



## Mesa de análisis: Gestión Pública

Lunes 6 de noviembre de 2017

*ITESM Campus León, Gto.*



# Agenda

## 1. Bienvenida

*Ricardo Antonio Garrido Sánchez, Consejo de Análisis Estratégico del Iplaneg*

## 2. Contexto de la actualización del Plan 2040

*Ulises Pérez Fernandez, Director de Planeación del Iplaneg*

## 3. Mensaje de contexto en el tema: “Gestión Pública”

*Jesús Sánchez Pichardo, Director de Análisis y Seguimiento del Gasto Público de SFIA*

## 4. Presentación de trayectorias y escenarios

*Ulises Pérez Fernández, Director de Planeación del Iplaneg*

## 5. Desarrollo de la metodología

*Fernando Herrera Pons, Instituto Tecnológico y Estudios Superiores de Monterrey Campus León*

# 1. Mensaje de bienvenida

*Ricardo Antonio Garrido Sánchez*

*Consejo de Análisis Estratégico del Iplaneg*

*Guanajuato: Innovación y vanguardia de México*



## 2. Presentación de contexto de la actualización del Plan 2040

*Ulises Pérez Fernandez, Director de Planeación del Iplaneg*

*Guanajuato: Innovación y vanguardia de México*

# Antecedentes



LEY DE PLANEACIÓN  
DICIEMBRE 2000

1991-1995  
Carlos Medina

1995-2000  
Vicente fox

2000-2006  
Juan Carlos Romero

2006-2012  
Juan Manuel Oliva

2012-2018  
Miguel Márquez



**Guanajuato S. XXI**

Énfasis en el crecimiento económico y proyectos de largo alcance.



**PED 2030**

Análisis, estrategias y retos sectoriales.

**EL PLAN 2040**



**PED 2025**

Análisis y estrategias sectoriales.



**PED 2035**

Tablero de control: Indicadores de desarrollo.



El Plan Estatal de Desarrollo es el instrumento rector del desarrollo integral del Estado y contiene los objetivos y estrategias sectoriales y regionales para el desarrollo de la entidad por un periodo de veinticinco años.

*Artículos 48 y 25 del Reglamento y la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato.*

## Énfasis

1. Visión del desarrollo construida desde la sociedad
2. Objetivos y estrategias a largo plazo
3. Establece la base para la continuidad de las acciones en el tiempo

## Contenido mínimo

1. Diagnóstico
2. Prospectiva y Escenarios
3. Visión
4. Objetivos, estrategias, líneas de acción, indicadores y metas

## ELEMENTOS DISTINTIVOS A LOS PLANES ANTERIORES

1. Incorporación de la visión regional
2. Identificación de proyectos de gran visión
3. Definición de indicadores, metas y trayectorias de los indicadores
4. Participación de especialistas
5. Construcción de un tablero de control para darle seguimiento



# LOS ACTORES

## Sector social

Organizaciones de la Sociedad Civil, integrantes de consejos, grupos sociales, etc.

## Sector productivo

Cámaras, colegios, asociaciones gremiales.

## Sector académico

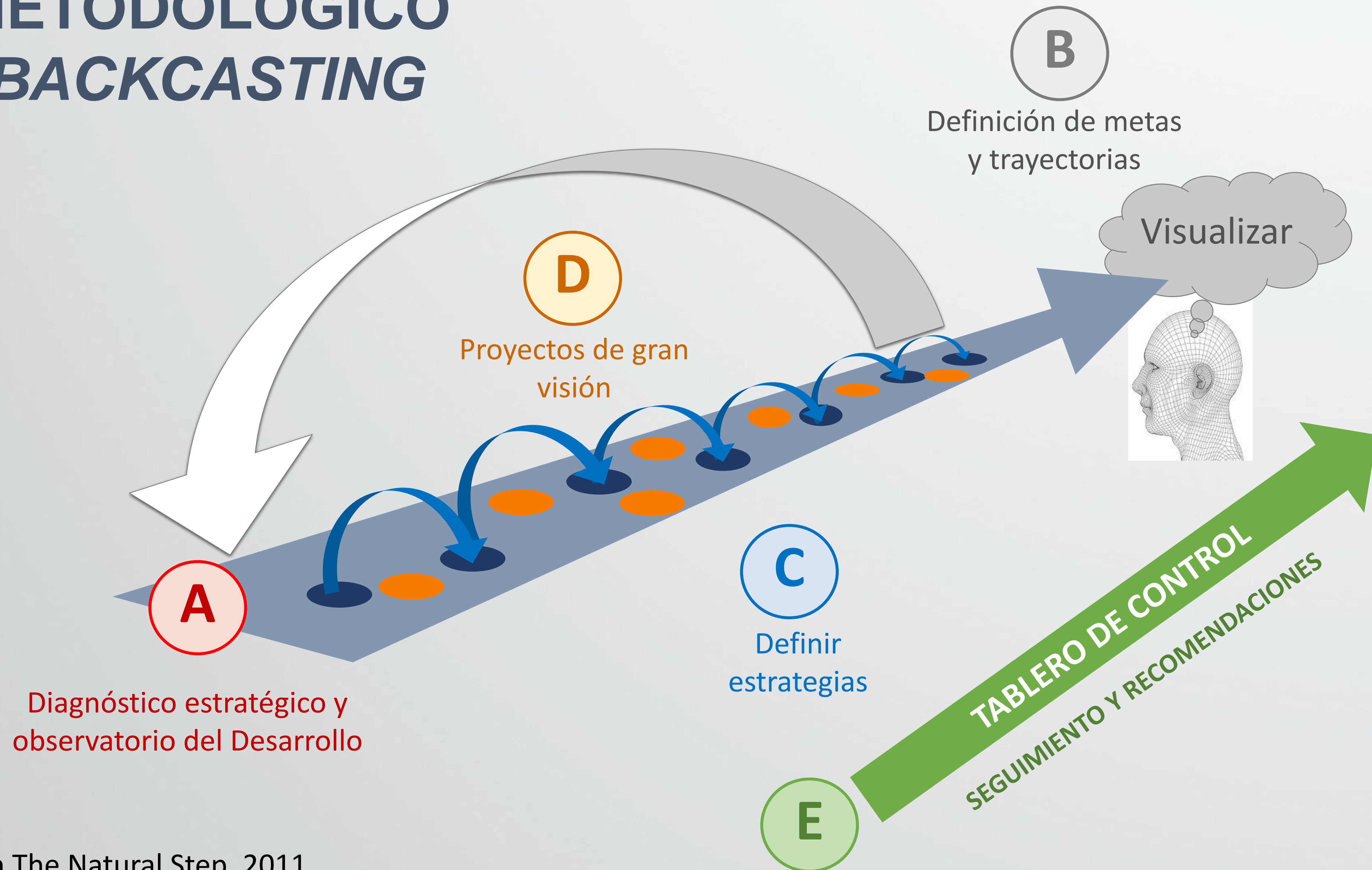
Universidades, Instituciones de investigación.

## Sector gubernamental

Gobiernos Federal, Estatal Municipal.  
Poder Legislativo y Judicial

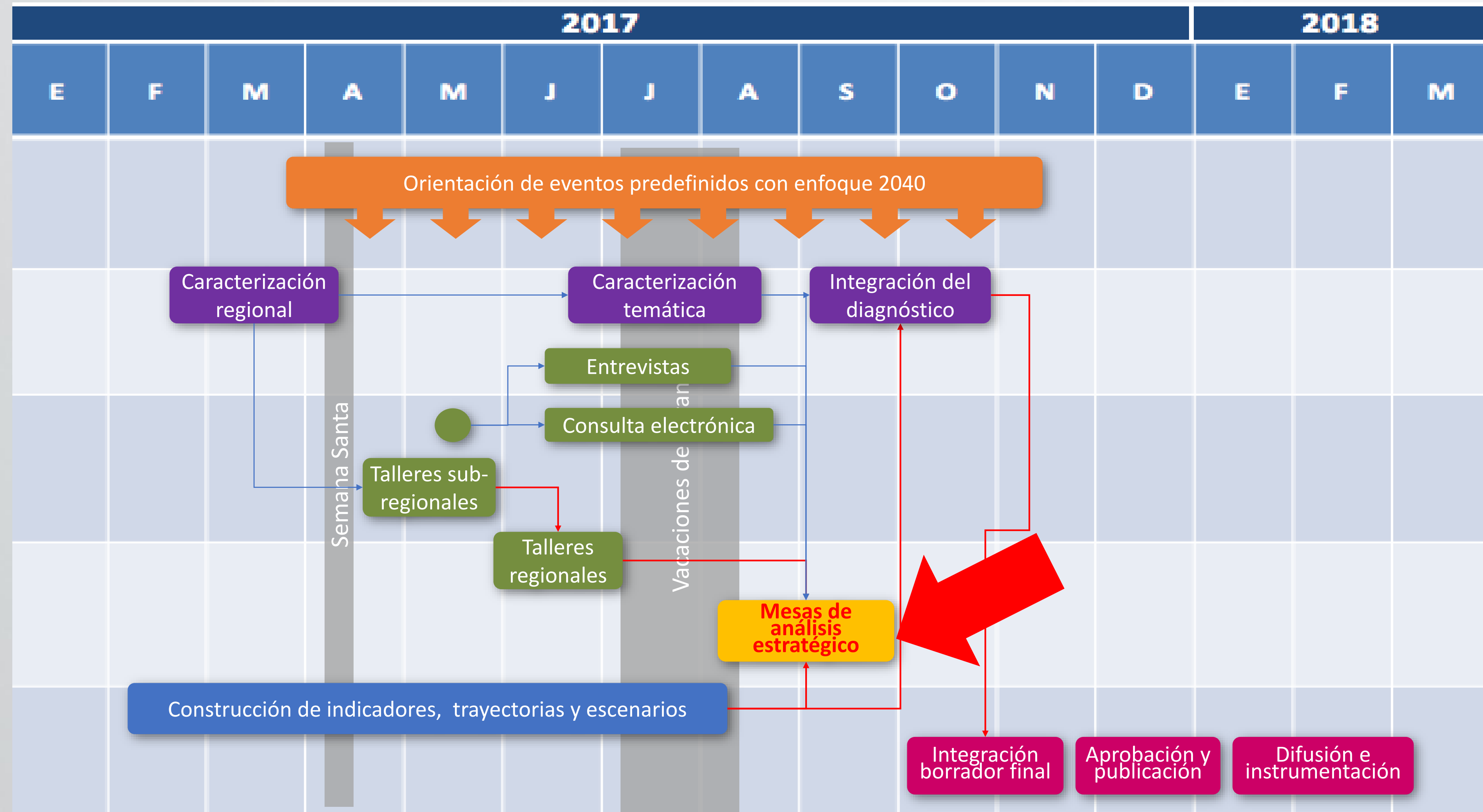


# ENFOQUE METODOLÓGICO *BACKCASTING*





# ¿Qué sigue?



● Conferencia de prensa: Apertura del proceso de consulta del PED 19 de mayo de 2017



# 3. Mensaje de contexto en el tema: “Gestión Pública”

*Jesús Sánchez Pichardo,  
Director de Análisis y Seguimiento al Gasto Público, SFIA*



# 4. Presentación de los escenarios y trayectorias

Ulises Pérez Fernández,  
Director de Planeación del Iplaneg

*Guanajuato: Innovación y vanguardia de México*



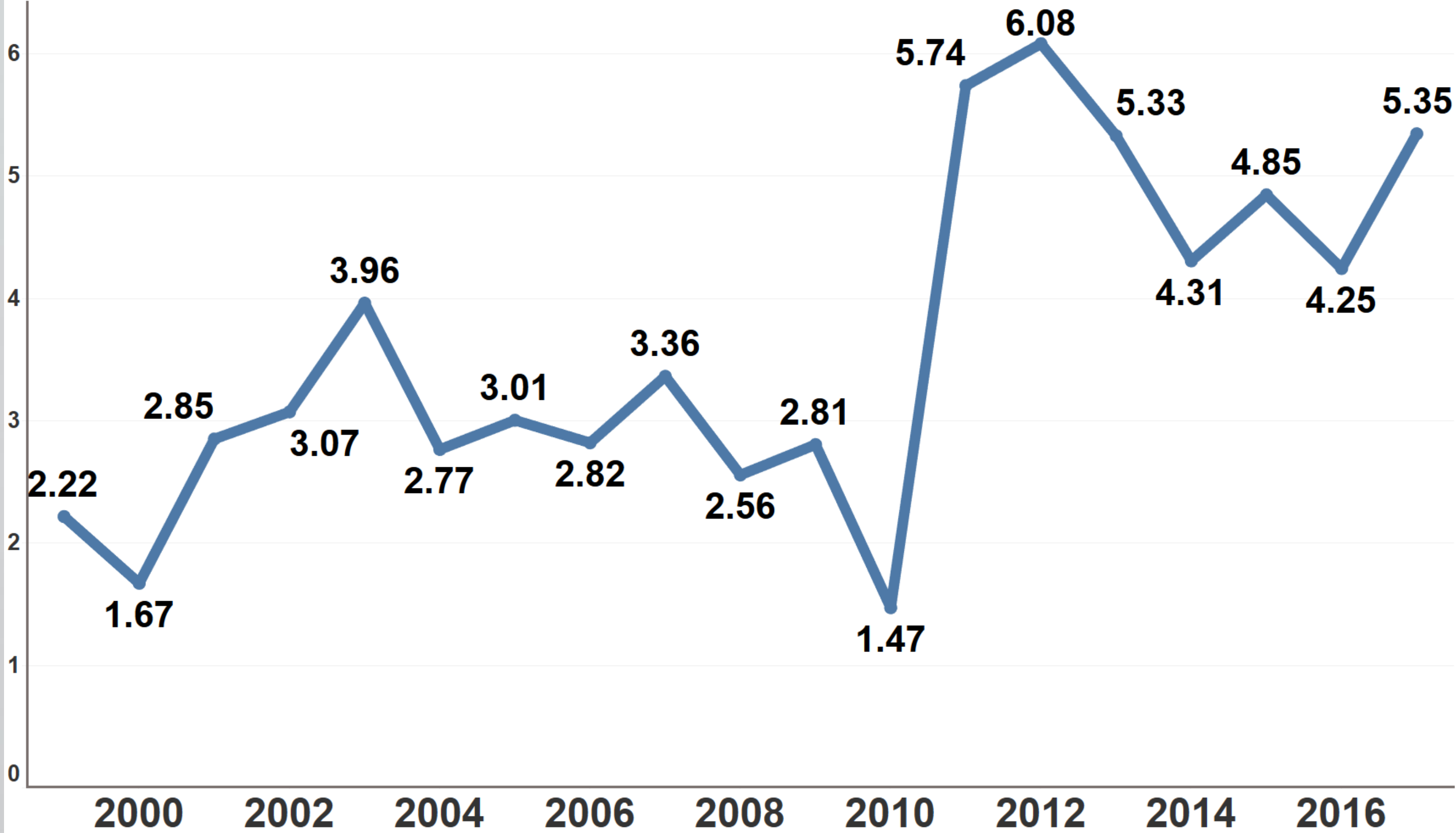
# Una primera mirada a los **ESCENARIOS 2040**



# Indicadores ECONÓMICOS



# Inversión extranjera directa (participación en el total nacional)



■ Guajalajara

En el periodo 2000-2016, este indicador aumentó en el estado de Guajalajara y ascendió 7 lugares en el ranking nacional.

