



Reporte de la mesa de análisis estratégico

## **35. SEGURIDAD PÚBLICA**

*Fecha: Miércoles 27 de septiembre de 2017*

*Lugar: Guanajuato, Puerto Interior*



Instituto de Planeación, Estadística y Geografía  
del Estado de Guanajuato

## Contexto general del PlanGTO2040 y su proceso de actualización

El **Plan Estatal de Desarrollo de Guanajuato, PlanGTO2040**, es el instrumento en el que los diferentes sectores de la sociedad acuerdan los objetivos, estrategias y proyectos para el desarrollo de la entidad con una Visión de largo plazo, el cual deberá ser actualizado al 5° año de la administración en turno (*Artículo 25 de la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato*).

La actualización del Plan Estatal de Desarrollo es coordinada por el Ejecutivo del Estado a través del Instituto de Planeación, Estadística y Geografía, IPLANEG, en colaboración con las diferentes dependencias y entidades de la administración estatal.

Destaca, como parte de las principales características del Plan, que la Visión del desarrollo de Guanajuato es construida desde la sociedad, lo cual, al combinarse objetivos y estrategias para un período de al menos veinticinco años, establecen las bases para la continuidad de las acciones a través del tiempo, ya que de éste se desprenden el resto de los instrumentos de planeación que se elaboren por parte de las administraciones estatales y municipales subsecuentes.

Al igual que otros instrumentos de planeación, el Plan contendrá un diagnóstico y diversos elementos de planeación (objetivos, estrategias y acciones) sin embargo, los principales distintivos del PlanGTO204 los constituyen la incorporación de trayectorias, escenarios y metas de los diferentes indicadores que dan cuenta del desarrollo de la entidad; la participación de especialistas en los diversos temas que conforman el Plan; la identificación de proyectos de gran visión y la construcción de un tablero de control para asegurar el seguimiento del mismo.

Para más información sobre la actualización del Plan Estatal de Desarrollo sugerimos remitirse a la página: <http://plangto2040.iplaneg.net>

## La mesa de análisis estratégico de SEGURIDAD PÚBLICA

Las *mesas de análisis estratégico* son uno de los mecanismos definidos dentro del proceso de actualización del PlanGTO2040 para realizar la consulta a los diferentes actores sociales de la entidad. El objetivo de las mesas es **definir la visión, escenarios y proyectos de gran visión** a desarrollar en los 37 temas considerados como estratégicos y prioritarios para el desarrollo de la entidad al 2040, uno de los cuales es el tema de **SEGURIDAD PÚBLICA**.

Las mesas de análisis fueron presididas por el Titular de la dependencia o entidad afín al tema y en ellas participan representantes de los sectores público, privado, social y académico en calidad de expertos en el tema en cuestión. En el caso de la mesa de **SEGURIDAD PÚBLICA** la mesa fue **presidida por el Lic. Álvar Cabeza de Vaca Appendini, Titular de la Secretaría de Seguridad Pública** y la facilitación de la metodología estuvo a cargo del personal del Centro de Investigación y Docencia Económicas, CIDE.

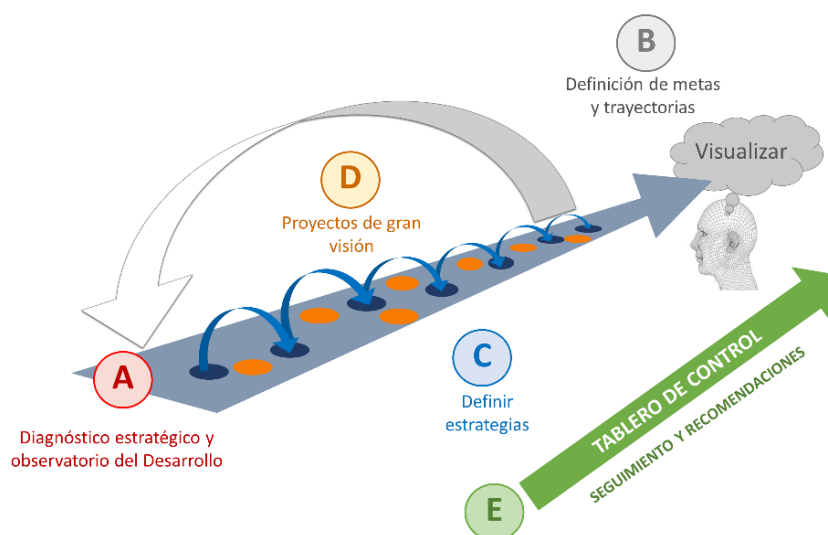


*Conformación genérica de las mesas de análisis estratégico*

La mesa de análisis de **SEGURIDAD PÚBLICA** tuvo una duración aproximada de 4 horas y se llevó a cabo bajo la siguiente orden del día:

Tema	Responsable	Tiempo
<b>Bienvenida</b>	<i>CP. Juan Manuel Ayala Torres, Presidente del Observatorio Ciudadano Estatal de Seguridad Pública</i>	5'
<b>Contexto de la actualización del Plan 2040</b>	<i>Lic. Enrique Ayala Negrete, Director General del IPLANEG</i>	10'
<b>Mensaje de contexto en el tema en cuestión</b>	<i>Lic. Álvar Cabeza de Vaca Appendini, Titular de la Secretaría de Seguridad Pública.</i>	15'
<b>Presentación de trayectorias y escenarios</b>	<i>Eduardo Sojo Garza Aldape, Presidente del Consejo de Análisis Estratégico del IPLANEG</i>	15'
<b>Desarrollo de la metodología</b>	<i>Personal del CIDE</i>	3-3.5 hrs.

La metodología utilizada en la mesa de análisis es una construcción basada en el Backcasting, que considera, a partir de una identificación de la situación actual en el tema en cuestión, la definición de las características del futuro deseado o Visión; la identificación de los obstáculos o retos que debemos superar para alcanzar la visión, y finalmente, la definición de las propuestas de acciones estratégicas y proyectos de gran Visión para desarrollar rumbo al 2040.



*Metodología del Backcasting. Fuente: Basado en The Natural Step, 2011*

En el desarrollo de la reunión se comentó por parte del IPLANEG que uno de los resultados que se generarían a la par del Plan, sería el observatorio del desarrollo de Guanajuato, este observatorio se basará en una plataforma informática que hará las veces de tablero de control lo cual permitirá, tanto a los ciudadanos como a las autoridades, realizar la evaluación del cumplimiento de los diferentes indicadores y sus metas; de igual forma se conformará un grupo de seguimiento integrado por ciudadanos destacados en diferentes ámbitos quienes, además del monitoreo que realizarán sobre los indicadores, emitirán recomendaciones que faciliten el eventual cumplimiento de las metas establecidas en el Plan.

