

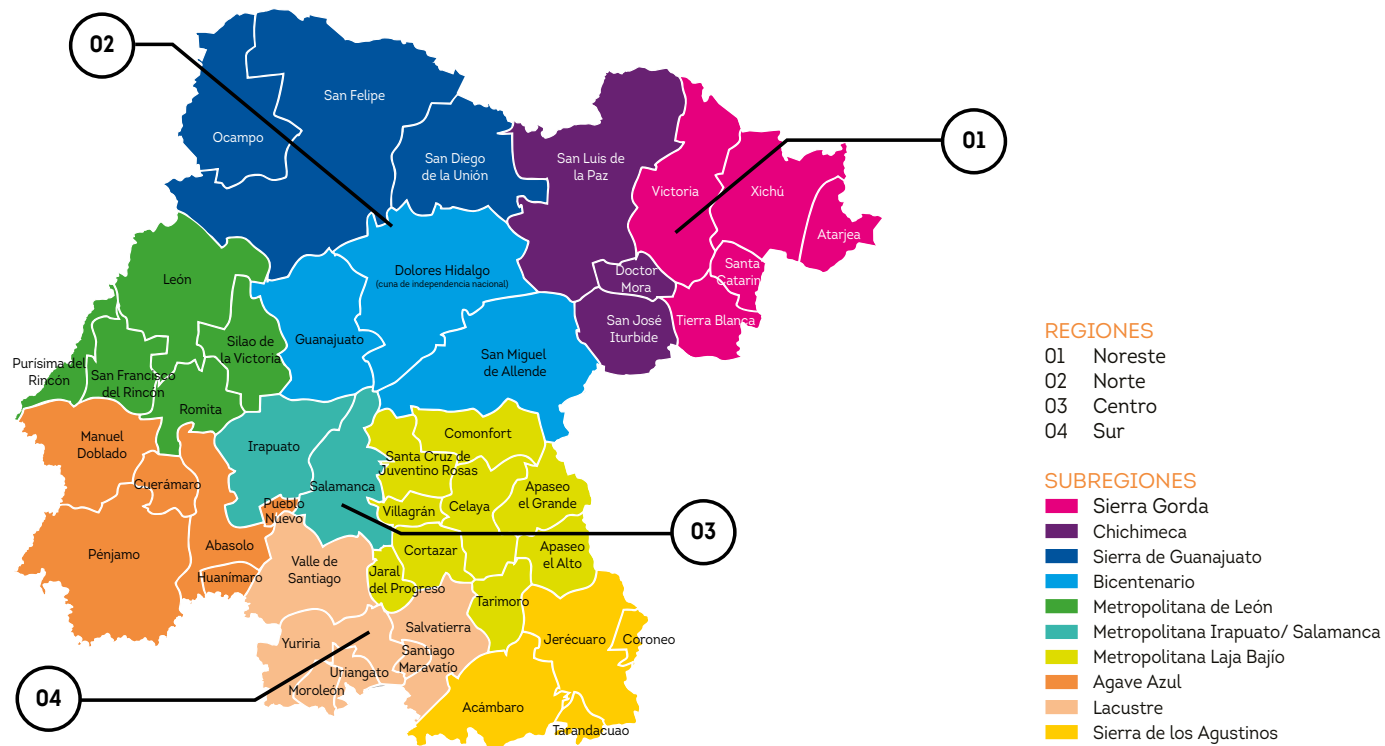
LA REGIONALIZACIÓN EN GUANAJUATO

De acuerdo con el Reglamento de la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato, la entidad se divide en cuatro regiones y diez subregiones, que son:

- Región I Noreste. Subregiones 1 Sierra Gorda y 2 Chichimeca.
- Región II Norte. Subregiones 3 Sierras de Guanajuato y 4 Bicentenario.
- Región III Centro. Subregiones 5 Metropolitana de León, 6 Metropolitana Irapuato-Salamanca y 7 Metropolitana Laja Bajío.
- Región IV Sur. Subregiones 8 Agave Azul, 9 Lacustre y 10 Sierra de los Agustinos.

Mapa 19. Estatal. Regiones y Subregiones del estado de Guanajuato, 2015.

Fuente: Instituto de Planeación, Estadística y Geografía, 2015.



Los criterios que se consideraron para la regionalización del estado fueron las condiciones y características socioeconómicas de los municipios, el grado de desarrollo de cada una de las regio-

nes, un análisis de los problemas y perspectivas de desarrollo y finalmente, la estructura institucional y las bases jurídicas de la planeación territorial.

¿DÓNDE ESTAMOS?

