio Pineda Godos Director General del Centro SCT Guanajuato	
	Dirección General de Coordinación Metropolitana	Rubén Rodríguez Medina Director de Apoyo al Desarrollo Regional	Leopoldo Torres Guevara Alcalde del Municipio de Valle de Santiago	Mtra. Margarita Arenas Guzmán Delegada Federal SEP, Delegación Guanajuato	
	Dirección General de la Propiedad Rural	Ulises Pérez Fernández Director de Planeación		Lic. Sergio Ramón Tovar Alvarado Delegado Federal del Centro INAH Guanajuato	
		Juan Gerardo Jiménez Belmonte Director General de Conceptualización de Proyectos de Inversión	César Calderón González Alcalde del Municipio de	Ing. Marco Antonio Jaramillo Trejo Subgerente de Distribución C.F.E	
				C. Juan Carlos Martínez	

Participantes	Comité de Validación Central (SEDATU)	Gobierno del Estado	Consejo Estatal de PROTs	Grupo de Trabajo Multisectorial	Equipo asesor de especialistas
			Yuriria	<p>Hernández Director General Dirección General de Transporte del Estado de Guanajuato</p> <p>Ing. Adrián Peña Miranda Director General Comisión de Vivienda del Estado de Guanajuato (COVEG)</p> <p>Arq. Luis Antonio Güereca Pérez Coordinador Ejecutivo de Protección Civil Secretaría de Seguridad Pública (SSP) del Estado de Guanajuato</p> <p>LPT. Ana Carmen Aguilar Higareda Directora General Instituto de Ecología (IEE) del Estado de Guanajuato</p> <p>Arq. Horacio Guerrero García Director General Instituto de Planeación, Estadística y Geografía (IPLANEG)</p> <p>Lic. Guillermo Romero Pacheco Secretario Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable (SDES) del Estado de Guanajuato</p> <p>Lic. Diego Sinhué Rodríguez Vallejo Secretario Secretaría de Desarrollo Social y Humano (SEDESHU) del Estado de Guanajuato</p> <p>Ing. José Arturo Durán Miranda Secretario de Obra Pública Secretaría de Obra Pública (SOP) del Estado de Guanajuato</p>	

Participantes	Comité de Validación Central (SEDATU)	Gobierno del Estado	Consejo Estatal de PROTs	Grupo de Trabajo Multisectorial	Equipo asesor de especialistas
				Dr. Juan Alcocer Flores Director General Instituto Estatal de Cultura (IEC) de Guanajuato C.P. Javier Bernardo Usabiaga Arroyo Secretario Secretaría de Desarrollo Agroalimentario y Rural (SDAyR)	

Fuente: Dirección General de Ordenamiento Territorial y Atención a Zonas de Riesgo, SEDATU, 2014.

Cuadro 9. Problemática ambiental para el desarrollo de la entidad.

Tema o sector	Definición del tema	Causas del problema	Sitio(s) donde se presenta	Propuesta de solución	Prioridad de atención
AMBIENTAL	CONTAMINACIÓN	El agua se encuentra contaminada por las tenerías y existe deforestación y quema de ladrillos.	ABASOLO CUERÁMARO HUANÍMARO MANUEL DOBLADO PUEBLO NUEVO PÉNJAMO	Limpieza en ríos y arroyos. Evitar la quema de llantas y el uso de químicos en la tierra. Emplear técnicas ecológicas para reducir contaminación como programas de educación ambiental. Potencializar el uso de las aguas negras para reutilizarlas en riego y generar plantas de tratamiento. Implementar estrategias para concientizar a la población. Crear áreas verdes. Programa de bordería, presas y el tratamiento de aguas residuales. Promover preservación ecológica Rellenos sanitarios adecuados. Programa de manejo de residuos sólidos urbanos y peligrosos. Aplicar leyes a las empresas.	1
	FENÓMENOS NATURALES	Se presentan lluvias atípicas, trombas, sequías, granizo y heladas.	ABASOLO CUERÁMARO HUANÍMARO MANUEL DOBLADO PUEBLO NUEVO PÉNJAMO	Evitar la tala de árboles y reforestar. Programa de contingencia (atlas de riesgo). Concientizar a la población.	2

Fuente. Mapa de resultados obtenidos del análisis FODA.