## Resultados de la mesa de análisis de SEGURIDAD PÚBLICA

En esta sección se muestran los resultados de la mesa de análisis estratégico en el tema de **SEGURIDAD PÚBLICA** para la cual se desarrollaron tres etapas:

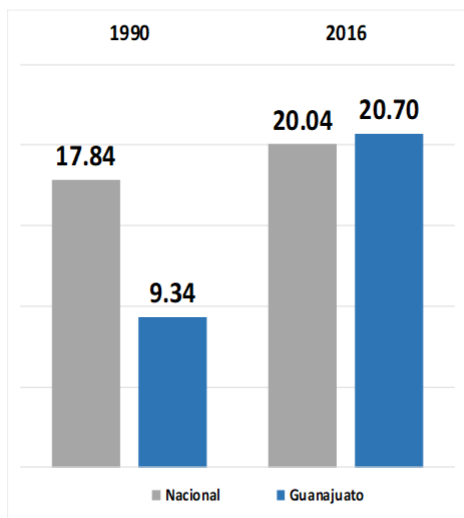
1. Análisis de trayectorias y escenarios.
2. Caracterización de la Visión
3. Definición de Acciones y Proyectos estratégicos

**1. Análisis de trayectorias y escenarios.** En esta etapa, se presentaron dos indicadores relativos al tema, los cuales fueron puestos a consideración con la finalidad de definir si los participantes se encontraban de acuerdo o no con los escenarios planteados.

El **primer indicador** presentado fue el de “*Tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes*” cuya construcción de trayectorias y propuesta de escenarios se presenta a continuación:

INDICADOR  
**173**

### Tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes



De 1990 a 2016, en Guanajuato la tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes aumentó 11.36 puntos, al pasar de 9.34 a 20.70 en 2016.

1990	2016
LUGAR NACIONAL	LUGAR NACIONAL
11	23

Fuente: INEGI. Defunciones por Homicidio.



Imagen 1. Construcción de trayectorias

INDICADOR  
**173**

## Tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes

<b>VALOR ACTUAL DE GUANAJUATO:</b>
<b>23</b>
<b>ESCENARIO CONSERVADOR</b>
<b>9.3 en 2040</b>
Alcanzar el promedio de los 15 mejores estados
<b>ESCENARIO OPTIMISTA</b>
<b>7.9 en 2040</b>
Alcanzar el promedio de los 10 mejores estados

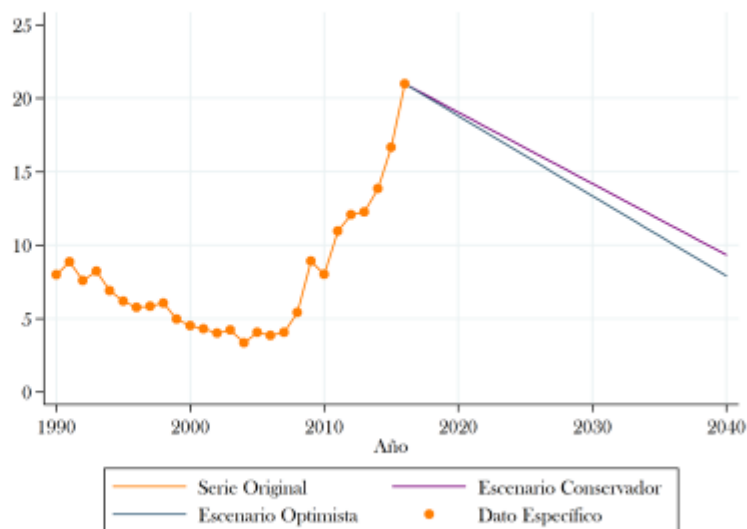


Imagen 2. Propuesta de escenarios

Sobre este indicador, una vez puesto a consideración de los participantes bajo la pregunta “¿Estás de acuerdo con el escenario optimista/conservador y por qué?”, se obtuvieron los siguientes resultados:

Escenario conservador	Votos
<b>Sí</b>	23
<b>No</b>	3

Escenario optimista	Votos
<b>Sí</b>	21
<b>No</b>	5

Escenario optimista	
Sí, porque...	No, porque...
1. Considero que el escenario es optimista, tomando en cuenta la situación actual y el aumento en la población en el estado, su desarrollo y crecimiento económico. Se notaría una clara disminución.	1. Es el escenario optimista y Guanajuato requiere estar dentro de los ocho mejores estados, por las empresas, industria, empleo y turismo que tiene.

Sí, porque...(continuación)	No, porque...(continuación)
2. Considero que se han adoptado medidas en políticas públicas que atienden este rubro. principalmente con la presencia de la policía estatal, denuncia ciudadana y mayor conciencia de la sociedad civil organizada.	2. El crecimiento económico que se ha presentado en Guanajuato ha incrementado la población y sobre todo la atracción de habitantes de otros estados. Adicionalmente, los efectos de los últimos desastres naturales que se han presentado en el país posiblemente influirán en la atracción de más habitantes de otras latitudes, lo que complicará la labor transversal del gobierno.
3. Es necesario garantizar la seguridad, tranquilidad y patrimonio de la ciudadanía en coparticipación corresponsable con la misma	3. Las condiciones sociales y económicas a nivel nacional, la ubicación geográfica en la que se encuentra el estado de Guanajuato, los estados de los que somos vecinos y que tienen gran parte de situación criminal, las condiciones de movilidad, desarrollo de las ciudades, el avance empresarial son condiciones de por si naturales que tienden al incremento de la criminalidad, es por ello, que debemos ajustarnos a un escenario conservador
4. Estrategia de Seguridad Ciudadana asertiva y adecuada, con gran impulso en la Prevención Social y Participación de la Sociedad. Enfocada en las causas y subcausas.	4. Los factores de desarrollo social, humano, acceso a mejores condiciones de la población aunado al acceso a educación y las leyes que regulen portación de armas de fuego, el uso de drogas que conlleven a delitos, así como la responsabilidad al conducir vehículos de motor, deben llevarnos a tener un mejor desempeño al 7.9, así como que una vez se haya cometido un delito la impartición de justicia y la evolución del sistema penitenciario deben a la vez impactar en la no reincidencia.
5. Existen acciones que indican que esto ocurrirá	
6. La meta es real por los instrumentos que tiene el estado	
7. Mayor conocimiento de la problemática y por ende mejores políticas publicas	
8. Por las políticas que se están implementando en materia de seguridad pública en el Estado.	
9. Por tener un estado de Derecho que permita una mejor calidad de vida en los ciudadanos	
10. Porque ahora se está aumentando el número de elementos policiales estatales y se les capacita y equipa mejor.	
11. Porque el Estado está en ruta para lograrlo	
12. Porque hay esfuerzos organizados en mejora de las estrategias de seguridad; y la población confía en su policía estatal y siguen creciendo las inversiones.	
13. Porque la política pública en materia de Seguridad Ciudadana durante los últimos años ha tenido avances muy considerables en cuanto a la Prevención y la Operatividad cuyos resultados se reflejarán a mediano y largo plazo.	
14. Porque se está combatiendo la pobreza y las condiciones sociales que propician la desigualdad	
15. Porque somos un estado con estabilidad financiera y con recursos para lograrlo	
16. Se encuentra sustentada la Estrategia de Seguridad Ciudadana	
17. Se está trabajando en muchas áreas de gobierno	

Sí, porque... (continuación)	No, porque... (continuación)
18. Si debemos de estar dentro de los diez mejores, considerando, estar dentro de los 3 primeros lugares.	
19. Si es posible este escenario, en virtud de que se requiere regresar a la ciudadanía la tranquilidad y la confianza en las autoridades	
20. Sí, porque creo en el trabajo que debe fortalecer en las áreas de prevención	

