

PLAN ESTATAL DE DESARROLLO

PLANGIO 2040

Construyendo el futuro de Guanajuato

Gestión Pública

Caracterización



Nueva Gestión Pública

¿Qué busca?

- **Cambio** deliberado en las estructuras y procesos de las organizaciones del **sector público** con el objetivo de que **funcionen mejor**.

¿Para que?

Resolver



Un problema público

Atender



Una necesidad social

Aprovechar



Una oportunidad de desarrollo

Nueva Gestión Pública

¿Cómo?

- Identificación, caracterización y priorización de problemas públicos.
- Definición de objetivos, estrategias, metas e indicadores de desarrollo
- **Gestión pública para resultados**

¿Quiénes?

- Sector público de los tres poderes y órdenes de Gobierno
- Aliados Estratégicos:

Iniciativa Privada

Sector Social

Academia

Sociedad

Nueva Gestión Pública

Gobernanza

Gestión Pública



Gestión Pública para Resultados

Sistema de evaluación del desempeño debe **generar evidencia** que permita **monitorear y valorar**:



Dimensiones de la Gestión Pública para Resultados

* Potenciar los Recursos Públicos

- Recaudación eficiente
- Fuentes alternativas de financiamiento (conurrencias, APPs, Org. Internacionales, OSCs)

* Uso eficiente de los recursos públicos

- Procesos de contratación transparentes y competitivos
- Control del gasto público
- Transparencia y rendición de cuentas
- Contraloría social

* Maximizar impacto social del gasto público

- Presupuesto basado a Resultados
- Agilizar entrega de bienes y servicios públicos
- Sistemas de medición y Evaluación del desempeño
- Gobierno Electrónico
- Mejora regulatoria

* Sostenibilidad de las finanzas públicas

- Balance presupuestario sostenible
- Uso responsable de la deuda pública

Potenciar los Recursos Públicos

Dimensión Potenciar los Recursos Públicos

Fortalezas:

Sistema Tributario moderno e innovador.

Certidumbre tributaria.

Marco jurídico vanguardista.

Asignación de recursos estatales que privilegia proyectos con la participación de recursos federales, municipales entre otros.

Capacidad de gestión con la federación

Debilidades:

Dependencia de ingresos federales.

No se ha aprovechado el marco normativo existente en materia de otros esquemas financieros.

Oportunidades:

Ampliación de la base tributaria.

Capacidad de obtener financiamientos.

Existencia de Organismos Internacionales y OSC's con capacidad de preparación, gestión de proyectos y aportación de recursos,

Amenazas:

Inestabilidad política internacional.

Menor dinamismo económico en el país.

Recortes al gasto federal o disminución de aportaciones y participaciones

Baja en la calificación crediticia soberana.

Baja recaudación municipal

Dimensión Potenciar los Recursos Públicos

Fortalezas

Identificación de proyectos susceptibles a ejecutarse como APPs.

Marco normativo estatal que soporta ejecución de proyectos bajo esquema de APPs.

Personal capacitado en estructuración e implementación de APPs.

Personal con enfoque multidisciplinario para el seguimiento y administración de proyectos.

Debilidades

Ejecución de un número reducido de proyectos en el Estado bajo el esquema de APPs.

Necesidad de implementación de mecanismos de distribución adecuada de riesgos.

Falta de experiencia en la contratación de fuentes alternas de financiamiento.

Oportunidades

Interés de Iniciativa privada en participación de proyectos públicos reduciendo costos y agregando valor.

Empresas de la región con experiencia en ejecución de proyectos bajo APPs.

Generar economías de escala y eficiencia económica en la ejecución de proyectos.

Incrementar los niveles de competitividad del Estado.

Amenazas

Consolidación sociopolítica para implementación de proyectos bajo esquema APPs.

Distorsiones del mercado que hagan inviable la ejecución de proyectos APPs.

