
**REPORTE SOBRE EL
“NÚMERO DE MIGRANTES QUE PARTICIPARON
EN EL PROGRAMA BRACERO”**

INTRODUCCIÓN AL PROGRAMA BRACERO

La escasez de trabajadores en Estados Unidos a principios del siglo pasado sentó las bases para la emigración. Ya desde los últimos años del siglo XIX los enganchadores estadounidenses viajaban al centro y occidente de México, con el fin de reclutar trabajadores para las labores de construcción de los ferrocarriles, así como para las necesidades de la industria que se iniciaba en la región de Chicago y sus alrededores.

La incipiente industrialización que permeó la ampliación de nuevas comunicaciones terrestres como la construcción del ferrocarril en Chicago, constituyó un referente histórico que marcaría el ir y venir de los migrantes internacionales amparados ya en un nuevo y significativo movimiento colectivo, que se produjo durante 1942 a 1964, conocido como el Programa Bracero.

El involucramiento de EE.UU. en la Primera Guerra Mundial así como el fin de la importación de mano de obra japonesa a partir de 1907 y después la de otros lugares de Asia en 1917, ocasionó una demanda de trabajadores agrícolas, particularmente en California.

Aunado a estos factores, la Revolución Mexicana (1911-1921) y la llamada “Guerra Cristera”, en especial para los estados de centro-occidente, tuvieron efectos expulsivos de mexicanos hacia Estados Unidos.

El programa bracero (1942 - 1964) fue un antecedente importante en materia de migración de trabajadores mexicanos a la Unión Americana y consistió en un acuerdo binacional para que trabajadores mexicanos ingresen de manera legal a los EE.UU. temporalmente para atender algunas labores, mayoritariamente de tipo agrícola.

Así, hasta 1940 dos terceras partes del volumen total de migrantes a EE.UU. procedía de los estados de Guanajuato, Michoacán y Jalisco. Para 1942, se firmó un acuerdo entre los gobierno México y Estados Unidos (Programa de Braceros) para establecer la contratación legal de trabajadores mexicanos, principalmente para trabajos agrícolas.

Con la implementación del “programa bracero” (1942-1964) la concentración inicial de migrantes de Guanajuato, Jalisco y Michoacán se amplió para incluir a trabajadores de Zacatecas, Durango y Chihuahua.

En total, se contrataron aproximadamente 4.6 millones de trabajadores, o el equivalente a 209 mil por año, según cifras de autoridades estadounidenses. Es importante enfatizar que sólo se hicieron residentes en Estados Unidos aproximadamente 27 mil mexicanos por año, datos que reafirman la naturaleza temporal de la migración de estos años.

Condiciones económicas en las que se encontraba Guanajuato y el resto del país durante el Programa de Braceros:

1. A mediados de los cuarenta en Guanajuato se llevaron a cabo una serie de reformas favorecedoras al establecimiento de industrias y ciudades industriales.
2. Además de detenerse el reparto agrario, se descuidó la agricultura tradicional.
3. Hubo un incremento de la población rural y un decremento en el área de cultivo.
4. Prolongadas sequías (entre 1943 - 1958) en el país afectando a los campesinos pobres quienes dependían de la agricultura de temporal.

5. Lo anterior encareció los productos de primera necesidad (maíz, frijol, azúcar, leche, etc.).

Problema muy recurrente dentro del campo mexicano: los ejidatarios con temor de perder sus tierras se ausentaban dejando inactivo el campo mexicano.

Para 1946 aparece la fiebre aftosa en el país, que quebrantó considerablemente la ganadería mexicana

En el aspecto minero, en Guanajuato capital, se presentó una crisis en 1946 y 1950 siendo la Cooperativa Minero-Metalúrgica “Santa Fe de Guanajuato número uno” la más afectada.

En el aspecto industrial, a finales de los cincuenta se vislumbraba la creación de una Ciudad Industrial en Irapuato. Para llevar a efecto el proyecto se revisó la Ley de Protección a la Industria en el Estado de Guanajuato. En ella se concede exenciones completas de impuestos estatales y municipales a las industrias hasta por 25 años.

En particular, durante el Programa de Braceros se designó como “bracero” o “trabajador agrícola” al trabajador que temporalmente se contrataba, vía documentada, para trabajar en las labores del campo estadounidense

1. En total se contrataron aproximadamente 4.6 millones de trabajadores, o el equivalente de 209 mil por año, según cifras de las autoridades estadounidenses.
2. En este programa se anexaron los estados de Zacatecas, Durango y Chihuahua.
3. En este periodo, es importante saber que solo se hicieron residentes en Estados Unidos 27 mil mexicanos por año, datos que reafirma la naturaleza temporal de la migración en esos años.

RESULTADOS DEL PROGRAMA BRACERO

1. Motivó una migración ilegal muy fuerte de guanajuatenses hacia EU
2. Provocó cambios sociales más que económicos en la vida posterior de los guanajuatenses

Finalmente, se observó que la modalidad contractual no disminuyó el flujo de trabajadores migrantes indocumentados. Después, de fricciones entre ambos gobiernos y de campañas policiales como la Operation Wetback de 1954, el Contrato Bracero se dio por terminado en el año 1964.