Escenario conservador	
Sí, porque...	No, porque...
1. Aún bajo este escenario, es un parámetro de buena proporción y nos ubicaría dentro de las Entidades con menores índices de homicidios. Hay que tomar fundamentalmente en cuenta el constante incremento de población y el aumento en la riqueza regional, aunado a la atractiva región en la que nos ubicamos. No considero que sea un mal indicador.	1. Para sostener el crecimiento del estado es necesario estar en los 10 primeros para seguir siendo competitivos
2. El Estado encuentra congruencia con sus políticas públicas	2. Porque es posible alcanzar un mejor resultado, si se continúa trabajando en las medidas de mayor equipamiento y mejor capacitación de las policías.
3. Es una meta retadora en un escenario conservador, mejora Guanajuato varios escaños y sería una notable mejoría.	3. Porque somos un estado que no debe ceder más. Tenemos con que hacer frente a la delincuencia.
4. Guanajuato se encuentra en condiciones óptimas y en gran desarrollo económico.	
5. la estrategia que se tiene actualmente lo posesiona en línea de conservación en materia de seguridad	
6. La planeación a largo plazo, el ejercicio transversal de las políticas públicas, el fortalecimiento de las políticas de prevención ponen el escenario para que el Estado cuente con las condiciones de posicionarse dentro de los primeros quince estados.	
7. Las condiciones económico-sociales que se presentan en el estado inciden en que Guanajuato sea uno de los Estados más habitados y con mayor dinámica económica del país. Adicionalmente, el número de ciudades con más de 100 mil habitantes se incrementará, lo que creará nuevas necesidades de políticas públicas.	
8. Los esfuerzos y capacidad institucional tienen las bases para alcanzar este tipo de escenario. Además, es congruente con respuesta dada sobre el escenario optimista, "esta es la que hay que aplicar" a la realidad que se vislumbra	
9. los trabajos institucionales , llevan a una mejoría como estado	
10. Podríamos mantener las mismas tendencias, lo que sería positivo, siempre y cuando las políticas públicas se sigan aplicando como hasta ahora.	
11. por el involucramiento de la sociedad en la construcción de la seguridad	
12. Porque actualmente se tiene bases sólidas en una estrategia de seguridad de largo plazo con metas e indicadores bien definidos, el reto sería dejar las bases jurídicas para continuar con el trabajo de la construcción de la seguridad para Guanajuato.	



Sí, porque...(continuación)	No, porque...(continuación)
13. Porque cada vez se le apuesta más a la cultura de la prevención en todos los ámbitos de la actividad humana. Asimismo, desde el gobierno en sus tres órdenes, se le da mayor importancia al tema de la seguridad	
14. Porque el Estado seguirá marcando el rumbo de las políticas públicas en materia de Seguridad Ciudadana con las Autoridades Municipales, lo cual obligará el fortalecimiento Local de la Prevención y la Operatividad	
15. Porque se aprecia congruente con indicadores de otros rubros que inciden en éste	
16. Por el trabajo de las diversas autoridades y la demanda social	
17. que exista continuidad en políticas públicas en materia de seguridad	
18. Riesgos externos de vecindad o influencia nacional pudieran no permitir el óptimo y quedar el en conservador	
19. Sería el mínimo aceptable para que el estado de Guanajuato conserve su tranquilidad, desarrollo y liderazgo	
20. Si las estrategias estatales continúan en materia de seguridad y prevención del delito, no habrá problemas en alcanzar este indicador	
21. Tenemos la estrategia y los recursos suficientes para conseguirlo, incluso para más. (Seguridad Ciudadana y enfoque de Prevención Social)	
22. una política pública menos comprometida y menos recursos	

En resumen, prevalece una visión positiva de que Guanajuato podrá alcanzar una disminución en la tasa de homicidios proyectados por cada 100 mil habitantes, tanto en el escenario optimista, como en el conservador.

Algunas de las razones principales que sustentan el **escenario optimista** son: 1) que el estado está en ruta para lograr esta meta; 2) se han implementado políticas públicas que atienden este rubro; 3) porque se cuenta con una estrategia de seguridad ciudadana asertiva y adecuada, con gran impulso en la prevención social y participación de la sociedad; 4) se está aumentando el número de elementos policiales estatales y se les capacita y equipa mejor; y 5) porque se requiere estar entre los ocho mejores estados de la República dado la posición que se encuentra hoy en día Guanajuato en materia de inversiones, empleo, producción y atracción de población.

Vale la pena mencionar que aún los participantes que expresaron **no estar de acuerdo con el escenario optimista**, lo hicieron considerando que el estado puede hacer más que la meta planteada en este escenario. También mencionaron que el fuerte crecimiento económico y poblacional que está experimentando la entidad es un arma de doble filo que puede atraer la criminalidad e incremento en los homicidios.

Por lo que respecta al **escenario conservador**, la mayoría de los participantes **también estuvieron de acuerdo con el escenario conservador**. Entre las principales razones esgrimidas por los participantes para apoyarlo están: 1) que se han adoptado políticas públicas que atienden el rubro de la inseguridad como son presencia de la policial estatal; 2) hay mejoras para incrementar la denuncia ciudadana y mayor concientización de la sociedad civil organizada; 3) porque se tienen bases sólidas

en un estrategia de largo plazo con metas e indicadores bien definidos; 4) porque se está aumentando el número de elementos policiales y se les capacita mejor; 5) porque Guanajuato es un estado que cuenta con los recursos suficientes y la estrategia para mejorar la seguridad pública e incluso ir por más; y 6) El indicador sería el mínimo aceptable para que el estado conserve su tranquilidad, desarrollo y liderazgo.

Los participantes que expresaron **no estar de acuerdo con el escenario conservador**, lo hicieron porque consideran que el escenario es demasiado conservador y se puede alcanzar un mejor resultado.

El **segundo indicador** presentado fue el de “Tasa de personas de 18 años y más que considera insegura su entidad federativa” cuya construcción de trayectorias y propuesta de escenarios se presenta a continuación:

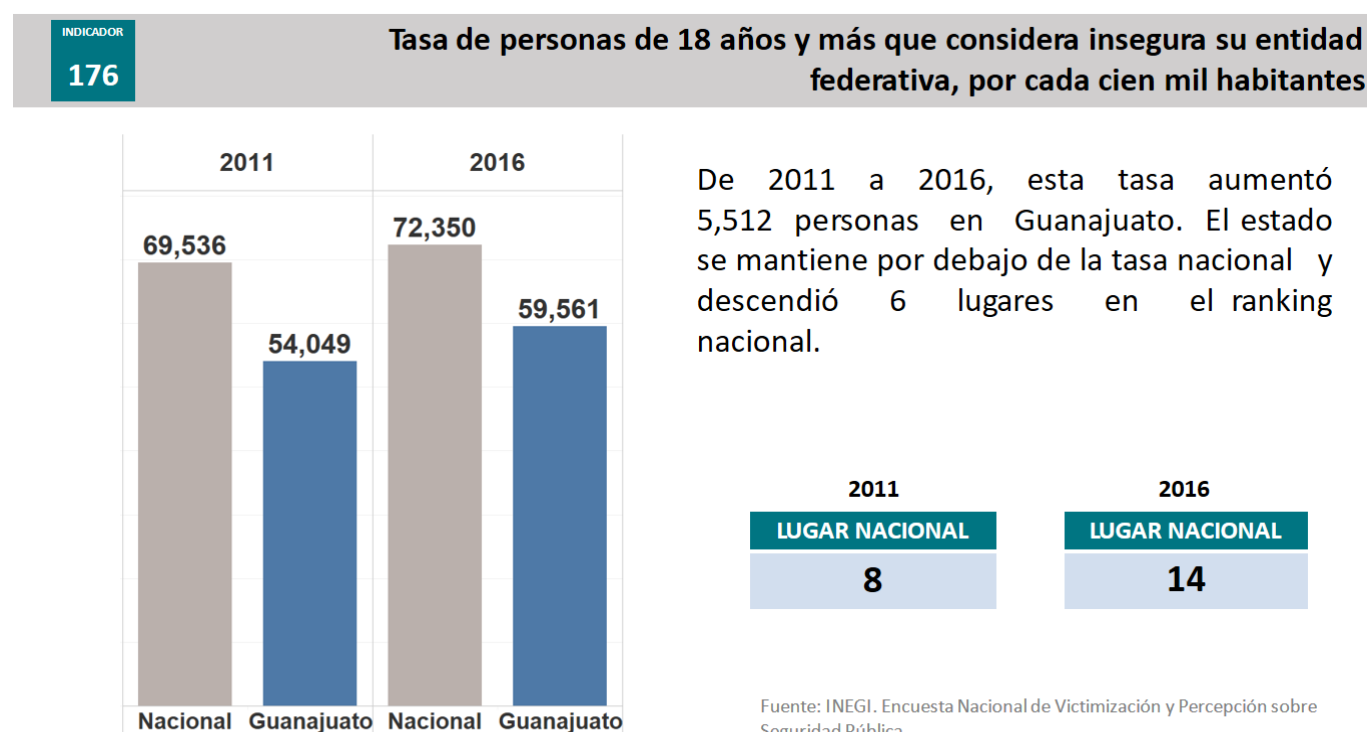


Imagen 1. Construcción de trayectorias

INDICADOR  
**176**

**Tasa de personas de 18 años y más que considera insegura su entidad federativa, por cada cien mil habitantes**

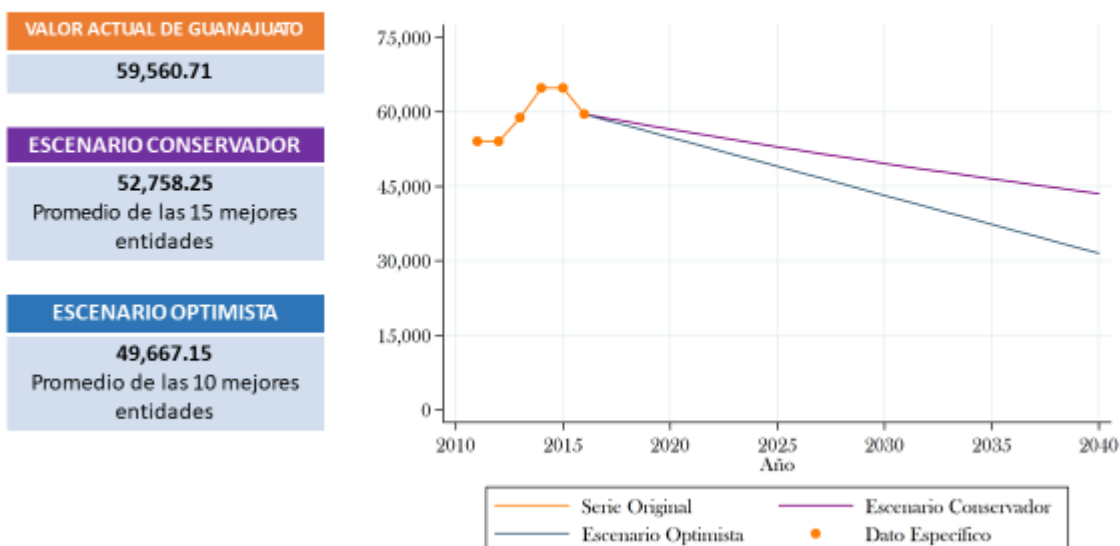


Imagen 2. Propuesta de escenarios

Sobre este indicador, una vez puesto a consideración de los participantes bajo la pregunta “¿Estás de acuerdo con el escenario optimista/conservador y por qué?”, se obtuvieron los siguientes resultados:

Escenario conservador	Votos
<b>Sí</b>	16
<b>No</b>	8

Escenario optimista	Votos
<b>Sí</b>	19
<b>No</b>	5

Escenario optimista	
Sí, porque...	No, porque...
1. Al tratarse de un tema de percepción, creo que fortaleciendo el aspecto cultural y educativo en los diferentes estratos sociales, esto arrojaría mejores resultados, y por lo tanto, un escenario de carácter optimista.	1. Demasiadas influencias externas: redes sociales, medios de comunicación. que incrementan la percepción.

Sí, porque...(continuación)	No, porque...(continuación)
2. Conforme a la estrategia de seguridad pública, el avance se ve reflejado en la participación ciudadana.	2. Considero que los medios de comunicación no han adoptado una posición de colaboración en tal sentido. abonan a incrementar la percepción negativa del tema.
3. Dentro de la actual política pública de Seguridad Ciudadana, la proximidad de la policía estatal y la amplia cobertura a través del Programa Estatal para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia, tendrá como resultado que la participación ciudadana y su opinión, no se vea influenciada por la percepción que se genera actualmente a través de los Medios de Comunicación.	3. Por la falta de colaboración de los medios que difunden de manera desproporcionada las noticias de los delitos
4. derivado del trabajo en conjunto de todas las instituciones y políticas públicas existentes en el estado nos tienen que mejorar este indicador de percepción en la población de 18 años y más, dado que se están llevando a cabo tareas continuamente y se tendrán resultados en mediano y corto plazo de forma positiva	4. Siendo el escenario optimista, la percepción de seguridad debe ser mayor, insisto en la meta de las 8 mejores entidades, con el trabajo realizado, equipamiento, capacitación para dentro del año 2040 llegar a esa meta optimista
5. Es importante que todas las áreas de gobierno trabajen en conjunto con el fin de mejorar la seguridad, la seguridad no es cuestión de policías, sino de educación y oportunidades	5. Las percepciones y opiniones en este momento no son del todo positivas; existen factores específicos, como lo son los medios de comunicación y redes sociales que generan una paranoia colectiva. Se requiere trabajar de manera más precisa en que los gobernantes para mandar un mensaje de contundencia en las labores y objetivos que se tienen en materia de mejoramiento en los sistemas de seguridad.
6. Es necesario ya que esto se traduce en respaldo de los ciudadanos a las medidas que tomen los gobiernos	
7. Es posible si seguimos en ruta de trabajo e incrementamos la participación ciudadana en el tema	
8. La seguridad es un sentimiento de percepción, Guanajuato siempre se ha considerado como una de las entidades que brinda mejores condiciones de seguridad, su desarrollo económico y social así lo reflejan.	
9. La sociedad demanda que se apliquen las autoridades en el tema y las mismas no deben dejar pasar la oportunidad de que esto suceda.	
10. las inversiones en el estado hacen muestra de la confianza de las empresas. Aunque Guanajuato debería estar en los 5 mejores del país para 2040	
11. Los programas de prevención encausados a la ciudadanía nos permite tener una mejor percepción y estar en los 5 primeros.	
12. Manteniendo un trabajo coordinado con los tres órdenes de gobierno e incluyendo a la ciudadanía, así como continuar con estrategias transversales en el ámbito del Gobierno del Estado puede generar políticas públicas transversales que puedan incidir en la percepción de la ciudadanía. Este escenario requiere incrementar la coordinación en todos los ámbitos.	