Cambios en legislación aplicable que generen riesgos en la implementación y desarrollo de proyectos APPs.

Uso eficiente de los recursos públicos

Dimensión Uso Eficiente de los Recursos (Humanos)

Fortalezas

- Normatividad específica para regular los procesos de recursos humanos en la administración pública estatal.
- Procesos de profesionalización, valoración del desempeño y bienestar laboral, prestaciones y servicios para propiciar la retención de las mejores mujeres y hombres en el servicio público.
- Alienación de objetivos estratégicos enmarcados en el Pbr y las metas individuales de las personas servidoras públicas.

Debilidades

- En proceso consolidación de una política gubernamental en materia de recursos humanos institucionalizada desde el primer nivel de gobierno que regule todos los niveles del servicio público.
- Centralización de procesos operativos de administración de personal que dificultan la labor de supervisión en las diferentes instancias que operan en las Dependencias y Entidades.

Oportunidades

- Reconocimiento externo de la gestión de recursos humanos e implementación del SCC en el estado.
- Vinculación con instituciones externas para generar estrategias de valor para las personas servidoras públicas sin generar costos presupuestales.
- Identificación de talento interno que permite la construcción de estrategias internas de recursos humanos potencializando los recursos disponibles.

Amenazas

- Incremento en las tareas y responsabilidades de las personas servidoras públicas ante las restricciones presupuestales, lo que genera una disminución de la calidad de vida repercutiendo en su desempeño laboral y área personal.

Dimensión Uso Eficiente de los Recursos

(Procesos de contratación transparentes y competitivos)

Fortalezas

Normatividad en materia de contratación de obra y adquisiciones.

Ley Anticorrupción.

Procesos y sistemas de subasta consolidados para la contratación de deuda pública, asignación de cuentas bancarias e inversiones en valores.

Padrón de Proveedores

Debilidades

Tiempos requeridos por los procesos de contratación.

Oportunidades

Actualización de los procesos y sistemas en función de la normatividad aplicable.

Amenazas

Falta de participantes en los procesos de subasta.

Dimensión Uso Eficiente de los Recursos

(Transparencia y rendición de cuentas)

Fortalezas

Procesos institucionalizados para la permanente difusión de información.

Portal de Internet de la SFIA. Presupuesto abierto

Normatividad en materia de transparencia, rendición de cuentas y acceso a la información.

UTAPE, IACIP

Debilidades

Oportunidad en la actualización de la información.

Oportunidades

Sistematización de la información.

Optimización en la utilización de registros administrativos

Amenazas

Falta de información oportuna sobre ejercicio de recursos convenidos con otros ordenes de gobierno.

Dimensión Uso Eficiente de los Recursos

Fortalezas

Ejercicio de recursos públicos en apego a los Lineamientos y Reglas de Operación.

Coordinación interinstitucional eficiente con los órdenes de Gobierno Municipales.

Criterios de racionalidad y austeridad en el ejercicio del gasto corriente

Debilidades

Inexistencia de proyectos técnicamente preparados para su oportuna contratación.

Administraciones municipales con incipiente capacidad técnica.

Oportunidades

Implementación de instrumentos de planeación para la preparación técnica de carteras de proyectos

Suscripción de convenios federales durante el primer trimestre del ejercicio fiscal correspondiente.

Amenazas

Disponibilidad de recursos presupuestales.

Ministración tardía de recursos federales para su vinculación con compromisos formales de pago

Dimensión Uso Eficiente de los Recursos

Fortalezas

Seguimiento puntual y permanente del ejercicio de los recursos públicos destinados a la ejecución de los proyectos de inversión en el ámbito estatal.

Debilidades

Incipiente sistema de seguimiento del ejercicio de los recursos a nivel municipal

Oportunidades

Coordinación con municipios para la instrumentación de un sistema de seguimiento del ejercicio de los recursos.

Amenazas

Falta de capacidad técnica y humana de los órganos municipales.