Cuadro 10. Problemática económica para el desarrollo de la entidad.

Tema o sector	Definición del tema	Causas del problema	Sitio(s) donde se presenta	Propuesta de solución	Prioridad de atención
ECONÓMICO	SECTOR PRODUCTIVO I	Falta de apoyo a productores; no se atiende su desarrollo adecuadamente; hace falta impulso a la minería, ya que se encuentra abandonada, sólo se explota el maíz, sorgo y trigo.	ABASOLO CUERÁMARO HUANÍMARO MANUEL DOBLADO PUEBLO NUEVO PÉNJAMO	Precios justos de semillas. Apoyo, capacitación y supervisión a productores, empresarios y empleados. Impulsar cada uno de los sectores con apoyo del gobierno en sus diferentes niveles. Apoyo a agricultores, mediante el uso de más tecnología y la generación de novedosos comercios. Orientar al agricultor en técnicas y nuevos productos. Promover la diversidad de cultivos. Promover suelos aptos. Dotar de tecnología a la industria ladrillera. Dar a conocer programas de apoyo para agricultores, pequeñas y medianas empresas, etc.. Fortalecer cada actividad.	1
	SECTOR PRODUCTIVO II	La producción industrial se encuentra deficiente en el municipio y regular en la subregión.	ABASOLO CUERÁMARO HUANÍMARO MANUEL DOBLADO PUEBLO NUEVO PÉNJAMO	Ampliar el sector industrial. Apoyo, capacitación y supervisión a productores, empresarios y empleados. Impulsar cada uno de los sectores con apoyo del gobierno en sus diferentes niveles. Aprovechamiento de los recursos naturales, culturales, educativos y humanos. Dar a conocer programas de apoyo para agricultores, pequeñas y medianas empresas, etc.. Proporcionar estímulos fiscales para que las industrias inviertan en los municipios. Establecer industrias para fortalecer los sectores, además, promover y comercializar los productos de las empresas que se instalen. Promover y comercializar los productos de las empresas que se instalen. Fortalecer cada actividad.	2
	SECTOR PRODUCTIVO III	Hace falta un libramiento para impulsar empresas, Falta empleo, falta aplicación de nuevos comercio.	ABASOLO CUERÁMARO HUANÍMARO MANUEL DOBLADO PUEBLO NUEVO PÉNJAMO	Impulsar cada uno de los sectores con apoyo del gobierno en sus diferentes niveles Apoyos económicos a pequeños comercios Dar a conocer programas de apoyo para agricultores, pequeñas y medianas empresas, etc.. Fortalecer cada actividad.	3

Fuente: Dirección General de Ordenamiento Territorial y Atención a Zonas de Riesgo, SEDATU, 2014.

Cuadro 11. Problemática social humano para el desarrollo de la entidad.