1999

LUGAR NACIONAL

12

2017

LUGAR NACIONAL

5



# Inversión extranjera directa (participación en el total nacional)

## VALOR ACTUAL DE GUANAJUATO

**5.35%**

## ESCENARIO CONSERVADOR

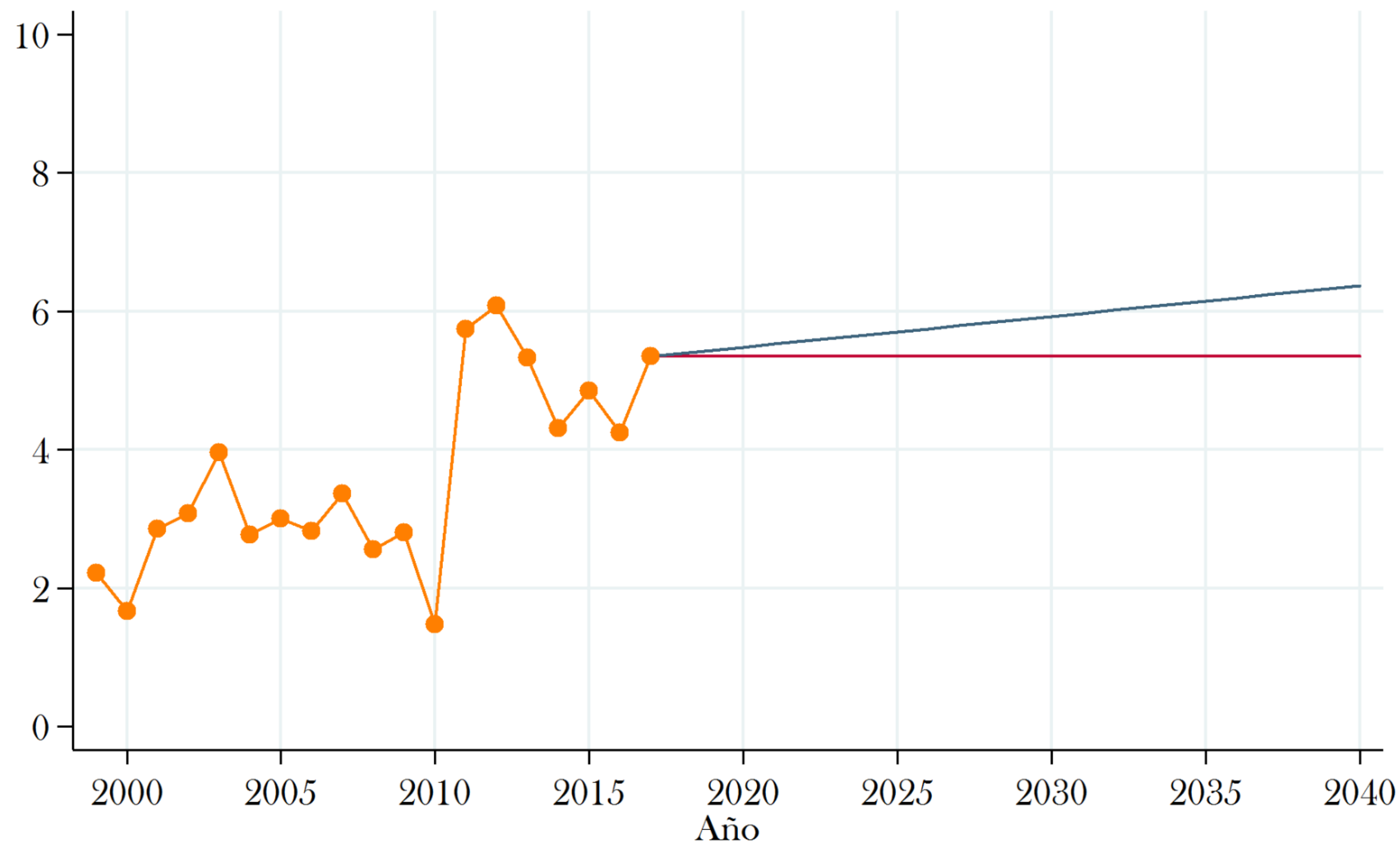
**5.35% en 2040**

Mantener la tasa

## ESCENARIO OPTIMISTA

**6.37% en 2040**

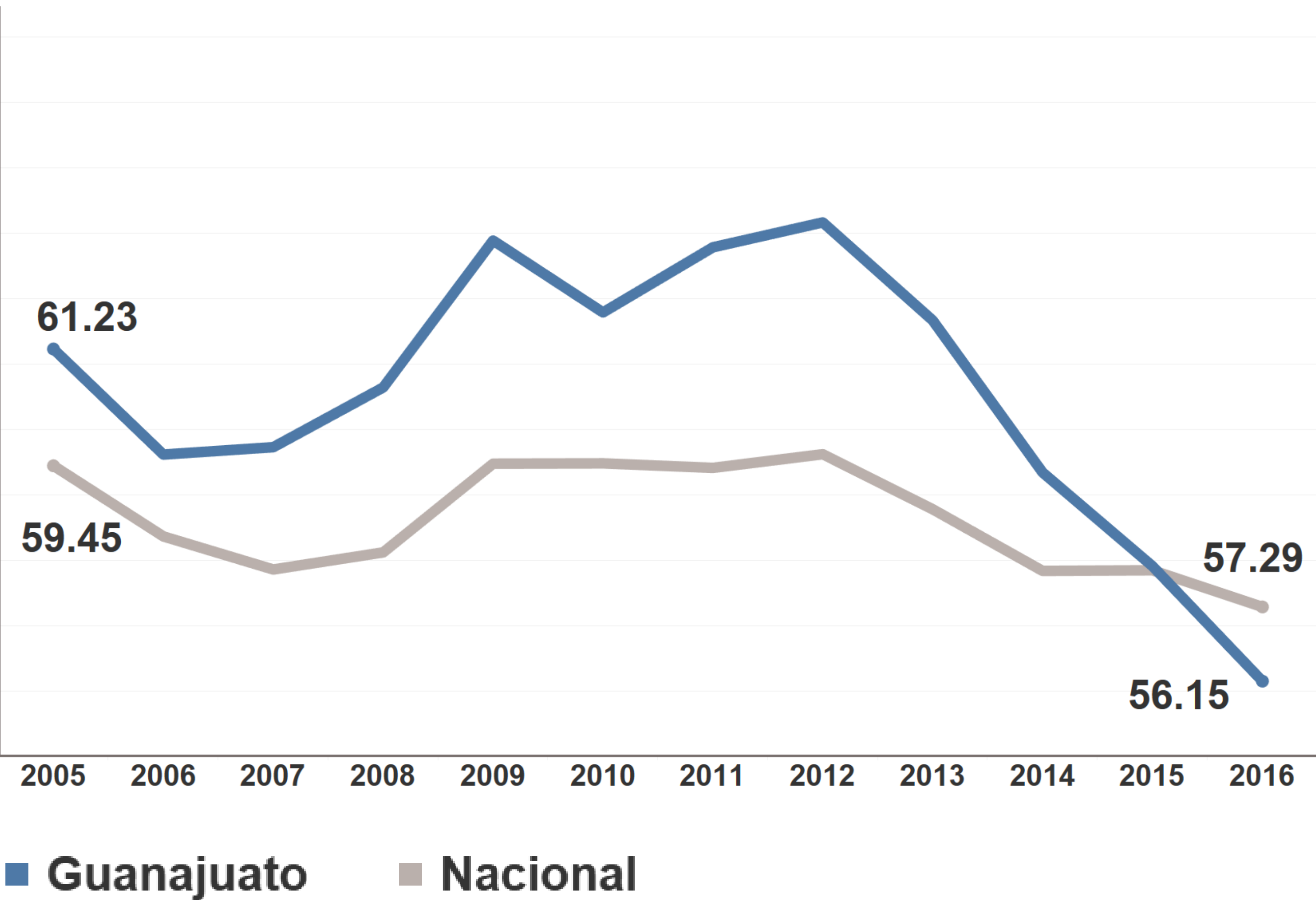
Promedio de los 5 primeros estados (incluye Guanajuato y excluye CDMX)





# Tasa de informalidad laboral (TIL1)

Este indicador ha mejorado sostenidamente en Guanajuato desde el año 2012 y superó en 2015 el valor del promedio nacional. En el periodo 2005-2016, la entidad avanzó 2 lugares en el ranking nacional.



2005	2016
LUGAR NACIONAL	LUGAR NACIONAL
18	16

Fuente: INEGI. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo.



VALOR ACTUAL DE GUANAJUATO

55.34

ESCENARIO CONSERVADOR

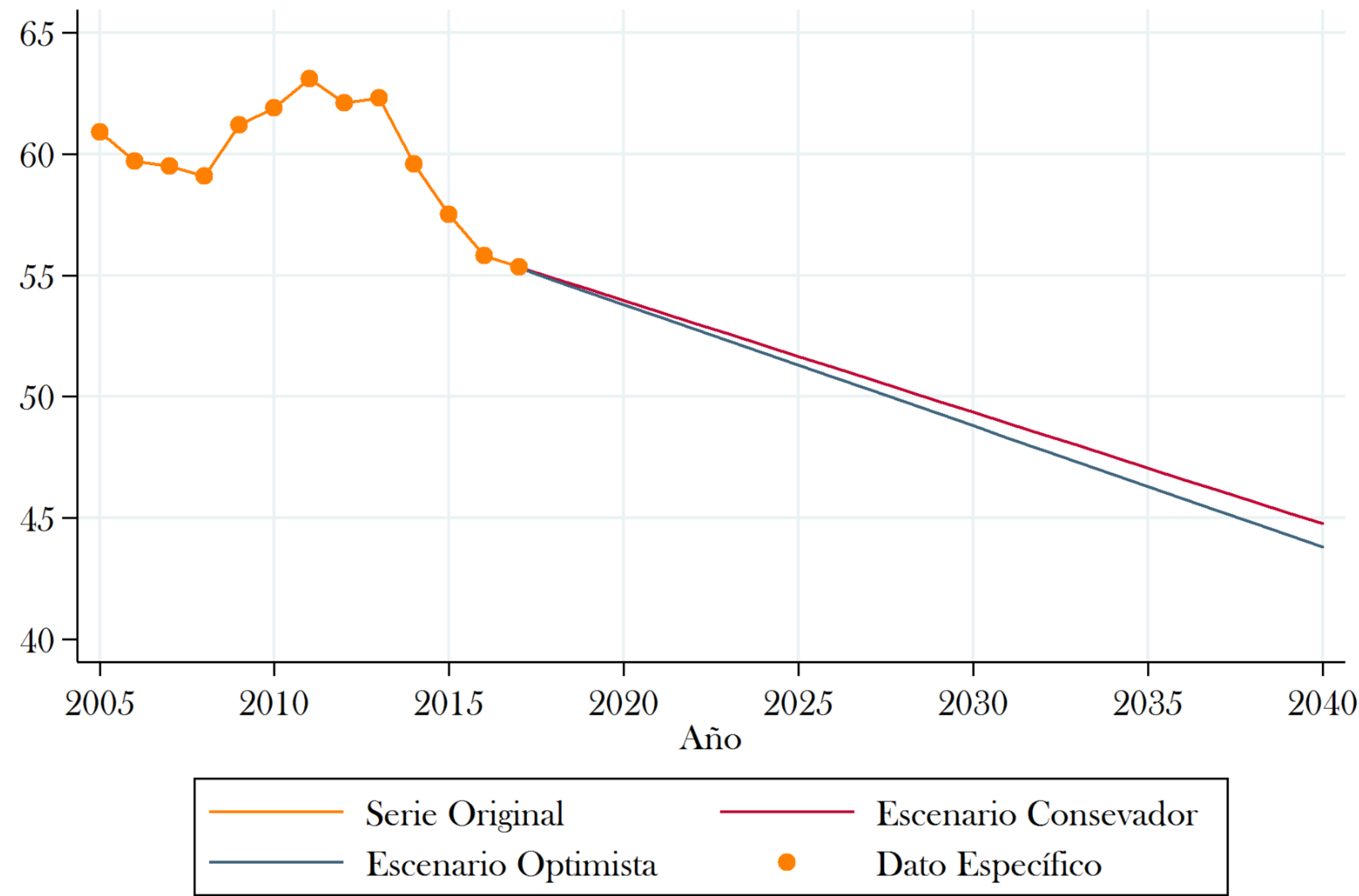
44.8

Mantener la tendencia

ESCENARIO OPTIMISTA

43.8

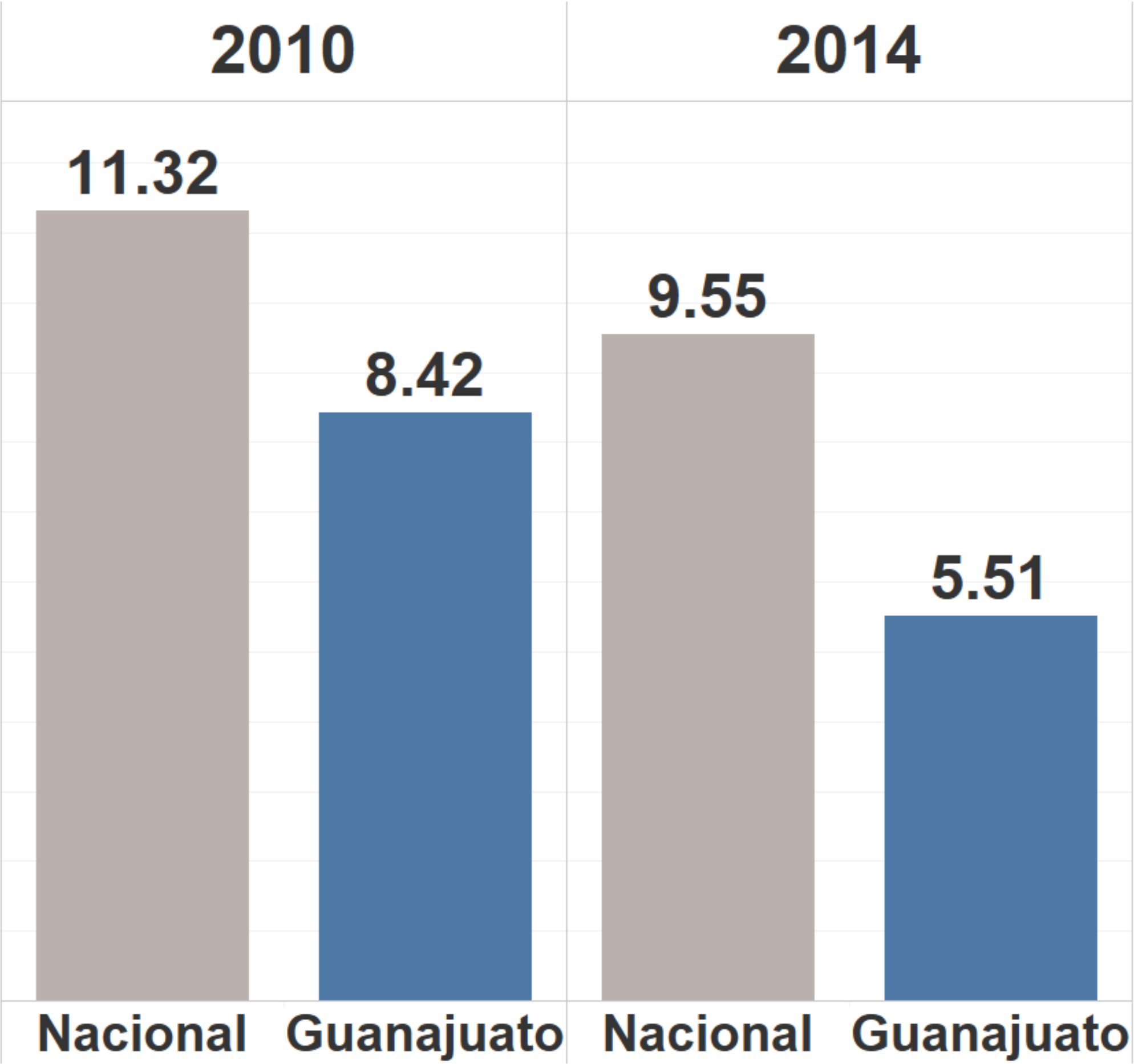
Alcanzar el promedio de las mejores entidades federativas



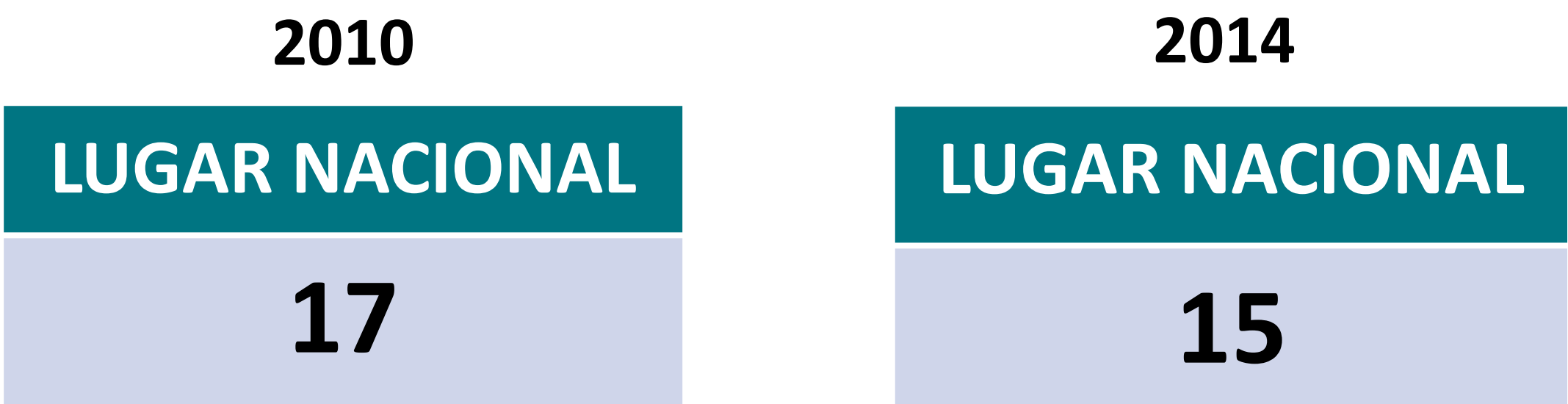
# Indicadores DESARROLLO SOCIAL



# Porcentaje de población en situación de pobreza extrema



El porcentaje de población en situación de pobreza extrema en Guanajuato ha disminuido en mayor proporción que en el ámbito nacional. En Guanajuato, el porcentaje de población en situación de pobreza extrema disminuyó de 8.42 % en 2010 a 5.51 % en 2014.



Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda; Conteo de Población y Vivienda; INEGI. Módulo de Condiciones Socioeconómicas; Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares; INEGI. Módulo de Condiciones Socioeconómicas; Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares.

# Porcentaje de población en situación de pobreza extrema

VALOR ACTUAL DE GUANAJUATO

5.51%

ESCENARIO CONSERVADOR

2.1%

Alcanzar el mismo porcentaje que Aguascalientes

ESCENARIO OPTIMISTA

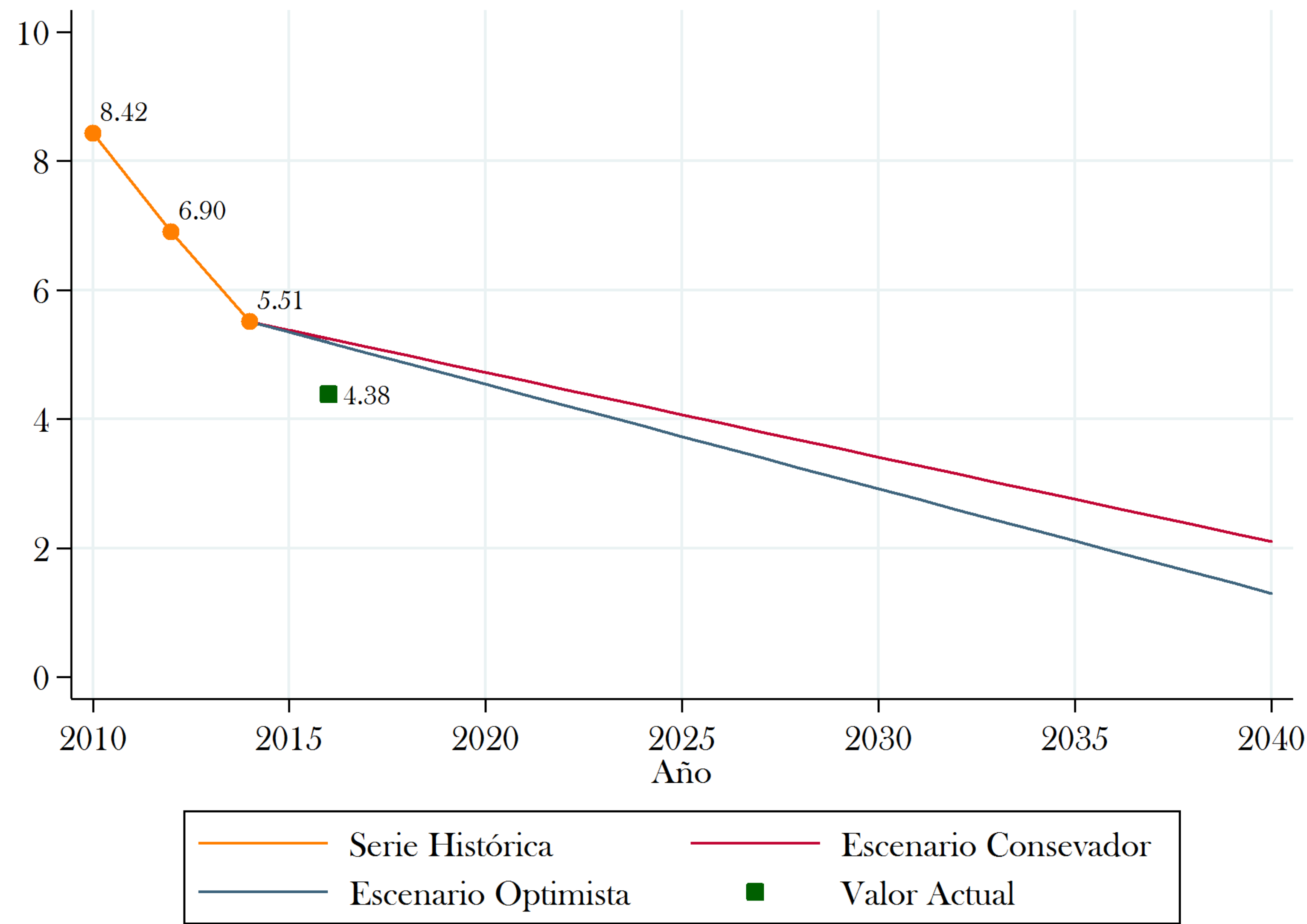
1.3%

Llegar al mismo porcentaje que Nuevo León

2016

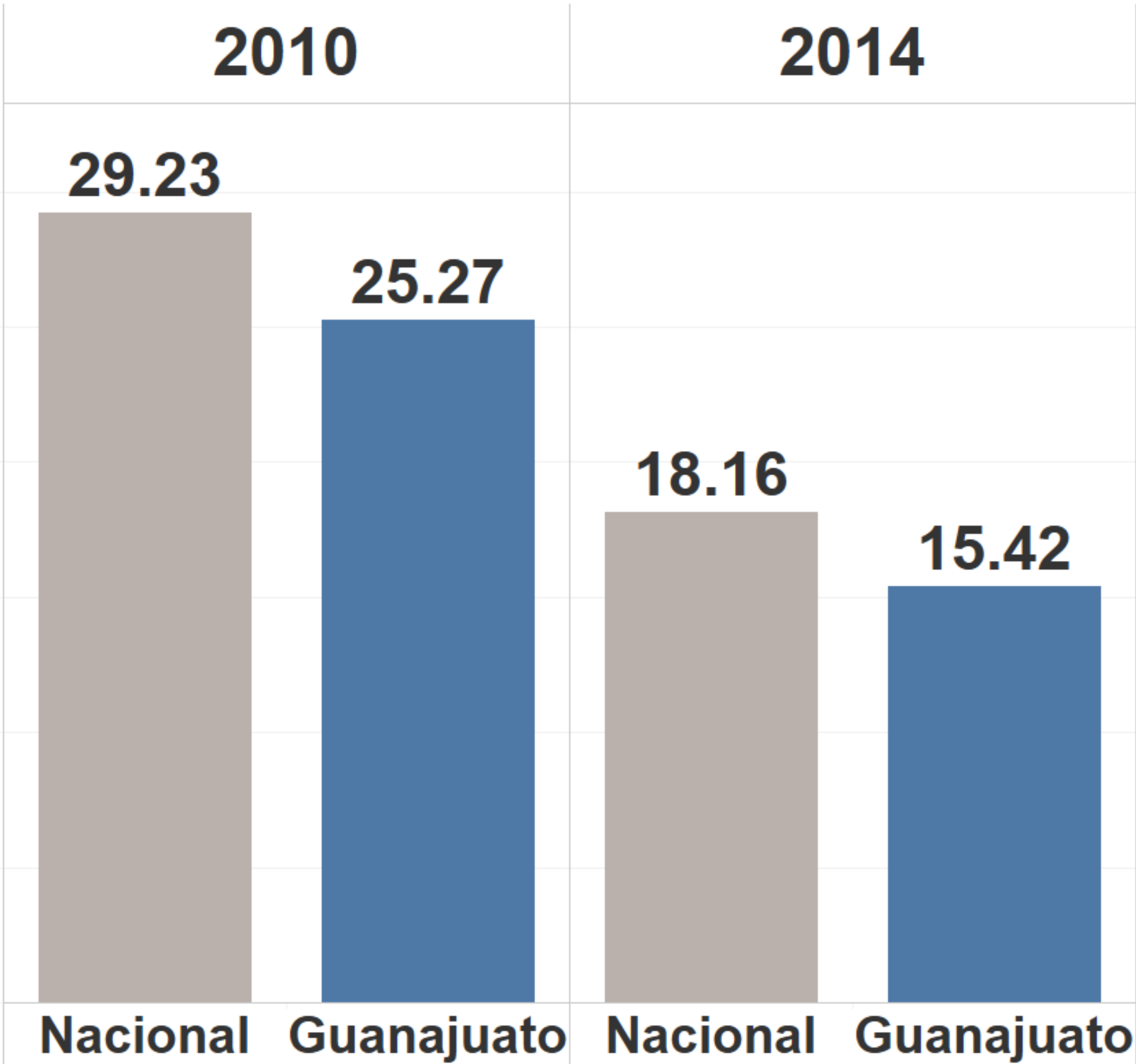
LUGAR NACIONAL

17

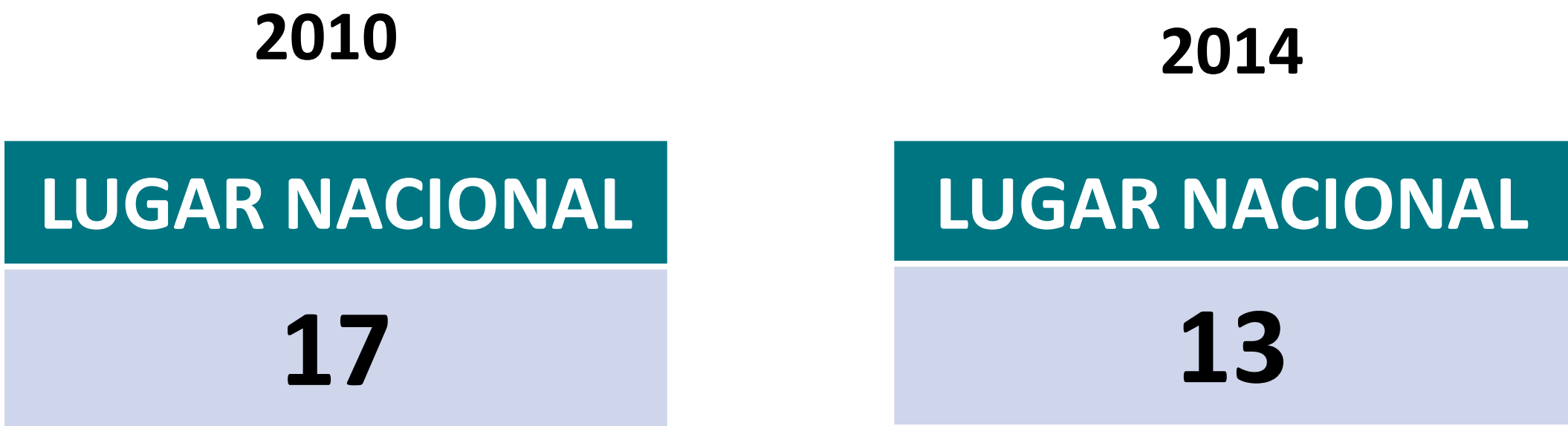




Porcentaje de población con carencia por acceso a los servicios de salud



El porcentaje de población con carencia por acceso a los servicios de salud disminuyó en el periodo 2010 – 2014 tanto en Guanajuato como en el ámbito nacional. En sólo 4 años, el porcentaje de población con esta carencia disminuyó 10 puntos porcentuales y avanzó 4 lugares en el ranking nacional.



Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda; Conteo de Población y Vivienda; INEGI. Módulo de Condiciones Socioeconómicas; Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares; INEGI. Módulo de Condiciones Socioeconómicas; Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares.