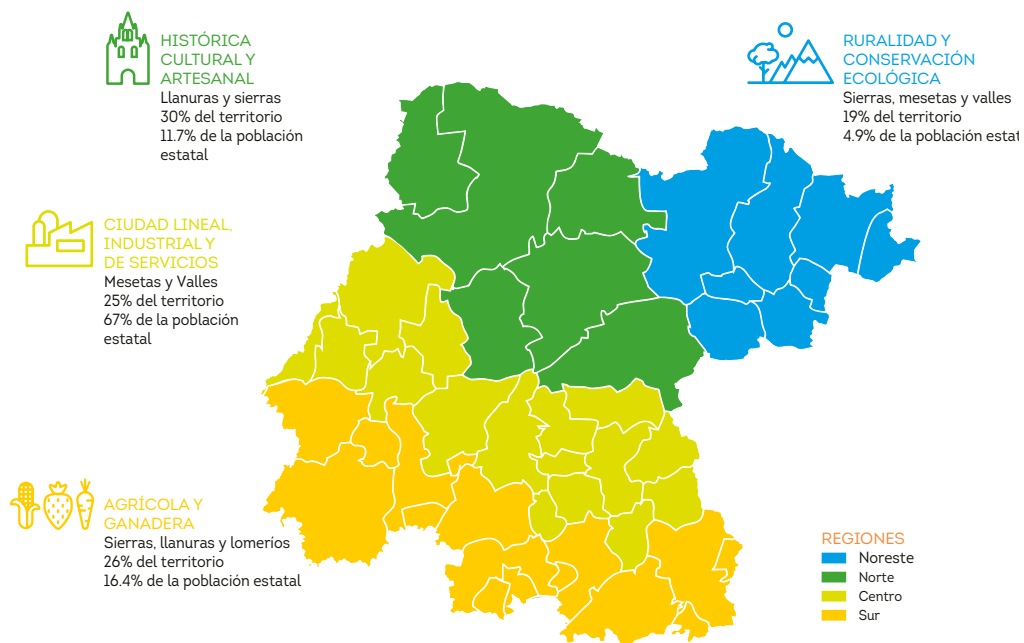
ELEMENTOS DE DIAGNÓSTICO

Cada una de las regiones de la entidad posee características específicas –fisiográficas, económicas, demográficas, etcétera– que las diferencian del resto y que resalta sus atributos inherentes. En cuanto a la dimensión del territorio, la Región II Norte cuenta con el mayor porcentaje con 30 por ciento del total del territorio de la entidad, mientras que la Región I Noreste es la de menor extensión, siendo tan solo 19 por ciento.

Por su parte, la Región III Centro es la que concentra la mayor cantidad de la población estatal con el 67 por ciento del total, siendo de igual manera la Región I Noreste la que posee una menor cantidad, con tan solo 4.9 por ciento de la población del estado.

Una de las características más distintivas del territorio estatal es la fisiografía: La región I Noreste está caracterizada por sierras, mesetas y valles; la región II Norte, se caracteriza por llanuras y sierras; la región III Centro corresponde al Bajío Guanajuatense caracterizado por mesetas y grandes valles, finalmente, la Región IV Sur se distingue por sierras, llanuras y lomeríos.

Mapa 20. Estatal. Principales características por región, 2015.



Fuente: Marco Geoestadístico Nacional, Encuesta Intercensal, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, 2015.

Principales rasgos demográficos

La dinámica demográfica –fecundidad, mortalidad y migración– en el transcurso de las últimas dos décadas, además del ritmo de crecimiento de la población, ha configurado cambios notorios, sobre todo en la migración internacional que se ha mantenido constante y ha desempeñado un papel esencial en el acelerado tránsito de una población “joven” a una “envejecida”, lo que expone a Guanajuato y sus municipios a desafíos diversificados para la atención de todos los grupos de población.