El Programa Bracero se suspende a cambio en 1965 del Programa de la Industria Maquiladora de Exportación (PIME), donde se establece, de manera anticonstitucional una zona franca en la frontera con el vecino del norte, donde a 20 Kms., longitudinales al interior del territorio nacional se libera de control de aduana y se da libre tránsito para que se localicen factorías maquiladoras en esa franja del país. Es así que también se viene a indicar los incrementos al salario mínimo de México a la inflación nacional, independientemente de la productividad, de tal manera que hay un congelamiento del salario real de los trabajadores, bajo el supuesto que eso permitirá a los empresarios mexicanos capitalizaciones superiores en cada ciclo económico para que innoven y vuelvan competitivas sus empresas, así como para atraer inversión extranjera directa ante la ventaja que viene a significar la baratura de la mano de obra.

En 1964 la tasa de diferencial salarial entre ambas naciones es de 4 a 1, esto es, un mexicano ganaba en la misma jornada y actividad la cuarta parte de lo que se pagaba al otro lado de la frontera en el mismo rublo. En 1994, año en que se inicia el TLCAN, estas diferencias ya eran de 8 a 1, y en el 2004 ya rebasa 10 contra 1.

FUENTE: COESPO 2002-2003, Compendio UPIE 2005.

EL PERIODO 1965-1980

Para medir el número de personas que participan en la migración al vecino país del norte resulta del todo excluyentes.

Por un lado, se encuentran los que se van a vivir en forma permanente al otro lado de la frontera, que a su vez se encuentran divididos en dos grupos: migrantes indocumentados y migrantes que son admitidos legalmente.

Para el quinquenio 1965-1969, se ha estimado que estos dos grupos ascendieron a poco más de 100 mil indocumentados y cerca de 250 mil legales, es decir, alrededor de 350 mil mexicanos que se fueron a residir al país del norte (Rodolfo Corona, 1982). En cambio, para el lustro 1975-1979 el cálculo más aceptado asciende a 850 mil mexicanos que cambiaron su domicilio habitual a Estados Unidos (Robert Warren y Jeffrey Passel, 1987), siendo alrededor de 300 mil los admitidos conveniente establecer varios tipos o modalidades de desplazamientos, aunque los mismo no resultan legalmente e indocumentados los restantes 550 mil.

Por el otro lado, se hallan los migrantes temporales, diferenciados también en dos grandes conjuntos, que se establecen según estén o no autorizados para permanecer y trabajar en Estados Unidos.

El grupo de los migrantes temporales documentados o autorizados, que se compone principalmente por trabajadores agrícolas migratorios, casi desapareció con la terminación del último Convenio de Braceros.

Entre 1955 y 1959 el promedio anual de braceros contratados fue de 430 mil; en cambio, en los quinquenios 1965-69 y 1975-79 el promedio anual de trabajadores agrícolas temporales de origen mexicano admitidos legalmente en EUA (conocidos como trabajadores H2A) apenas alcanzó las cantidades de 2 000 Y 1 000 personas, respectivamente.

Por su parte, la cantidad de migrantes temporales indocumentados es la más difícil de cuantificar y posiblemente el grupo de migrantes de mayor importancia, debido a su magnitud y por el hecho de constituir en buena medida el universo de donde surgen los emigrantes permanentes (indocumentados y legales). Dada su relevancia, se han realizado diversos cálculos al respecto. Sin embargo, se cuenta con una medición directa a través de una encuesta por muestreo realizada a finales de 1978 y principios de 1979 en más de 60 mil hogares mexicanos. Esta encuesta, conocida como ENEFNEU, señala la existencia, en esos momentos de alrededor de medio millón de residentes mexicanos 15 años y más de edad que se encontraban en Estados Unidos trabajando o buscando trabajo.

También se dispone de los datos del Servicio de Inmigración y Naturalización de Estados Unidos (SIN), que no permiten establecer el número real de indocumentados por las fallas que contiene, pero que sí proporcionan una idea de su orden de magnitud y sus cambios temporales, a saber: el promedio anual de mexicanos localizados deportables en los lustros 1965-69, 1970-74 y 1975-79 ascendió a 120 mil, 170 mil y 880 mil, respectivamente.

De esa forma, puede decirse que entre 1964 y 1990 la migración de México a Estados Unidos se incrementó, involucrando a cientos de miles de personas, y que se conforma por distintas modalidades de no fácil distinción, sobre todo por las conversaciones de temporales a permanentes y viceversa, las cuales se suceden inclusive entre los migrantes legales.

Fuente: Estimación del número de emigrantes permanentes de México a Estados Unidos 1850-1990, Rodolfo Corona, El Colegio de la Frontera Norte.