Tema o sector	Definición del tema	Causas del problema	Sitio(s) donde se presenta	Propuesta de solución	Prioridad de atención
SOCIAL HUMANO	VIVIENDA	Escases de viviendas nuevas y la actual muy deficiente.	ABASOLO CUERÁMARO HUANÍMARO MANUEL DOBLADO PUEBLO NUEVO PÉNJAMO	Constante supervisión del desarrollo de la vivienda y adecuar las calles con todos los servicios y más parques de recreación Apoyo para remodelaciones y nuevas construcciones Gestionar recursos para vivienda digna. Programa para adquisición de viviendas. Opciones para la adquisición de vivienda con proyectos sustentables Aprovechar el suelo apto para vivienda ecológica. Generar fuentes de empleo formal para que la población acceda a créditos de vivienda, así promover dichos créditos.	1
	CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN	Existe mucha migración Existe un gran aumento de la mancha urbana en puntos distantes.	ABASOLO CUERÁMARO HUANÍMARO MANUEL DOBLADO PUEBLO NUEVO PÉNJAMO	Crear centros de población cercanos a los servicios. Regularizar y evitar asentamientos humanos irregulares. Aplicar normativa para un crecimiento más ordenado y crear fuentes de empleo Tener mejores empleos para evitar migración.	2
	ZONAS CULTURALES	Falta de apoyo para el rescate e impulso de Zonas Culturales .	ABASOLO CUERÁMARO HUANÍMARO MANUEL DOBLADO PUEBLO NUEVO PÉNJAMO	Invertir para la mejora de las zonas culturales. Realizar eventos y programas culturales. Fomentar el turismo Promoción de la cultura a otros municipios, estados y países.	3
	ÍNDICE DE MARGINACIÓN	Condiciones de vida deplorables en población indígena	ABASOLO CUERÁMARO HUANÍMARO MANUEL DOBLADO PUEBLO NUEVO PÉNJAMO	Apoyar a la población indígena, mejorando sus condiciones de vida. En comunidades donde hay indígenas ser incluyentes y no marginarlos.	4

Fuente: Dirección General de Ordenamiento Territorial y Atención a Zonas de Riesgo, SEDATU, 2014.

Cuadro 12. Problemática urbano regional para el desarrollo de la entidad.

Tema o sector	Definición del tema	Causas del problema	Sitio(s) donde se presenta	Propuesta de solución	Prioridad de atención
URBANO REGIONAL	ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS URBANOS	Deficiencia en servicios en general.	ABASOLO CUERÁMARO HUANÍMARO MANUEL DOBLADO PUEBLO NUEVO PÉNJAMO	Ampliación de servicios Colocación de centros de información Elaborar programas integrales para el aprovechamiento y comercialización Desarrollo de actividades que fortalezcan y promuevan los servicios y al municipio Construcción de escuelas a nivel medio superior y universidades <i>Mejorar la cultura, salud, educación y seguridad.</i> Ampliar servicios en comunidades Brindar mejores servicios, equipamiento de salud e infraestructura Ampliación de servicios públicos a las comunidades. Más espacios públicos y en mejora continua. Dotación de mejores servicios públicos. Acercar los servicios a los centros de población para fomentar el desarrollo.	1
	CALIDAD DE LAS REDES DE INFRAESTRUCTURA DE MUNICIPIOS	Mala calidad para el acceso al agua potable, drenaje y saneamiento. Deficiente sistemas hidro agrícolas	ABASOLO CUERÁMARO HUANÍMARO MANUEL DOBLADO PUEBLO NUEVO PÉNJAMO	Brindar mejores servicios, equipamiento de salud e infraestructura. Generar vías de transporte nuevas para acceder rápidamente a toda la región. Crear vínculos entre municipios de la subregión.	2

Fuente: Dirección General de Ordenamiento Territorial y Atención a Zonas de Riesgo, SEDATU, 2014.

Resultados del taller

Cuadro 13. Análisis FODA para el municipio de Abasolo.



Fuente. Elaboración propia, 2015.

Cuadro 14. Análisis FODA para el municipio de Cuerámara.



Fuente. Elaboración propia, 2015.

Cuadro 15. Análisis FODA para el municipio de Huanímaro.