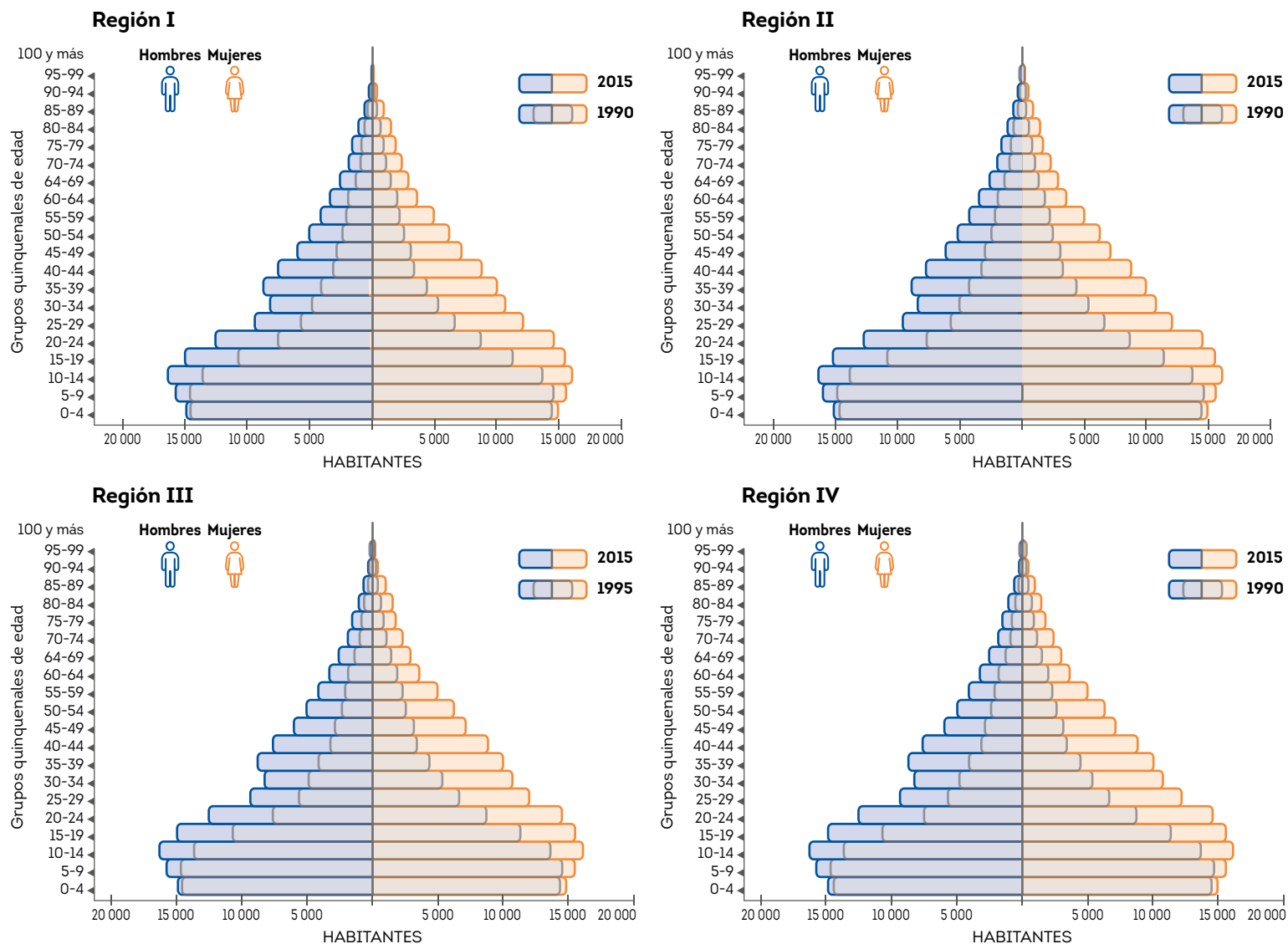
Tabla 16. Estatal. Porcentajes de Población por Región y Subregión del Estado de Guanajuato, 2015.

REGIÓN	POBLACIÓN TOTAL	POBLACIÓN RESPECTO AL ESTADO	SUBREGIÓN	POBLACIÓN TOTAL	POBLACIÓN RESPECTO AL ESTADO
I. NORESTE	285,194	4.80%	1. Sierra Gorda	61,154	1.00%
			2. Chichimeca	224,040	3.80%
II. NORTE	684,514	11.7%	3. Sierras de Guanajuato	176,305	3.0%
			4. Bicentenario	508,209	8.7%
III. CENTRO	3,923,457	67%	5. Metropolitana de León	2,027,380	34.6%
			6. Metropolitana Irapuato-Salamanca	847,615	14.5%
			7. Metropolitana Laja-Bajío	1,048,462	17.9%
IV. SUR	960,512	16.4%	8. Agave Azul	342,222	5.8%
			9. Lacustre	432,788	7.4%
			10. Sierra de los Agustinos	185,502	3.2%

En el análisis regional de la población en el estado, se puede observar que la tendencia de las cuatro regiones se dirige hacia el aumento de la población en los grupos mayores de 15 años y a una ralentización o “estancamiento” en el número de nacimientos registrados en la última década lo que ha hecho que la base de la pirámide de cada una de las regiones se mantenga ancha, aunque tiende a una base angosta por la reducción de la fecundidad en cada uno de los municipios.

Fuente: Tabulados de la Encuesta Inter-censal, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, 2015.

Gráfica 138. Guanajuato. Pirámides de población por región, 1990-2015.