Sí, porque...(continuación)	No, porque...(continuación)
13. Me gustaría que al menos llegáramos a ese lugar, lo ideal sería a ser el número 1, eso me daría la tranquilidad de que mis hijos se sienten seguros a donde quiera que vayan de día o de noche, por lo que se deben impulsar y fortalecer las inversiones, los programas y la normatividad en materia de seguridad y procuración de justicia, y para facilitar la participación social.	
14. Porque se aprecia una tendencia en los jóvenes a informarse más y de mejor manera. Además, porque se están implementando medidas en el Estado cuyos resultados deberán evidenciarse en los próximos años, lo cual deberá redundar positivamente en la percepción.	
15. Si es posible, siempre y cuando se trabaje con efectividad en campañas de difusión y comunicación, dado que se habla de percepción; considerando además el efecto de las redes sociales y cómo influyen estas en el ánimo y opinión de la gente.	
16. Si porque el aparato de seguridad que tenemos tiene los medios para hacerlo. Tenemos que pasar la percepción positiva que se tiene de la Policía Estatal al resto de los municipios.	
17. Si seguimos con la estrategia de involucrar a la sociedad organizada, fomentar la denuncia y más aún involucrar a los medios, podremos alcanzar los resultados deseados. Los posibles problemas hacerlos oportunidades (redes sociales, medios, colectivos, etc.)	

Escenario conservador	
Sí, porque...	No, porque...
1. Con el paso del tiempo, la Participación Social en la política de Seguridad Ciudadana ocasionará que la sociedad misma se encargue de generar su percepción, basada en el contacto directo con las acciones concretas en materia de Prevención y Seguridad, en las cuales han participado. Dejando en segundo lugar la opinión generada a través de los Medios de Comunicación.	1. en el tema de seguridad pública es mejor buscar escenarios conservadores, por las influencias externas. que no se controlan
2. Con una buena campaña e instrumentos de comunicación eficientes se puede trabajar en mejorar la percepción; sin dejar de trabajar en las estrategias de seguridad estatal y municipal.	2. No porque ya se cuenta con estrategias y políticas para mejorar esa percepción en la cual están involucradas diversas instituciones y diferentes niveles de gobierno y la respuesta que se espera es llegar hacia una mejoría en este indicador.
3. De mantener el estado de cosas como esta actualmente, podríamos alcanzar el mismo indicador. No pienso que empeoren.	3. Guanajuato tiene los elementos necesarios para estar en los 10 primeros.

Sí, porque...(continuación)	No, porque...(continuación)
4. Este escenario es tendencial y el de ocurrencia más probable. Considero que el incremento de la cobertura de las redes sociales aumenta la información (y desinformación) con la que cuenta la ciudadanía.	4. Aún y cuando la meta es retadora, debemos considerar incrementarla y estar cuando menos en los 10 primeros lugares, se ha trabajado mucho la mejora del tejido social, la participación ciudadana, hay que insistir con los medios de comunicación y en la medida que se den más resultados la percepción deberá mejorar
5. Existen factores de atracción de inversión y desarrollo conjuntamente con la sociedad.	5. Con mejores estrategias de comunicación, colaboración y mesura en sus noticias de los medios de comunicación, se puede alcanzar un mejor escenario.
6. Logrando un adecuado manejo de política pública en materia de Seguridad pública, continuando con el impulso de participación ciudadana.	6. Considero que las políticas públicas que se están impulsando, así como los mecanismos de planeación que se vienen trabajando ayudan en gran medida al cambio de percepción de las personas. Estas incluyen la modificación en el comportamiento de las personas y también de la colaboración de los medios diversos de comunicación que existen.
7. Mantener las políticas públicas en materia de seguridad.	7. Considero que el estado de Guanajuato tiene lo suficiente para no quedarse en este escenario, sería darse por vencido antes de hacer un esfuerzo mayor, y tanto el estado como la sociedad, medios de comunicación y redes sociales deben hacer lo necesario para mejorar
8. Por la influencia negativa de los medios de comunicación y la distorsión de la realidad en las redes sociales	8. No estoy de acuerdo porque creo que tratándose de percepción tenemos los resultados y los medios para lograr estar en mejor lugar y no entre los 15. creo que lo mínimo debe ser en un escenario conservador estar entre los primeros 12.
9. porque los resultados de los índices ayudaran a mejorar la percepción	
10. Se dará si y solo si, no hubo la participación social deseada y no pudimos de los problemas hacerlos ventajas (redes sociales, medios de comunicación, colectivos, etc.)	
11. seguro lo logaremos si seguimos trabajando por el camino correcto	
12. Si es posible lograrlo desde el 2030, se podría continuar como una las mejores entidades, con políticas públicas claras en esta materia	

En resumen, prevalece una **visión optimista** de que Guanajuato podrá mejorar la percepción de la población en cuanto a la inseguridad.

Algunas de las **razones principales que sustentan el escenario optimista** son: 1) Por la proximidad de la policía estatal y la amplia cobertura a través del Programa Estatal para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia que tendrá como resultado mayor participación ciudadana; 2) porque se están implementando medidas en el estado cuyos resultados deberán evidenciarse en los próximos años, lo cual deberá redundar positivamente en la percepción ; 3) porque el aparato de seguridad tiene los medios para hacerlo y hay que trasladar la percepción positiva que se tiene de la Policía Estatal hacia el resto de los municipios. 4); el estado puede generar políticas públicas transversales que

puedan incidir en la percepción de la ciudadanía. y 5) Guanajuato siempre se ha considerado como una de las entidades que brinda mejores condiciones de seguridad, su desarrollo económico y social así lo reflejan.

Los participantes que expresaron **no estar de acuerdo con el escenario optimista** lo hicieron considerando que existen factores externos como son los medios de comunicación que pueden magnificar hechos delictivos y contribuyen a la mala percepción.

Por lo que respecta al **escenario conservador**, la mayoría de los participantes **también estuvieron de acuerdo con este escenario**. Entre las principales razones esgrimidas por los participantes para apoyarlo están: 1) con una buena campaña e instrumentos de comunicación eficientes se puede trabajar en mejorar la percepción, sin dejar de trabajar en las estrategias de seguridad; 2) porque la mejora de resultados en los índices delictivos ayudarán a mejorar la percepción; 3) la sociedad misma se encargará de generar esa percepción positiva, basada en el contacto directo con las acciones concretas en materia de prevención y seguridad; 4) se puede lograr a través de un manejo de política pública en materia de seguridad pública y continuando con el impulso de participación ciudadana.