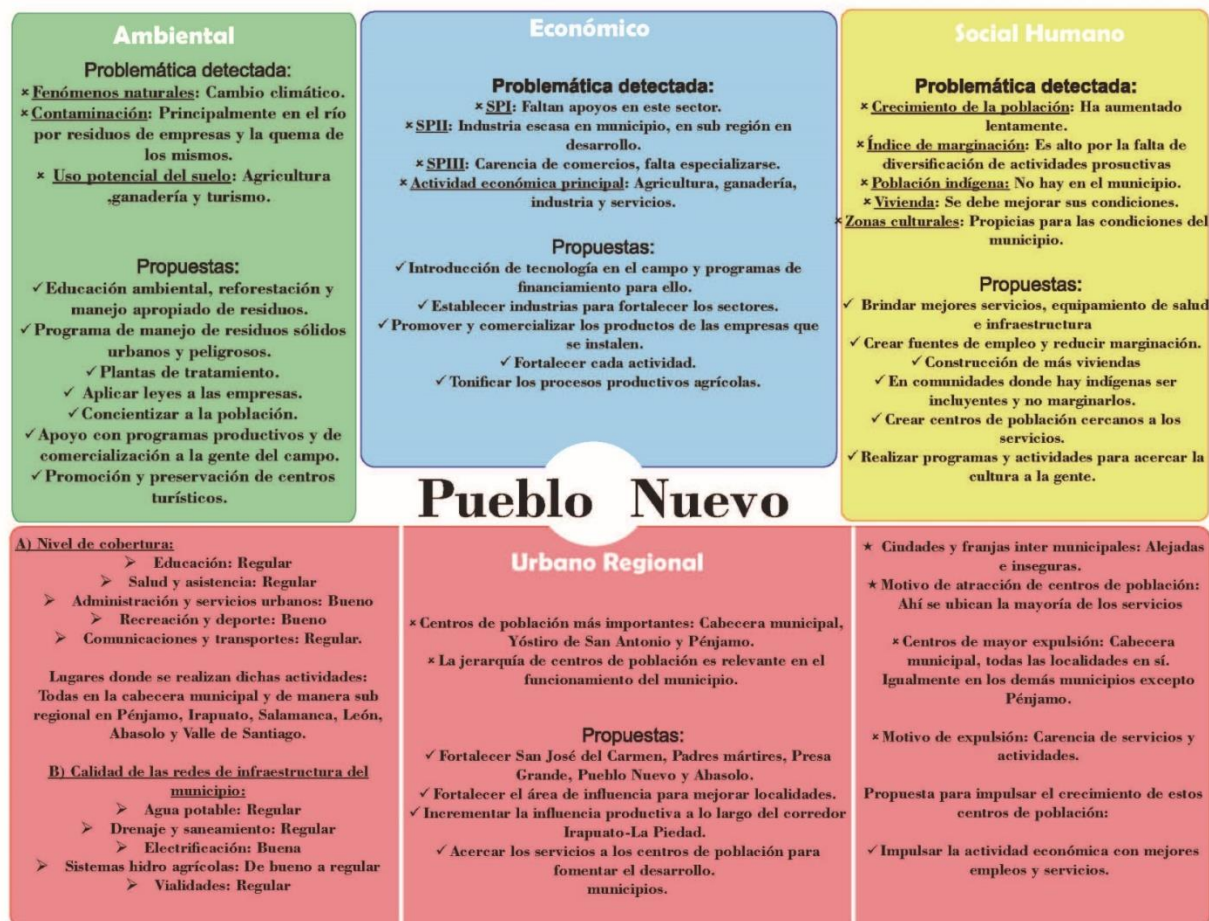
Fuente. Elaboración propia, 2015.

Cuadro 16. Análisis FODA para el municipio de Manuel Doblado.