Dimensión Uso Eficiente de los Recursos

Fortalezas

- Proceso de monitoreo y seguimiento del gasto público: periódico, estructurado y fundamentado en la normatividad.
- Presupuesto Ciudadano.
- Open Data.

Debilidades

- No se ha consolidado la integración de todas las fuentes primarias de información de seguimiento (SED, PEI, SIST de D/E).
- Calendarios de gasto que no consideran todos los aspectos técnicos relevantes para la ejecución física de las obras y acciones.

Oportunidades

- Existen Organismos Nacionales, Internacionales y OSC's que pueden ser incorporados formalmente a los procesos de control del gasto público, a través de evaluaciones externas.

Amenazas

- Cambios en la normativa federal respecto al ejercicio del gasto (LDF).
- Ministración tardía de recursos federales.

Maximizar impacto social del gasto público

Dimensión Maximizar el Impacto Social del Gasto Público

Fortalezas

- Desde 2014, implementación de un PbR
- Asignación de recursos a proyectos con impacto regional, generación de empleo, combate a la pobreza y municipios con rezago social.
- Implementación de un sistema de evaluación del desempeño para valorar el logro de los programas y proyectos públicos
- Gobierno electrónico

Debilidades

- El modelo de asignación de recursos no incorpora los resultados de las evaluaciones (de diseño, de impacto, de gestión)

Oportunidades

- Existen a nivel federal buenas prácticas en términos de evaluación del impacto del gasto, susceptibles de incorporarse al proceso estatal.
- Consolidación del Modelo GpR

Amenazas

- Cambios en la política social federal que no corresponden a las necesidades sociales locales.
- Disposiciones normativas que limiten la capacidad de ejecución de los entes públicos