# Porcentaje de población con carencia por acceso a los servicios de salud

VALOR ACTUAL DE GUANAJUATO

15.42%

ESCENARIO CONSERVADOR

0% en 2032  
Tendencia de los últimos 2 años

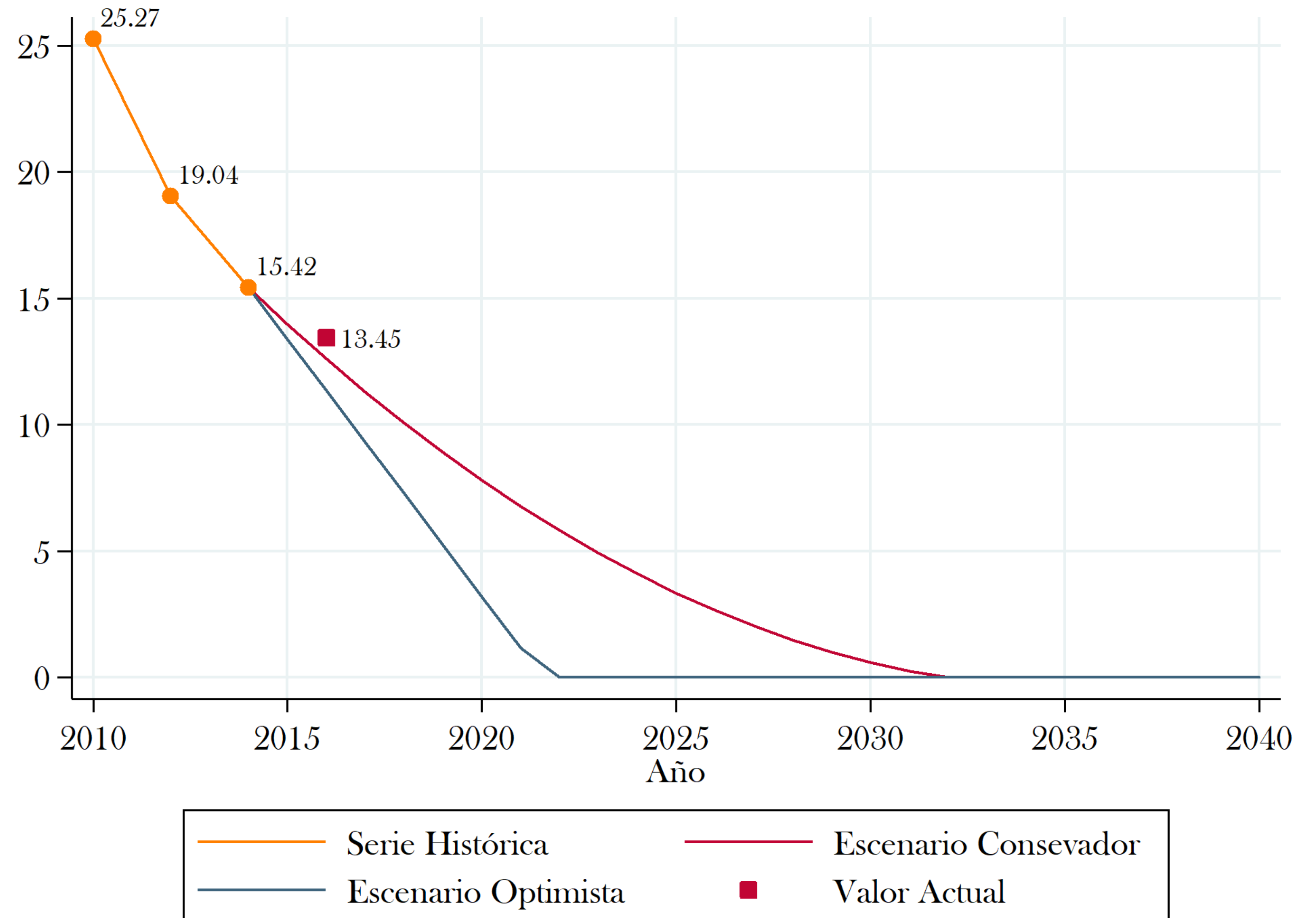
ESCENARIO OPTIMISTA

0% en 2022  
Derecho humano

2016

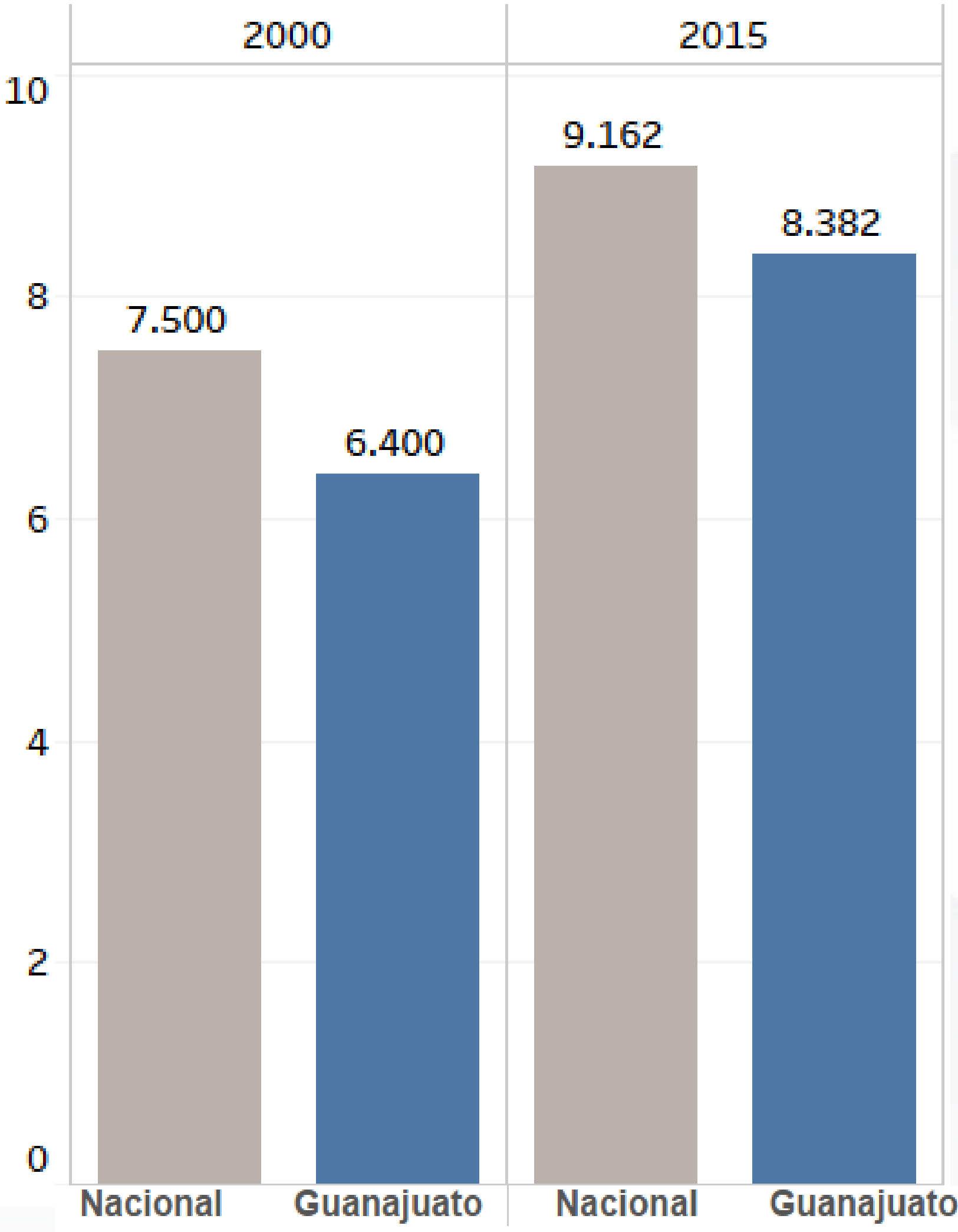
LUGAR NACIONAL

16





# Grado promedio de escolaridad de la población de 15 y más años



El grado promedio de escolaridad de la población de 15 años y más en Guanajuato se ha mantenido por debajo del promedio nacional. En Guanajuato, los años de escolaridad aumentaron de 7.5 en el 2000 a 9.2 en el año 2015. A pesar de este incremento, no ha logrado subir de posición en el ranking nacional.

LUGAR NACIONAL	
2000	2015
27	27

# Grado promedio de escolaridad de la población de 15 y más años

## VALOR ACTUAL DE GUANAJUATO

**8.38**

## ESCENARIO CONSERVADOR

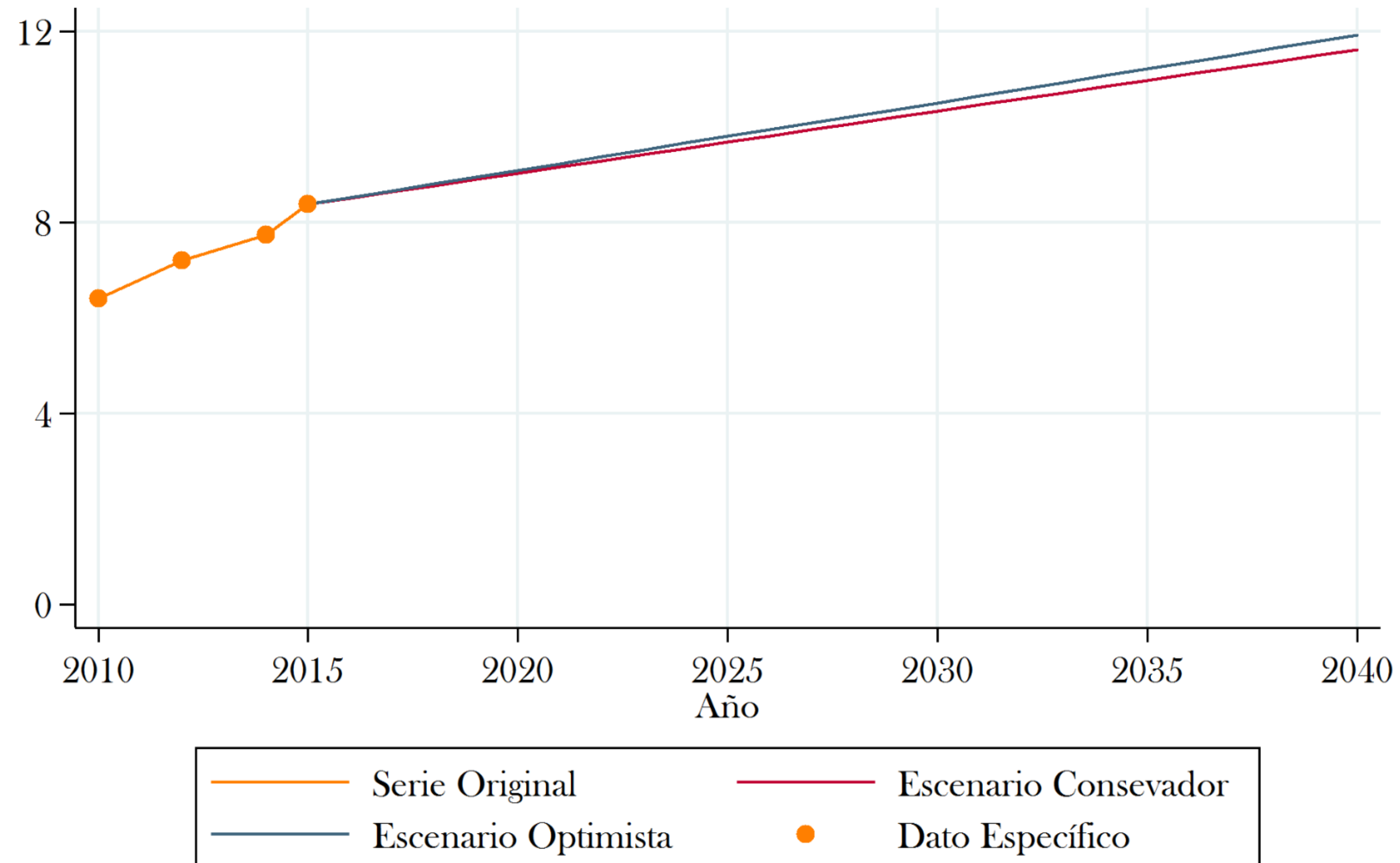
**11.62**

Mantener el ritmo de crecimiento actual (0.129 cada año)

## ESCENARIO OPTIMISTA

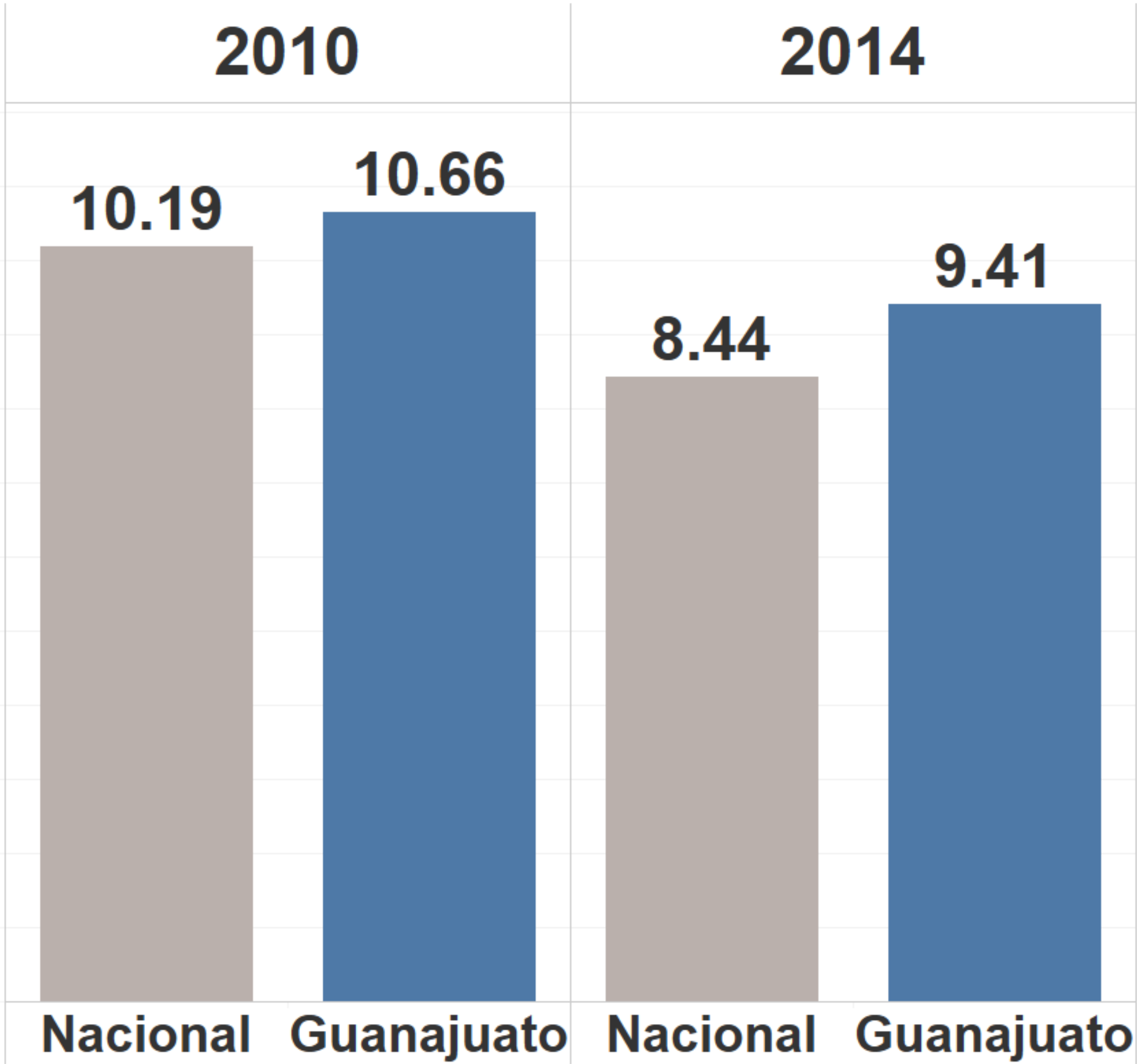
**11.92**

Crece 0.141 cada año para igualar el grado promedio nacional





# Porcentaje de la población de 3 a 15 años con rezago educativo



El rezago educativo de la población de 3 a 15 años en el estado de Guanajuato y a nivel nacional ha disminuido en el periodo 2010-2014, aunque Guanajuato se ha mantenido por arriba de la media nacional.



Fuente: CONEVAL.