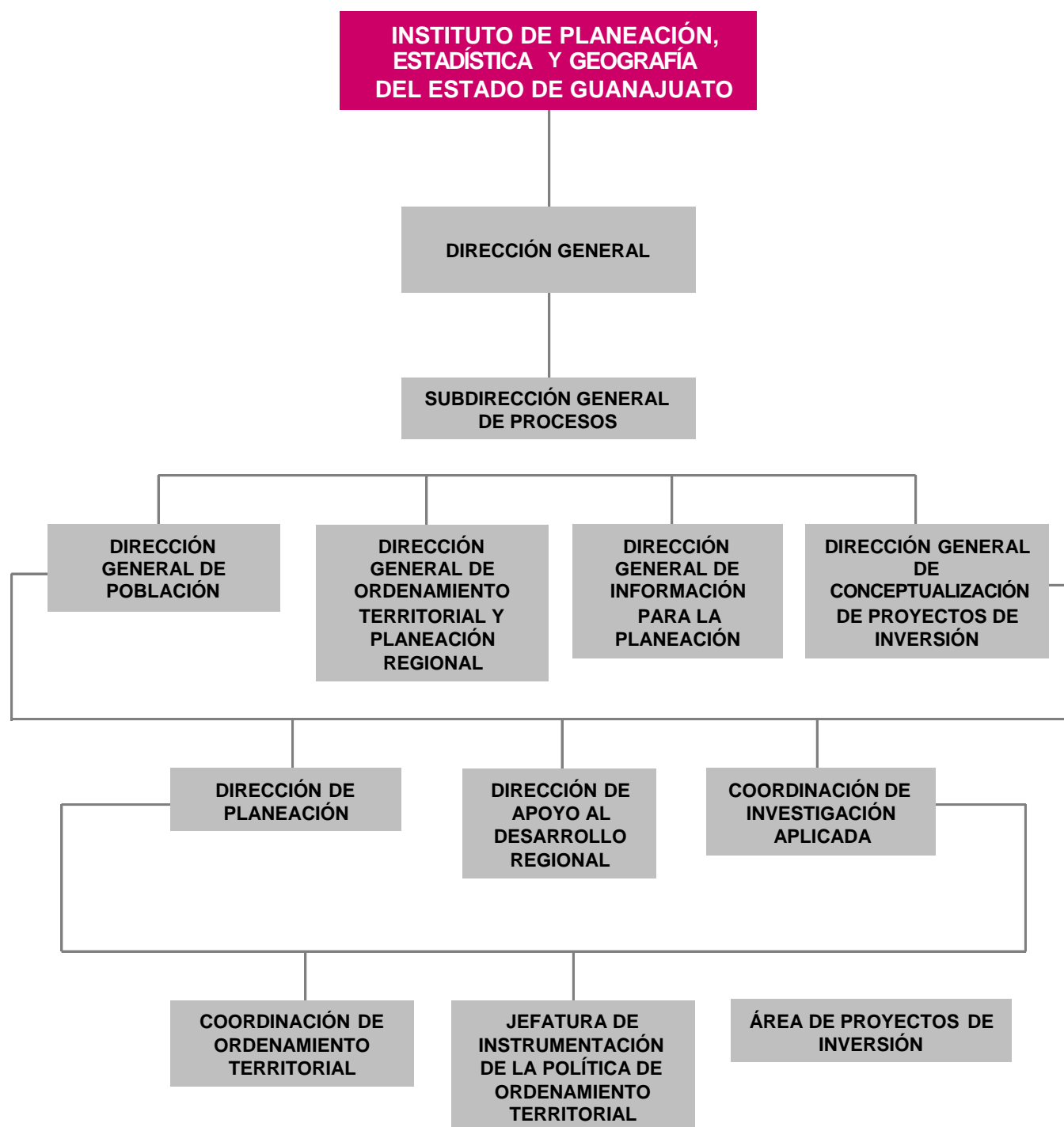
Fuente. Elaboración propia, 2015.

Cuadro 17. Análisis FODA para el municipio de Pueblo Nuevo.