Los participantes que expresaron **no estar de acuerdo con el escenario conservador**, lo hicieron porque: 1) Guanajuato tiene los elementos necesarios para estar en los 10 primeros estados en lo que respecta a una buena percepción en materia de seguridad; 2) las políticas públicas que se están impulsando, así como los mecanismos de planeación que se vienen trabajando y que tienen que contribuir a mejorar la percepción; 3) con mejores estrategias de comunicación, y cierta mesura de las noticias de inseguridad en los medios de comunicación, se puede alcanzar un mejor escenario. En general la percepción es que se trata de un escenario demasiado conservador y el estado podría hacer más.

**2. Caracterización de la Visión.** En este paso se preguntó a los asistentes “Si te quedaras dormida o dormido el día de hoy, y despertaras en el año 2040, ¿qué características desearías que describieran la situación en Guanajuato en el tema de **seguridad pública**?” Para responder la pregunta, se les solicitó escribir de 2 a 3 ideas en tiempo presente que describan una característica deseable a alcanzar en el futuro, obteniendo las siguientes conclusiones:

Características de la Visión	Votos
1. Que el estado cuente con una política pública de seguridad planeada a largo plazo, con acciones de prevención identificadas, con estrategias incluyentes, conformado bajo una perspectiva de género y derechos humanos, con perfiles identificados y acordes a las actividades que realicen, con una policía confiable donde hombres y mujeres puedan transitar con la confianza de que no pasará un ilícito y si pasa, corran a denunciar porque van a ser atendidos de forma inmediata.	24
2. Una policía altamente eficiente y con credibilidad ciudadana, un esquema integral de prevención social de la violencia, una política criminal que incluye todas las áreas del gobierno en sus respectivas competencias, que ha logrado disminuir los índices delictivos e incrementado considerablemente	17
3. Un Guanajuato donde la violencia y la delincuencia se inhiben en primer lugar por los valores de cada persona, en segundo lugar, por la influencia del entorno y la cohesión social y como último recurso, la seguridad pública sea la que tenga que intervenir para restablecer el orden público.	10



Características de la Visión... (continuación)	Votos
4. Se cuenta con un modelo de mando único policial, donde todos los elementos policiales del estado tienen salarios dignos y competitivos, están equipados, acreditados y capacitados de manera homologada y con procedimientos y protocolos.	10
5. Seguridad Ciudadana articulada entre Federación, Estado y Municipios, con nuevos esquemas de Participación Ciudadana y políticas públicas de Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia homologadas, presupuestadas y de carácter prioritario.	10
6. Un sistema de seguridad pública, profesional, confiable, fuerte y suficiente para prevenir y reaccionar oportunamente.	9
7. Una sociedad más participativa, comprometida, activa y coordinada con la autoridad en materia de seguridad pública.	9
8. La ciudadanía cuenta con mecanismos de denuncia y participación ciudadana al alcance de todos los ciudadanos, que presenta reporte y estatus de los casos al alcance de los mismos.	7
9. Adecuada coordinación con los tres órdenes de gobierno.	7
10. Una población con mayor cultura ciudadana	7
11. Guanajuato cuenta con un sistema penal acusatorio consolidado y sólido.	7
12. Guanajuato tiene un tejido social reconstruido.	7
13. No hay desempleo en el estado de Guanajuato	7
14. Existe una educación con contenido en valores	6
15. Existe una reducción de las brechas de desigualdad de tal forma que las acciones de prevención en la seguridad sean incluyentes y con perspectiva de género.	6
16. Niños y jóvenes de polígonos de pobreza estudiando en lugar de estar en las bandas.	5
17. Un gobierno sin corrupción y mayor bienestar social.	5
18. Una policía científica	5
19. Hemos logrado combatir las adicciones que generan un mercado atractivo para la delincuencia y la desintegración social	4
20. Participación ciudadana	4
21. Cuerpos policiacos confiables, que respondan con perspectiva de género, en respeto a los derechos humanos y de forma inmediata	4
22. Trasladarnos por las calles de cualquier ciudad, sin el temor de ser víctima de un delito.	4
23. Trabajo de Inteligencia	4
24. Veo un Guanajuato solidario y con gran participación ciudadana.	4
25. Mejor marco legal	4
26. Guanajuato libre de violencia	4
27. Una vez despertando del sueño 20/40, sería extraordinario salir de nuestra casa, sin el temor de que un extraño genere algún daño y se introduzca en nuestro hogar.	3
28. Espacios libres de violencia y delincuencia, y vigilados por una sociedad activa.	3
29. Personas privadas de libertad con mínimas penas o por trámites administrativos legales nulos.	3
30. Con dos policías por cada 1,000 habitantes.	3
31. Un Guanajuato totalmente educado.	3
32. Educación y cultura.	3
33. Sistema Penitenciario de vanguardia.	3
34. Una policía más cercana a la sociedad, bien capacitada.	2



Características de la Visión...(continuación)	Votos
35. Un estado con gran mayor igualdad entre la ciudadanía y con un nivel educativo alto y más culto.	2
36. Confiar en nuestras autoridades que se encargan de la persecución del delito e impartición de justicia.	2
37. Instituciones de Seguridad Pública tecnificadas y sistematizadas para hacer más efectiva sus tareas.	2
38. Sin corrupción en sociedad y gobierno	2
39. La Policía vista como profesionistas de su materia cercanos a los ciudadanos.	2
40. Guanajuato con una policía profesional con salarios dignos basados en la línea del bienestar económico.	2
41. Policías competentes con estudios universitarios.	2
42. Policías capacitados con formación básica policial superior a 1 año de estudios.	2
43. La mejor policía pagada de Latinoamérica.	2
44. Mayor Prevención 70%, menos reacción 30%	2
45. Programa de trabajo comunitario y acciones de cumplimiento de penas por delitos menores en libertad.	2
46. Los centros de comunicaciones de los 46 municipios y del estado se encuentran interconectados, así como todos los sistemas de cámaras en las principales carreteras, boulevares de todas las ciudades, contando adicionalmente con tecnologías que facilitan la intercomunicación del ciudadano con los cuerpos de seguridad.	2
47. Una organización ciudadana en cada colonia o zona que trabaja integralmente por la seguridad.	2
48. Equipamiento tecnológico.	2
49. Con una sociedad con alta cultura cívica, en el que se respeten los derechos de todos.	2
50. Castigo severo al corrupto y al corruptor	1
51. Policías municipales con cero corrupción.	1
52. Estado tranquilo y seguro	1
53. Caminar tranquilamente por la ciudad a cualquier hora del día.	1
54. Guanajuato una de las tres entidades más seguras a nivel nacional	1
55. Contar con una policía que brinde confianza y seguridad, capacitada, equipada, sensible y con datos de inteligencia	1
56. Honestidad en la policía.	1
57. Policías municipales mejor capacitados.	1
58. Policía capacitada.	1
59. Que hubiera un presupuesto adecuado	1
60. Ciudadanos más comprometidos	1
61. Participación ciudadana	
62. Sociedad participativa en todas las decisiones de gobierno, no solo informado sino corresponsable y decidido en la toma de decisiones.	1
63. Respeto y honestidad	1
64. Un esquema de corresponsabilidad sociedad-gobierno más sólido.	1
65. Respeto a las instituciones y los que representan las mismas (maestro, padres, policía, etc)	1
66. Hombres con total libertad, caminar seguro a cualquier hora y cualquier lugar	1
67. Hago inversiones sin temor a ser defraudado	0
68. No existen rejas o limitantes entre una y otra colonia y fraccionamiento. Una ciudad integrada.	0