# Porcentaje de la población de 3 a 15 años con rezago educativo

VALOR ACTUAL DE GUANAJUATO

9.41%

ESCENARIO CONSERVADOR

0% en 2040  
Derecho humano

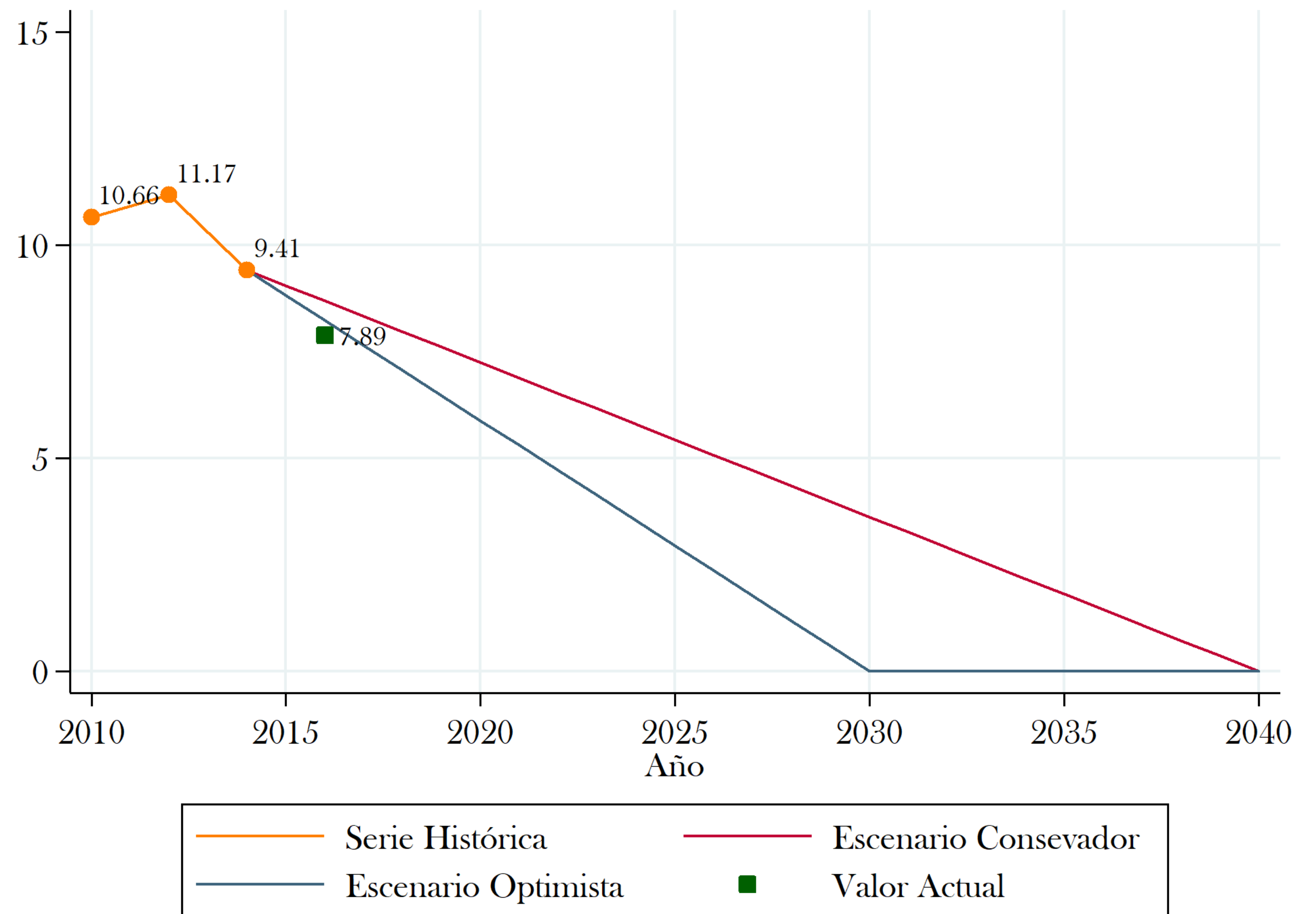
ESCENARIO OPTIMISTA

0% en 2030  
Derecho humano

2016

LUGAR NACIONAL

22

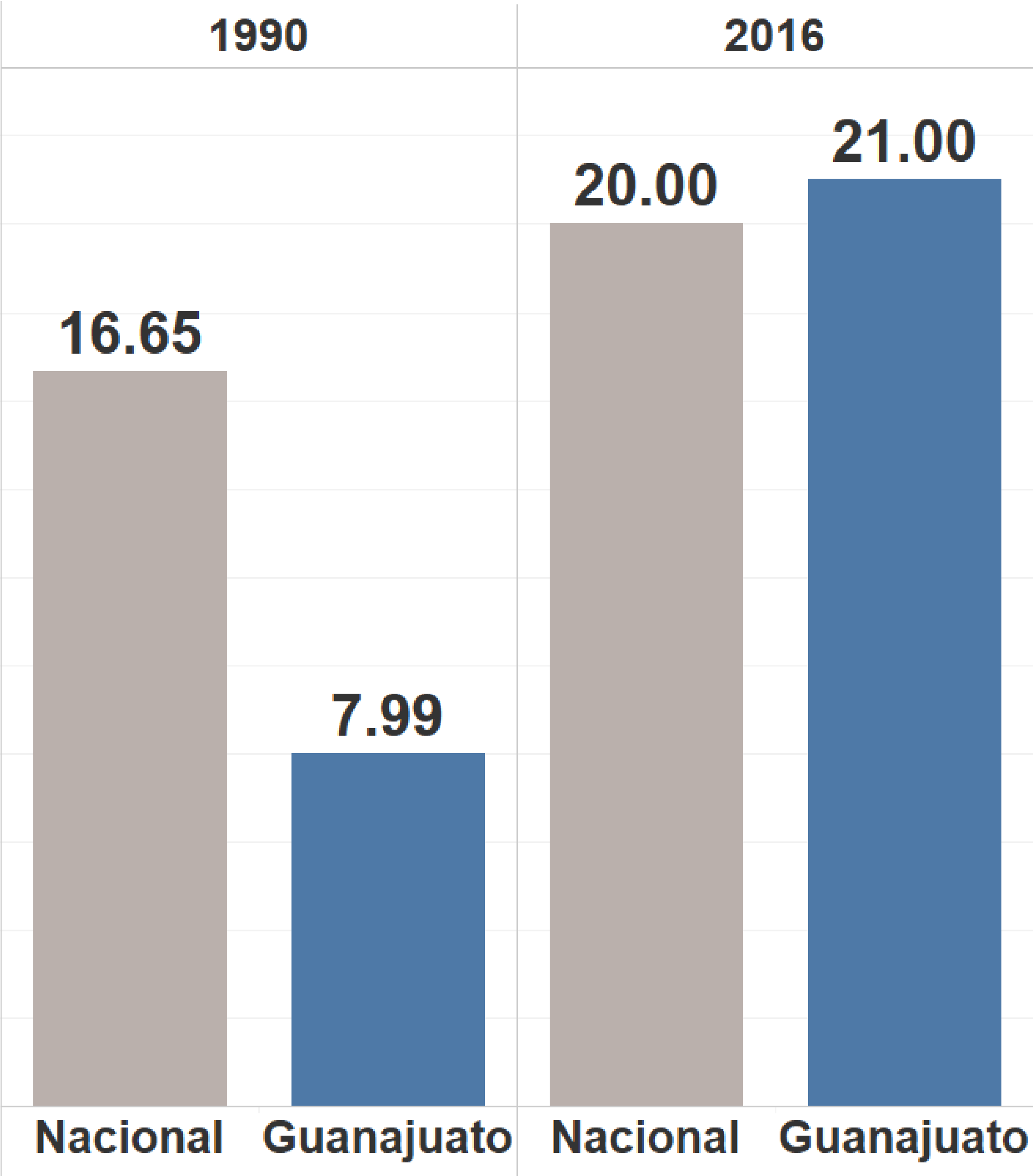




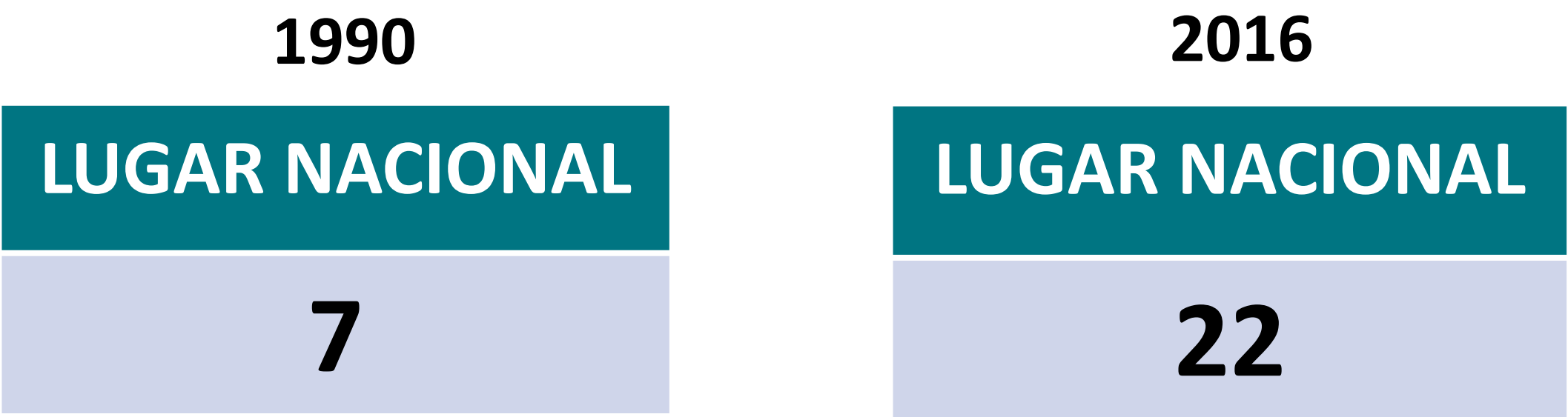
# Indicadores

# SEGURIDAD Y JUSTICIA

# Tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes



De 1990 a 2016, en Guanajuato la tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes aumentó 13.01 puntos, al pasar de 7.99 a 21.00 en 2016.



Fuente: INEGI. Defunciones por Homicidio.



# Tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes

VALOR ACTUAL DE GUANAJUATO:

21

ESCENARIO CONSERVADOR

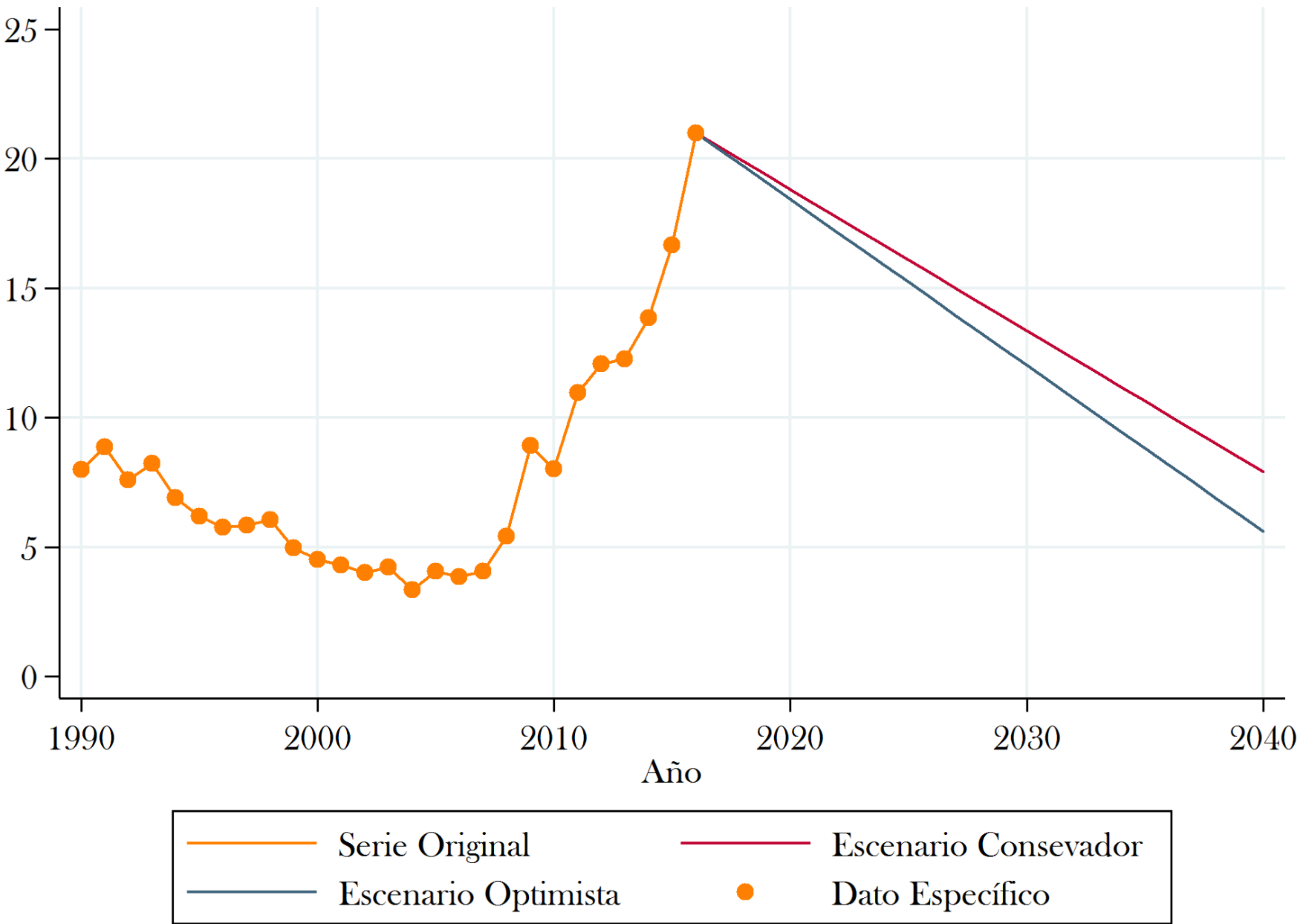
7.9 en 2040

Alcanzar el promedio de los 10 mejores estados

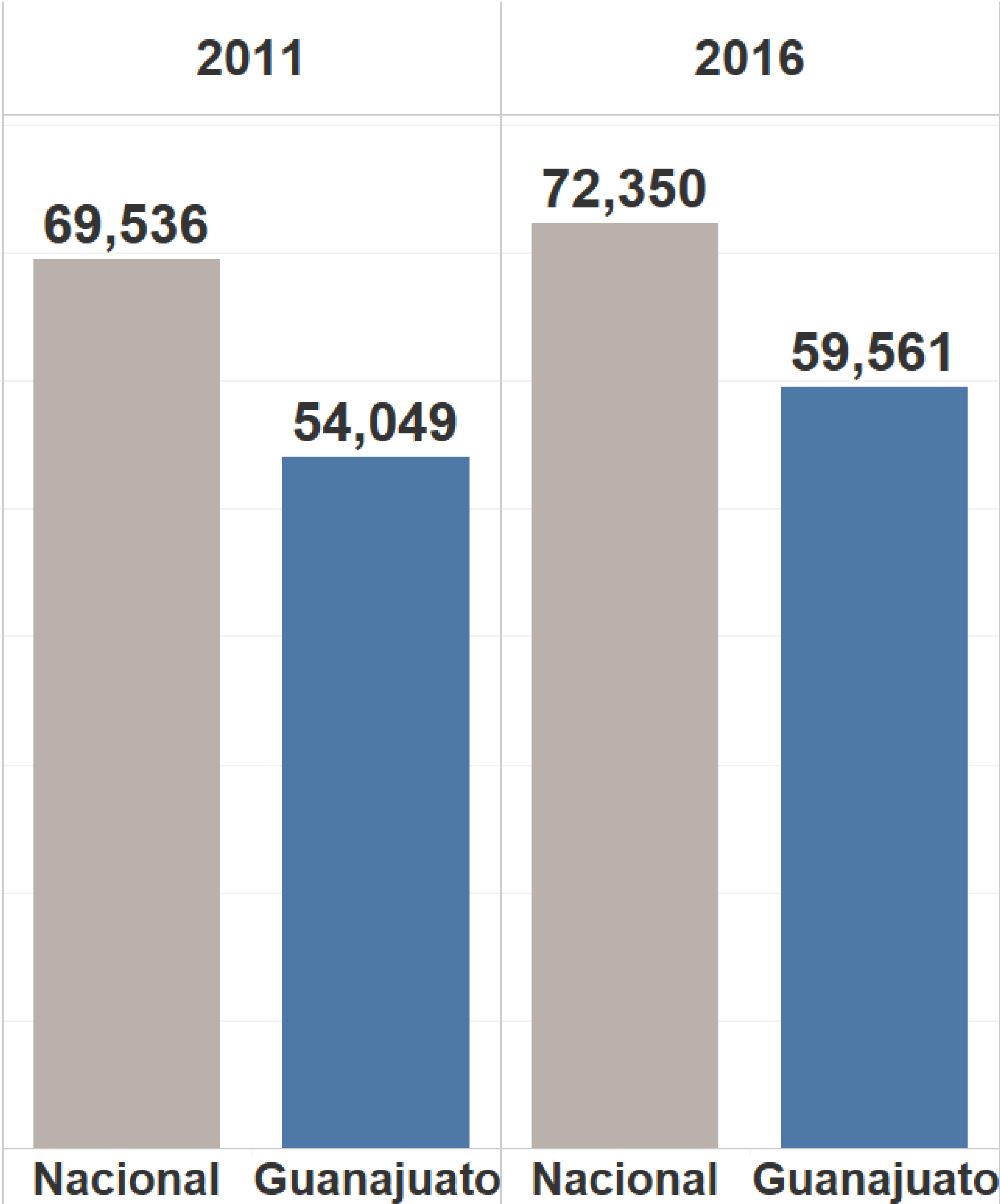
ESCENARIO OPTIMISTA

5.6 en 2040

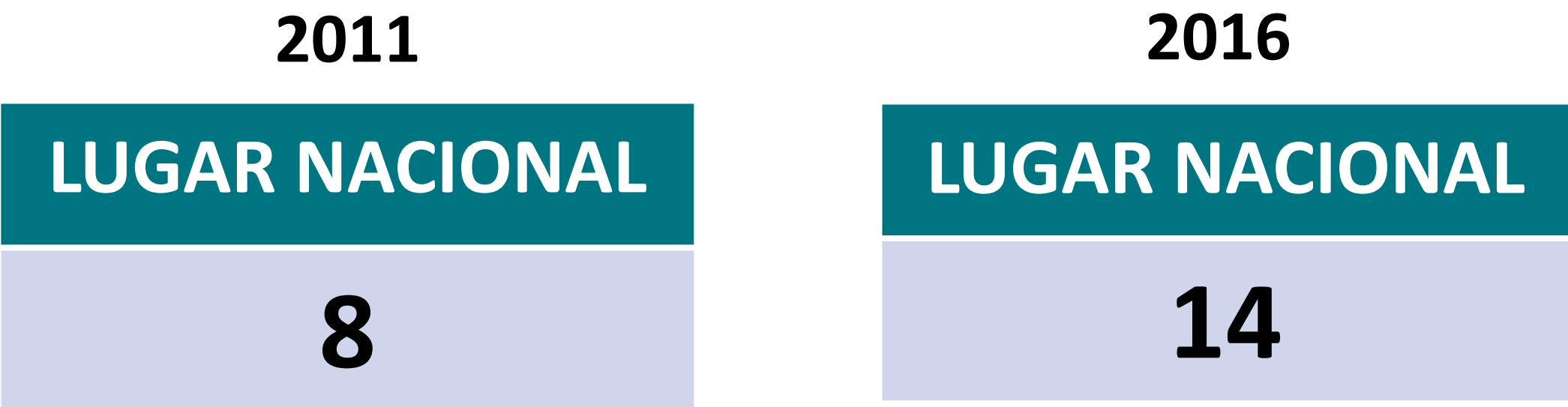
Alcanzar el promedio de los 5 mejores estados