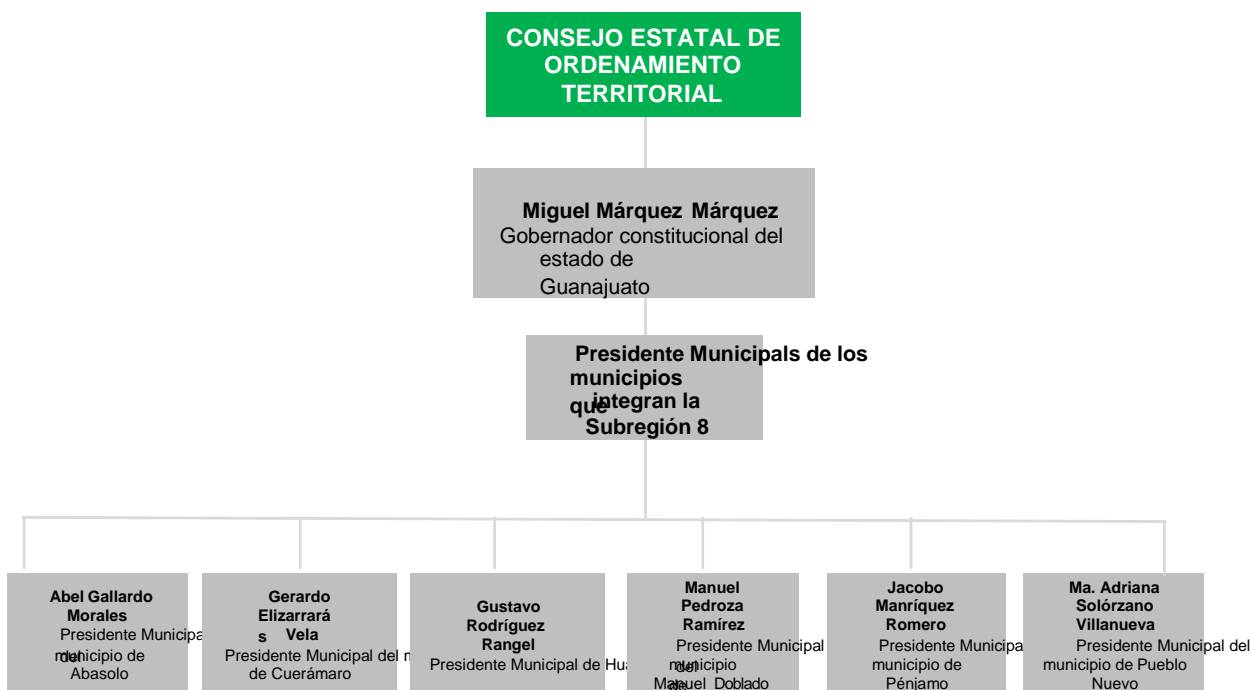
Fuente. Elaboración propia, 2015.

Diagrama 6. Estructura del Instituto de Planeación, Estadística y Geografía del Estado de Guanajuato.



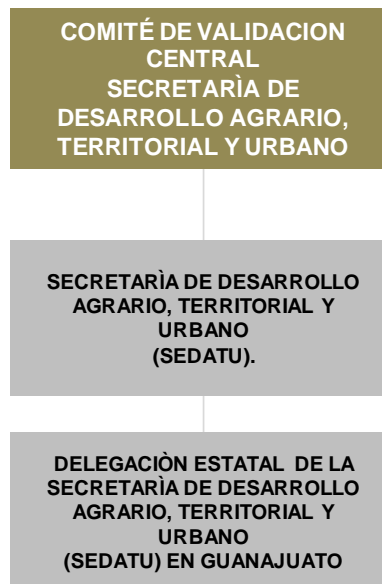
Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados por IPLANEG, 2014

Diagrama 7. Estructura del Consejo Estatal de Ordenamiento Territorial.



Fuente: Elaboración propia, 2014

Diagrama 8. Comité de validación central de la SEDATU.



Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados por SEDATU, 2014

1.4 Bases cartográficas

El presente mapa de la Subregión se realizó en la proyección UTM (Universal Transversal de Mercator), a la cual corresponde la Zona 14 norte, Datúm WGS 84, con cuadrícula a cada 10,000 metros.