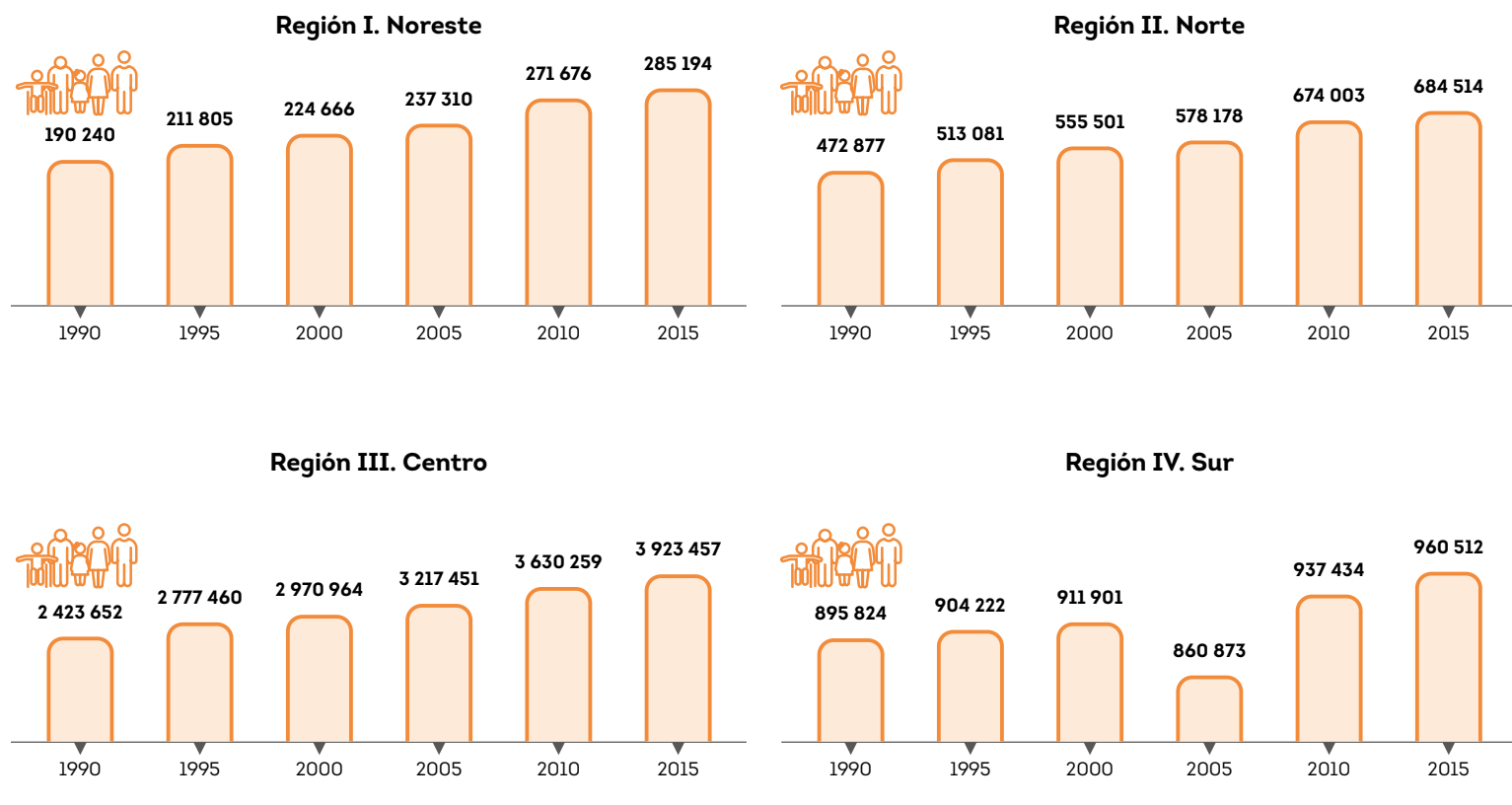
Fuente: Instituto de Planeación, Estadística y Geografía del Estado de Guanajuato con información del Instituto Nacional de Estadística y Geografía, Censos de Población de 1990 y 2015, Tabulados básicos.

Tal y como se presenta en las pirámides regionales, la mayoría mantiene una tradición migrante, sobre todo de varones, pues se puede apreciar la deformación en las pirámides en los grupos de población de entre 20 a 39 años. En comparación con lo que acontecía en 1990, esta migración no representa la pérdida significativa de la fuerza productiva, esto, debido a que los grupos de población mencionados son mayores 25 años después.

Finalmente, las pirámides de las regiones muestran una presión latente en el grupo de adultos de 65 años y más, población que, en función de su capacidad para desenvolverse en la dinámica social contemporánea, será más susceptible a limitaciones que condicionan su participación más activa en la dinámica de población de los municipios pertenecientes a esta región, sobre todo en temas relacionados con su seguridad social, de atención a la salud e ingreso para su manutención.

Con relación al crecimiento de la población por región del año 1990 hasta el 2015, la Región III Centro es la que ha observado un mayor crecimiento con 62 por ciento aproximadamente, las Regiones I y II con 50 por ciento y 45 por ciento, respectivamente, y la Región IV Sur, con el menor crecimiento de tan solo 7 por ciento aproximadamente. Además de contar con el único descenso con respecto a las demás regiones en la tendencia de crecimiento, registrado en el 2005 como se puede observar en la gráfica claramente.