Dimensión Maximizar el Impacto Social del Gasto Público. Mejora regulatoria



PROBLEMAS ENFRENTADOS

82.1%



78.1%

• BARRERAS AL TRÁMITE

25.6%



34.3%

• ASIMETRÍAS DE INFORMACION

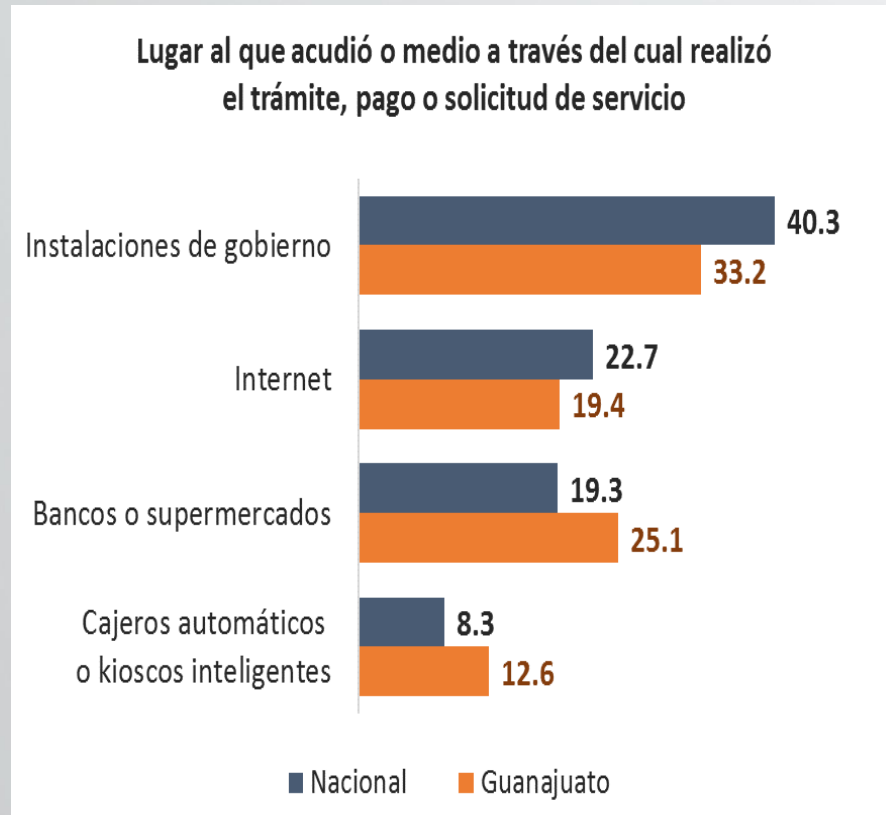
28.6%



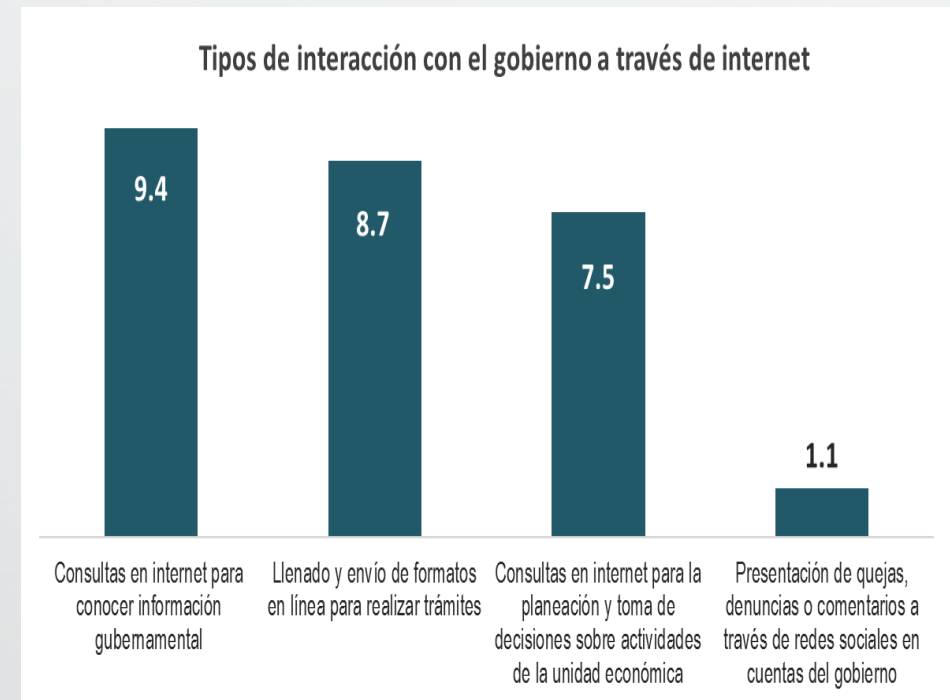
22.3%

• PROBLEMAS CON TIC'S

Dimensión Maximizar el Impacto Social del Gasto Público. Gobierno Electrónico



16.6% de las unidades económicas **tuvo alguna interacción con el gobierno a través de Internet** durante **2016**



Fuente: Encuesta Nacional de Calidad Regulatoria e Impacto Gubernamental en Empresas (ENCRIGE) 2016

Sostenibilidad de las finanzas públicas

Dimensión Sostenibilidad de las Finanzas Públicas

Fortalezas

Nivel moderado de deuda y de costo por servicio de la deuda.

Posición satisfactoria de liquidez.

Nivel de calificación crediticia del Estado.

Equilibrio del gasto con los ingresos públicos

Monitoreo y seguimiento periódico de los proyectos financiados con deuda

Debilidades

Dependencia de ingresos federales.

La programación financiera de la deuda se contrapone con la baja capacidad de los municipios en la preparación técnica y la confirmación de la concurrencia, lo cual retrasa la ejecución de obras y acciones

Oportunidades

Incremento en la recaudación de recursos propios.

Implementación de todos los mecanismos de control establecidos en la ley de disciplina financiera.

Amenazas

Incremento en el costo del financiamiento de la deuda entre ejercicios.