Tasa de personas de 18 años y más que considera insegura su entidad federativa,  
por cada cien mil habitantes



De 2011 a 2016, esta tasa aumentó 10,755.52 personas en Guanajuato. El estado se mantiene por debajo de la tasa nacional y descendió 6 lugares en el ranking nacional.



Fuente: INEGI. Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública.



# Tasa de personas de 18 años y más que considera insegura su entidad federativa, por cada cien mil habitantes

## VALOR ACTUAL DE GUANAJUATO

59,560.71

## ESCENARIO CONSERVADOR

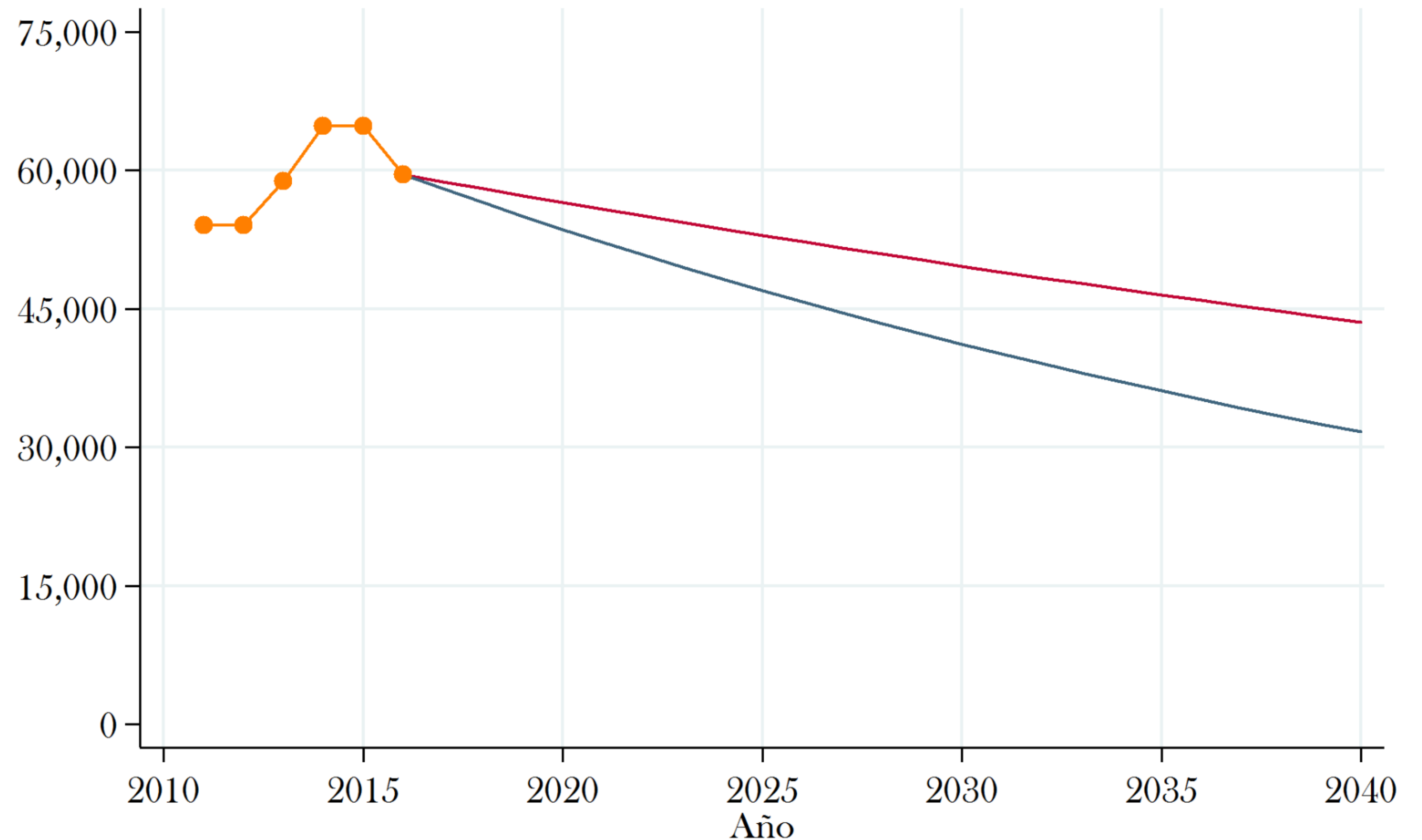
43,571.21

Promedio de las 5 mejores entidades

## ESCENARIO OPTIMISTA

31,655.38

Igualar a Yucatán que es el primer lugar nacional

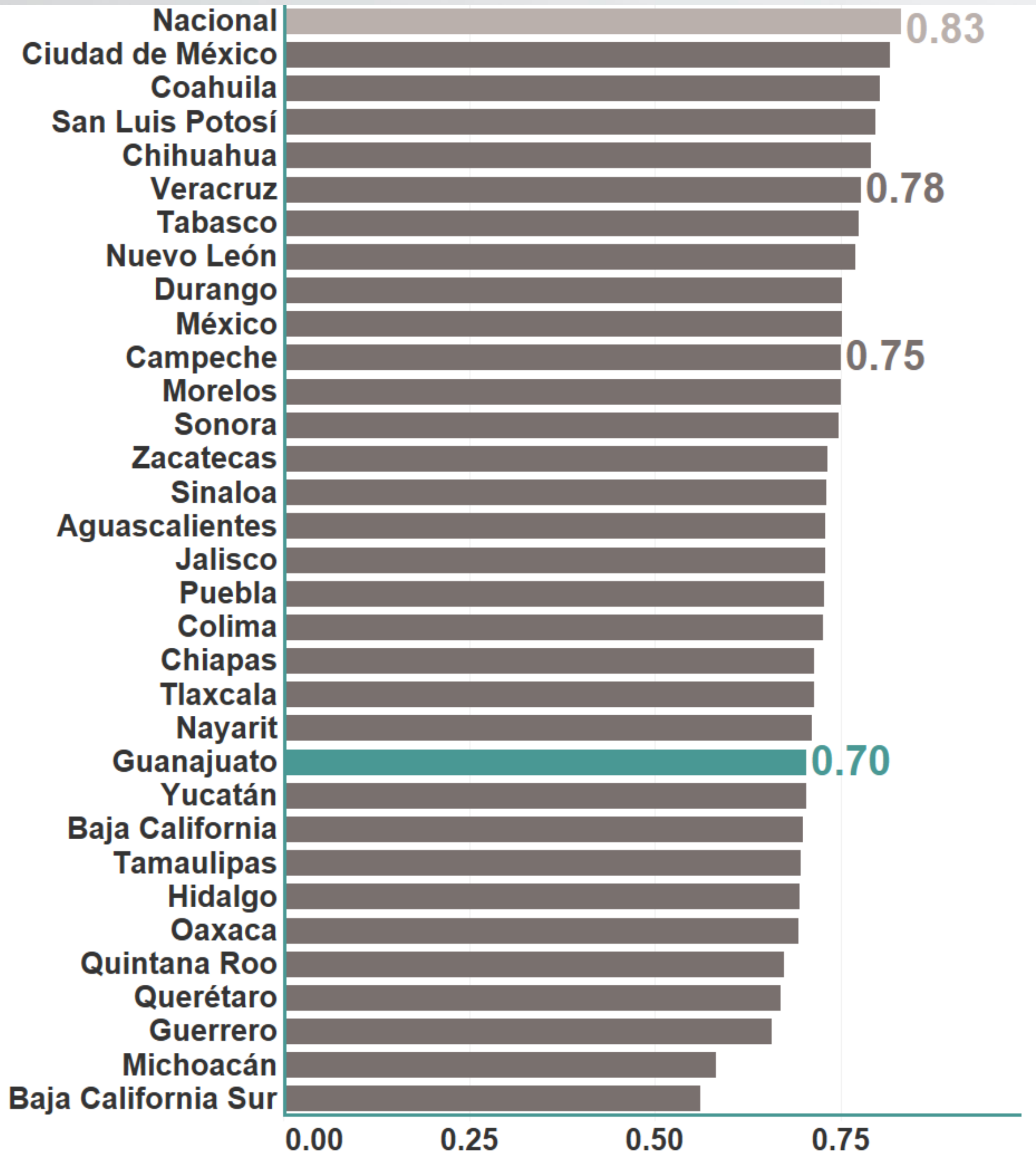


Serie Original Escenario Conservador  
Escenario Optimista Dato Específico

# Indicadores **BUEN GOBIERNO**



# Índice de métrica de la transparencia



En el 2014, el estado de Guanajuato ocupó el lugar 22 en el ranking nacional.

2014

LUGAR NACIONAL

22

Fuente: Ranking de Métrica de Transparencia.