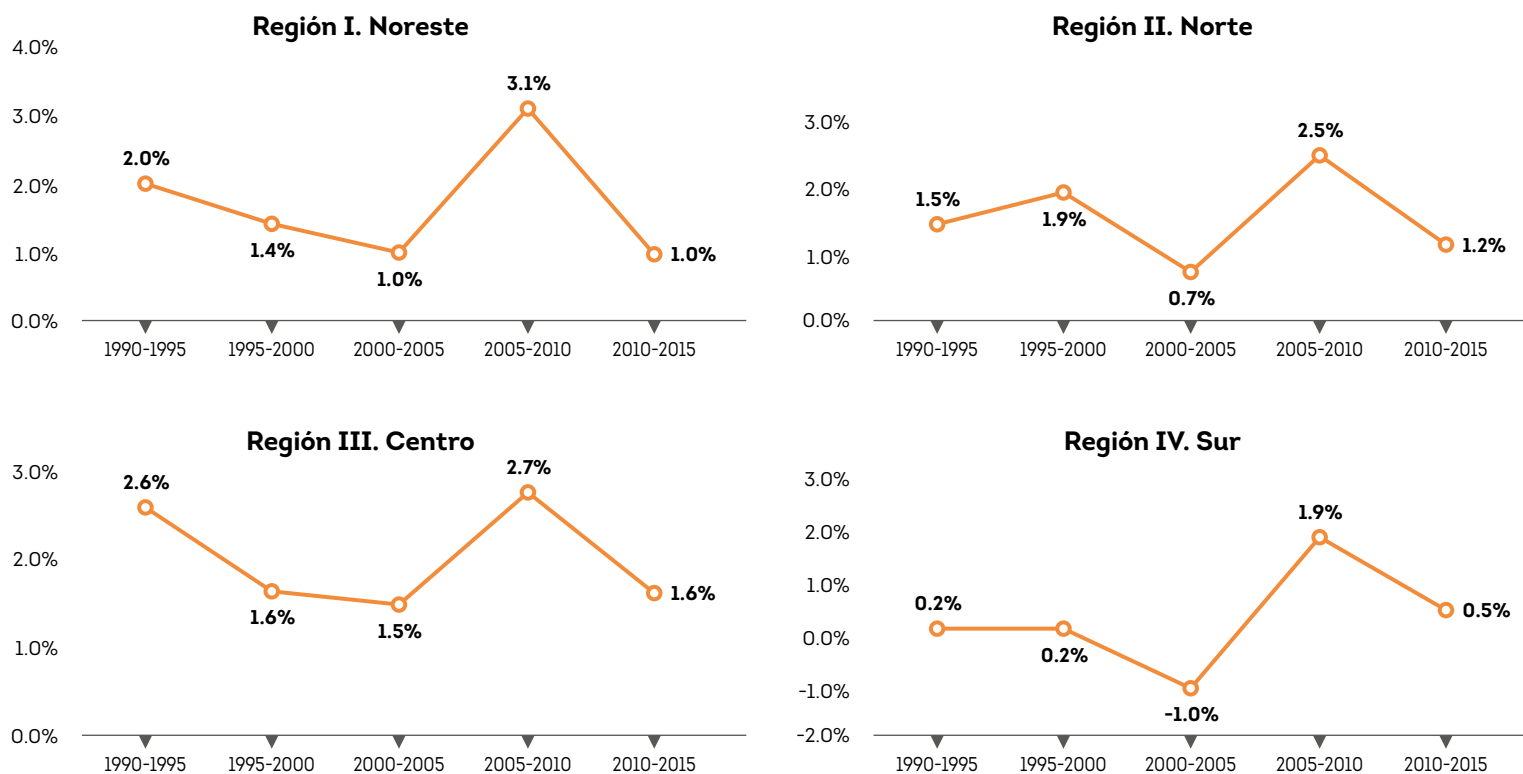
Gráfica 139. Estatal. Crecimiento poblacional por región, 2015.



Fuente: Elaboración propia con base en los Censos y Conteos de Población de 1990 a 2015, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, Tabulados básicos.

Por otra parte, en lo que respecta a las tasas de crecimiento de las regiones, en la Región III Centro, la cual integra a los municipios del corredor industrial, la tasa de crecimiento intercensal de la población en el periodo 2010-2015, es la más alta con 1.6 por ciento, con un estimado de población de casi 4 millones de personas, es decir, 67 por ciento de la población total del estado. En el extremo contrario, la Región IV Sur, que concentra a los municipios del sur de Guanajuato, presenta la tasa de crecimiento más baja: 0.5 por ciento, con apenas 960 mil habitantes.

Gráfica 140. Regional. Tasa de crecimiento promedio intercensal por región, 1990-2015.



Fuente: Elaboración propia con base en los Censos y Conteos de Población de 1990 a 2015, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, Tabulados básicos.

La densidad poblacional de entre las regiones III Centro y IV Sur también resulta significativa, dado que en la primera se estima una población de 509.8 habitantes por km², mientras que la densidad de la segunda se ubica en 122.7 habitantes por km². De las 4 regiones que integran el estado, la región I Noreste es la que cuenta con menor densidad de población con 50.6 habitantes por km² y solo el 19 por ciento del territorio estatal.

Tabla 17. Guanajuato. Características sociodemográficas por región, 2015.

	DENSIDAD DE POBLACIÓN	POBLACIÓN TOTAL	EXTENSIÓN EN KM ²	TASA DE CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO (ANUAL)	VIVIENDAS HABITADAS
Región III	509.8	3,923,457	7696.0	1.9%	962,956
Región IV	122.7	960,512	7826.5	0.2%	248,717
Región II	74.5	684,514	9183.4	1.5%	164,441
Región I	50.6	285,194	5633.9	1.6%	66,921
Estatal	192.9	5,853,677	30,339.8	1.4%	1,443,035

Fuente: Encuesta Intercensal, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, 2015.

Mención aparte merecen las regiones I y II del territorio guanajuatense, correspondientes a la zona Noreste y Norte, respectivamente, en donde predominan municipios con características de ruralidad y conservación ecológica y una larga tradición histórica, cultural y artesanal respectivamente. Para la Región I Noreste, la tasa de crecimiento intercensal que priva en tal región es la tercera más alta a nivel estatal (1.0 por ciento), aunque su población apenas llega a los 285 mil habitantes en 66 mil 900 casas habitadas.