LA MIGRACIÓN DE MEXICANOS A LOS ESTADOS UNIDOS

¿Qué ha significado históricamente esta salida de población hacia los Estados Unidos? Es evidente que la posición del estado mexicano ha variado a lo largo de las distintas coyunturas económicas y políticas del siglo XX. En determinadas etapas históricas, como en el Cardenismo (1934-1940), la emigración internacional fue considerada como una “pérdida del recurso más importante de la nación”, es decir, su mano de obra. Era un momento en que la emigración internacional contravenía los intereses del desarrollo de México, pues se trataba de colonizar al país, a partir de un intenso proceso de reforma agraria. Sin embargo, esta política anti-emigrante tuvo un giro radical con la puesta en marcha del “programa bracero” (1942-1965), política que coincidió con la etapa del fin del reparto agrario, en donde la presión sobre la tierra fue sustituida por las migraciones torrenciales hacia los Estados Unidos (García, 1981).

Con la conclusión del programa bracero, México entró a una etapa conocida como la “era del trabajo indocumentado”, caracterizada por la ausencia de una política migratoria explícita por parte del gobierno mexicano, aunque implícitamente se reconocían las ventajas que significaba la salida de migrantes a los Estados Unidos, sobre todo por los recursos económicos generados por los migrantes. Durante las décadas de los ochenta y noventa la política del gobierno mexicano es de mucha mayor atención a este fenómeno: se incrementa las acciones de protección consular en territorio norteamericano, se organiza la Dirección de Atención a Comunidades Mexicanas en el Exterior, se instauran políticas como el Programa Paisano, se impulsan comisiones binacionales (académicas y gubernamentales) para el estudio del fenómeno migratorio, entre otras muchas acciones.

Fuente:

La migración mexicana, su historia e impacto,
Fernando Lozano-Ascencio,
Centro Regional de Investigaciones
Multidisciplinarias de la Universidad Nacional
Autónoma de México.

SOBREVIVIENTES AL PROGRAMA BRACERO EN GUANAJUATO

En 2003 se realizó una encuesta de hogares con el tema principal en la migración, la Encuesta de Hogares en Guanajuato sobre Migración Internacional EHGMI-2003. Se preguntó por la fecha en la que se fueron o regresaron de Estados Unidos la última vez. Las preguntas de interés para este reporte son las siguientes:

6.11. Ubicación del trabajo: estado o país. ¿En qué estado o país está el negocio, empresa o lugar donde trabajó {nombre} la semana pasada? (3) en Estados Unidos.

7.1. Condición de migración laboral a Estados Unidos ¿Alguna vez {nombre} ha ido a trabajar o buscar trabajo a Estados Unidos? (1) Sí.

7.4. Fecha de último traslado laboral a Estados Unidos. ¿En qué mes y año se fue {nombre} a trabajar a Estados. Año (entre 1942 y 1964).

7.5. Fecha de último retorno laboral de Estados Unidos. ¿En qué mes y año regresó {nombre} de Estados Unidos la última vez? Año (entre 1942 y 1964).

Un sobreviviente del Programa Bracero es aquella persona que contestó afirmativamente la pregunta 6.11 o bien la 7.1 y además se fue o regresó entre 1942 y 1964, esto lo conocemos de las preguntas 7.4 y 7.5.

Estos son los resultados que arroja la encuesta para el estado de Guanajuato en el 2003:

Personas que alguna vez han ido a trabajar o buscar trabajo a Estados Unidos y se fueron la última vez en el periodo 1942-1964	11,407
Personas que alguna vez han ido a trabajar o buscar trabajo a Estados Unidos y regresaron la última vez en el periodo 1942-1964	9,320
Personas que alguna vez han ido a trabajar o buscar trabajo a Estados Unidos y la última vez se fueron o regresaron en el periodo 1942-1964	11,633
Personas que alguna vez han ido a trabajar o buscar trabajo a Estados Unidos y se fueron la última vez en el periodo 1942-1946	1,202
Personas que alguna vez han ido a trabajar o buscar trabajo a Estados Unidos y regresaron la última vez en el periodo 1942-1946	1,288
Personas que alguna vez han ido a trabajar o buscar trabajo a Estados Unidos y la última vez se fueron o regresaron en el periodo 1942-1946	1,327

INTERVALOS DE CONFIANZA

Considerando a las personas que alguna vez han ido a trabajar o buscar trabajo a Estados Unidos y la última vez se fueron o regresaron en el periodo 1942-1964, tenemos que con un nivel de confianza del 97.5% las siguientes afirmaciones para el estado de Guanajuato:

- Para el 2003 en las localidades de 15,000 habitantes o más había entre 2,729 y 6,572 personas.
- Para el 2003 en las localidades de 2,500 a 15,000 habitantes había entre 1,062 y 3,527 personas.
- Para el 2003 en las localidades de menos de 2,500 habitantes había entre 3,686 y 7,349 personas.

Fuente: Estimaciones del Iplaneg en base a la Encuesta de Hogares en Guanajuato sobre Migración Internacional EHGMI-2003

Nota: Reporte elaborado del 23 al 26 de julio de 2005. Inicio del proyecto el 20 de febrero de 2004. Archivo histórico 2004, con registro BASES IPLANEG-RC02-POT-7.0-04

[Mario Hernández Morales](#)

Coordinación de Investigación Aplicada
Instituto de Planeación del Estado de Guanajuato