Características de la Visión...(continuación)	Votos
69. Policía preventiva y reactiva municipal y estatal más comprometida y efectiva	0
70. Que el presupuesto asignado a la materia fuera mínimo, lo que implicaría un avance significativo en seguridad pública y ciudadana	0
71. Convicción ética.	0
72. Excelente coordinación entre autoridades de los tres órdenes de gobierno	0
73. Comunidades solidarias	0
74. Manejo por medio electrónicos.	0

**3. Definición de acciones y proyectos estratégicos.** En el último ejercicio, se solicitó a los asistentes escribir de 2 a 3 ideas que representen las principales acciones o proyectos estratégicos de largo plazo que debieran concretarse para alcanzar la visión deseada, obteniendo las siguientes ideas con su respectiva votación:

Ideas de acciones y proyectos estratégicos	Votos
1. Desarrollar políticas públicas transversales en la implementación de programas de seguridad, considerando que los factores de inseguridad son generados por la desigualdad generada por condiciones de pobreza, educación, salud, desarrollo social etc.	16
2. Sueldos, equipamiento, dignificación, prestaciones, tecnologías e infraestructura homologados entre policías estatales y municipales.	11
3. Elaboración de políticas públicas a largo plazo con ejes incluyentes de perspectiva de género y derechos humanos, acciones de participación transversal de las dependencias y entidades, donde las acciones preventivas sean preponderantes, en donde la participación ciudadana se traduzca en un observatorio permanente de las acciones gubernamentales y con la existencia de una coordinación con los municipios y la federación.	10
4. Tener la igualdad entre mujeres y hombres como un imperativo para construir las políticas públicas de seguridad pública y visibilizar que la violencia de género es una cuestión de seguridad pública	8
5. Fortalecer las acciones de capacitación, profesionalización y sensibilización que permita que las actividades de los cuerpos de seguridad se de en un marco de respeto, entendimiento, rapidez y oportunidad, acordes a las obligaciones que los nuevos sistemas de justicia penal le imperan a esta función. Tener acciones incluyentes y participativas de prevención, en donde participen la sociedad y las diversas instituciones sociales, entre ellas las escuelas, a fin de que se convierten en los principales	8
6. Un paquete de reformas en materia de seguridad pública, que incluya la participación de todos los sectores sociales y gubernamentales, que incremente los porcentajes de inversión de la materia, tanto en la parte estatal como en la parte municipal, así como la sociedad civil organizada mediante fideicomisos, dentro de esta propuesta se consideraría una ley estatal de la prevención de la violencia y la delincuencia.	8
7. Políticas Públicas de Prevención entre estado y municipios a mediano y largo plazo que trasciendan a los cambios de Gobierno.	6
8. Incluir en las escuelas y universidades la carrera policial	6
9. Homologar los sueldos y prestaciones de las policías municipales y estatal	6
10. Restitución del tejido social con priorización a los jóvenes	6

Ideas de acciones y proyectos estratégicos...(continuación)	Votos
11. La prevención y los valores sociales deben de ser un pilar en la educación de la juventud, pero también, de los empresarios y profesionistas en su quehacer diario. El fortalecimiento en el respeto al prójimo y a la autoridad pública.	6
12. Institución de seguridad pública integrada, con equipamiento y capacitación a la vanguardia, y elementos de estas instituciones profesionalizados y bien remunerados.	6
13. Fortalecer la infraestructura, equipamiento y plataforma tecnológica de las instituciones de capacitación policial estatal y municipal existentes, dedicando un espacio específico para dichas instituciones.	6
14. Incluir en todos los programas de gobierno, tanto estatales como municipales, el tema de la prevención social de la violencia y la delincuencia, que claramente ataca las causas de violencia y no los efectos, destinado mayores recursos económicos, sociales y jurídicos.	5
15. Desarrollo de sistema tecnológico integral que facilite la vigilancia, la reacción y la prevención coordinada.	5
16. Dignificar aún más, a los cuerpos policiales como uno de los eslabones que permite proximidad y confianza con la sociedad	5
17. Garantizar 2 policías por cada 1000 habitantes.	5
18. Fortalecer políticas públicas en materia de educación básica, donde los valores de libertad, igualdad y respeto a mis semejantes, sean de constante análisis y puestos en práctica en el día a día de la escuela	5
19. Sistema de ejecución penal de vanguardia, con equidad, justicia y acorde al sistema de impartición de justicia.	5
20. Asegurar que las instituciones capacitadoras policiales cuenten con suficientes instructores y docentes propios, debidamente preparados y evaluados, para la impartición continua de la formación a los elementos operativos policiales, y la pertinente supervisión del ejercicio de su labor.	4
21. Continuar con un crecimiento económico sostenido que de opciones a los ciudadanos de mejores empleos, evitando la delincuencia.	4
22. Por disposición de Ley destinar desde el ámbito municipal, estatal y federal, recursos necesarios para el desarrollo e implementación de políticas públicas en materia de seguridad.	4
23. Fortalecimiento de las coordinaciones estatal y municipales de protección civil con personal con perfiles adecuados en cada área, capacitación, salarios, infraestructura, instrumentación y tecnologías, equipamiento especializado, y recursos diversos para el logro del objetivo de la protección civil: garantizar la salvaguarda, vida, salud y patrimonio de las personas, de los servicios vitales, la infraestructura pública, la planta productiva y el medio ambiente.	4
24. Fortalecer políticas públicas que disminuyan la brecha social, entre menos favorecidos y los más favorecidos económicamente. Certeza jurídica en la inversión privada y políticas públicas adecuadas en la generación de empleo.	4
25. Creación de fondos de protección civil para la ejecución de proyectos y acciones tendientes a la prevención, protección y mitigación de riesgos de desastre y sus consecuencias, así como para la contratación de seguros contra daños catastróficos y para la transferencia de riesgos.	4
26. Definir claramente proyectos de prevención de la mano con Inversiones por parte del Estado para estrategias de Reconstrucción del tejido social	4
27. Consolidación del Nuevo Sistema de Justicia Penal Acusatorio	4