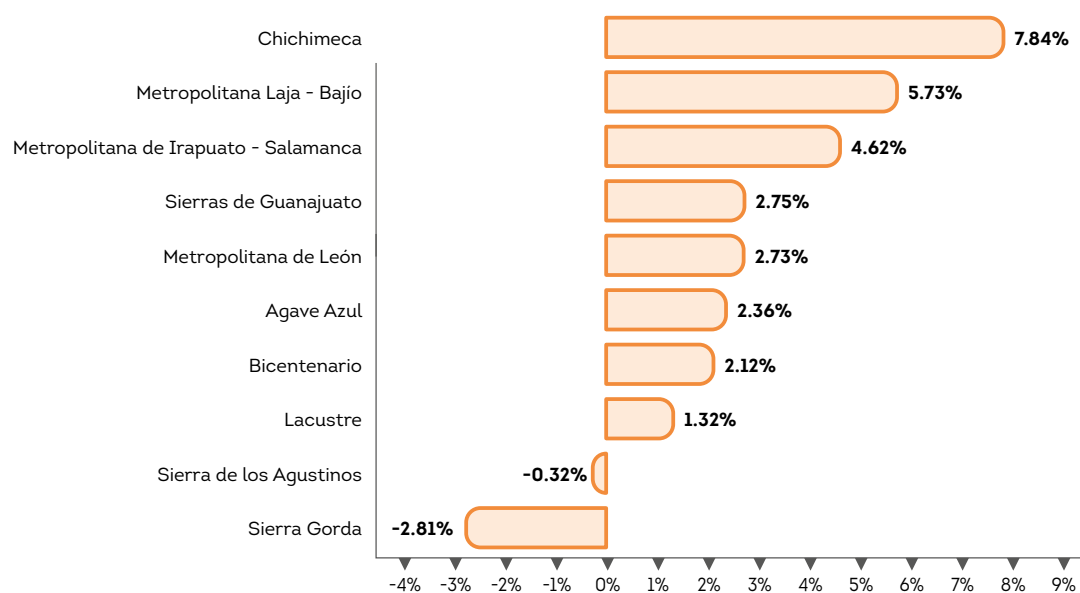
Por otra parte la Región II Norte, la más extensa del territorio estatal, tiene la segunda tasa de crecimiento intercensal más alta de Guanajuato (1.2 por ciento), y apenas alberga a 74.5 habitantes por cada kilómetro cuadrado en 164 mil casas habitadas. Esta Región, se caracteriza por llanuras y sierras y una serie de localidades pequeñas que en su mayoría están aisladas de las cabeceras municipales correspondientes a sus seis municipios.

Principales características económicas por región

Crecimiento económico

Las tres subregiones con el mayor crecimiento promedio anual del PIB entre el año 2004 y 2015 son la subregión Chichimeca en primer lugar y las Metropolitanas Laja-Bajío e Irapuato-Salamanca en segundo y tercer lugar, respectivamente, así como Lacustre, Sierra de los Agustinos y Sierra Gorda, las que menor crecimiento muestran, de mayor a menor, respectivamente.

Gráfica 141. Estatal. Tasa de crecimiento promedio anual del PIB por subregión Guanajuato, 2004-2015.



Fuente: Elaboración propia con datos del Banco de Información Económica, Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

La Subregión Metropolitana Laja-Bajío es la que mayor porcentaje obtuvo en el incremento de participación en el PIB del estado, seguida de la Metropolitana de Irapuato-Salamanca y la Chichimeca en tercer lugar. Por el contrario, la Subregión Metropolitana de León fue la que mayor decremento tuvo en la participación, seguida de la Bicentenario y Lacustre.

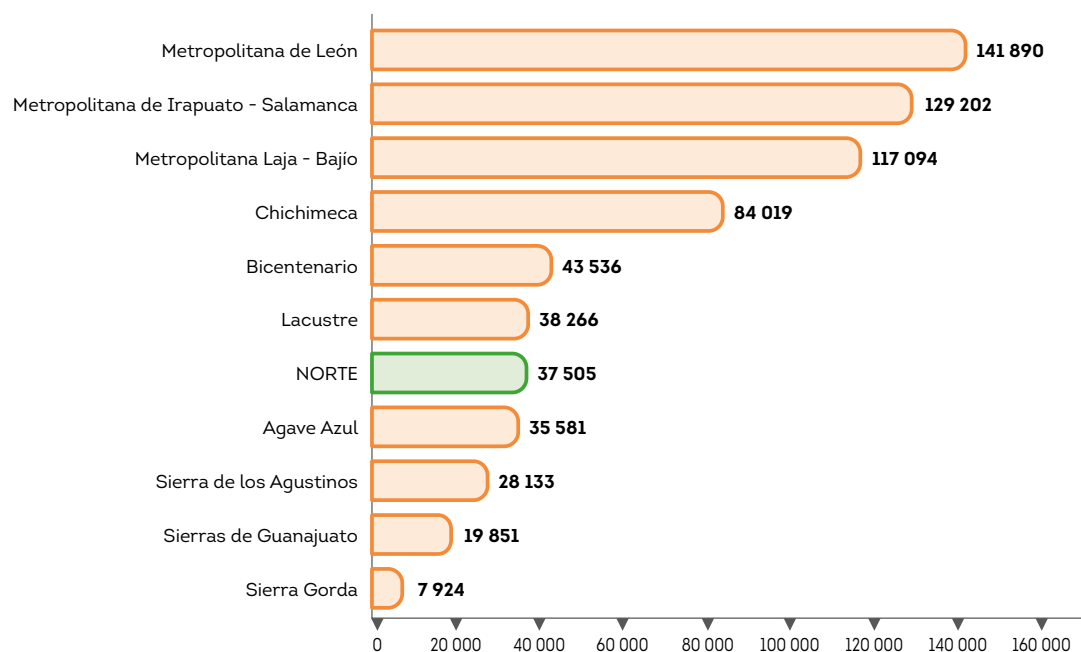
Tabla 18. Estatal. Participación de las subregiones en el PIB de Guanajuato, 2004-2015.