Recortes de recursos federales.

Disminución de convenios federales.

Dimensión Sostenibilidad de las Finanzas Públicas

Fortalezas

- Monitoreo y seguimiento periódico de los proyectos financiados con deuda, advirtiendo desviaciones de manera oportuna.
- Contingencias reducidas en materia de pensiones y jubilaciones
- Políticas de recaudación sólidas.
- Niveles elevados de inversión pública

Debilidades

- La programación financiera de la deuda se contrapone con la baja capacidad de los municipios en la preparación técnica y la confirmación de la concurrencia, lo cual retrasa la ejecución de obras y acciones

Oportunidades

- Implementación de todos los mecanismos de control establecidos en la ley de disciplina financiera.

Amenazas

- Incremento en el costo del financiamiento de la deuda entre ejercicios.

Indicadores para medir la Gestión Pública

Indicador

- Calificación crediticia.

¿Qué mide?

- Solvencia general del estado

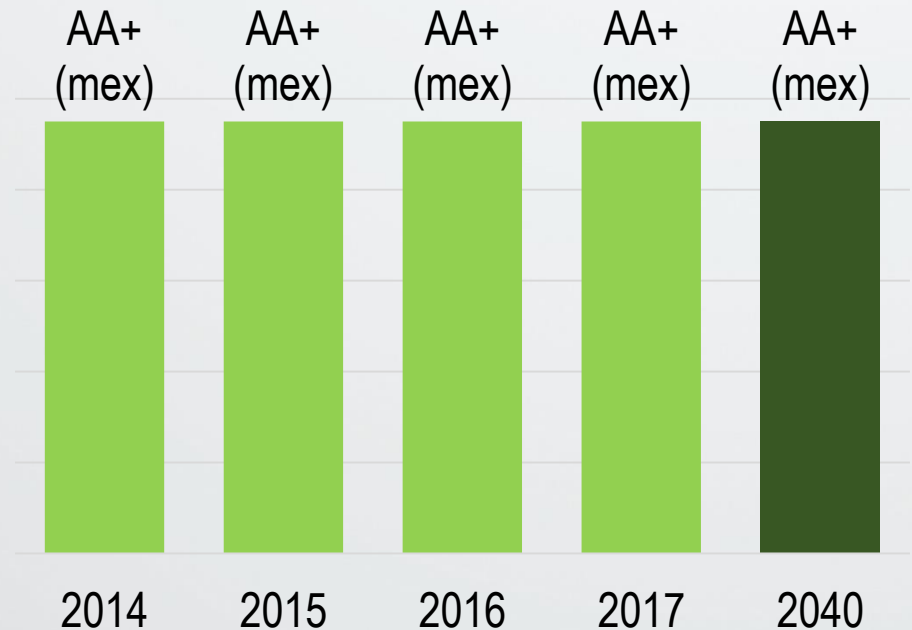
¿Quién la mide?

- Empresas especializadas e independientes.

Calificación Guanajuato

- Moody's: Aa1.mx (bajo riesgo)
- S&P: MxAA+ (bajo riesgo)
- Fitch: AA+(mex) (Alta solvencia)

Evolución Guanajuato



Dimensiones: Ahorro interno, endeudamiento y sostenibilidad, deuda y liquidez, marco institucional, desempeño fiscal, inversión, contexto socioeconómico, gestión y administración.

Indicadores para medir la Gestión Pública

Indicador:

- Índice de Implementación PbR-SED

¿Qué mide?

- El avance alcanzado en implementación y operación del PbR

¿Quién lo mide?