Índice de métrica de la transparencia

VALOR ACTUAL DE GUANAJUATO

0.70

ESCENARIO CONSERVADOR

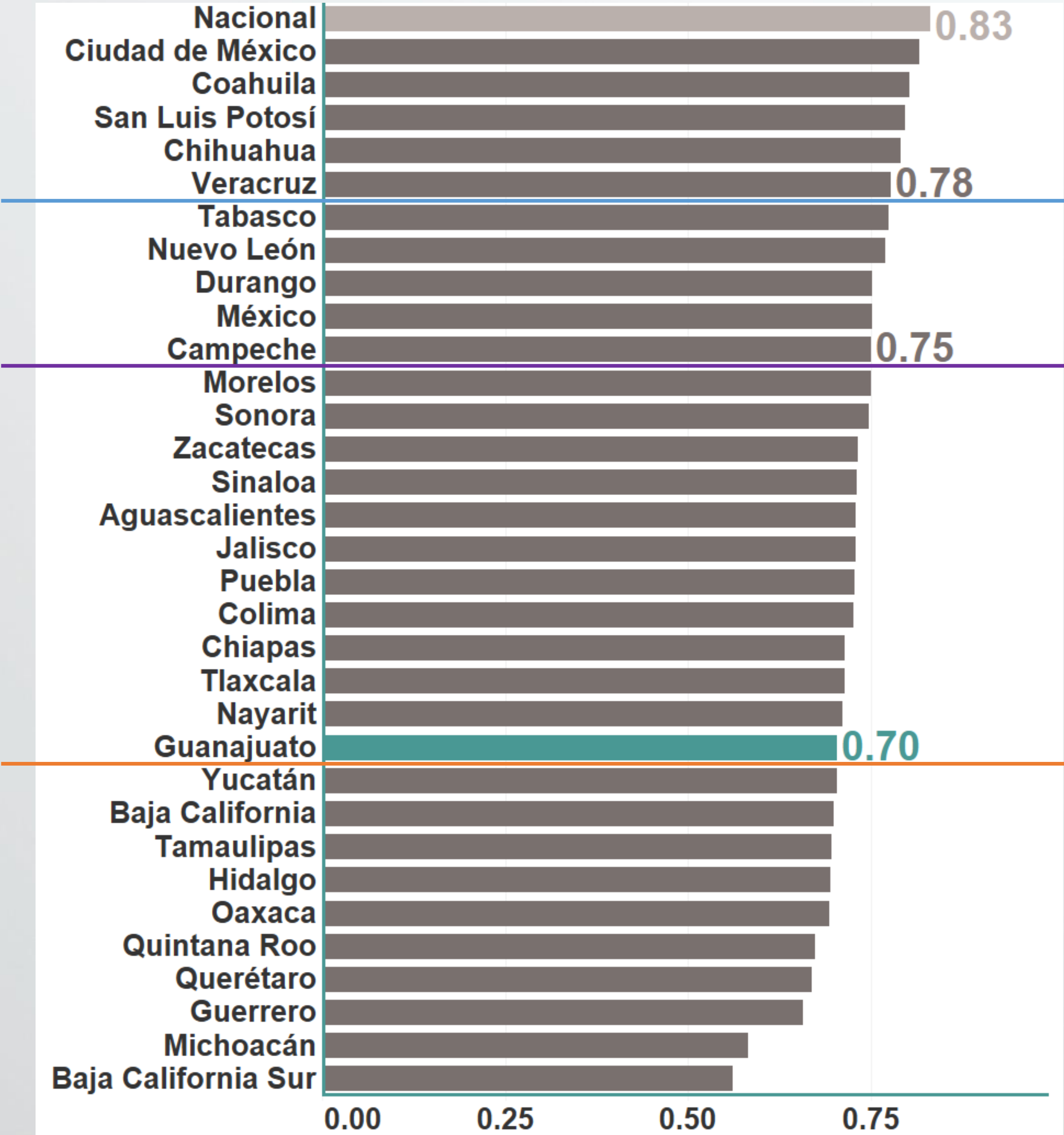
0.75

Alcanzar el índice de los primeros 10

ESCENARIO OPTIMISTA

0.78

Alcanzar el índice de los primeros 5



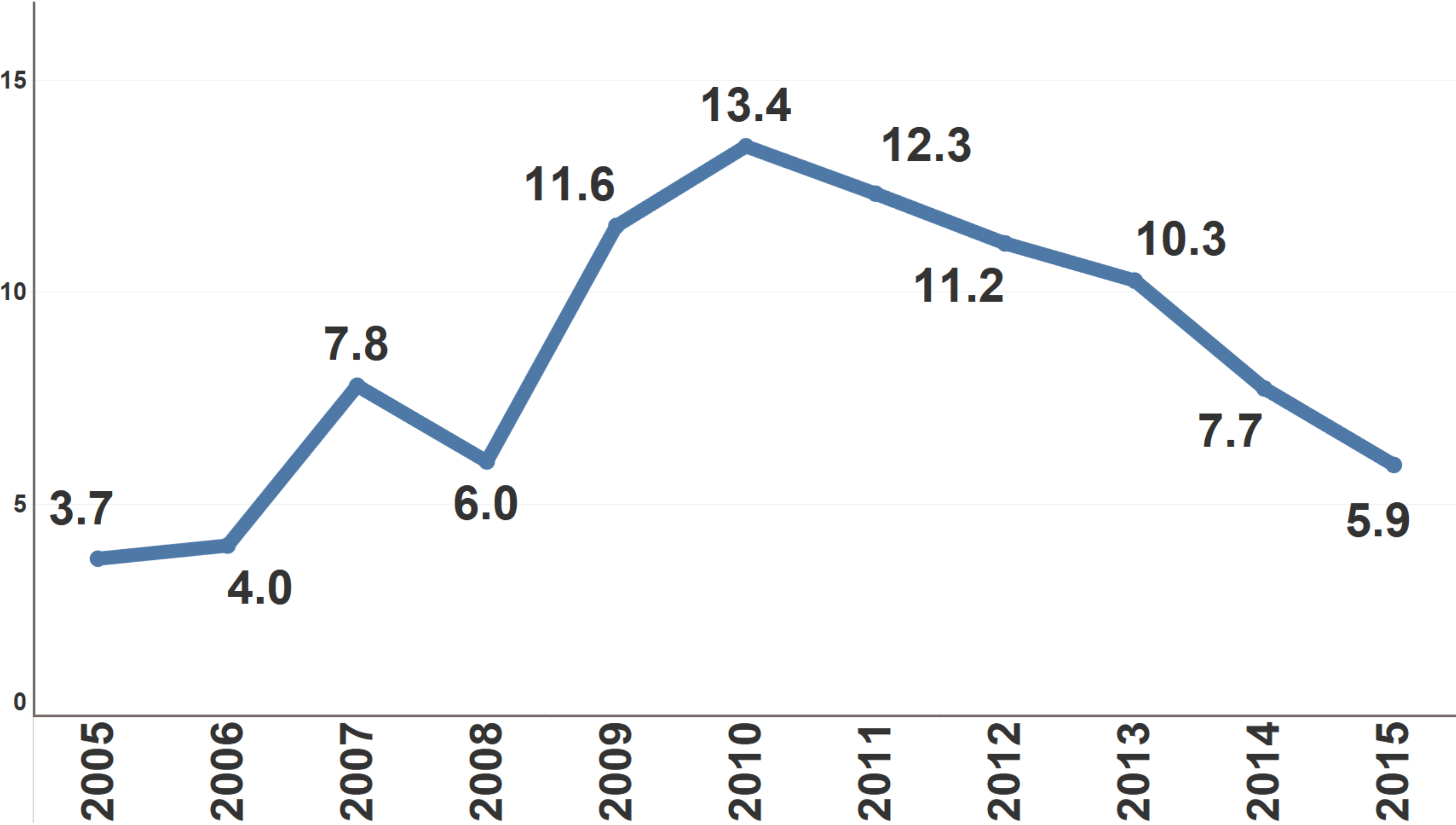
ESCENARIO  
OPTIMISTA

ESCENARIO  
CONSERVADOR

VALOR ACTUAL



# Peso del servicio de la deuda respecto de los ingresos totales



■ Guanajuato

De 2005 a 2015, el peso del servicio de la deuda aumentó 2.21 puntos porcentuales en Guanajuato. No obstante, avanzó 6 lugares en el ranking nacional.

2005	2015
LUGAR NACIONAL	LUGAR NACIONAL
11	5

# Peso del servicio de la deuda respecto de los ingresos totales

VALOR ACTUAL DE GUANAJUATO

5.98

ESCENARIO CONSERVADOR

11.93 para 2040

Alcanzar dos puntos por encima de la media histórica

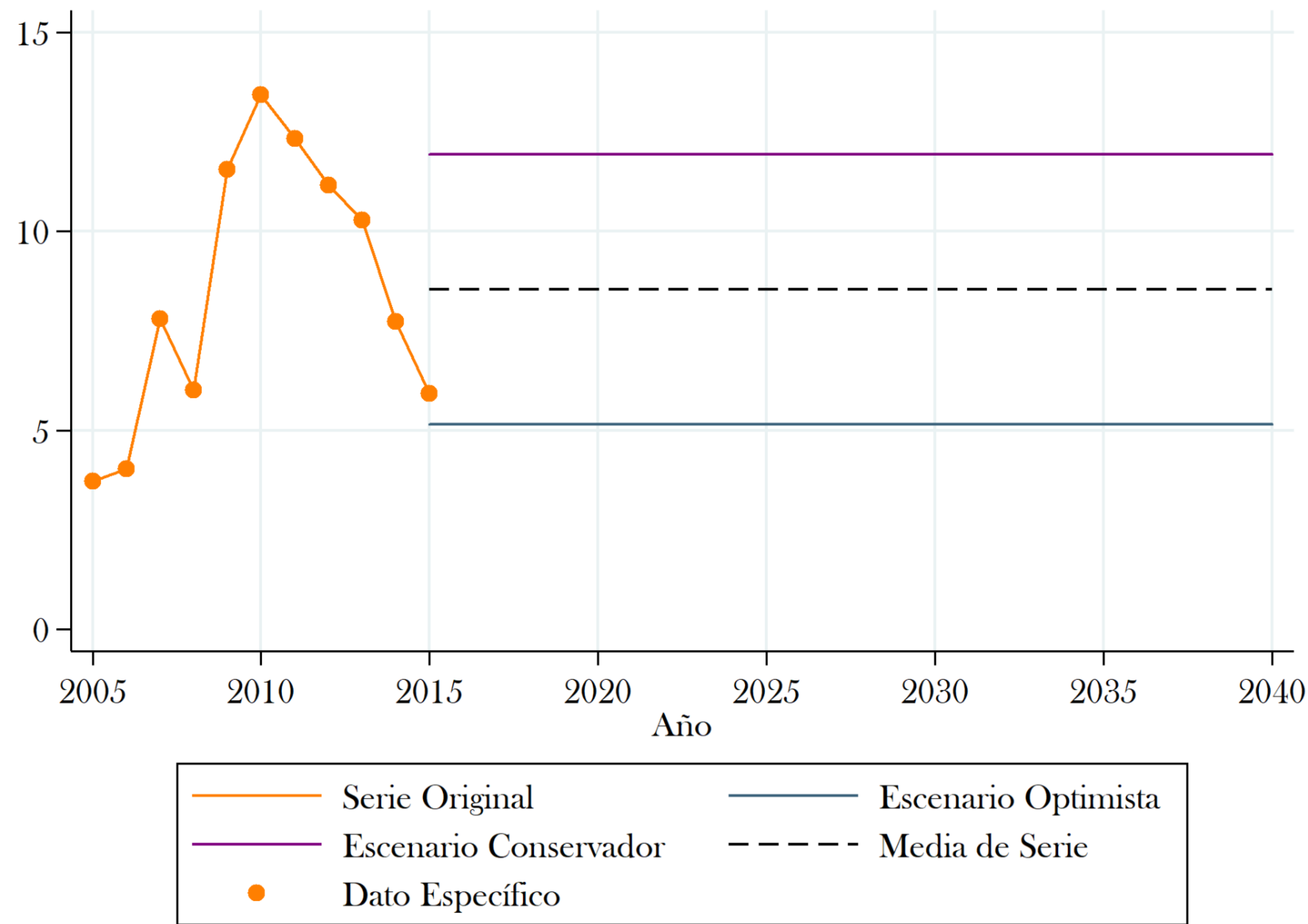
ESCENARIO OPTIMISTA

5.14 para 2040

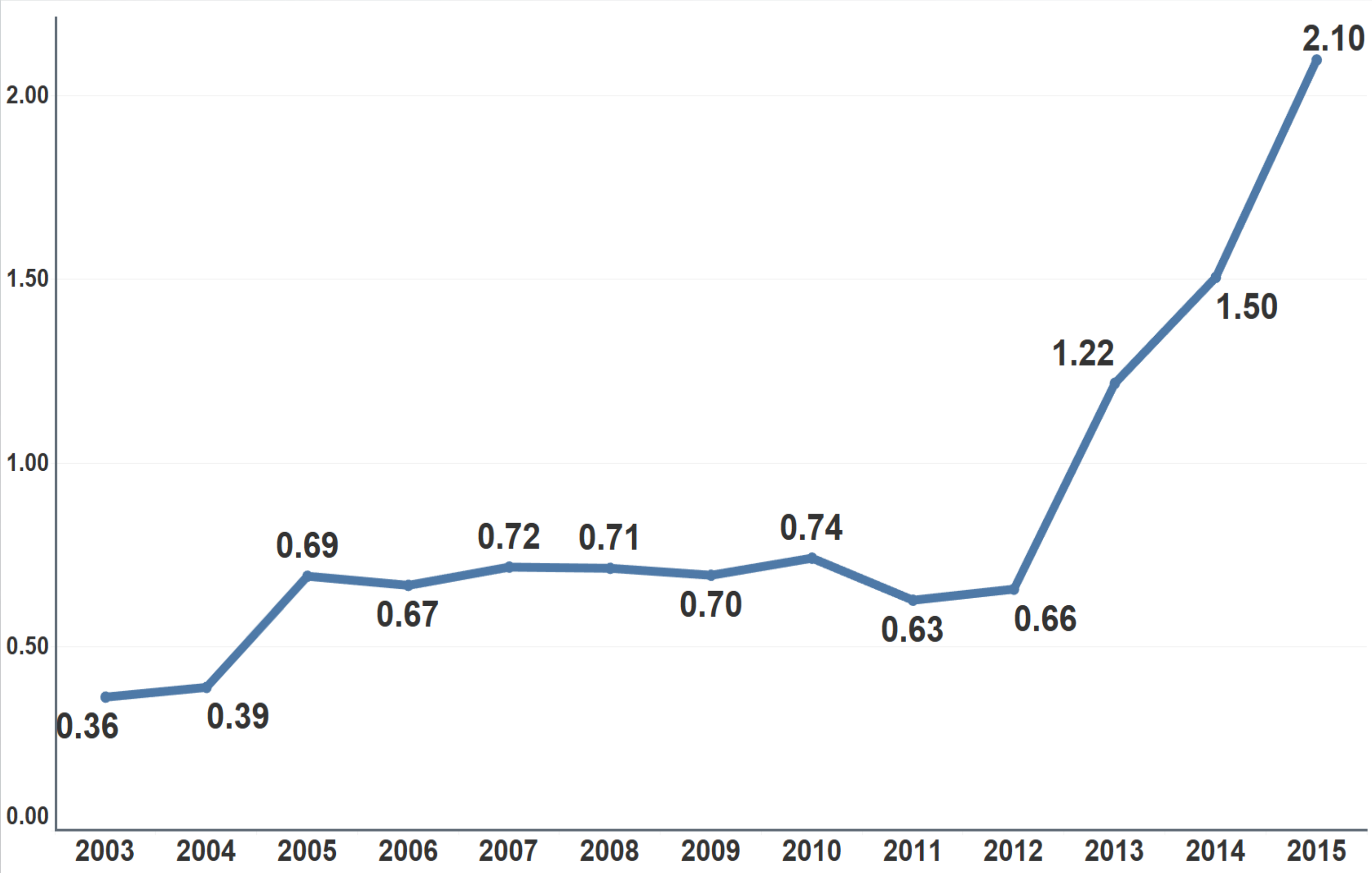
Alcanzar la media histórica menos dos puntos

La desviación estándar de la serie es 3.39.

Unidad de medida: porcentaje de la deuda de un gobierno respecto a sus ingresos totales



# Ingresos propios respecto al PIB



■ Guanajuato

De 2003 a 2015, el estado de Guanajuato aumentó sus ingresos propios respecto al PIB. Asimismo, la entidad subió 26 posiciones en el ranking nacional.

2003	2015
LUGAR NACIONAL	LUGAR NACIONAL
29	3

Fuente: INAFED, Sistema de Información Hacendaria



# Ingresos propios respecto al PIB

VALOR ACTUAL DE GUANAJUATO

2.10

ESCENARIO CONSERVADOR

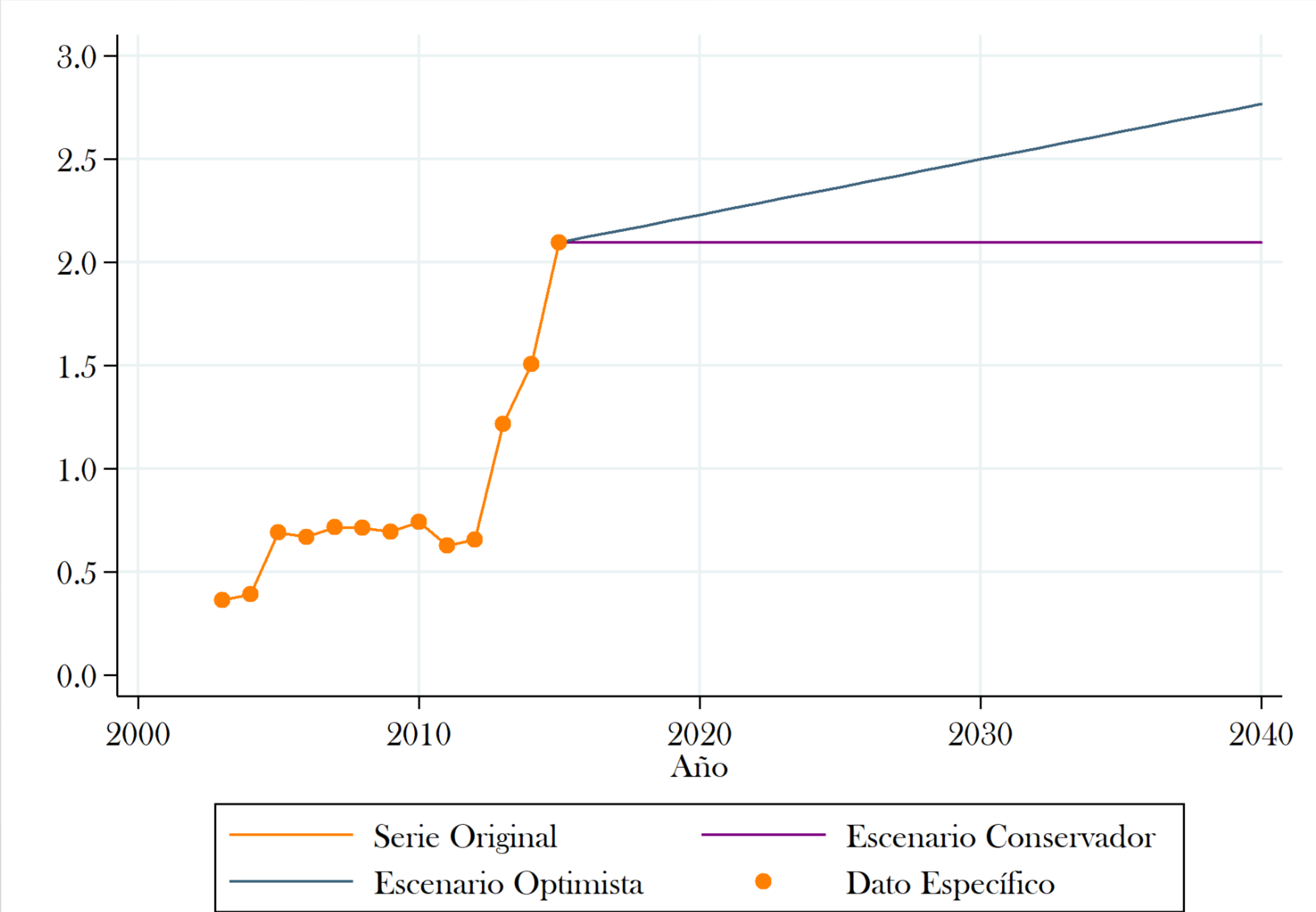
2.09

Mantener su posición actual

ESCENARIO OPTIMISTA

2.7

Alcanzar las mismas cifras que la CDMX en 2015



# 5. Desarrollo del taller

*Fernando Herrera Pons,  
Instituto Tecnológico y Estudios Superiores de Monterrey, ITESM*