Se integra por los siguientes elementos retomados del anexo 5 de la *Guía metodológica para la elaboración de programas estatales de ordenamiento territorial* de la SEDATU:

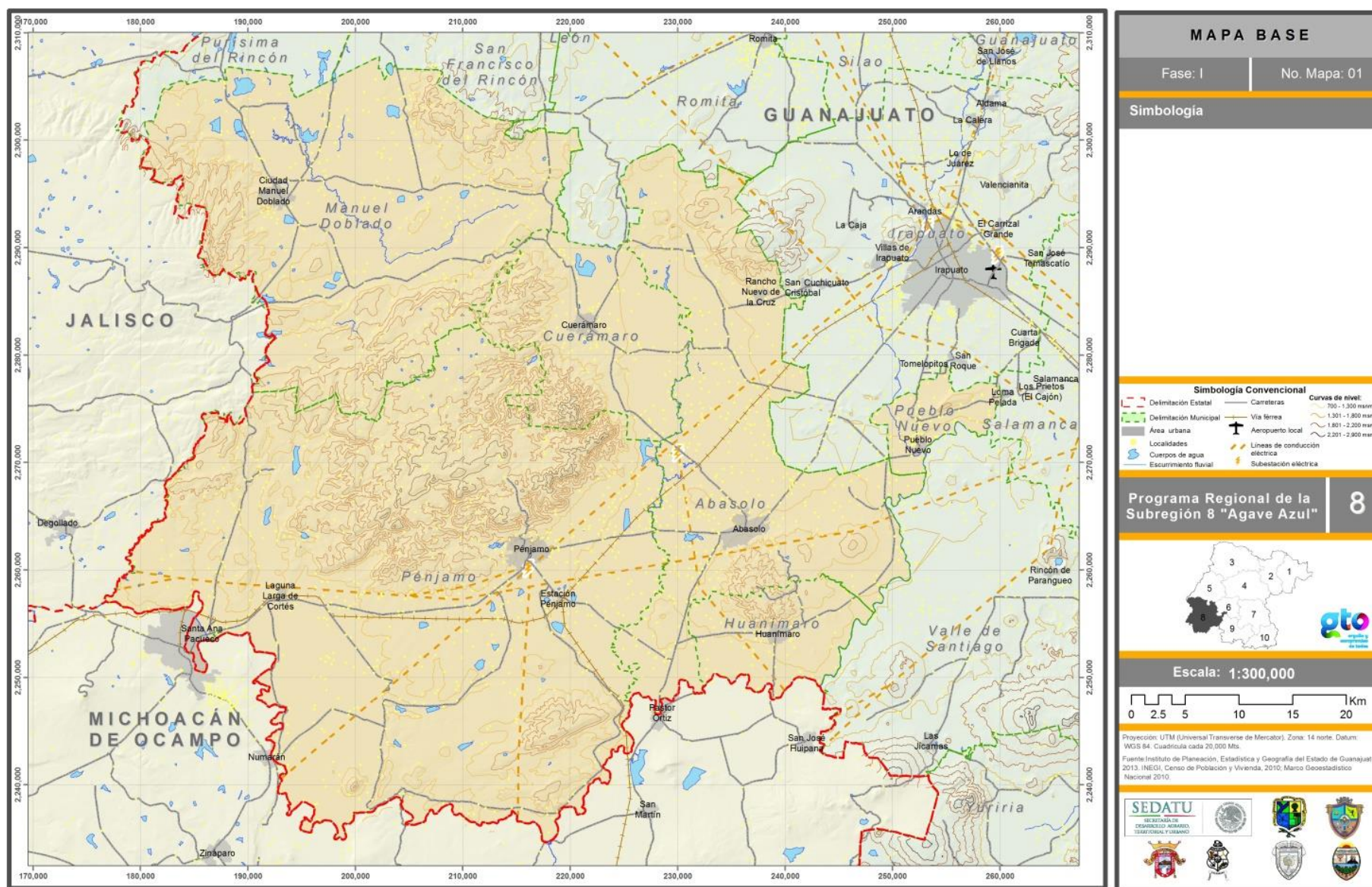
Contenido de formato:

1. **Título:** Programa Regional de la Subregión 8 Agave Azul.
2. **Ubicación:** Se encuentra en la parte suroeste del estado de Guanajuato y se compone de seis municipios: Abasolo, Cuernámaro, Huanámaro, Manuel Doblado, Pénjamo y Pueblo Nuevo.
3. **Simbología convencional:**
 - *Mancha urbana:* Se muestran las localidades urbanas y rurales; las más importantes son Manuel Doblado, Cuernámaro, Pénjamo y Abasolo.
 - *Obras de infraestructura:*
 - Carreteras federales: Son dos carreteras principales la que cruzan la subregión; una de ellas se encuentra en la parte sur la federal número 110 (Abasolo-Pénjamo) y al norte la número 41 (Cuernámaro-Irapuato) y 84 (Cuernámaro-Manuel Doblado).
 - Carreteras estatales.
 - Vías férreas: La línea férrea cruza por toda la subregión, de este a oeste, en la zona centro-sur.
 - Aeropuertos: El más cercano se ubica fuera de la zona de estudio, en Irapuato, y es de tipo local.
 - Líneas de conducción eléctrica: Se localizan dos líneas principales cruzando por toda la subregión de este a suroeste.
 - Subestación eléctrica: Existen dos subestaciones una en el área urbana de Pénjamo y una al norte de la localidad de Abasolo.
 - *Rasgos hidrográficos:*
 - Ríos: El más importante es el Río Turbio, que cruza la subregión de norte a sur.
 - Cuerpos de agua: Existen varios de tipo intermitente y perenne; los más sobresalientes son La Recibidora, Las Sauces, Corralejo y El coyote.
 - *Límites:*
 - Limita al sur como en el estado de Michoacán; al oeste con el estado de Jalisco; al norte con los municipios de Purísima del Rincón, San Francisco del Rincón y Romita; al este con Irapuato, Salamanca y Valle de Santiago.
 - *Relieve del terreno:* Las pendientes más abruptas se encuentran en toda el área central-oeste de la subregión.
 - *Curvas de nivel:* se muestran a una distancia de 100 metros de curva a curva, en cuatro rangos:

700 – 1,300 msnm.	1,801 – 2,200 msnm.
1,301 – 1,800 msnm.	2,201 – 2,900 msnm.
 - *Superficie:*

- Cuenta con una superficie total de 3,448.20 km², esto representa el 11.26% del área total del estado de Guanajuato.
- 4. **Simbología temática:** Se deja un espacio para la simbología de acuerdo con el tema que se esté analizando.
- 5. **Título del mapa:** Según lo que se desarrolle.
- 6. **No. Plano:** Número de mapa.
- 7. **Fase:** La que se esté desarrollando.
- 8. **Otros:**
 - *Escala gráfica:* 1:300,000.
 - *Proyección cartográfica:* UTM (Universal Transversal de Mercator), a la cual corresponde la Zona 14 norte, Datúm WGS 84.
 - *Cuadrícula UTM:* Cada 10,000 metros.
 - *Fuente:* elaboración propia en base al Instituto de Planeación, Estadística y Geografía del Estado de Guanajuato, 2013. INEGI, Censo de Población y Vivienda, 2010; Marco Geoestadístico Nacional 2010.

Mapa 3. Mapa base



Fuente: Elaboración propia en base al Instituto de Planeación, Estadística y Geografía del Estado de Guanajuato, 2013. INEGI, Censo de Población y Vivienda, 2010; Marco Geoestadístico Nacional 2010.