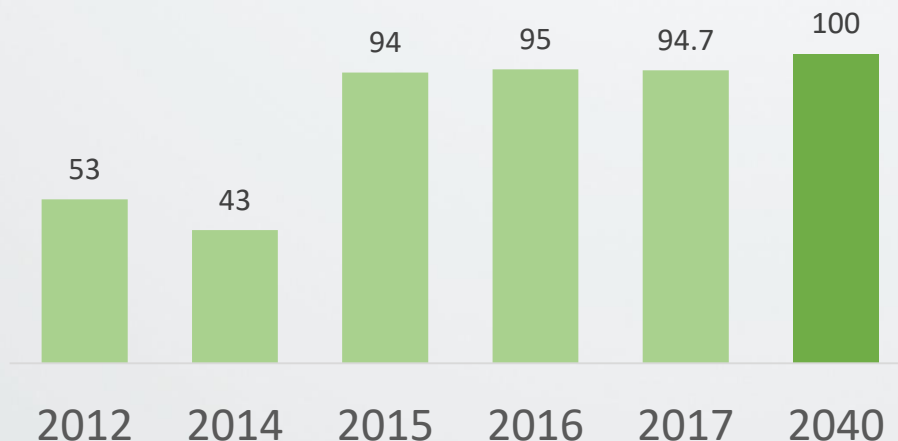
- UED-SHCP

Calificación Guanajuato

- 94.7% (3er. Lugar)

Dimensiones: Marco jurídico, planeación, programación, presupuestación, ejercicio y control, M&E, transparencia, capacitación, adquisiciones y recursos humanos

Evolución Guanajuato



2012

LUGAR NACIONAL
18

2017

LUGAR NACIONAL
3

Indicadores para medir la Gestión Pública

Indicador:

- Capacidad de Inversión

¿Qué mide?

- Porcentaje de los egresos de un gobierno destinados a inversión

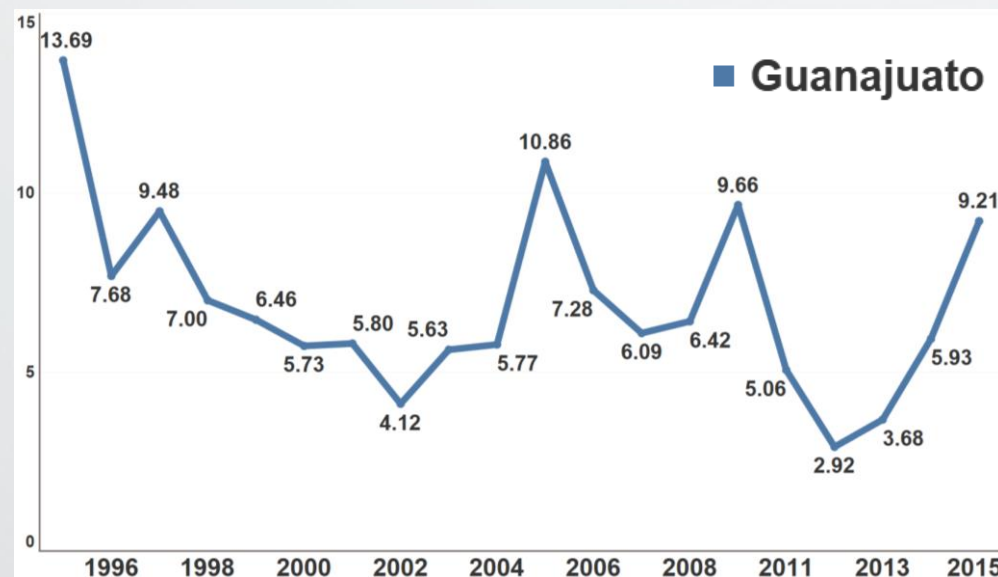
¿Quién lo mide?

- -INAFED, Sistema de Información Hacendaria, con información de SHCP.

Calificación Guanajuato

- - 9.31% (4to Lugar)

De 1995 a 2015, la entidad disminuyó su capacidad de inversión. No obstante, ascendió 6 lugares en el ranking nacional.



1995

LUGAR NACIONAL

10

2015

LUGAR NACIONAL

4



<http://plangto2040.iplaneg.net>