Ideas de acciones y proyectos estratégicos...(continuación)	Votos
28. Actualización del marco normativo de la protección civil estatal y municipal, y que las dependencias e instituciones de los tres niveles de gobierno estén alineadas a éstas y no al revés.	4
29. Implementar políticas públicas que tengan como finalidad la capacitación, profesionalización y dignificación no solo de las policías, sino de todas las instituciones que como entes contribuyen al desarrollo de la seguridad pública.	4
30. El estado de Guanajuato cuenta con un mando único policial, con policías capacitados, equipados y acreditados.	4
31. Una sociedad más comprometida con la seguridad, iniciando por respetar las leyes.	4
32. Fortalecer el Sistema Estatal de Seguridad Pública, pues intervienen distintas autoridades operadoras y la participación ciudadana organizada y no.	4
33. Marco normativo en materia de administración de justicia en respeto a Derechos Humanos	3
34. Otra política pública de imperiosa aplicación se encuentra relacionada con el compromiso público, hacia lo social; es decir, se requiere que el ciudadano sea incorporado a las tareas sociales, que el ciudadano sea partícipe de la solución de los problemas de seguridad que aquejan a todos.	3
35. Un programa de detección, prevención y tratamiento de adicciones desde una perspectiva de salud pública.	3
36. Instituto de profesionalización, actualización, certificación, desarrollo e internacionalización de todos los perfiles que integran el sistema de seguridad pública.	3
37. Acciones de prevención y participación ciudadana que aglutinen a la mayor parte de la sociedad civil organizada	3
38. Diseño de una estadística criminológica, con variables e indicadores diversos, que permita generar políticas públicas con mayor precisión	3
39. Realizar acciones de prevención para que los jóvenes tengan un proyecto de vida más claro, acorde a las necesidades de sus tiempos.	3
40. Educación dual o de tiempo completo para que los jóvenes tengan oportunidades de ser expertos en otras materias como arte, deporte, tecnología	3
41. Diagnósticos de capacidades municipales; que permitan actualizar las estructuras de seguridad municipal, fortaleciendo, homologando y equilibrando las áreas de prevención social.	3
42. Homologación de capacitación y salarios en los cuerpos policiacos	3
43. Se debe proyectar inversiones de largo plazo en materia de inclusión social y disminución de la pobreza.	2
44. Presupuesto de inversión pública multianual para la continuidad de las políticas, reduciendo la dependencia y el centralismo de la federación.	2
45. Mecanismos que garanticen la inversión del estado y los municipios en materia de seguridad de manera obligatoria.	2
46. Impulso a la coordinación interinstitucional entre corporaciones y cuerpos de emergencia de los tres órdenes de gobierno en el estado.	2
47. Adecuación del marco legal en materia de seguridad y participación ciudadana	2
48. Reducir la tasa de vacantes en la policía.	2
49. Un sistema de reformas integrales en materia de seguridad pública, que garanticen la inclusión de todos, que mejoren considerablemente el porcentaje de inversión.	2
50. Establecer políticas públicas tendientes a fortalecer el estado de derecho.	2
51. Creación de un programa educativo que promueva los valores desde el hogar y las escuelas	
52. Hacer una fuerte inversión en educación para tener una sociedad con altos valores cívicos y de respeto para todos.	2
53. Educación enfocada a la participación social.	2
54. Reforzamiento de nuestros cuerpos de seguridad pública (capacitación, equipamiento, mejor pago)	2
55. Fortalecer el mando único estatal en los municipios	2

Ideas de acciones y proyectos estratégicos...(continuación)	Votos
56. Proyectos específicos sobre la Prevención de la violencia y la delincuencia.	2
57. Políticas públicas conjuntas por los tres órdenes de gobierno.	2
58. Conservar los valores sociales y el respeto a los demás.	2
59. Reinserción y reintegración social adecuada con la participación y trabajo transversal de instituciones	2
60. Una política de participación entre el estado y los municipios	1
61. Políticas públicas fortalecidas en materia de prevención del delito en sus diversas fases	1
62. Un modelo transversal de fortalecimiento de valores, así como de apreciación e involucramiento de toda la ciudadanía en el deporte, el arte y la cultura.	1
63. Profundizar en los programas de empleo para que Guanajuato tenga a todas sus personas productivas laborando y con salarios dignos que le permita su desarrollo personal, familiar y profesional.	1
64. Mecanismos eficientes de comunicación con la ciudadanía en materia de seguridad	1
65. Inversión en Seguridad enfocada a prevención social, más que a operatividad	1
66. Considero que una de las políticas públicas que debieran de trascender en todos los ámbitos de la administración, sería sin duda el de la prevención y cultivo de valores cívicos y ciudadanos. La estructura social está desquebrajada.	1
67. Incrementar el nivel educativo de los guanajuatenses; así como de sus policías.	1
68. Invertir en la Policía, en preparación, capacitación, equipamiento, sueldos y prestaciones y sensibilidad con la población	1
69. Se debe definir por parte del Estado un Proyecto claro y logable de largo plazo que permita la profesionalización de las policías municipales, donde nuestro objetivo mínimo debe ser empatar a la Policía Estatal.	1
70. Una sociedad más participativa en programas de prevención.	1
71. La consolidación.	
72. Replantear las estrategias que permitan acercar más conocimiento a la sociedad, para que ésta participe en e influya en la toma de decisiones.	0
73. Armonización del marco legal.	0
74. Educación y trabajo para todos	0
75. Continuar con estrategia de prevención Social (focalizada, proyectos definidos, centrados en causas no efectos, con recursos suficientes)	0
76. Actualización permanente en capacitación por habilidades y competencias de policías en activo	0
77. Tener una policía certificada internacional.	0

## Directorio de participantes

En la siguiente tabla se enlistan los participantes de la mesa de **SEGURIDAD PÚBLICA**:

Nombre	Institución	Municipio
1. Alvar Cabeza de Vaca Appendini	Secretaría de Seguridad Pública	Guanajuato
2. Luis Felipe Guerrero Agripino	Universidad de Guanajuato	Guanajuato
3. Juan Manuel Ayala Torres	Observatorio Ciudadano	León
4. Luis Ricardo Benavides Hernández	Secretaría de Seguridad Pública	San Miguel de Allende
5. Enrique Jiménez Lemus	Ex Presidente Consejo Coordinador Empresarial Celaya	Celaya
6. Fortino Hernández B.	Secretaría de Desarrollo Social y Humano	Guanajuato
7. Francisco Javier Magos Vázquez	Secretaría de Salud del Estado de Guanajuato	Guanajuato
8. Anabel Pulido López	Instituto para las Mujeres Guanajuatenses	Guanajuato
9. Eusebio Vega Pérez	Secretaría de Educación de Guanajuato	Guanajuato
10. Gustavo Rodríguez Junquera	Secretaría de Gobierno	Guanajuato
11. Luis Miguel Aguirre Aranda	Sistema Estatal de Seguridad Pública	Guanajuato
12. Martin Octavio Luque Lucio	Secretaría de Seguridad Pública	Guanajuato
13. Marco Antonio Rodríguez Vázquez	Secretaría de Seguridad Pública	Guanajuato
14. Omar Valenzuela Viramontes	Secretaría de Seguridad Pública	Guanajuato
15. Pedro Damián González Vázquez	Centro Estatal de Prevención del Delito	Guanajuato
16. Adrián Mata Osio	Secretaría de Seguridad Pública	Guanajuato
17. Miguel Ángel Torres Durán	Fuerzas de Seguridad Pública del Estado	Guanajuato
18. Francisco Javier Chico Goerne Cobian	INFOSPE	Guanajuato
19. Luis Antonio Güereca Pérez	Coordinación Estatal de Protección Civil	Guanajuato
20. Luis Felipe Razo Ángeles	Secretaría de Seguridad Pública	Guanajuato
21. José Jorge Pérez Colunga	Secretaría de Seguridad Pública	Guanajuato
22. Roberto Centeno Torres	Secretaría de Seguridad Pública	Guanajuato
23. Héctor Germán R. López Santillana	Presidente Municipal de León	León
24. José Ricardo Ortiz Gutiérrez	Presidente Municipal de Irapuato	Irapuato
25. Manuel Villarreal	C5i	Guanajuato



## Galería fotográfica





***consulta en línea!***  
**DEL 18 DE OCTUBRE AL 15 DE NOVIEMBRE**