	2004	2015	CAMBIO EN PUNTOS PORCENTUALES
Sierra Gorda	0.2	0.1	-0.1
Chichimeca	2.1	3.3	1.2
Sierras de Guanajuato	0	0	0
Bicentenario	4.4	3.7	-0.7
Metropolitana de León	52.2	47.1	-5.1
Metropolitana de Irapuato-Salamanca	16.6	18.5	1.0
Metropolitana Laja-Bajío	16.7	20.9	4.2
Agave Azul	2.3	2.1	-0.2
Lacustre	3.6	2.9	-0.7
Sierra Totde los Agustinos	1.4	0.9	-0.5
Total	100	100	

Fuente: Elaboración propia con datos del Banco de Información Económica, Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

Aunque la subregión Metropolitana de León ha venido perdiendo participación, ésta es la que mayor PIB per cápita ostenta, seguida de la Metropolitana Irapuato-Salamanca y la Metropolitana Laja-Bajío en tercer lugar. Las tres subregiones con menor PIB per cápita son la de Sierra de los Agustinos, Sierras de Guanajuato y Sierra Gorda.

Gráfica 142. Estatal. PIB per cápita por subregión de Guanajuato 2015.



Fuente: Elaboración propia con datos del Banco de Información Económica, Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

Estructura Económica

Con respecto a la estructura económica al año 2015, se puede apreciar que la Sierra Gorda, es la Subregión con mayor incidencia en el sector primario, seguida de Sierras de Guanajuato y Agave Azul respectivamente, en el sector secundario, predomina la Chichimeca, seguida de la Metropolitana Laja-Bajío e Irapuato-Salamanca, casi con el mismo porcentaje. Finalmente, quien domina el sector terciario, es la Subregión Bicentenario, seguida de Lacustre y Sierra de los Agustinos respectivamente.

Tabla 19. Estatal. Estructura económica de las 10 subregiones por sector. 2015.

	SECTOR PRIMARIO	SECTOR SECUNDARIO	SECTOR TERCIARIO	TOTAL
Sierra Gorda	43.6%	6.8%	49.6	100%
Chichimeca	5.5%	69.4%	25.1%	100%
Sierras de Guanajuato	33.1%	9.9%	57.0%	100%
Bicentenario	7.6%	17.3%	75.1%	100%
Metropolitana de León	0.8%	38.0%	61.2%	100%
Metropolitana de Irapuato-Salamanca	2.1%	52.0%	45.9%	100%
Metropolitana Laja-Bajío	3.1%	53.7%	43.2%	100%
Agave Azul	22.7%	20.5%	56.8%	100%
Lacustre	15.2%	11.6%	73.2%	100%
Sierra de los Agustinos	21.1%	9.0%	70.0%	100%

Fuente: Elaboración propia con datos del Banco de Información Económica, Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

En el periodo 2004-2005 se observa un decremento en el sector primario de todas las regiones, siendo la Región I la que presenta la mayor disminución y la Región III el menor; en el sector secundario la Región I es la que más incremento tuvo con 19.1 por ciento, seguida por la Región IV con tan solo 3.1 por ciento. Con respecto al sector terciario, la Región II es la que mayor incremento tuvo con 4.7 por ciento, y la Región I Noreste el mayor decremento con 11 por ciento menos.

Tabla 20. Municipal. Estructura de la economía por Región de Guanajuato por sector, 2015.