*Guanajuato: Innovación y vanguardia de México*

# Indicadores GESTIÓN PÚBLICA



# Indicadores para medir la Gestión Pública

## Evolución Guanajuato

### Indicador:

- Índice de Implementación PbR-SED

### ¿Qué mide?

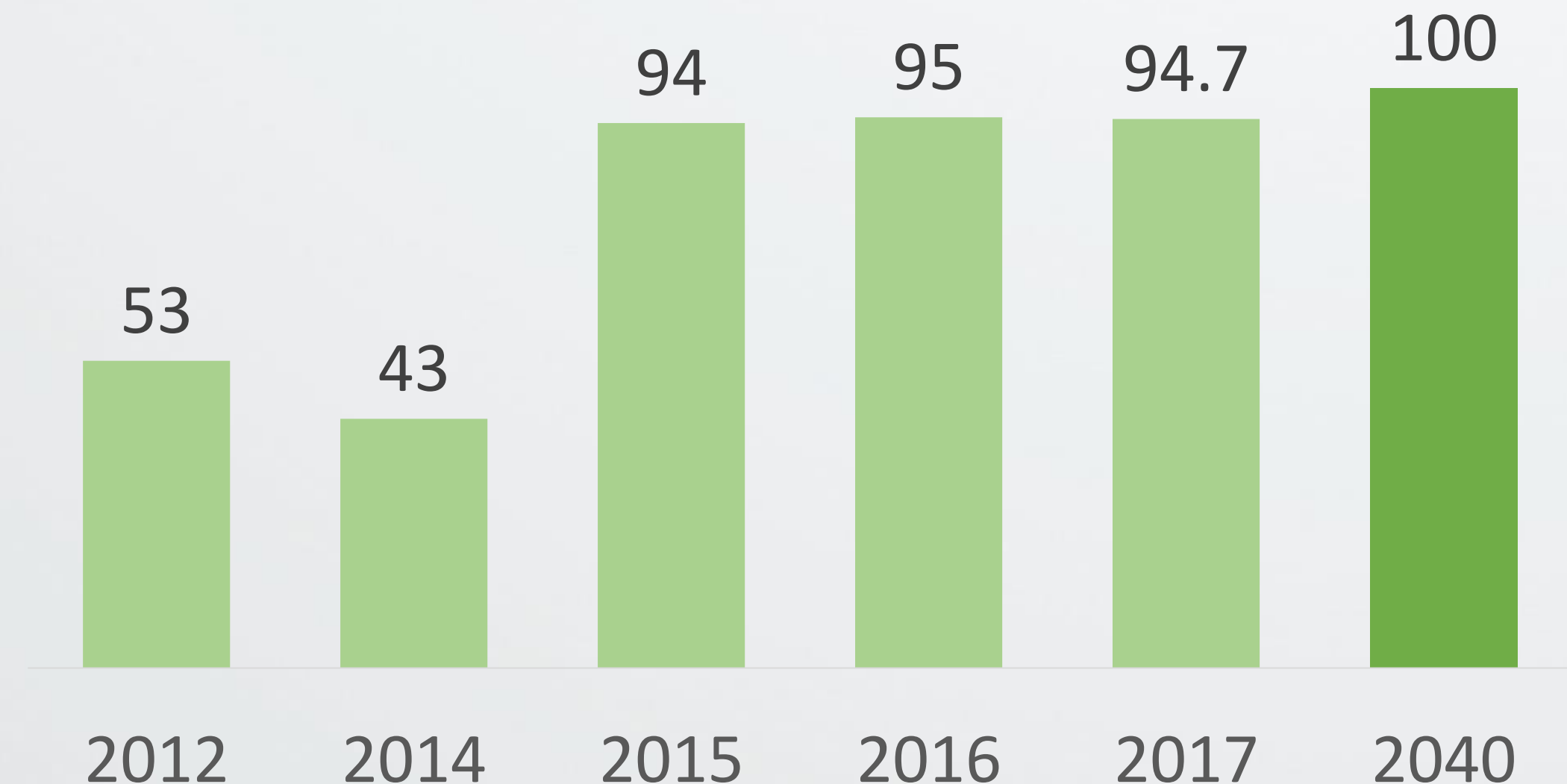
- El avance alcanzado en implementación y operación del PbR

### ¿Quién lo mide?

- UED-SHCP

### Calificación Guanajuato

- 94.7% (3er. Lugar)



2012
LUGAR NACIONAL
18

2017
LUGAR NACIONAL
3

**Dimensiones:** Marco jurídico, planeación, programación, presupuestación, ejercicio y control, M&E, transparencia, capacitación, adquisiciones y recursos humanos.

# Indicadores para medir la Gestión Pública

## Indicador:

- Capacidad de Inversión

## ¿Qué mide?

- Porcentaje de los egresos de un gobierno destinados a inversión

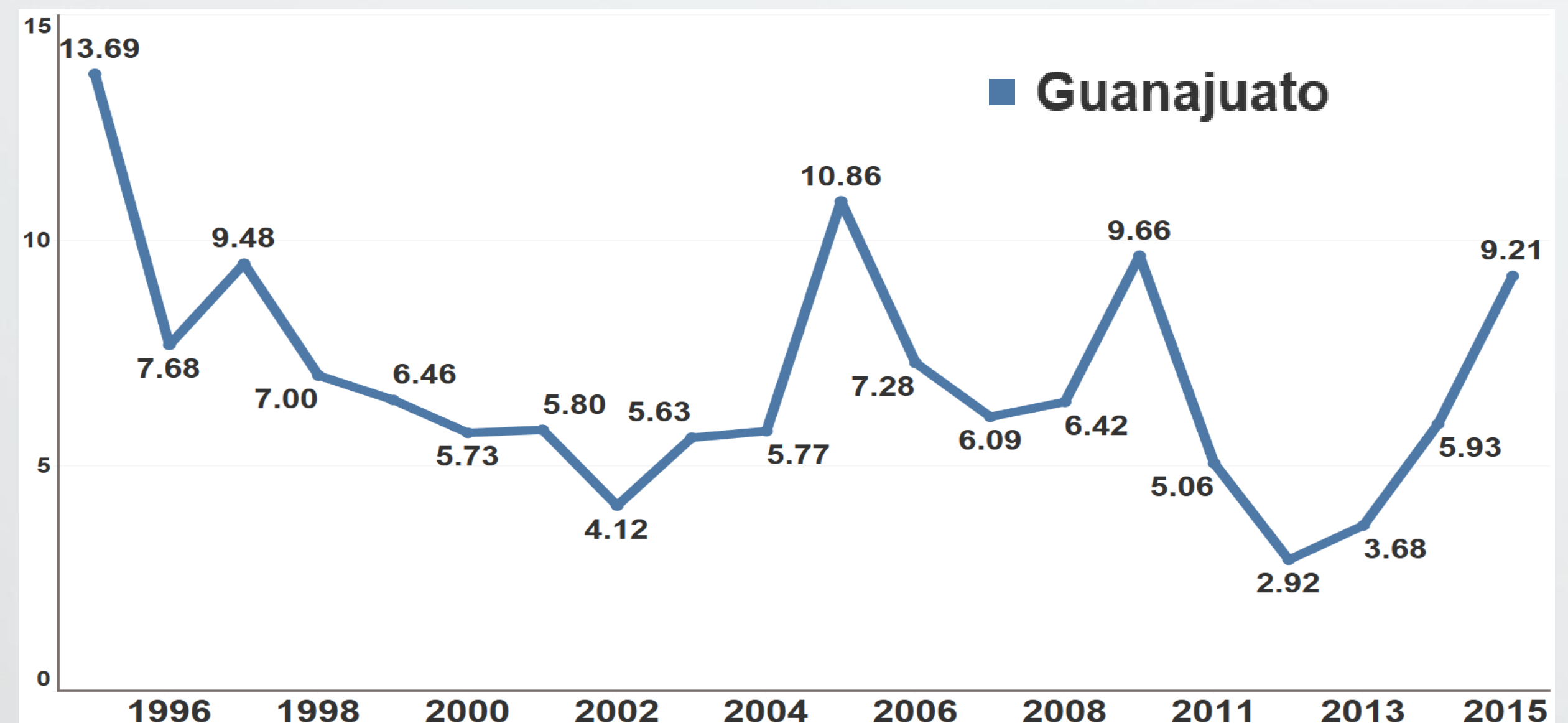
## ¿Quién lo mide?

- INAFED, Sistema de Información Hacendaria, con información de SHCP.

## Calificación Guanajuato

- - 9.31% (4to Lugar)

De 1995 a 2015, la entidad disminuyó su capacidad de inversión. No obstante, ascendió 6 lugares en el ranking nacional.



1995

2015

LUGAR NACIONAL

10

LUGAR NACIONAL

4

## VALOR ACTUAL DE GUANAJUATO

9.2

## ESCENARIO CONSERVADOR

9.2 en 2040

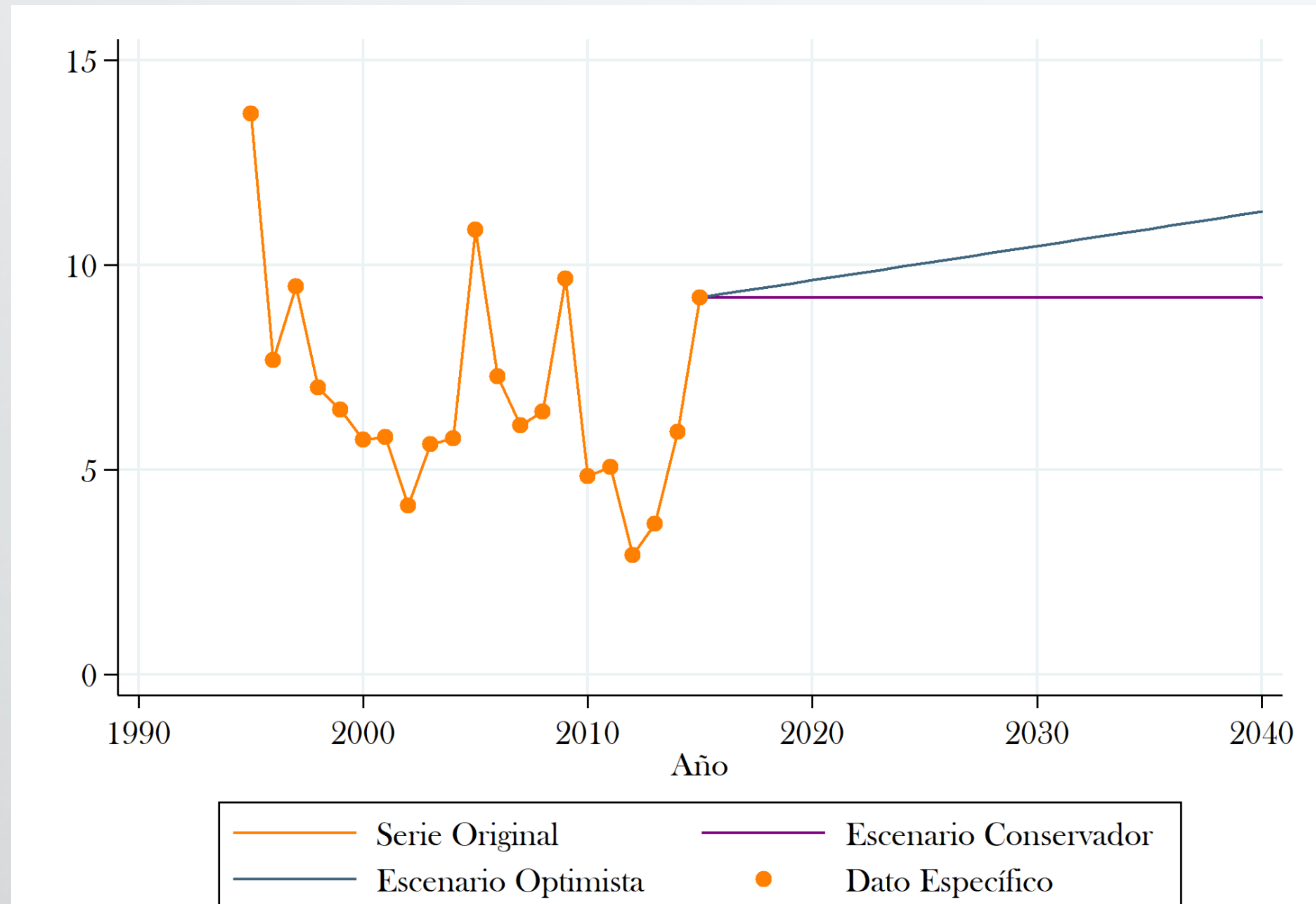
Mantener el valor actual

## ESCENARIO OPTIMISTA

11.30 en 2040

Alcanzar el promedio actual de los 4 primeros estados, incluyendo Guanajuato

Unidad de medida: porcentaje de los egresos de un gobierno destinados a inversión





# 1. Validación de los escenarios

## ¿Estás de acuerdo con los escenarios que se han presentado?

*Instrucciones:*

1. Para cada uno de los indicadores que se presenten, elige “Sí” o “No” según tu opinión sobre los escenarios propuestos.
2. En el momento en que lo soliciten, agrega comentarios respecto a la viabilidad o deseabilidad de los mismos.

## 2. Construcción de la Visión

**Si te quedaras dormida o dormido el día de hoy, y despertaras en el año 2040, ¿qué características desearías que describieran la situación de la GESTIÓN PÚBLICA en Guanajuato?**

*Instrucciones:*

Escribir de 2 a 3 ideas en tiempo presente que describan una característica deseable a alcanzar en el futuro.

*Ejemplos:*

- *Se nos reconoce por haber cerrado las brechas de género en cuanto a salarios*
- *Somos un Estado abierto, eficaz, eficiente y sensible a las demandas sociales y que ha innovado constantemente la administración pública.*
- *La administración pública atrae talentos multidisciplinarios, colaborativos y generadores de valor público.*

**NOTA:** Se deberá considerar la perspectiva de género. Por ejemplo: eliminar brechas de desigualdad entre mujeres y hombres, eliminación de la violencia contra las mujeres, mejoramiento de las condiciones de vida de las mujeres pertenecientes a grupos sociales vulnerables.

### 3. Identificación de retos

**Tomando en cuenta los escenarios planteados y los elementos más sobresalientes de la Visión, ¿Cuáles serían los principales retos que debemos superar, para alcanzar la visión deseada en GESTIÓN PÚBLICA?**

*Instrucciones:*

Escribir de 2 a 3 ideas que describan un que debe ser resuelto o superarse para alcanzar el futuro deseado.

*Ejemplos*

- Impulsar el desarrollo de nuevas capacidades técnicas en los distintos niveles de gobierno.
- Identificar espacios para la innovación en prácticas de la gestión pública.
- Falta de seguimiento de los planes de desarrollo.
- Mejoramiento de las dinámicas de trabajo en los equipos de gobierno.



## 4. Acciones y proyectos estratégicos

**¿Qué acciones concretas y específicas o proyectos estratégicos se deben realizar en Guanajuato para alcanzar la visión 2040 en materia de GESTIÓN PÚBLICA?**

### *Instrucciones:*

Escribir de 2 a 3 ideas que representen las principales acciones o proyectos estratégicos de largo plazo que debieran concretarse.

### *Características de los proyectos*

- Trascienden los períodos de Gobierno.
- Están alineados a la Visión.
- Son concretos y específicos.
- Benefician a todo el estado o a una región.

**NOTA:** Considerar acciones o proyectos dirigidos, además de resolver una problemática, a la resolución de brechas de desigualdad de género.

*Gracias por*  
***Participar*** 

<http://plangto2040.iplaneg.net>



## Mesa de análisis: Gestión Pública

Lunes 6 de noviembre de 2017

*ITESM Campus León, Gto.*