REGIÓN I	2004	2015	CAMBIO EN PUNTOS PORCENTUALES	REGIÓN II	2004	2015	CAMBIO EN PUNTOS PORCENTUALES
Primario	14.6	6.4	-8.2	Primario	11.8	11.0	-0.8
Secundario	48.7	67.8	19.1	Secundario	20.3	16.3	-4.0
Terciario	36.7	25.7	-11.0	Terciario	67.9	72.6	4.7
	100	100			100	100	
REGIÓN III	2004	2015	CAMBIO EN PUNTOS PORCENTUALES	REGIÓN IV	2004	2015	CAMBIO EN PUNTOS PORCENTUALES
Primario	2.6	1.6	-1.0	Primario	22.9	18.8	-4.1
Secundario	44.7	44.8	0.1	Secundario	11.2	14.3	3.1
Terciario	52.7	53.6	1.1	Terciario	65.9	66.9	1.0
	100	100			100	100	

Fuente: Banco de Información Económica, Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

Principales retos y desafíos al 2040

Derivado del análisis estadístico de los temas presentados en los apartados anteriores y de la consulta social realizada a través de los diferentes mecanismos implementados, se han identificado algunos de los retos que obstaculizan el paso de la entidad y sus regiones hacia una mejor condición de desarrollo.

LISTADO DE RETOS PRIORIZADOS	
REGIÓN I NORESTE	REGIÓN II NORTE
1. Aumentar la inversión en tecnología y servicios médicos de especialidades.	1. Aumentar la participación social organizada.
2. Disminuir la pobreza.	2. Aumentar la construcción y mejoramiento en la infraestructura educativa.
3. Aumentar la cobertura de servicios básicos de salud.	3. Aumentar y mejorar la infraestructura de salud.
4. Aumentar la cobertura en educación.	4. Lograr un mayor acceso a servicios básicos y asistencia alimentaria.
5. Aumentar la Infraestructura para esparcimiento recreativo, cultural y deportivo.	5. Impulsar el desarrollo industrial.
6. Impulsar el desarrollo económico en la entidad.	6. Mejorar el bienestar social y reducción de la pobreza con un enfoque turístico.
7. Impulsar al sector primario.	7. Incrementar el apoyo a micro-emprendedores y el fortalecimiento de la producción agrícola y ganadera.
8. Mejorar la infraestructura urbana para un turismo sostenible regional.	8. Atraer nuevas inversiones e implementar un corredor agroindustrial.
9. Gestionar mayor inversión privada.	9. Sanear el agua.
10. Impulsar la comercialización de productos locales y artesanales	10. Incrementar el uso de energías renovables en espacios públicos y privados.
11. Conservar el ecosistema, la biodiversidad y los recursos naturales.	11. Dar mantenimiento y rehabilitación a los caminos y modernizar los accesos carreteros para mejorar la movilidad.
12. Sanear los ríos y arroyos.	12. Incrementar y mejorar los sistemas de participación ciudadana.
13. Aumentar la inversión en infraestructura, capacitación y equipamiento para seguridad pública.	13. Mejorar la atención a la ciudadanía.
14. Lograr una efectiva coordinación interinstitucional en la aplicación de programas y proyectos.	14. Lograr una mayor y mejor gestión de recursos.
15. Consolidar la participación social con equidad de género en asuntos gubernamentales.	15. Incrementar la seguridad en la región a través de filtros de presencia.

LISTADO DE RETOS PRIORIZADOS (CONTINUACIÓN)

REGIÓN III CENTRO	REGIÓN IV SUR
1. Garantizar la seguridad de la población en todos los ámbitos.	1. Crear programas permanentes de cultura y deporte.
2. Mejorar la educación en calidad e incrementar la infraestructura y el equipamiento de manera equitativa, así como abatir la deserción escolar y el rezago educativo.	2. Generar más oportunidades de empleo.
3. Incrementar la cobertura en salud, el abastecimiento de medicamentos y la oferta académica en el tema e Incrementar la prevención de enfermedades.	3. Mejorar el nivel académico en la educación.
4. Lograr un desarrollo integral e incluyente, minimizando la pobreza e incrementando el bienestar social revisando los polígonos o zonas de atención prioritaria.	4. Mejorar la atención médica y ampliar la cobertura en comunidades con mayor vulnerabilidad.
5. Disminuir la contaminación ambiental.	5. Traer inversión al campo para explotar los recursos naturales de la zona.
6. Mejorar y desarrollar el sector de servicios.	6. Consolidar un circuito turístico en la región.
7. Fortalecer la economía local y el consumo interno.	7. Mejorar la tecnificación y comercialización justa del campo.
8. Desarrollar las MiPyMe's para integrarlas a la cadena de proveeduría.	8. Implementar programas para el aprovechamiento de energías renovables y naturales.
9. Desarrollar la Economía del conocimiento.	9. Crear un programa para optimizar el uso de agua en el sector agrícola.
10. Crear proyectos tecnológicos avanzados para el campo, que cuiden los recursos naturales y aumenten su rentabilidad.	10. Controlar las plagas en el campo, los ríos, bosques y medio ambiente en general.
11. Conservar y proteger el medio ambiente y los recursos naturales, principalmente el agua.	11. Recuperar las áreas deforestadas.
12. Penalizar por daños ambientales a industrias y población en general.	12. Mejorar los caminos carreteros.
13. Mejorar la impartición de justicia.	13. Reforzar la seguridad en los límites de los municipios colindantes con los estados vecinos.
14. Crear nuevas prácticas de gobernanza regional y subregional.	14. Optimizar la Procuración de Justicia.
15. Lograr una participación social más activa y efectiva.	15. Fortalecer la participación ciudadana en conjunto con el gobierno.
